学校的理想装备

电子图书·学校专集

校园网上的最佳资源

# 中国经济区划研究

BOOK

内部资料 非卖品

# 前　言

党的十一届三中全会以来，随着经济体制改革的深入，企业活力的增强和商品经济的蓬勃发展，一个多渠道、多层次、多形式的横向经济联合的新格局正在全国出现，它强有力地冲击着旧的经济管理体制。我国旧体制的弊端，突出地表现为：统得过多，管得过死；条块分割，地区封锁；以行政手段切断了经济活动的横向联系。这些弊端导致了企业和地区沿着“大而全”和“小而全”的方向发展，不讲分工协作，抵消了企业各自的专长，使区域经济失去了特色。各地区的经济结构雷同，彼此在低水平上重复生产，重复建设，造成大量的人力和物力无形的浪费，形成一种封闭型的经济，它抑制社会劳动地域分工的发展，排斥横向的经济联合。

社会劳动地域分工与横向经济联合，是生产社会化的表现形式，也是商品经济存在和发展的必要条件。社会劳动地域分工与横向经济联合发展的深度和广度，主要取决于社会化大生产发展的水平。社会化大生产是一个复杂的社会分工体系，它要求在各企业、部门、地区之间建立合理的分工协作关系，因为发展社会化的大生产必须有足够的资金、技术、能源、原材料、不同素质的劳动者、完备的基础设施、以及市场和信息等各方面的条件。然而，一个企业以至一个地区，在一般的情况下是难以同时具备这些条件的，即使具备了，与其他地区相比，其优劣程度也会有很大差别，往往是各有所长，也各有所短。再加上各地区经济地理位置、自然资源结构和生态环境的差异，在不同地区，生产质与量相同的产品，所需要的投资则大不相同。只有广泛地开展横向经济联合，形成合理的社会劳动地域分工，才能扬长补短，使各生产要素得以最佳组合，优化地区产业结构和生产力布局，在全国范围内将千百万生产企业和各个地区联结成为一个相互依存、协调发展的社会生产体系。

为了推动横向经济联合，形成合理的社会劳动地域分工，就需要有一定的组织形式与其相适应。目前在我国出现的多种形式的经济协作区，正是横向经济联合的产物。它们出现的时间虽然不长，却已显示出一种新生事物的优越性。它们打破了旧体制所固有的条块分割和地区封锁，为增强企业的活力、发挥地区的经济优势、搞好生产力布局、促进商品经济发展和市场体系的形成创造了有利的条件。由于这些经济协作区是在自愿互利的基础上自发形成的，随着它们的发展，我国经济生活中的不确定因素在大量增加，因此必须加强计划指导，进行宏观控制。如何在社会主义有计划商品经济的条件下，处理好发展横向经济联合与加强宏观控制的关系，形成合理的社会劳动地域分工，因地制宜地发展国民经济，从而在提高效益的基础上增强综合国力，这是当前我国经济体制改革和社会主义现代化建设中迫切需要解决的重大问题。我们编写《中国经济区划研究》一书的主要目的就是为了探索这一重大问题。因为系统地研究我国的经济区划体系，有助于揭示我国不同层次的社会劳动地域分工的规律和特点，从而为解决这一重大问题，从一个特定的方面提供必要的依据。此外，经济区划问题的研究成果，对制定地区经济社会发展战略，搞好生产力的合理布局，编制区域规划都将是重要的依据。

本书以马克思主义的社会分工学说为指导，论述了经济区划的理论基础和我国社会劳动地域分工的历史演变过程；根据我国的国情和今后的社会经济发展方向，提出了全国划分十大经济区和建立三级经济区分级系统的构

想；阐明了 30 个省级经济区的特点，并进一步提出每个省区的省内经济区划方案。全书以省内经济区划为重点，因为省内经济区是基层经济区，它是研究全国经济区划体系的基础。目前对我国经济区划问题的研究尚处于起步阶段，系统地分析各省区社会劳动地域分工的特点，提出经济区划的构想，将为深入研究全国经济区划和省级经济区划奠定基础，并为协调好发展横向经济联合与加强宏观控制的关系提供科学依据。

本书涉及的范围很广，是一部集体的创作。各省、市、自治区的经济区划方案是由不同的作者提出的。在这些方案中既反映了各地区省情、市情、区情的差异，也体现了 80 年代我国学术界对经济区划问题的不同见解。为了贯彻百家争鸣的方针，在全书总纂的过程中，我们保存了原作者的区划构想，对原稿的其它部分作了较多的删节，在文字上进行了浓缩。由于编者水平有限，不当和疏漏之处敬希读者赐教。

我们编写本书的过程中，利用了已发表的有关经济区划问题的论著和各省、市、自治区的经济社会发展战略、国土规划、统计年鉴等资料和研究成果，在本书问世之际，谨向原作者致以诚恳的谢意。

# 第一章
# 经济区划的理论基础

经济区划是从国情出发，根据社会劳动地域分工的规律，对全国领土进行战略性的划分，揭示各地区发展的有利条件和制约因素，指出各经济区专业化发展的方向和产业结构的特点。它是国民经济总体部署的框架，是发展横向经济联合和生产力合理布局的基本依据。通过经济区划可以协调在经济发展过程中总体与局部、目前与长远、人口增长与资源和环境的关系。经济区划是一项复杂的系统工程，涉及到自然、技术、经济、社会各个方面。为了具体地研究我国的经济区划问题，首先要从理论上阐明与经济区划有关的基本概念，揭示经济区形成的客观基础，分析影响经济区发展的因素，论述划分经济区的原则，研究经济区的性质、结构、类型等基本问题。

## 第一节　经济区形成的客观基础及其特性

### 一、经济区形成的客观基础

经济区是怎样形成的？关于这个问题国内外有两种不同的见解：一曰意志论，认为经济区不是客观存在的实体，而是通过思维建立起来的一种精神上的概念。人们根据不同的需要和目的，可以划分不同类型的经济区。二曰反映论，认为经济区是客观存在的，它是社会劳动地域分工发展到一定历史阶段的表现形式。人们根据不同的社会需要，可以划分不同类型的经济区，例如，为了确定国民经济发展的战略部署，可以划分综合经济区；为了解决工农业生产布局问题，可以划分工业区或农业区。然而，无论是综合经济区划还是部门经济区划都不是人们主观臆测的结果，而是社会劳动地域分工发展的客观趋势在人们主观意识上的反映。因此，经济区划的成果正确与否，不取决于权威和长官们的好恶，而有其客观标准。为了保证经济区划的成果符合客观实际，就必须坚持以唯物论的反映论作为经济区划的方法论。实践证明，反映论的观点是正确的。只有从这种观点出发，才有可能建立起科学的经济区划理论。

为了阐明经济区形成和发展的客观基础，则需要从发生学的角度来考察社会劳动地域分工演变的历史过程。

人类为了生存，就需要劳动。社会劳动必然伴随着劳动分工。人类最原始的劳动分工是以生理因素为基础的自然分工：男子打猎、捕鱼；妇女管家、做饭、缝纫。在原始社会，人们的衣食之源主要靠采集、捕捞和狩猎。由于自然条件的不同，有的地区以采集和狩猎为主，有的地区捕捞则是食物的主要来源。这种因自然条件的差异而引起的生产方式和产品的不同，虽不属于社会分工的范畴，但不能忽视它们对社会分工的影响。社会分工是以产品交换为标志的。马克思在论述文化初期的产品交换时曾指出：“不同的社会在各自的自然环境中，找到不同的生产资料和不同的生活资料。因此，它们的生产方式、生活方式和产品，也就各不相同，这种自然的差别，在公社互相接触时引起了产品的互相交换，从而使这些产品逐渐变成商品。”[①]马克思的这段话说明了：各地区自然条件的差异是社会社会劳动地域分工的自然基础。

人类历史上第一次社会大分工出现在新石器时代。那时人们学会了驯养动物和栽培植物。随着被驯养的牲畜日益增多，出现了较大规模的畜群，那些以牧为主的原始牧民逐渐从原来的部落中分离出来，逐水草而居，他们放牧的草原形成了原始的游牧区。与此同时，随着植物栽培的规模逐步扩大，它为人们提供了可靠的生活资料来源。那些以垦植为生的原始农民就逐步地在自己耕耘的土地上定居下来，那里也就形成了原始的农业区，农牧业两大部门的分工与农区和牧区的形成，说明部门分工与地域分工之间有着相互依存的关系：社会劳动分工往往首先表现为部门分工，然而任何生产部门的存在都要依托于一定的地区，而地区之间的劳动分工又要通过彼此部门结构的差异来表现。对社会劳动分工的两种表现形式及其相互关系的研究，是经济区划理论的重要内容。

---

[①] 马克思《资本论》第一卷第 390 页，人民出版社 1975 年版。

社会生产进一步发展，出现了第二次社会大分工。这次大分工表现在部门上，主要是手工业逐渐从农牧业中分离出来；表现在地域上，则是手工业集聚的地方形成了最初的城市，从而出现了城乡之间的差异，社会分工这两种表现形式——部门分工和地域分工，有如孪生兄弟，源于同一母体。社会生产的发展是这两种分工形成演变的共同动力。

手工业与农牧业分离是一个漫长的历史过程。随着手工业与农牧业分离程度的加深，手工业内部分工也愈来愈细。分工越细，协作就越发达，集聚的规模就越大，城市作为手工业和商业中心的经济职能也就越显著。随着城市生产规模的扩大，其产品交换的地域范围和地区经济联系也就越广。反过来，地区经济联系的加强，以及交通运输条件的进步，又促进社会劳动地域分工的发展。由此可见，深入分析地区之间产品交换的内容和区内区际经济联系变化的过程，是认识社会劳动地域分工演变规律的途径。

在封建社会里，商品交换虽有一定程度的发展，但农业和手工业相结合的自然经济长期居于统治地位，这种生产方式严重地阻碍了商品经济和社会劳动地域分工的发展。

到了资本主义社会，商品经济的发展和新技术大量被采用，生产规模急骤增长，生产过程越分越细，形成一系列新兴产业部门。每个部门都为市场生产，每个部门再生产所需要的物质资料又都依靠市场供应。商品经济越发达，市场的规模就越扩大，地方市场联结成全国的市场、世界市场，终于将所有的生产部门和一切生产企业都囊括到统一市场中来了。全国统一市场的形成，表明社会劳动地域分工已得到空前发展。各地区凭借着当地发展经济的优势，在竞争中逐步形成自己的专业化生产部门。其产品不仅占据了本地区的市场，还向外区大量销售。一个地区某一种专业化部门兴起，相关地区的同类部门的生产就遭受冲击，而成为这一地区专业化产品的市场，由于各地区都有自己发展经济的有利条件，因此各地区都先后形成了自己独具特点的专业化生产部门，彼此则互为市场，构成错综复杂的地区经济联系，从而使各地区的再生产过程与全国统一市场有机地联结成为一个整体。当社会劳动地域分工发展到这种程度，就形成了资本主义经济区。每个经济区具有不同水平、各具特点的专业化生产部以及与其相适应的产业结构；同时还有自己的经济中心和将中心城市与区内外联系起来的经济网络。每个经济区都是一个相对完整的经济发达的地域系统，同时又是国民经济大系统中的子系统。

综上所述，社会劳动地域分工的发展是经济区形成的客观基础。马克思主义关于社会劳动地域分工的学说是经济区划理论的基石。

## 二、经济区及其特性

什么是经济区？从我国的实际情况看，所谓经济区，是以综合性的大中城市为核心、具有全国意义专业化的地域经济综合体。这一定义概括了经济区最一般的特征。为了进一步阐明经济区的性质，还应指出经济区具有的以下特征：

1、经济区的客观性。经济区是社会劳动地域分工发展到一定阶段的表现形式，它和社会劳动地域分工一样是客观存在的。既然是客观存在的，就是可以认识的，因此，研究经济区划问题就必须坚持从实际出发，把调查研究贯彻到区划工作的全过程。认清国情和区情是开展经济区划工作的前提，也

是划分经济区的基本依据。

2、经济区的阶段性。经济区是客观存在的物质实体，它的发展变化是渐进式的，并具有继承性。经济社会的发展会引起经济区的内部结构和外部联系的变化，并从初级形式向高级形式演变。当这种变化处于量变过程时，经济区的形式和特点表现为相对的稳定；量的积累，引起质的变化，则使经济区的发展显示出阶段性的特点。因此，研究经济区划问题应以辩证唯物主义为方法论，要和国民经济发展紧密结合，按照客观形成的历史阶段分析每一个经济区。

3、经济区的过渡性。经济区在时间发展上具有阶段性，而在空间分布上则有过渡性的特点，因为经济区是国民经济大系统中的子系统。每个经济区的经济结构都是由几十个、甚至上百个行业所组成，包括数千个或上万个大中小型企业。这些经济实体对外经济联系的范围是千差万别、错综复杂的，故而各经济区之间的界线必然是重叠交错，不可能是经纬分明的。在现实生活中经济区的界线往往是一条过渡带，它标志着两侧地区之间既存在错综复杂的经济联系，又分属于不同的地域经济系统。

4、经济区的综合性。经济区是一个多因素的综合体。地理环境、自然资源、人口、民族、科学技术、社会经济，以及历史传统等都是影响经济区形成和发展的重要因素。这些因素相互作用的“合力”决定着经济区的面貌。这是经济区具有综合性的客观基础。

经济区是由不同的经济部门所组成。在同一地区由不同的经济部门比较协调地结合成为一个整体，这是区域经济具有综合性的一般表现形式。经济区的综合性则不仅仅表现为不同部门、或多部门的协调发展，它是根据全国社会劳动地域分工的要求、在国家的计划指导下、由地区专业化部门和为专业化部门服务的辅助性部门以及为当地居民服务的自给性部门所组成，并在这些部门之间建立起相互协调的经济联系，构成一个开放型的地域经济综合体。这种综合体有利于地区经济优势的发挥，有利于提高区域经济的综合效益，它还是国家对宏观经济进行综合管理的组织形式。

在分析经济区的综合性时，应强调指出：经济区是在生产力高度社会化、商品经济相当发达的条件下社会劳动地域分工的表现形式，就其本质而论，它属于社会经济范畴。认清经济区的本质属性有利于在多种不同的因素中分清主次，在复杂的现象中把握住事物的本质。这对研究综合性很强的经济区划问题有着重要的意义。

## 第二节　经济区形成的因素

为了加深对经济区的认识，则需要剖析影响经济区形成和发展的各种因素及其相互关系。所谓因素，是指能制约或决定经济区形成和发展的条件。一般说，经济区的形成和发展总是在一定的空间和时间中进行，并受当地的自然资源、生态环境、人口、民族、科学技术发展水平、劳动地域分工的特点、生产关系的性质以及政治、经济管理体制和区际条件等因素的制约。这些因素是在相互作用的过程中对经济区的形成和发展产生影响的。这种影响不是静止不变的，它随着经济区的发展和各因素的变化而变化，是一个动态的过程。

### 一、自然资源和生态环境对经济区的影响

自然资源是社会生产的物质源泉。经济区的生产发展是以自然资源提供的可能性及其经济利用的合理性为前提的。各地区自然资源的丰度、质量、结构、蕴藏条件、地区分布和已开发利用的程度是互不相同的。在任何一个国家，自然条件完全相同的地区是不存在的，由于自然条件的差异，在不同地区发展同一种生产，投入的劳动量相同，产出则大不相同，经济效益也有明显的差异。自然资源的地区差异是引起一个国家社会劳动地域分工的重要原因之一。因此，研究影响经济区形成和发展的客观因素时，要十分重视对各地区自然资源的特点进行比较分析。

一个地区自然资源的构成通常包括：光、热、水、土资源，生物资源，矿产资源。土地资源在经济区的资源构成中居于特殊的地位，因为土地是人类生存的场所，是经济活动必不可少的空间，也是发展农业最重要的生产资料。关于土地资源的内涵有广义和狭义两种不同的理解。前者认为土地资源是一个垂直系统，包括地上资源、地表资源和地下资源，即全部自然资源的总称。后者则认为土地资源主要是指地球陆地上的表土，由于地貌和地质条件的不同，具有不同的质量，按其用途可分为农田、牧场、林地、荒地和各种建设用地。一个经济区必须拥有一定的土地资源，这是它生存的前提条件。其他的自然资源都与土地资源结为一体，共同构成经济区形成和发展的物质基础。

自然资源的开发利用必然打破原有的地区生态平衡，或造成生态环境的破坏，或形成新的更美好的人工生态环境，前者导至经济区的再生产过程不断恶化，后者则保障经济区沿着良性循环的轨道发展。因此，生态环境也是影响经济区发展的重要因素。

### 二、人口和民族对经济区的影响

评价一个地区的自然资源必须与人口联系起来，因为人是开发利用自然资源的主体。若将二者分割开来，就难以对自然资源的开发利用作出正确的评估。例如，我国是一个地大物博、资源丰富的国家，许多重要资源的储量名列世界前茅，但由于人口众多，资源的人均占有量，大多数都低于世界人均水平。如果片面地强调我国是自然资源丰富的国家，往往会在经济建设中作出错误的决策。

在经济区的发展中自然资源和人口是最基本的物质要素。人口的数量、素质和分布状况对经济区有很大影响。劳动资源密集的地区和地广人稀的地

区，其经济发展道路和地域类型都不应相同。人口素质的差异对经济区的发展水平和专业化方向则有着决定性的影响。人口分布和经济布局是互为因果的：人口分布是经济布局的重要依据；经济布局的改变必然引起人口流动，并改变人口分布的特点。例如，新区的开发和大型企业的建设往往导致人口的机械增长。又如，农业劳动生产率的提高，必然推动城市化的进程，从而人口从农村流向城市，形成人口的集聚，而人口的集聚又促进了城镇经济的繁荣。在人口分布中城镇和民族的分布对经济区的形成和发展有特殊的意义。因为城镇是一个地区经济网络上的“结”，反映着经济区内外联系的特点。民族的分布，特别是民族自治区的分布，是经济区构成的重要因素，因为社会主义国家划分经济区的重要原则之一是加速民族地区的经济发展。

三、科学技术进步对经济区的影响

马克思说：“劳动生产力是随着科学和技术的不断进步而不断发展的”[①]明确地指出了科学技术因素在社会生产发展中起着关键的作用。科学技术以知识、技能、工艺等形式，渗透或物化到其他因素之中，通过提高其他因素的素质，或扩大其他因素的影响范围来发挥自己的作用。

例如，科学技术的进步可以提高劳动者的生产技能和管理水平。劳动者掌握的科学技术越多，操纵的工具越现代化，运用的生产工艺越先进，实行的管理方法越科学，劳动生产率就越高，经济效益也就越大。

此外，随着科学技术的进步以及人们对自然界认识的不断加深，开发利用自然的深度和广度将不断扩展，越来越多的自然物将成为有用的资源，被纳入生产过程，转化为社会财富。与此同时，先进的科学技术还可以使已为人们所利用的自然资源具有新的使用价值。例如，过去人们只把煤碳作为能源，后来才发现它还是重要的化工资源。马克思还指出：“科学的进步，特别是化学的进步，发现了那些废物的有用性质”[②]这说明人们借助于科学技术可以把废弃物转化为再生资源。正是由于科学技术制约着人与自然之间的关系，又决定着自然资源以及“废弃物”使用价值的大小，因此它在生产发展的物质循环过程和社会劳动地域分工中都起着十分重要的作用，从而它在经济区的形成和发展中也是一个不容忽视的制约因素。

四、社会劳动地域分工对经济区的影响

经济区是在社会劳动地域分工的基础上形成的，二者有着不可分割的联系。

首先，每一个经济区都是整个国民经济有机的组成部分，而社会劳动地域分工则是确定整体与局部相互关系的客观基础，整体的任何变化都会影响各个局部地区；反之，任何局部地区发生重大变化也必然会对整体产生影响，而传递这种影响的机制则是社会劳动地域分工的变化。

此外，社会劳动地域分工还把国民经济各部门分别划入各个经济区，并按经济区把各个经济部门组合成为一体，构成经济的骨架，从而使全国各经济部门与各个经济区纵横交织，形成一个多层次的国民经济大系统。

经济区有自己的专业化生产方向。分工是发展专业化生产的前提。社会

---

[①] 《马克思恩格斯全集》第 23 卷第 664 页，人民出版社。

[②] 《马克思恩格斯全集》第 25 卷，第 117 页，人民出版社。

劳动地域分工发育的程度，决定着各经济区专业化生产发展的水平。

总之，在经济区的形成和发展过程中，社会劳动地域分工是具有决定性的因素。

## 五、交通运输对经济区的影响

生产力的社会化和社会劳动地域分工的发展，导致地区与地区之间、国与国之间的人员、物资、技术、资金、信息交流日益频繁，范围不断扩展，数量逐年增多，人流、物流、信息流的载体是交通运输，它们流动的方向，距离、速度都取决交通运输发展的状况。交通运输是国民经济各部门之间、城市和乡村之间相互联系的纽带。它带动着区域经济的发展，并对国内国际劳动地域分工的变化起着重要的制约作用；它是经济区发展的先导，是确定经济区的吸引范围和辐射范围的依据。

## 六、生产关系对经济区的影响

经济区的形成和发展总是在一定的生产关系下进行的。生产资料归谁所有？经济运行在什么样的经济体制内进行？国家在经济发展中起什么作用？这些重大的生产关系从多方面制约着生产诸要素如何组成生产力、生产企业之间如何实行专业化协作、地区产业结构如何形成、生产力如何布局、在宏观经济管理中如何处理纵向联系与横向联合等一系列问题。这一系列问题如何确定又对经济区的性质、结构、特征的形成有着决定性的意义。因此，在分析经济区形成的因素时，即要研究直接构成经济区的物质要素——自然资源、劳动资源、科学技术和已经积累起来的物质财富，更要深入研究制约经济区发展变化的社会经济关系。因为人们可以通过制定方针政策，采取有效的措施，调整社会经济关系去适应生产力的发展，充分发挥各物质要素的作用，促使各级经济区的区内联系和区际联系更加协调，从而优化整个国民经济大系统，赢得全局的主动，取得最佳的综合效益。

## 第三节　经济区的产业结构与地域构成

经济区是一个有机的整体。有机体通常是由各种各样的细胞、器官和机能系统所构成。构成经济区的“细胞”是企业，因为各生产要素首先在企业内部组成生产力，并通过企业的供销关系和彼此的分工协作，将经济区联结成一体，形成区域性的社会生产力。企业按性质可组成各种行业和部门。不同的生产部门可比作经济区的各种“器官”，它们相互依存，协调运转，彼此之间形成一定的比例和结构。经济区的产业结构反映着这个地区开发利用自然资源和创造社会财富的方式，并决定着这个地区的经济类型及其在全国社会劳动地域分工中的地位和作用。产业结构是经济区的重要“机能系统”，它的变化是经济区发展的重要标志。

为了剖析经济区的结构，可将区内所有的生产部门分为四类：

1、专业化生产部门。这类生产部门是在发挥地区经济优势的基础上发展起来的。它的产品具有较高的商品率，大量输往国内外其他地区，决定着本区在全国劳动地域分工中的地位。一个经济区内往往有若干专业化生产部门，其中主要的专业化部门在全区经济发展中起主导作用，决定着经济区产业结构的特点和经济区的地域范围。

2、辅助性生产部门。这类生产部门为本区专业化部门和其他部门提供原料、燃料；或与专业化部门共同利用同一种原料生产其它产品；或以专业化部门的下脚料和废料为原料，开展综合利用，加强经济区内部的生产联系，提高区内经济结构的综合性和自我调节的能力。

3、自给性生产部门。这类生产部门的产品主要在当地市场销售，有利于本区居民生活水平的提高和地方财政、税收的增长，对本区在全国劳动地域分工中的地位和作用不产生直接的影响。

4、服务性生产部门。这些部门为全区所有的部门和全体居民服务。如供水、供电、供热、供应建筑材料，提供各种维修养护和交通运输、以及邮电通讯服务，它们构成全区的基础设施。其中交通运输分布的特点，对经济区外缘轮廓的形成有着直接的影响。

以上这四类生产部门的规模和发展水平，以及它们之间的比例关系和相互结合的方式，决定着一个经济区的产业结构。产业结构的空间投影就是该区的地域构成。

经济区的地域构成和产业结构一样，也是它的“机能系统”。组成这一机能系统的“细胞”依然是企业。企业在地域上的集聚与分散，组成“点”、“线”、“面”具有不同机能的“器官”。城市是企业高度集聚的地方，虽然它的面积不大，在经济区内只是一个“点”，然而它是地区经济的中心，是经济区构成的枢纽。城市是交通运输、邮电通讯企事业集聚的地方，通常都是一定地区的交通枢纽，从城市放射出来的“线”组成交通运输网，它是人流、物流、信息流得以在经济区内外传递运转的物质保障。各类企业在地区之间分布的不一致性，导致各地区的经济职能、生产实力、发展水平的差异正是由于差异互补才在经济区内的各地区之间形成相互依存、相互制约的关系，使整个经济区构成一个有机体。

产业结构和地域构成是经济区的两大机能系统。它们彼此纵横交织，结为一体，决定着经济区的形式和内容，也是国家对经济区的发展进行宏观调控必须牢牢把握住的两个基本环节。

## 第四节　划分经济区的基本原则

划分经济区的目的在于揭示社会劳动地域分工的客观规律，为因地制宜地指导地区经济发展提供科学依据。为此开展经济区划工作应遵循下列原则：

### 一、经济原则

经济原则是指导划分经济区的主要原则，其内容是：

1、国民经济全面发展与充分发挥地区经济优势相结合，正确处理国家与地方的关系是划分经济区的首要原则。全国的经济发展要照顾到各个地区的经济利益；地区的经济发展要服从国家的需要，在全国一盘棋的精神指导下，充分发挥各个地区的经济优势，各个地区之间，要互惠互利，扬长补短，先进支援后进，重点带动一般，形成合理的地域分工，使其在相互竞争中协调发展。

2、地区经济专业化与综合发展相结合，为了促进地区分工协作的发展，应充分发挥各地区的经济优势，使各地区形成各具特色的专业化生产部门，凭借专业化部门的发展，提高本区在国内外市场上的竞争能力和在全国劳动地域分工中的地位，为了保证专业化生产部门持续稳定地发展，应形成与之相适应的产业结构，增强区内自我调剂的能力，扩大地区经济的综合效益，为此，在经济区划工作中要处理好地区经济专业化与地区经济综合发展的关系，使二者之间建立起相互促进的内在联系。地区经济专业化应是地区经济综合发展的主体和基础，而地区经济综合发展又应为地区经济专业进一步加强和提高创造必要的条件。

3、地区经济的现状与远景发展相结合。划分经济区要从历史上已经形成的社会劳动地域分工的特点出发，充分考虑各地区经济发展的现状。然而经济区划是面向未来的，是为变革现实服务的，一个经济区划分方案总是和 10——20 年、或更长期的经济社会发展计划相结合，一旦计划的目标实现了，区划的使命也就完成了。结合下一个中长期计划又需要制定新的区划方案。因此，划分经济区既要全面系统地研究国情和区情，又要结合人口的增长和科学技术的进步，对全国和各地区的社会经济发展进行科学预测，把现状和远景按发展阶段衔接好，提高各地区发展和建设的时序经济效益。

4、依托城市与发展区域经济相结合。城市是区域经济的核心，区域是城市经济的基础，二者之间有着相依存的关系。在通常的情况下，城市是其所在地区生产、流通、消费等经济活动最集中的地方，是全区交通运输的枢纽，是科技和文教的中心。城市具有组织和带动区域经济发展的功能，通过经济技术协作，产品扩散、物资交流等多种渠道，对周围地区产生一种经济上的吸引力。结合交通运输条件正确地估算城市对外的经济吸引范围是划分经济区的重要依据。

5、经济区划要与国民经济管理体制相适应。随着生产力的社会化和现代化，各国都在加强对宏观经济的管理。资本主义国家通过政府对经济生活的干预，制订全国的或地方的发展计划，采取多种措施来缓解区域经济发展中的各种矛盾，不断强化对社会生产的无政府状态的控制。社会主义国家也都在进行经济体制改革，不断完善对区域经济的计划管理。划分经济区就是为了因地制宜地指导国民经济的发展，协调各地区在经济发展中的相互关系。

因此，无论在资本主义国家，还是在社会主义国家，经济区划及其分级系统都要与经济管理体制相适应，使各级经济区成为计划与管理区域经济的一种组织形式。

6、国内劳动地域分工与国际分工相结合。国际分工是指世界各国之间的劳动分工，它是国内劳动地域分工的延伸和继续，是社会生产的国际专业化。社会分工越出了国界，跨国公司应运而生，国际性的垄断组织和区域性的经济共同体相继出现，世界市场日益繁荣。特别是第二次世界大战以后，在科学技术革命的推动下，国际分工无论就其深度和广度都得到空前发展，相应地国与国之间在经济上相互依存的关系也日益加深。在当今的世界经济格局中，应积极推行对外开放的方针，参加国际分工，努力改善发展民族经济的外部环境，通过对外贸易和国际经济合作，可以引进外国的资金和技术，输入本国短缺的产品和原材料，增强自身的经济实力。为了维持进出口平衡，就需要扩大出口，建立生产各种外贸产品的厂家和基地，从而推动国内劳动地域分工的发展，促进各地区经济优势的发挥。因此，把国内劳动地域分工与国际分工结合起来应是划分经济区的原则。

以上是经济原则的主要内容，它涉及到经济发展中的一系列矛盾，如总体与局部，时间与空间、现状与远景、专业化与综合发展、城市与区域、国内与国际、发展与管理等。这些矛盾不是各自孤立的，也不是等量齐观的，而是相互联系、有主有从。因此，在划分经济区时必须在各种错综复杂的矛盾中，找出各地区一定时期内国民经济发展的主要矛盾，它的解决可以带动全区经济的发展，这也是划分经济区的主要依据。

## 二、生态原则

社会生产生过程归根结底是变自然物为社会财富的过程。在生产力日益社会化和现代化的条件下，人们在不断向自然界的深度和广度进军，因此社会经济发展与资源和环境的关系日益广泛深入。为了保证国民经济能持续稳定的发展，使人们能得到良好的生活和劳动的环境，必须坚持社会经济效益与环境效益的统一。在划分经济区时，要全面研究社会经济发展、人口增长、资源开发和环境保护的关系，根据各地区的环境容量和资源结构的特点，建立与当地条件相适应的产业结构，以利合理地开发利用自然资源，提高资源利用率，减少废弃物的排放。把发展经济和区域环境污染综合防治结合起来，促使各地区的经济和生态都沿着良性循环的轨道向前发展。

## 三、社会原则

经济区的划分不仅要处理好经济与生态环境的关系，同时也要处理好经济与社会的关系。经济是社会发展的基础，社会的变化对经济发展有巨大的反作用。一个国家的文化、教育、科学技术、民族、国防等社会条件的特点对劳动地域分工和经济区划有着多方面的影响。

1、一个国家各地区的文化、教育、科学、技术水平的差异，直接反映着当地劳动资源的素质，对各地区劳动生产率的提高有着重要的影响。许多新兴的高技术产业，它们的布局既不趋向于原料地，也不趋向于市场，而是趋向于科技文化中心。因此，随着生产力的现代化，各地区文教、科技水平的差异，对经济区的发展有着越来越重要的意义。

2、在多民族的国家里，民族团结是国家建设和经济繁荣的保证。为了在

民族平等的基础上不断巩固各民族的团结，应高度重视少数民族集聚地区的经济发展，要使各民族自治区的经济发展高于全国经济的平均增长速度，以便经过一定时期有努力，使各民族自治区的经济生活水平和全国其他地区趋于一致。因此，划分经济区时应为各民族自治区的资源开发和经济技术水平的提高创造条件；要有利于经济发达地区对少数民族地区的支援；要尽可能保持民族自治区的完整性。

3、经济区的划分是一个国家社会经济发展的战略布署；要把国家的建设和国家的安全联系起来，把国民经济发展和巩固国防结合起来。建设现代化的国防是以雄厚的经济实力作基础。国防建设与经济发展之间有着内在的一致性。在划分经济区时要充分考虑国防力量的纵深配备，促进后方和边防的建设。把“平战结合”、“军民结合”的原则贯彻到经济区划工作中去，通过生产力的合理布局为国家的富强创造有利的条件。

## 第五节　经济区的类型

经济区的类型划分是对区域经济进行比较研究的重要内容。由于分类的目的和内容的不同，可以划出多种类型区。概括起来看，可以分为三大类。

### 一、经济类型区，或称分布区

为了认识各地区经济分布的现状，研究经济现象分布的地区分异规律，可根据区内的同一性和区际差异性的原则，确定不同的区划指标，划分各种类型区，如原料区，加工区、经济发达地区，贫困落后地区、重点开发区、出口加工区等等。划分这种经济类型区可用于分区分类指导地区经济，为制定区域性的经济政策提供依据。

经济类型区的划分只是把特征相同的地区划为一类。属于同类型的区，地域范围可大可小，可以连成一片，也可以互不衔接，交错分布在全国各地。有的类型区要覆盖全部国土，如我国的东、中、西三大经济地带。也有的类型区只分布在局部地区，如我国的经济特区分布在深圳、珠海、汕头、厦门少数几个地方。

### 二、部门经济区

划分部门经济区和划分经济类型区不同，其目的不仅是为了认识经济现状的地区差异，而是面向未来，主要是为国民经济各部门的合理布局提供科学依据。

一个国家各地区的自然条件和社会经济条件往往存在着很大的差异。某一地区可能对一些经济部门的发展有利而对另一些经济部门的发展不利。应通过部门经济区划使每一个经济部门都尽可能在对它有利的地区发展，从而取得最佳的经济效益。部门经济区有工业区、农业区、运输区、商业区等；每一种部门经济区还可分为综合部门经济区和单项部门经济区，如综合农业区，包括农、林、牧、副、渔全部农业部门。畜牧区、林业区、粮食区、棉花区等则属于单项农业区。

### 三、综合经济区，即通称的经济区

综合经济区划不同于部门经济区划，它不是为了解决某一经济部门的合理布局问题，而是为了整个国民经济发展的战略部署提供科学依据。综合经济区与经济类型区的差别就更明显了；经济类型区是以区内的同一性为基本特征，而综合经济区则是在区内不一致性的基础上形成的。区内的不一致性是差异互补和相互联系的前提，也是经济区内形成自己的结构和体系的基础。综合经济区是相对完整的区域经济系统，是国民经济大系统中的子系统。

综合经济区既然是一个区域经济系统，它就有一个形成、发展和完善的过程。在这个过程的不同阶段，经济区综合发展的程度也就有所不同，再加上各国国情的差异和划分经济区目的不同，综合经济区的形成和内容则具有多样的特点。例如，经济协作区、经济行政区、城市经济区等，就其类型而论，皆属于综合经济区的范畴。

1、经济协作区。它是横向经济联合的一种形式，是由各级政府根据互利互助、发挥优势、差异互补、共同发展的原则推动毗邻地区开展经济技术协作的一种组织形式。在经济协作区内，可以建立企业之间和行业之间的分工协作，进行资金、物资、技术、人才、信息的交流、也可以在中长期经济社

会发展计划中相互配合，共同开发自然资源，整治生态环境，发展经济协作区的专业化生产，建立外贸出口基地等。建立经济协作区是政府为企业服务、改善其外部经营条件的一种措施，也是政府对宏观经济进行调控的一种手段。

2、经济行政区。它兼有经济区和行政区双重职能。“ 经济行政区 ”这个名称早在 20 世纪就已见诸于历史文献，但在全国范围内划分经济行政区，并运用它来计划和管理国民经济，则只有苏联曾一度进行过试验。1957 年，苏联进行经济管理体制改革，曾撤销了中央各部，将全苏划分为 105 个经济行政区，并在每个区内设立国民经济委员会管理本区内原由中央各部所属的工矿企业。实行按区域原则管理经济，有利于区内各企业之间的分工协作，有利于综合开发当地的资源和共同利用区内的基础设施，但不利于地区之间同行业内的分工协作。由于多种原因，1961 年苏联废除了经济行政区，又恢复了以中央各部为主的经济管理体制。

3、城市经济区。以城市为中心，包括它的郊区和外围地区。这些地区与市区有着密切的经济联系，并分担部分城市功能；为该城的合理发展提供了必不可少的空间。如以北京市为中心，包括天津、唐山、秦皇岛、承德、张家口、保定、廊房、沧州构成首都经济区。日本的东京圈、法国的巴黎圈，就其类型而论，也属于城市经济区。随着商品经济的发展，城市在区域经济发展中的作用日益显著，研究城市经济区的实践意义也就越来越重要。

# 第二章
# 中国经济区划问题

经济区划问题总是和特定的国家联系在一起的。由于各国国情的不同，经济区划也具有区域性的特点。我国的国情和社会劳动地域分工的历史演变过程与其他国家相比，具有明显的特色。研究我国各地区经济联系的形式和内容、彼此分工协作演变的过程，总结其历史经验，加深对我国社会劳动地域分工的特点及其规律的认识，这对开展我国经济区划工作有着重要的现实意义。

## 第一节　中国社会劳动地域分工演变的特点

我国是一个疆域辽阔、历史悠久、社会劳动地域分工发展缓慢、地区经济发展不平衡的国家。纵观我国的经济发展史，可分三个时期来阐述我国区域经济分工协作演变的特点。

### 一、封建时期

我国封建社会延续了几千年，自然经济长期居于统治地位，商品生产迟迟得不到发展，严重地阻碍了地区经济协作的展开。然而，由于我国较早地实现了国家的统一，封建的商业还是比较发达的。在不同的地域范围内，形成不同等级的市场，反映着不同层次的区域分工和经济联系的特点。

集市是当时广大农村最普遍的一种交易形式，反映了乡里之间经济联系的特点。集市的范围一般都比较小，不出一日往返的里程，主要是小商品生产者相互调剂余缺，属于使用价值的直接交换，起着巩固自然经济的作用。

在州、县范围之内，城乡分工带来的发展不平衡，构成了那时地区经济联系的主要内容。我国的封建城市一般都是政治中心，是地主、商人集聚的地方。官吏在其管辖的地区内征收田赋和捐税，城居地主向农民索取地租，商人到农村去放高利贷。城市经济就是建筑在这种封建统治和剥削的基础上。繁华的城市和贫困的乡村，成了当时地区经济面貌的写照。

随着农业的发展，城市的建设规模逐步扩大，消费水平不断提高，为了满足这些社会需求，以城市为依托的长途贩运就在更广阔的地域范围内发展起来。历代各国的都城通常都是最大的消费中心和长途贩运的集散地。早在公元前二百多年，秦始皇统一中国之后，就大兴土木，建设国都，“徒天下富豪于咸阳十二万户”，咸阳很快就成为拥有七八十万人口的大城市、全国的经济中心了。

据不完全的统计，我国汉代已有 670 个城镇。它们主要分布在黄河流域、淮河流域、长江三角洲、四川盆地以及汉水流域。到了隋唐，特别是大运河的开通，促进了南方经济的发展和南北的物资交流。隋唐以前，我国与西方各国的贸易主要通过陆路进行，后因陆上交通被切断，对外贸易主要靠海上运输，从而推动了东南沿海的发展。广州、潮州、扬州成为当时著名的三大贸易港口城市。

到了宋代，我国人口分布的重心和经济发展水平，南方明显地超过了北方，东部超过了西部，社会劳动地域分工在全国范围内得到较大的发展。城市是地区之间商品交换的主要市场，其数量在增加，规模在扩大。唐代上万户的城市全国只有 10 多个，北宋时则增至 40 多个，其中开封的人口竟达 150——170 万，是当时世界上最大的城市。

明代的中国已出现了资本主义萌芽。社会生产关系发生了新变化，农业、手工业和商业都有较大的发展。由于农业劳动生产率的提高，一部分农民转化为手工业者和商人，从而促进了城市工商业的振兴和发展。过去长途贩运的货物多为名优土特产品和奢侈品，主要是供王公贵族、官僚、地主和商人们消费。明朝中叶以后，长途贩运的内容则以民生用品为主，先是以盐、铁、渔产、猪为大宗，后来粮食、棉花、蚕丝、纺织品、茶、瓷、铜等越来越占有重要地位。长途贩运的发展，促进了地区生产专业化，在农村形成一批专业化程度很高的集中产区，如水稻、大豆、甜菜、甘蔗、茶叶、干鲜果品产

区。在手工业集中的地区，还兴起一批闻名全国的工业城镇：如棉纺织业城镇，松江、南翔等；陶瓷业城镇，景德镇等；糖业城镇，东莞、罗定等；制茶业城镇，武夷、普洱等；制烟城镇，瑞金、玉山、济宁等；此外还有冶铁、炼铜、制盐等专业性城镇，与此同时，还在水陆交通要冲发展起一批以商业为中心的城市，如长江流域的南京、武汉、重庆、芜湖等；大运河沿线的扬洲、淮阳、临清、沧州、天津等；东南沿海的广州、福州、泉州、宁波等。这些工商业城镇的兴起和发展，标志着我国封建社会的后期商品经济已有较大的发展，社会劳动地域分工也在自然经济的抑制下逐步加深。

**二、半殖民地半封建时期**

鸦片战争以后，外国资本以大炮为前锋，以不平等条约为护身符，打破了我国闭关锁国的局面，长驱直入地闯进中国经济。它加速了封建经济的解体，也摧残了正在成长的中国的资本主义经济，使其不能正常的发育。变成了半殖民地半封建的经济。

帝国主义通过签订不平等条约，强行开埠通商。先是广州、厦门、福州、宁波、上海“五口通商”，继之是开辟营口、烟台、台南、淡水、汕头、琼州、汉口、九江、镇江“九口通商”。到十八世纪末，中国被迫开放的通商口岸已有 35 处之多。这些口岸主要分布在东南沿海、沿江和交通干线上，它们是外国资本掠夺我国的资源、控制我国的市场和对华资本输出和倾销其商品的据点，其中上海、天津、广州、青岛、武汉等港口城市，在这一时期有很大发展。外国资本在那里开设洋行、银行、仓库和码头等设施，使这些城市的近代工业逐步增加。随着工业的发展和对原料、燃料需求的扩大，我国广大农村和牧区所生产的丝、茶、棉、麻、油料和畜产品，通过层层的商品集散地向这些城市集中，有的在那里加工，有的就从那些港口对外输出。与此同时，矿山建设也陆续展开，各地兴起一批工矿业城镇，如唐山、焦作、大冶、冷水江、萍乡、玉门、个旧等等。这些都加深了城市与农村、加工区与原材料产区的分工和联系。由于不等价交换，进一步激化了地区之间的对立，再加上各帝国主义在华势力范围的划分和封建军阀割据，使我国的半殖民地、半封建的色彩，在当时的地区经济联系中反映得十分明显。

后来，在抗日战争期间，我国的地区经济联系有所变化。为了抗战，大批的居民和工商企业内迁，促进了西部地区的经济发展和人口增加。例如，重庆市 1937 年还是一个只有 27 万人的城市，到了 1945 年，居民竟达 100 多万人，成为我国大后方最主要的经济中心。成都市 1939 年只有 30.9 万人，1945 年增至 71 万人。宝鸡市在同一时期内，从不到 1 万人的小城镇发展成为 11 万人口的城市。

当时日本帝国主义推行“以战养战”的政策，大肆掠夺东北地区的资源。开矿山、设工厂、建电站，进行屯垦，带动了劳动地域分工的发展，形成了以沈阳为中心、以铁路为骨架、大连为对外港口的东北交通运输网，各地区之间的经济联系得到了加强。

八年抗战，虽然对我国的劳动地域分工产生了一定影响，但从总体上看，并没有改变其半殖民地、半封建的性质，也没有改变沿海与内地之间经济发展的不平衡。

**三、社会主义时期**

新中国的成立，标志着我国的经济发展进入了一个新时期。随着社会主义建设的发展，生产力布局逐步展开，社会劳动地域分工和各地区的经济联系也得到了改善和加强。

解放前，我国的农业生产在地区上发展不平衡。东部各省，尤其是长江和黄河的中下游，珠江、辽河、松花江流域，农业发展水平较高。西部地区，特别是广大的高原、山地，以牧业和半农半牧为主，生产发展水平较低。解放后，国家采取了一系列措施，例如：加强农田基本建设，改善农业生产条件，在大力建设主要农业区的同时，积极改造低产区，使农业生产地区不平衡的状况有了明显的改变；通过推广新的栽培技术和优良品种，扩大了主要农作物的种植区，水稻、小麦的种植界限向北推移；在大西北开辟新的棉华集中产区；有计划地建设了一大批各种农业生产基地等。这些措施推动了我国农业劳动地域分工的发展，改善了我国的农业生产布局。

解放后，我国的工业发展更为迅速。新兴的工业部门相继崛起，很快就在全国范围内形成了一个相对完整的工业体系。相应地，工业布局也在各地区展开。全国绝大多数城市都变成了当地的工业中心。由于国家的统筹规划，工农业在地区上得到了较好的结合，改善了城市与农村、加工区与原料区、发达地区与边远地区的经济关系，加强了它们之间的分工与协作。

国家为了加强对地方的领导，早在解放初就以省、市为单位，组建了六大行政区。大区在恢复国民经济方面起了积极作用。1952 年，我国开始执行第一个五年计划。六大行政区与当时形势已不相适应，于 1954 年被撤销。后相继建立了东北、华北、华东、华中、华南、西南、西北七大经济协作区，并明确规定，其主要任务就是组织经济协作。后来，1958 年的“大跃进”掀起了浮夸风和“共产风”，给社会主义建设带来了极大的破坏，各地区的经济协作也就变得有名无实了。1961 年华中区与华南区合并为中南区，全国划分为六大经济协作区。每个协作区设有中央局和大区计委，负责协调区内各省、市、自治区之间的经济联系，并组织各种经济协作。广大经济协作区在完成当时国民经济调整的任务中起了一定的作用。1966 年“文化大革命”开始后，六大经济协作区相继被撤销，区内各省如何开展经济协作，也就无人问津了。1970 年中央为了探索如何建立地区经济体系，决定在华北经济协作区和江苏省进行试点，由于当时正处在“十年内乱”期间，故而成效不大。直到 1978 年，全国五届人大第一次会议通过国民经济十年规划时，才又提出了“在建成全国独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系的基础上”，要把六大经济协作区建设成为不同水平、各具特点、农轻重比较协调发展的经济体系。由于十年规划所提出的任务，超越了国力的可能，因此建设六大经济协作区的规划设想也难以实施。

经过近 30 年的社会主义建设，解放前各地区之间存在的对抗性的矛盾已彻底消除，地区分工协作有了较大的发展。随着生产布局逐步展开，工业偏集沿海的畸形状态也有明显的改变。当然，要想在短期内就把历史上长期形成的沿海与内地经济发展不平衡的格局从根本上加以改观，那也是不现实的。

建国后，我国就实行高度集中的计划管理体制，并且是按行政系统管理经济，由于统得过死，管得过多，条条块块的切割，严重地阻碍了地区分工协作的发展，再加上多年受极左路线的干扰，把和平时期的经济当作战时经济来部署，为了使每个地区能各自为战，强调要自成体系，不讲分工协作，

不重视经济效益，搞“大而全”、“小而全”，因而导致了地区经济结构雷同，彼此在低水平上重复生产，重复建设，造成地区的经济优势难以发挥，给地区经济协作也带来重重阻碍。

党的十一届三中全会结束了极左路线的干扰，开辟了建设有中国特色的社会主义的新时期。“对外开放，对内搞活经济”方针的贯彻执行，促进了商品经济的发展，地区经济协作也出现了新气象。最初是以地区之间的物资交流为主要内容，具有自发性的特点，然而这种交流起到了打开局面、疏通渠道、建立联系、奠定基础的作用。1979 年，中共中央、国务院提出了“扬长避短，发挥优势，保护竞争，促进联合”的方针，为地区经济协作的发展指明了方向。1981 年，华北地区首先在呼和浩特市召开了经济技术协作会议，对全国影响很大。接着，上海经济区、东北经济区、西南五省区六方经济协调会、西北五省经济技术协作联席会等相继成立。地区经济协作逐步在全国范围内展开。1984 年，《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“国内各地区之间更要互相开放。经济比较发达地区和比较不发达地区，沿海、内地和边境，城市和乡村，以及各行各业各企业之间，都要打破封锁，打开门户，按照扬长避短、形式多样、互惠互利、共同发展的原则，大力促进横向经济联系”。这个决定有力地推动了我国的地区经济协作。到 1986 年，国务院在总结各地经验的基础上做出《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》，对企业、行业、地区之间，开展横向经济联合有关的原则和办法作了全面的规定。这一重要文献的公布和实施，标志着我国的地区经济协作进入了有章可循的新阶段。到了 1987 年底，全国已成立了地区经济协作组织百余个。就其性质、目的、组织形式和发展阶段而论，有如下特点：

1、我国现阶段地区经济协作的性质，是在彼此根本利益一致的基础上、在国家统一计划指导下、为了充分发挥各地的优势。由各极政府协商组建的一种新型的区域经济合作关系。各地区开展经济协作的具体目的虽不相同，但共同的目标都是为了繁荣商品经济，促进生产力发展，建设有中国特色的社会主义。

通过经济协作组成的经济区，虽然具有扬长补短、异质互补的特点，但其发展前景不是走向自给自足，形成一个封闭式的经济体系，而是在区域经济综合发展的基础上，走向专业化，形成一个开放式的经济结构，逐步发展成为具有区际意义专业化的区域经济综合体。

2、我国现有的地区经济协作组织，其地域范围大小不等，层次不一，相互交叉，各有特色。概括起来有以下五种组织形式：

（1）由省、市、自治区联合而成的经济协作区，如上海经济协作区，包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、福建。

（2）由跨省市的毗邻地区联合而成的经济协作区，如淮海经济协作区，包括苏鲁豫皖接壤的徐洲，枣庄、临沂、商丘、淮北、宿州、阜阴、蚌埠等 15 个地市。

（3）由省内地、市、县组成的经济协作区，如长、株、潭经济区，包括长沙、株州、湘潭。

（4）由城市及其外围地区共同组成的经济协作区，如环京经济协作区，包括北京、唐山、秦皇岛、廊房、保定、承德、张家口。

（5）由分散在一个地区的城市群组成的城市经济协作网络，如长江沿岸中心城市经济协调会，包括从四川省的渡口市起经重庆、武汉、南京、直至

上海、在沿江 3590 多公里地带内的 23 座城市。

上述地区经济协作的组织形式都具有松散的特点，虽设有办事机构，但其主要职能只是联络和协商。这种组织形式在协作的初期是适宜的，随着地区经济协作的深入发展，则需要进一步健全机构，以利把日益繁杂的地区经济协作关系组织好，把近期的协作和长远的协作协调好，把本协作区的经济发展与全国的国民经济发展计划衔接好，使各方面的信息得以及时交流，使各种协作合同的执行得到保证，从而推动地区经济协作向更高的水平发展。

3、我国的地区经济协作，就其内容和组织形式而论，目前尚处于初级阶段。虽然各种形式的经济协作区已建立了百余个，并在全国范围内形成了经济协作网络，在物资串换、资金融通、经济技术协作、共同开发资源，合资兴办企业、以及人才、信息交流方面发挥了积极作用，显示了区域协作的优越性，但是，要按照社会主义经济制度提供的可能和有计划的商品经济发展的要求来看，我国的地区经济协作还有广阔的发展前景。

目前地区经济协作的内容，大多属于短期的协作项目，今后应朝着长期协作、全面协作的方面发展。为此，应该认真总结我国地区分工协作的历史经验，积极开展经济区划问题的研究，提高对地区经济协作的规律性认识，把当前自发性的地区经济协作推向一个自觉协作的新阶段，为搞活动企业创造良好的外部协作条件，为发挥各地区的经济优势加强对宏观经济的计划指导提供科学依据，从而促进生产力的发展，加快社会主义现代化的建设进程。

## 第二节　三大经济地带的划分

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》中提出，要“正确处理我国东部、中部、西部三个经济地带的关系，充分发挥它们各自的优势和发展它们相互间的横向经济联系，逐步建立以大城市为中心的，不同层次、规模不等、各有特色的经济网络”。这是实现党的第十二次代表大会提出的我国经济发展战略目标的重大战略部署，也是对毛泽东同志1956年在《论十大关系》中提出的正确处理沿海和内地关系的战略思想的丰富和发展。

沿海与内地之间经济发展不平衡是我国国情的基本特征之一，它是在长期历史过程中形成的。建国以来，我国坚持生产力均衡分布和优先建设内地的布局方针，特别是1965年以后，在内地进行了大规模的国防三线的建设，建设了约二千个大中型企业，形成了45个重要的工业生产和科研基地，从而使内地工业部产值占全国的比重由 1952 年的 30.7%，上升到 1984 年的40.3%。在此期间，内地的农牧业生产、农田水利建设和农垦事业也有较大的发展。随着生产力布局从沿海向内地转移，在全国范围内形成了东、中、西三大经济地带（见附图1）。它们之间呈现出明显的递度差。（见表2—1和2—2）

### 一、东部地带

这是我国经济实力雄厚、商品经济发达的地区。东部的人口密度和经济密度皆居三大地带之首。1985年工农业总产值占全国的55.6%。这里内外交通都比较发达。沿海有众多的良港，历史上就与世界各国有着广泛的联系。广东、福建等省还是侨乡集中的地方。这一地带是我国科学、技术、教育事业发达、居民文化水平较高的地区。这里信息灵通，各项事业的经营管理水平和投资效益也比较高。

表2-1　三大地带开发程度比较表

| | 单位 | 全国 | 东部 | 中部 | 西部 |
|---|---|---|---|---|---|
| 面　积 | % | 100 | 14.0 | 34.4 | 51.6 |
| 人　口 | % | 100 | 41.3 | 47.9 | 10.8 |
| 人均工农业产值 | 元/人 | 1164 | 1611 | 948 | 718 |
| 人均工业产值 | 元/人 | 793 | 1164 | 602 | 441 |
| 工业劳动生产率 | 元/人 | 15310 | 18684 | 12499 | 12310 |
| 人均国民收入 | 元/人 | 569 | 728 | 504 | 394 |
| 城镇化水平 | % | 36.6 | 42.0 | 34.3 | 30.5 |

资料来源：1986年《中国统计年鉴》（东部地带未包括港、澳、台）

表2-2　三大地带各省区初中以上文化人口比例（%）

| 分　组 | 东　部 | 中　部 | 西　部 |
| --- | --- | --- | --- |
| 全国平均 25%以上 | 上海 51.9<br>北京 51.5<br>天津 44.3<br>辽宁 38.0<br>江苏 27.6<br>河北 27.2<br>广东 25.3 | 吉林 32.6<br>黑龙江 32.3<br>山西 30.0<br>内蒙 27.4<br>湖北 26.8<br>河南 25.8 | 陕西 28.3 |
| 全国平均以下 | 山东 23.9<br>浙江 23.5<br>广西 22.7<br>福建 19.0 | 湖南 24.2<br>江西 19.3<br>安徽 19.0 | 宁夏 21.3<br>四川 19.9<br>青海 19.8<br>甘肃 19.1<br>贵州 14.7<br>云南 13.3<br>西藏 5.2 |

资料来源：1987 年《中国统计年鉴》

东部地带是我国社会主义现代化建设的重点地区。为了发展外向型经济，在这里建立了深圳、珠海、汕头、厦门经济特区；广州、上海、天津等 14 个沿海城市对外开放；还将珠江三角洲、长江三角洲、闽南“金三角”、海南岛、胶东半岛、辽东半岛划为经济开放区，相继对外开放。这就使整个东南沿海地带变成了我国对外开放的前沿阵地。为了建设这个前沿阵地，发挥其“外引内联”的作用，要积极利用国外的资源和市场，以进养出，充分发挥东部劳动资源丰富的优势，以缓解沿海和内地争原料争市场的矛盾；要继续引进国外的资金、技术和管理经验，与我国的老企业进行“嫁接”，改造上海、京津唐、辽中南等原有的工业基地；与此同时，要发展高技术产生、创汇农业、乡镇企业和旅游等第三产业；要搞好产业结构、技术结构和产品结构的调整；加强基础设施建设，改变目前交通运输紧张、电讯事业落后的局面；要有计划地进行住宅建设，兴办社会福利事业，治理环境污染，搞好城乡建设。

此外，还要进一步开发东部地带的自然资源，特别是油、气、煤、铁资源，要大力改造低产农田，绿化荒山，开垦荒地，提高土地利用率。今后，还要有计划，有步骤地向海洋进军，开发 18400 公里的海岸线、3100 万亩海涂、150 多万平方公里的大陆架渔场和沿岸的岛屿，扩大经济发展的空间，缓解东部沿海地带人多地少的矛盾。

## 二、中部地带

这一地带处于全国的腹地，位置重要，经济发展水平虽低于东部，但已有较好的工农业基地。1985 年工农业总产值占全国的 27.3%。这里科技力量比较强，居民文化水平也比较高，并拥有丰富的自然资源。中部是全国煤炭、水电、原材料工业和农业建设的重点地区，在全国生产力布局“东靠西移”中处于“承东启西”的战略地位。

今后在中部地带的经济发展中，最主要的任务是开发能源。这里煤炭资

源极为丰富，又紧靠能源短缺地区。我国江南 9 省严重缺煤，东部沿海各省区也程度不同的存在着能源不足的问题。因此，山西成了全国最大的煤炭基地、黑龙江、内蒙东部和两淮地区也是国家发展煤炭工业的重点地区。

煤炭工业的重点开发区正沿着采煤—发电—化工—加工制造综合发展的方向在进行建设。例如，山西省已由单纯采煤走上了建设能源重化工基地的康庄大道。煤炭工业带动了火力发电和冶金、化工、建材等原材料工业的发展，在原材料工业的基础上，机械制造和轻工业等加工工业也得到了发展。

中部地带除煤炭资源外，还有中原油田和丰富的水力资源。长江上最大的葛洲坝水电站已在湖北建成。世界瞩目的三峡水利枢纽工程的筹建工作正在紧张进行。中苏联合开发黑龙江的水能，早在 50 年代就已着手准备。这项工作虽一度中断，但近年来，开发黑龙江的研究工作又重新提到议事日程。湖南、河南、吉林等省也蕴藏着相当丰富的水能。在今后几十年内，结合防洪、灌溉、养殖，航运综合开发水力资源，将是中部地带经济建设的重要内容。

在发展能源工业的同时，要大力开发本区的矿产资源，发展冶金和化工。武汉、太原、包头三大钢铁基地和其他中小型钢铁厂应有计划地进行技术改造。要进一步开发江西的铜矿、钨矿，湖南的锑矿，山西、陕西、河南的铝土矿，发展有色金属冶炼业。还要开发磷矿、石灰石、石膏、硫铁矿等，发展化学工业。

此外，对原有的各种加工工业要进行技术改造和产品更新。在技术力量较强的地区要发展新兴产业，特别是机电工业。在武汉还将兴建高技术的科学工业园区。

中部地带具有发展大农业的有利条件，在这里要建设具有全国意义的粮食、棉花、油料、糖料、畜牧、淡水养殖基地，提高农畜产品的商品率，为发展轻纺、食品工业和改善人民生活创造有利条件。

## 三、西部地带

西部地域广阔，人口和经济的地区分布很不平衡。西部地带大体上以东经 100 度为界，以东为近西部，人口密度和经济发展水平接近中部地带；以西为远西部，那里则地广人稀，大部地区属于高山、荒漠和干旱草原，经济比较落后。据 1985 年统计，西部地带的工农业总产值仅占全国的 17.1%。

西部的自然资源十分丰富。首先是水力资源。我国的两大河流——长江、黄河皆发源于此。这里的大部分河流都具有水量足、落差大、流速快的特点，因此形成不少水能富集区。例如，黄河上游龙羊峡至青铜峡一段就可分为 16 个梯级进行开发，可装机 1133 万瓦，年发电量可达 510 亿度。西部的煤炭、石油、天然气的远景储量也十分可观。目前这一地带的能源已实现自我平衡。由于交通运输不便，煤炭、石油都不能大量开采外运。西部的水力资源正在开发，今后“西电东送”将是大势所趋。

西部的金属矿藏种类繁多，铁、铝、铜、铅、锌、锡、铬、钴、金、银等储量丰富；钾盐、硼砂、云母、石棉、石膏、原盐等非金属矿蕴藏量也很大。解放后，这里进行了大规模的地质勘探，一些国家急需的资源已得到一定程度的开发，有些产品畅销国内外市场，有的则成为当地发展工业的重要原料。

随着能源和金属矿的开采，除西藏外，西部各省区都建立了自己的钢铁

工业，其中重钢、攀钢、酒钢已进入了全国十大钢铁基地的行列，还有一些特殊钢厂和有色金属冶炼在全国冶金工业体系中都占有重要地位。

在西部的工业发展中，国防三线的建设起了重要的推动作用。一系列军工企业部署在四川、贵州、云南、陕西、甘肃等省，机械、电子、冶金、化工等行业得到显著的发展，有力地改变了西部工业部门结构和产品结构。西部原有的工矿企业；生产设施一般比较陈旧，而军工企业大都拥有先进的技术装备，我国航天事业的尖端设施也多布置在西部。今后搞好军工企业与民用工业的结合，将对西部的经济发展起着重要的作用。

为了进一步发展西部的经济，目前要大力发展农、林、牧业、植树种草，改善生态环境，进一步加强资源的勘探和交通运输的建设，要开展横向经济联合，引进资金、技术、发展西部具有优势的产业，开发国家急需的资源，提高少数民族地区经济水平，在边界贸易的基础上，也要积极发展外向型经济。要振兴文化教育事业，提高居民的科学文化素质，从多方面做好准备为今后国家大规模开发西部创造有利条件。

总之，三大经济地带的划分，反映了我国在经济发展条件方面，东部具有经济技术优势、中部和西部具有资源优势的差异性；在经济发展水平方面，具有东高西低的不平衡性；在经济发展阶段方面，东部相对超前、中部和西部相对落后的非同步性；在经济效益方面，表现为自东向西依次递减的不一致性。根据以上三大经济地带发展的特点，国家采取了优先发展东部、积极建设中部、努力准备开发西部的战略方针；在人财物等经济资源和对外开放等经济政策方面，对东部予以重点支持和保障，促进东部沿海地带的经济优先增长，通过发展横向经济联合，带动中部和西部的经济相应增长。重点带动一般，一般支持重点，实现东、中、西三大地带的经济先后有序地协调发展。

## 第三节　中国经济区划及其分级系统

三大经济地带属于高层次的经济类型区。它从总体上指出了由沿海到内地、东、中、西各地带经济发展的特点和相互之间的差异。这对确定整个国民经济的战略部置和制定区域性的经济政策将是重要的依据。然而，在三个经济地带内部，各地区的经济发展水平、特点和条件也存在着明显的不同。例如，在东部沿海地带，有辽中南、京津唐、上海、珠江三角洲等经济发达的地区，也有相当一部分地区工农业生产并不发达，还有一些地区至今村镇稀疏，大片盐碱荒淮尚未开发利用；农业的地区差异尤为明显；运河流域、黄淮海地区、长江三角洲和华南地区，无论水热条件和农业结构，以及发展的前景和需要解决的主要矛盾，彼此都不相同；工业分布也存在着“北重南轻”的差异，北方缺水，南方少煤；影响工业发展的主要制约因素各地也不相同。我国中部和西部同样存在着地带内部的地区差异。在一个地带之内，各省区的经济差异有的竟比地带之间的差异还要悬殊（见附表 2－3）。若不对各地区的差异进行深入具体的区分，就难以有效地组织各地区之间的分工协作，形成合理的区域经济结构，发挥各地区的综合经济优势，提高宏观经济效益。因此，在全国范围内划分经济区是加强对宏观经济的计划指导和对国民经济进行分级调控的科学依据。

从国情出发，根据社会劳动地域分工的特点，我国的经济区划分级系统可以分为三个层次：大经济区，省级经济区，省内经济区。

表 2-3　1986 年全民所有制工业企业全员

劳动生产率分区比较表

| 地　　区 | 全员劳动生产率（元/人） |
|---|---|
| 全国平均 | 15451.10 |
| 东部地带 | 19018.91 |
| 其中：上海 | 32306.22 |
| 广西 | 13248.10 |
| 中部地带 | 12654.57 |
| 其中：湖北 | 17071.01 |
| 内蒙古 | 8918.32 |
| 西部地带 | 12004.09 |
| 其中：甘肃 | 14024.69 |
| 西藏 | 5493.51 |

资料来源：1987 年《中国统计年鉴》

### 一、大经济区

划分大经济区的目的是为了在全国范围内形成合理的地域结构，把全国一盘棋和发挥地区经济优势结合起来，处理好各个大区之间的分工协作关系，目前我国各地区之间的横向经济联合正在蓬勃发展。不同形式、各具特点的经济协作区，已自发地建立了百余个。然而，如何根据有计划的商品经济发展的需要，把全国地区经济协作的大框架建立起来，却是一个尚待研究

的重大课题。正因为如此，当前研讨大经济区的划分就有着重要的现实意义。因为大经济区划网是全国经济发展的战略格局，它对在全国范围内如何开展地区经济的分工协作、调整区域经济结构、建设区域性的基础设施、确定国土开发整治的重点地区、以及重大建设项目的布局都是重要依据。划分大经济区的成果还将为国家编制中、长期经济社会发展计划提供科学依据。

什么是划分我国大经济区依据？回答这个问题要通过对国情的分析。

1、我国是实行有计划的商品经济、进行社会主义现代化建设的国家。这是我国国情最本质的特点，也是开展经济区划工作首要的依据。国民经济的计划管理、商品经济的发展和四化建设都要求按照社会化大生产的客观规律，在全国范围内把社会劳动地域分工组织好。一方面要将各地区的积极因素充分调动起来，把经济搞活；另一方面又要通过开展横向经济联合，组织地区之间的分工协作，使其相互取长补短，形成综合优势，并促使整个国民经济能协调、稳定、持续地发展。划分大经济区是实现上述要求的重要措施之一。它既为确定社会发展的总体部署提供区域性的战略格局，又为各地区的经济发展指明方向。

2、我国幅员辽阔，地区差异大。这是我国国情最明显的特点。由于各地区自然、经济、社会条件不同，生产同一产品，以等量的投入，在不同地区其产出则不相同，因此，加强社会劳动地域分工的研究，合理利用地区差异，开展地区专业化协作，因地制宜地发展国民经济，可以带来巨大的经济效益。然而，对这个问题的重大的经济意义，过去一直重视不够，很少系统地进行研究。对我国地区差异的复杂性也缺乏应有的认识，以致在一些重大的经济决策中，对各地区的差异不加区分，强求一致，结果是顾此失彼，造成经济工作的严重失误。为了避免历史教训重演，应强调在国民经济计划管理工作中，坚持因地制宜的原则和实事求是的思想路线。当前开展经济区划问题的研究，从不同的层次研究我国社会劳动地域分工的特点和规律，这对科学地制定区域性的经济政策、改善宏观经济的计划管理有着重要的现实意义。

3、人口众多是我国国情最突出的特点。离开 10 亿人口研究我国的国情，就难以得出任何科学的结论。众所周知，我国是世界上屈指可数的地大物博的国家，但由于人口众多，资源则具有绝对数量大、人均数量小的特点。例如，我国的土地面积仅次于苏联和加拿大，是世界第三大国，但人均土地面积只相当世界平均值的 32%；耕地、林地、草地分别相当世界平均值的 42%、20%、38%。按人口平均我国在世界上属于土地资源贫乏的国家，正因为如此，在我们这样一个地域辽阔的国家里，却要把珍惜每一寸土地作为国策。

对我国人多的特点还应作区域分析。以爱辉——兰州——腾冲一线为界，以东的面积约为国土的 45%，人口却占全国的 96%；以西的面积约为国土的 55%，人口只占全国的 9%。东南沿海 11 个省市，面积只占全国的 15%，而人口却占全国的 40%以上。内蒙古、新疆、青海、西藏四个省区，面积近全国的一半，人口不足全国的 4%。这种东部人口稠密，西部人烟稀少，地区分布不平衡的特点，正是我国各地区自然环境和社会经济条件的地区差异的反映。反过来，各地区人口密度、居民构成、生产技能和历史文化等的差异，又使得各地区的经济发展具有一系列不同的条件和特点，这方面的地区差异构成我国社会劳动地域分工的重要内容，也是划分经济区的重要依据。

由于我国人口众多，凡属国计民生的物资，按人口平均的需要量再小，十亿人口的总需要量就是一个十分庞大的数字。人民不仅要生存，种族还要

繁衍，这就需要大批量的各种消费资料。适龄的劳动者要就业，就需要发展生产，要有相应的生产资料去装备他们，否则就形不成生产力。总之，两种生产——人类自身的生产和物质资料的生产都需要有相应的物质条件。在十亿人口的国家里，为两种生产提供最基本的消费资料和生产资料，则必须建立一系列庞大的生产部门，其主要产品的产量将数以亿计。我国地域辽阔，交通运输又不甚发达，因此，某类产品不宜在一地生产，供销全国，也就是说，这些部门的地区专业化不宜过于集中。为了使产、供、销各个环节在地域上相互衔接，减少大宗物资的长途调运，部署这类生产企业应结合大经济区的划分，采取分区生产、就近供应的方针。鉴于各大经济区的条件不同，可以各有特色，自给程度也应有所不同。

通过大经济区的划分，既要在全国范围之内处理好地区分工协作问题，又要解决各大经济区如何形成合理的产业结构问题。要使大区内各产业部门之间保持应有的比例关系，就应把地区经济专业化与综合发展结合起来，为各个行业的再生产创造有利的外部条件，减少原料、燃料、半成品的不合理运输，达到缩短生产周期、提高劳动生产率、降低社会总成本、繁荣地区经济的目的。

4、我国是一个多民族的国家。这也是我国国情的基本内容。宪法规定，各少数民族聚居的地方实行区域自治。我国有 5 个自治区、30 个自治州、8 个盟、110 个自治县、51 个旗、3 个自治旗，其面积占全国领土的一半以上。少数民族地区蕴藏着丰富的自然资源，又拥有全国五大天然牧场和重要的林区，解放以来，工农业有明显的发展，已形成一些具有全国意义的农业集中产区和工矿基地，地区性的经济中心城市不断发展壮大。少数民族地区在我国的经济发展中起着越来越重要的作用。

我国民族区域自治法规定，国家根据少数民族的特点和需要，帮助各民族地区加速经济和文化的发展。开发各民族地区的资源和进行建设的时候，应照顾当地的利益。在不违背宪法和法律的原则下，可以采取特殊政策和灵活措施。应组织经济发达地区与民族地区开展经济和技术协作，促进和加速各民族地区的经济发展。

总之，各少数民族自治地区既在全国占有重要地位，又具有自己的特点，还可以采取特殊政策和措施加速其经济发展，因此在研究我国社会劳动地域分工和划分经济区时，必须充分考虑民族因素。

5、我国城市分布的特点是我国各地区自然条件的差异和社会经济发展不平衡的集中表现。因为城市的形成和分布既是社会经济发展的产物，又反映着各地区的自然地理的特征。城市通常是一定区域的经济中心，集中地反映了该地区经济发展的水平和特点。由于各城市的经济实力不同，经济吸引范围有大有小，故有层次之分，有的是全国性的经济中心城市；有的是省级经济中心城市；有的则是更小的地区经济中心。大、中、小不同层次的城市，组成地区城镇体系，成为地区经济网络上的“结”。各地区城镇体系的特点和发达的程度彼此有很大差异，但这种差异不是固定不变的。在社会劳动地域分工的演变过程中，一方面有新兴的经济中心城市在崛起，另一方面原有的经济中心城市的地位和经济吸引范围也在变化。有些城市在区域经济发展中的地位和作用不断上升，有些则相对的下降。根据一定历史时期社会劳动地域分工的特点和发展趋势的预测，确定具有跨省区意义的经济中心城市，并测定其经济吸引范围，这是划分大经济区的重要依据。

还应指出，由于我国实行对外开放的方针，积极参加国际劳动分工，发展外向型经济，沿海港口城市与内陆边界贸易中心，在组织地区经济协作和促使经济区的构成中，起着越来越显著的作用，因此在划分经济区时也要考虑到这些特点。

根据上述划分大经济区的目的和依据，结合我国的实际，可将全国划分为十大经济区（见附图 2 和表 2-4）。

表 2-4　我国十大经济区基本情况表（%）

| 区名 | 面积 | 人口 | 工农业总产值 | 工业产值 | 经济中心 | 地域范围 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 全国 | 100 | 100 | 100 | 100 | | |
| 东北区 | 8.2 | 9.2 | 13.65 | 15.18 | 沈阳 | 辽、吉、黑 |
| 华北区 | 5.4 | 16.9 | 20.22 | 20.64 | 天津 | 京、津、冀、晋、鲁 |
| 华东区 | 6.9 | 21.8 | 29.60 | 31.01 | 上海 | 沪、苏、浙、皖、赣、闽、台 |
| 华中区 | 5.7 | 17.6 | 13.71 | 12.19 | 武汉 | 豫、鄂、湘 |
| 华南区 | 4.8 | 9.1 | 6.90 | 6.90 | 广州 | 粤、桂、琼、港、澳 |
| 西南区 | 11.9 | 15.9 | 9.52 | 8.10 | 重庆 | 川、滇、黔 |
| 西北区 | 15.0 | 5.1 | 4.02 | 3.94 | 西安 | 陕、甘、宁、青 |
| 内蒙古区 | 12.3 | 1.9 | 1.30 | 1.17 | 呼和浩特 | 内蒙古自治区 |
| 新疆区 | 17.3 | 0.7 | 1.00 | 0.85 | 乌鲁木齐 | 新疆维吾尔自治区 |
| 西藏区 | 12.5 | 0.2 | 0.08 | 0.02 | 拉萨 | 西藏自治区 |

人口、工农业总产值、工业产值未包括港、澳、台。

这里需要说明，目前内蒙古、新疆、西藏三个大区的经济发展水平还相当低，区内的社会劳动地域分工又不发达，也没有形成全区的经济中心城市。之所以要将这个区划为大经济区，是鉴于它们都是民族自治区，有广阔的土地和丰富的资源，经济发展的潜力大，在全国社会劳动地域分工中有着鲜明的地区特色，又都是国防前沿的重要地区。将这三个区划为大经济区，体现了我国一贯重视边远地区和民族自沿区的社会主义建设，有着重要的政治意义。此外，新疆和西藏经过较长时期的开发建设，还具有形成大经济区的远景。内蒙古区的东部——呼仑贝尔盟、哲里木盟、兴安盟、昭乌达盟和赤峰市，与东北区在经济发展中具有异质互补、相互促进的有利条件，今后在发展商品经济在过程中必然要形成十分紧密的联系。以呼、包二市为中心的内蒙古中部地区与华北区有密切的经济联系。内蒙古区的西部，阿拉善盟一带历来与西北区有较多的经济往来。若仅以地区经济联系为据，则应将内蒙古区一分为三，分别划入东北区、华北区和西北区。然而这里却把上述毗邻地区的经济联系作为大经济区之间的分工协作关系来看待，其主要目的是为了在大经济区的划分中保持民族自治区的完整性，同时还表明全国各省、市不应受地理距离的局限，都要积极地与民族自治区开展经济技术协作，走援边远地区的开发建设，发扬我国各兄弟民族团结互助，共同建设社会主义祖国的光荣传统。

## 二、省级经济区

根据我国社会劳动地域分工演变的历史特点，现行的省级行政区可作为划分第二级经济区即省级经济区的基础。因为我国的行政区划有着悠久的历史。自秦统一中国，废除分封制后。就建立了全国统一的郡、县两级行政区体系。全国设 40 郡。郡的划分多凭藉自然地理界线，以一定的农业区为基础。

唐建三级行政区体系。第一级为 15 个道。道的划分大致奠定了以后我国一级行政区管辖范围的基础。第二级划分为 328 个州。第三级分为 1573 个县。

宋沿袭三级行政区。元代因我国版图扩大，分为五级行政区：省、路、府、州、县。明、清又恢复了三级行政区。中华民国实行二级行政区体系。第一级划分 28 个行省、7 个院辖市和 2 个地方（蒙古和西藏）；第二级分为 1950 个县，53 个省辖市和设治局（少数民族地区县的雏形）。

新中国成立后，为了巩固人民民主专政，增进各民族的团结，加强对国民经济的管理，促进生产力的发展，曾建立了“三实二虚”的行政区体系。“三实”是指省、县、乡三级行政区，分别设有地方政权机构：省、县、乡人民政府和人民代表大会。所谓“二虚”，一是指解放初建立的六大行政区。各大区都设有军政委员会，代表中央领导所辖地区内各省、市人民政府的工作。六大行政区在建立地方政权、巩固人民民主专政和恢复国民经济方面起了积极作用，已于 1954 年撤销。二是指各省和自治区内划分的地区（盟）。设有省府自治区人民政府的派出机构，地区行政公署，代表省和自治区领导所辖地区内的县（旗）和市。截至 1987 年底，我国有省级行政区 30 个：22 个省、5 个自治区、3 个直辖市；地级行政区 156 个、地级市 170 个；县级行政区 1986 个，县级市 208 个。

历史表明，我国现行的行政区划是在几千年漫长的岁月中逐步演变而来的，行政区划对地区经济发展是有影响的，特别是省级行政区对社会劳动地域分工的影响尤为明显，历来省会都是全省区的政治、经济、文化中心。由于军政机关设置于此，官僚、地主、大商富贾也在此集聚，往往不惜巨资，大兴土木，建设城市，修桥筑路，因此，省城的工商业、服务业、医疗、文教事业等一般都比较发达。在封建、半封建时代，由于地方割据，省会与所辖地区有着行政往来，省内各地区之间的社会经济联系还是比较密切的，而边界地带则关卡林立，形成封闭式的区域经济。各省之间在财政税收、农田水利、地方建设等方面的政策措施也不统一，年深日久省内外经济联系的差异就逐步扩大了。到了社会主义建设时期，省级行政区又一直是国民经济计划管理的基本地域单元。虽然重大的经济决策和限额以上的建设项目由中央统筹安排，然而限额以下的项目则都由省、市、自治区负责规划和审批。由于长期不注意发挥各省、市、自治区的经济优势，片面地强调地区自给，结果导致各省区的经济沿着“大而全”和“小而全”的方向发展，彼此经济结构雷同，都具有门类齐全、自给水平较高、自成系统的特点。若从这个现实情况出发，以省级行政区为基本地域单元，调整经济结构，开展省际之间的分工协作，在发挥各省区的经济优势的基础上，建立专业化生产部门，形成地区经济专业化与综合发展相结合的省级经济区是切实可行的。当然，根据发展的需要，现行的省级行政区界也可以作必要的调整。

此外，随着经济体制改革的深入，国家对经济的管理将从行政性直接控制为主，转向间接经济控制为主；实行国家调控市场，市场引导企业。今后

将逐步完善中央和省二级调控系统，建立省级调控系统和形成省级经济区有其内在的一致性。

三、省内经济区

省内经济区是我国经济区分级系统中的基层经济区。关于基层经济区的地域范围如何确定至今看法不一。多数人主张省内经济区是基层经济区，但也有人主张在省内经济区之下，以县、市为地域单元划分基层经济区，形成四级经济区划体系。其理由是：①我国的县级行政区划和省级行政区划一样，是在漫长的历史过程中形成的，县内各地区有着传统的社会经济联系，有自己的政治、经济、文化中心，在经济结构上都有自己的特色；②县是设有计划委员会的基层地区，并负责编制和实施经济社会发展计划；③县是管理现代化农业、组织农工商一体化较理想的地域单元。还有人主张以乡为基础划分基层经济区，形成五级经济区划体系。从实际情况看，与其通过划分第四、第五级经济区来揭示地区经济的联系和差异，还不如直接以省内经济区或县、市、乡为单位编制区域规划或城乡规划其成果对实际工作更有价值。划分第四、第五级经济区是缺乏现实意义的。

关于省内经济区划，建国以来有不少省和自治区搞过，其成果在本省区的计划管理工作中起了一定的作用。有些省和自治区为了分区分类指导各地区的经济，也曾划过“片”。每“片”所包括的县、市往往在生产上有密切联系，在经济发展中有共同性的问题，多数“片”有自己的中心城市。这些“片”的划分就其实质和内容与省内经济区有许多相似之处。此外，自 1958 年以来，有些省区实行以市带县，市不仅管辖市区和郊区，还领导周围有关的县。其目的在于促进城乡一体化，加速区域经济的发展。近年来，随着经济体制改革的深入和商品经济的发展，为了发挥城市的中心作用，以市带县这种形式的行政区正在迅速增加。开展省内经济区划可为组织好以市带县提供科学依据。事实表明，现实生活要求划分省内经济区，建立三级经济区划体系。

省内经济区是基层经济区，是全国经济区划的基础，也是构成省级经济区的有机组成部分，而其自身又是一个相对完整的地域经济单元。

划分省内经济区的方法论和基本原则与划分大经济区和省级经济区有其一致性。然而，由于省内经济区划的目的是要揭示一省之内的社会劳动地域分工规律，为开展省内地区经济协作、编制地方经济发展计划和城乡规划提供依据。因此不仅要研究该省在全国的地位和作用、总体对局部的影响，还要对县、市一级的社会经济情况和资源环境的特点，作深入细致的调查，并进行区域分析。系统地对省情进行调查研究，认清省情形成的过程和特点，在与相关省区比较中确定本省经济发展的优势和劣势，并找出本省社会经济发展中的主要矛盾，这是省内经济区划工作的第一步，也是关键的一步。若对省情缺乏应有的认识，符合实际的省区经济区划方案就不可能形成。

第二，要在人口预测和科学技术发展预测的基础上，测算全省的经济发展，结合全省自然、经济、社会条件的地区差异和地区分工协作的现状，确定其产业结构和生产力的总体布局，揭示其社会劳动地域分工的规律。

第三，分析全省城镇分布的特点和主要城市的性质、功能与合理规模，结合省内外地区经济联系变化的趋势，确定省内经济区的中心城市。

第四，研究每一个中心城市的经济吸引范围和对外辐射的特点，在不打

破县或乡的行政区界的基础上，结合地方交通运输网分布的特点，确定每个省内经济区的外缘轮廓，形成省内经济区划的初步设想。

第五、要对上述省内经济区划初步设想进行社会、经济、生态的综合论证。通过多种定性与定量的方法，分析论证每一个省内经济区的社会经济发展与人口、技术、资金、市场、资源、环境的相互关系。根据综合论证提出的问题，对区划初步设想进行调整，或进行多方案比较，从而求得最优化的省内经济区划方案。

以上是划分省内经济区的一般程序，若在某一省区具体运用时，还应从实际出发，结合该省区的条件和特点，因地制宜地确定省内经济区划的方法和步骤。

# 第三章
# 东北经济区

## 第一节　东北经济区的基本特征

东北经济区包括辽宁、吉林和黑龙江三省。全区土地面积 78.71 万平方公里，占全国陆地总面积的 8.2%。全区海岸线长达 2178 公里，占全国海岸线的 12%。沿海有岛屿 508 个，岛屿海岸线 700 公里。1985 年末总人口为 9295.6 万人，占全国总人口的 9.2%。人口分布是东南密，西北稀。

东北经济区地域辽阔，山环水绕，是全国建设最早的以重工业为主体的工业基地。松辽平原沃野千里，是全国著名粮仓。大小兴安岭等莽莽林海是我国的木材宝库。1985 年全区工农业总产值达 1578.9 亿元，占全国的 13.0%；其中工业总产值达 1231.2 亿元，占工农业总值的 78.0%。东北经济区是全国经济比较发达的地区。

### 一、东北经济区的特点

#### （一）自然资源丰富

全区水土资源、生物资源和矿产资源相当丰富，种类繁多，资源结构也比较好，为国民经济各部门的发展提供了良好的自然基础。

1、东北地区 1985 年有耕地面积 24774 万亩，占全国耕地面积的 14.42%。

森林用地面积达 5.93 亿亩，占全国的 33.79%，木材蓄积量达 23.15 亿立方米，占全国的 21.30%。

草原面积 1.33 亿亩，占全国的 2.81%。

2、全区水资源总量为 1706.8 亿立方米，其中地上水为 1337.6 亿立方米。水力资源理论蕴藏量达 1476 万千瓦，可开发利用装机容量 1208 万千瓦。已开发利用的只有 164 万千瓦，潜力甚大。

3、全区水产资源也很丰富，沿海渔场面积达 56426 平方海里；淡水渔场面积 856.9 万亩，其中湖泊及其他水面 438.8 万亩，水库 436.1 万亩。

4、全区拥有经济价值的植物资源千余种。野生动植物资源主要是：在大兴安岭林区有“绿色宝库”之称的天然林带，有世界“生物资源宝库”之称的长白山，其中有特产人参、天麻、灵芝、黑木耳等数百种，还有经济价值很高的梅花鹿、东北虎、紫貂和中国林蛙等。

5、东北经济区已探明的矿产资源达 80 余种。其中黑色金属，铁矿石储量占全国铁矿储量的 1/4，居全国首位；钼矿储量占全国的 30%；镍矿储量居全国第四位；大型铝土矿也是全国少有的。

东北地区的非金属矿产资源种类很多，主要有冶金辅助原料菱镁矿石，储量达 23.4 亿吨，约占全国探明储量的 1/3，居全国首位；另有滑石探明储量占全国的 60%。黑龙江省石墨的探明储量占全国第一；硅藻土的质量好，储量居全国第二位。辽宁省的硼矿开采量占全国的 90%。

全区的煤炭保有储量 206.3 亿吨，煤田集中在东北部，如鹤岗、鸡西、鸡东、七台河、双鸭山和穆棱等，这些地方也是东北地区的炼焦煤基地。

石油和油母页岩的蕴藏量亦很丰富。全区已探明的石油储量占全国的 52%，除大庆油田外，吉林的扶余、前郭一带也盛产石油和天然气。全区的油母页岩保有储量 211.1 亿吨，集中分布在吉林省农安和辽宁省抚顺一带。另

外，东北经济区还是重要的化工原料基地，盐场面积达 100 多万亩，年产盐 200 多万吨，占全国原盐产量的 1/7，天然气、芒硝、泥炭资源亦很丰富。

（二）经济发展很快

建国以来，经过 30 多年的社会主义建设，东北区已基本建成了以钢铁、机械、能源、石油、化工、建材、森木等重工业为主体的、基础设施比较完善的工业基地、林业基地、商品粮基地和畜牧业基地。交通运输、邮电通讯、内外贸易、科学技术、文教卫生、体育事业等方面都突飞猛进地向前发展。1985 年与 1952 年相比，社会总产值增长 10.5 倍，工农业总产值增长 13.19 倍；国民收入增长 9.4 倍。同时，东北经济的迅速发展，也为全国的经济建设作出了积极贡献。

1、工业基础雄厚，重工业比重大。1985 年全区全民独立核算工业企业固定资产原值已达 1186.03 亿元，占全国的 22.3%。全区的工业产值占全区工农业总产值的 78.6%；全区重工业产值占全区工业总产值的 65%，占全国重工业产值的 19.6%，是工业化水平较高的地区。

全区有许多工业产品在全国占有很大比重，如：原煤占全国的 15.1%，石油占 53.4%，木材占 37.6%，钢占 24.3%，生铁占 25%，成品钢材占 22%，汽车占 32.3%，机床占 13.7%，拖拉机占 11%，水泥占 12%。东北经济区是全国重要的机械和原材料工业基地。

2、农业稳定发展。东北经济区盛产玉米、大豆、高粱、小麦和稻谷，是我国重要的商品粮基地之一。建国 30 多年来，国家在黑龙江省开垦出 4846.7 万亩耕地，到 1985 年止，累计生产粮豆 4950 万吨，上交国家 2950 万吨，商品率占 47.5%，昔日的“北大荒”变成了“北大仓”。著名的“松辽”、“松嫩”平原和三江平原，地势平坦，适于机耕作业。黑龙江省的亚麻、甜菜，吉林省的人参、貂皮、鹿茸，辽宁省的苹果、芦苇、海珍品等驰名中外。

3、交通运输业发展较快。全区基本上形成了以铁路、公路、海运为主，包括航空、管道在内的交通运输网。全区铁路营业里程 1985 年达 1.88 万公里，公路 10.28 万公里，是全国铁路分布密度最大的地区。大连港口货物吞吐量占全国第二位，外贸进出口总额占全国第一位。

4、科技力量强大。东北地区是我国智力资源富集的地区之一。1985 年全区全民所有制自然科技人员 111.7 万人，占全国的 14.3%。其中工程技术人员占 47.9%，农业技术人员占 5.3%，卫生技术人员占 27.3%，科学研究人员占 3%，教员占 16.5%。1981 年～1985 年，全区共获得科学技术成果 18989 项，已推广应用的有 13414 项。

5、经济发展中的主要问题。东北经济区发展的制约因素很多，主要表现在以下几个方面：

一是能源、水资源短缺，交通运输能力与经济、社会需求矛盾十分突出。东北能源工业和交通运输业虽比较发达，但因重工业比重大，消耗能源多，物资调出调入量大，而多年来能源、交通的发展速度一直落后于经济发展需要，加之水资源短缺的状况日趋严重，这就使得现有生产得不到充分发挥，严重阻碍东北经济的迅速发展。

二是工业产业结构、产品结构和技术结构不尽合理。东北经济区工业特有的“全能”、“粗放”、“封闭”性没有得到根本转变；轻重工业比例为 33.6：66.4，与全国轻重工业比例 49.6：50.4 相比较，很不协调。同时，企

业老化、设备陈旧、工艺技术落后情况比较严重，据调查，全区机械产品中50年代以前的占17.3%，60年代的占49.9%，70年代的占32.8%。

三是大农业基础仍很薄弱。主要表现是：近几年来对农业的投资比例大幅度下降，农田基本建设进展缓慢，农田水利工程设施老化或废弃现象比较普遍，抗御自然灾害的能力下降。又由于农业生产资料价格上涨，粮食生产成本上升，粮食生产存在着潜在危机。

四是城市基础设施欠帐较多。城市水源不足，污染严重，交通拥挤，通讯紧张，文化、卫生以及其它生活服务设施，远远跟不上人民物质文化生活日益增长的需要。

## 二、东北经济区的内外经济联系

东北三省都横跨了农、林、牧业地带和矿产资源带；在人口、工业及城市的分布方面，都有中部集中两翼稀疏的特点。但在历史形成和经济发展过程中，各省存在相当明显的差异，区内各省之间在经济发展上形成了密切协作、各具特色的分布格局。

辽宁省在东北经济区内有举足轻重的作用。相对来说它人多地少，其人口占全区的39.7%，而土地面积仅占18.5%；城市化程度高，城市人口占全区城市总人口的49.2%。辽宁省的工业总产值占全区的54%，尤其在钢铁、有色冶炼、机械制造、石油化工、建材、纺织等方面占有较大的优势。同时，辽宁省在水稻、高粱、棉花、烤烟、花生、苹果、柞蚕、海洋渔业和盐业等方面的生产，都占全区首位；并用钢铁、电力、矿石、建材、机电设备、工业用盐、纺织品、水果、水产品等支援黑龙江、吉林两省的经济发展和社会需要。同样，辽宁省能源、原材料紧张，木材不足、粮食缺口很大，也要依靠黑龙江、吉林两省。

黑龙江、吉林两省土地辽阔，资源丰富，逐步建立了机械制造、石油、煤炭、化工、森工、造纸、制糖等现代工业；同时，这两个省也是全国较大的商品粮基地、林业基地和牧业基地，而且，黑龙江、吉林两省每年用大批量的煤炭、原油、木材和粮食支援辽宁省以及全国各地。但黑龙江、吉林两省铁矿资源不足，依靠辽宁省供应；轻工业的发展水平较低，品种较少，同时在电力、有色金属、化肥、农机、纺织品、日用工业品等方面，有相当部分要依靠辽宁省的支援。

随着分工和交换的日益扩大和加强，东北三省逐步形成了以重工业为主体、以钢铁、机械、石油工业为核心的工业体系；有比较雄厚的农业基础和在发展中的轻工业。伴随着农轻重比例协调发展，东北经济区已初步形成为具有战略意义的大经济区。

同时，东北经济区的中心城市在经济联系和经济发展中起着越来越重大的作用。东北经济区是全国城市化程度最高的地区之一。全区有各类城市49个，城市人口3300.7万人，平均1.9万平方公里就有一座城市（而全国平均3.6万平方公里才有一座城市）；并且大中城市比较多，有200万以上人口的特大城市2个，100～200万人口的大城市4个，50～100万人口的中等城市8个，50万以下人口的城市35个。沿哈大铁路的沈阳、哈尔滨、长春、大连等城市，已成为全区的工业、交通、贸易、教育及科技、信息服务中心。著名的机械制造中心沈阳是东北地区最大的经济中心城市；全国生产发电成套设备四大基地之一的哈尔滨是东北经济区北部的重要交通枢纽和和经济中

心；“北国春城”长春是我国两个最大的汽车生产基地之一；海滨城市大连已成为东北最大的外贸港口城市；“钢都”鞍山是我国最大的钢铁基地，其中约有 17%的钢铁支援黑龙江、吉林两省的机械制造工业；“煤都”抚顺同时也是我国重要的石油加工中心；石油城大庆的原油产量占全国的一半以上。由于这些中心城市的多功能及其辐射作用，它们在全区的内外经济联系和经济发展中发挥着重要的作用。

三、东北经济区的发展目标和重点

东北经济区在我国国民经济的发展中有相当重要的地位。根据国家长远规划的要求，要将东北经济区建设成为全国的技术装备基地、能源基地、原材料基地、商品粮基地、林业基地、畜牧业基地及产品出口基地。为实现上述战略目标，东北经济区的发展重点是以下几个方面：

1、要加快用先进技术和工艺改造传统工业的步伐，提高管理水平。东北经济区改造传统工业的重点是冶金、机械、化工、电子、建材、轻纺等六大行业的大中型企业。近期内要把“一五”时期国家重点建设的 52 个大中型企业作为第一批技术改造的重点项目，调整产品结构，使这些企业焕发出新的活力。

2、实行开源与节流并重，加速发展能源工业。东北地区能源紧张，已成为经济发展的重要制约因素，因此，必须把加速发展能源工业作为战略重点。解决东北能源供需紧张的矛盾，从长远来看，要立足于区内，以区内生产为主，区外调入为辅。煤电的开发与建设，要坚持在煤、电、运同步配套的统一规划下进行。电力工业建设要坚持水火并举，以火电为主，近期要重点搞好老电厂的改、扩、建。石油开采要加强勘探，扩大储量，保持稳步增产。东北的传统产业能耗高，节能潜力大，因而要把搞好节能作为缓和能源供需矛盾的重要途径；节能要以降低产品消耗和万元产值综合能耗、提高能源利用率为重点，大力推进技术进步。

3、加强交通、邮电和城市基础设施建设。东北经济区具有发展综合运输网和邮电通讯网的优越条件。要按照综合开发、协调发展的原则，调整运输结构，改进通讯手段，逐步把东北的交通运输建成以铁路为骨架、以港口为门户、公路、水路、航空、管道相结合、与生产力布局相协调、高效率的综合运输网；建成多方式、多层次的通讯、邮政网络。切实加强城市基础设施建设，有计划地搞好市区的配套改造和新区建设，把厂址布局与各项服务设施结合起来，统筹安排。

4、加强农业的投资与建设。为实现粮食生产的稳定增长，要保持耕地面积的相对稳定；增加对农业的投入，改善农业生产条件；加强农田水利设施建设，增强农业的抗灾能力；调整农村产业结构，因地制宜地发展农、林、牧、副、渔业，加强工、商、运输、服务业的综合发展，逐步实现农业生产的专业化、商品化；同时，积极发展乡镇企业，促进农村经济的迅速发展，加快农业现代化进程。

5、加强环境保护，改善生态环境。东北地区由于长期忽视环境保护，环境污染情况十分严重，因此，必须切实加强对重点城市污染区的监测和重大污染源的综合治理；采取法律、经济和行政手段，认真防止江河湖海的污染和水土流失；要改造建设好草原，坚决制止滥伐森林；在大兴安岭、小兴安岭、长白山等地划定一些自然保护区。总之，要采取一切可能的措施，改变

环境污染的现状，保持生态的平衡。

随着经济体制改革的进一步深入，开放政策的全面贯彻执行，东北三省与国内外的经济联系越来越广泛，为有效地利用东北的自然资源和充分发挥东北的经济优势提供了广阔的前景。将东北经济发展与全国经济发展紧密结合起来，一定会促进东北经济更快的腾飞，使东北成为经济繁荣兴旺、人民生活美好富庶的地区。

## 第二节　辽宁省经济区划

### 一、在全国经济发展中的地位

辽宁是我国沿海省份之一。它地理位置、自然条件优越，资源丰富，大中城市密集，工业基础雄厚，科技力量较强，交通便利，在全国和东北大经济区的经济社会发展中居于重要地位。

1、辽宁经济发达，是我国实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化的先导地区。

辽宁地处东部沿海经济发达地带，经过建国以来近 40 年的开发与建设，已成为全国经济技术比较发达的省份。据 1986 年统计，全省工业固定资产原值、重工业产值、职工人数、铁路货物运输量以及生铁、钢、钢材、发电量、纯碱、机床产量等均居全国第一位；财政收入和工业总产值分别居全国第二位和第三位；人均社会总产值，人均国民生产总值，人均国民收入和人均工农业总产值，分别比全国人均水平高 70～90%，与各省、市、自治区相比，只低于京、津、沪，而居各省、自治区之首位。

2、辽宁是国家的重要工业基地。

辽宁是国家建设最早的工业基地之一，现已形成以钢铁、机械、石油、化工、建材为主导产业、以 700 多个大中型骨干企业为基础、工业门类比较齐全，基础比较雄厚的工业基地。1986 年工业总产值 791 亿元，占全国 8.8%，其中重工业产值占全国 10.6%，轻工业产值占全国　5.1%，均居前列。

辽宁工业基地作用，突出表现在重工业、特别是原材料工业、机械工业和能源工业方面。在原材料工业方面，冶金、化工、建材的地位都较突出。辽宁是全国最大的钢铁基地，有 1000 万吨钢铁的生产能力，生铁、钢、钢材产量均占全国 1/5～1/4。有色金属工业的工业总产值和 10 种有色金属产品产量都居全国首位。化学工业，基本化学原料纯碱、硫酸产量分别居全国第一和第二位；有机化学原料中，纯苯、精萘产量居全国第一位；三大有机合成材料中，塑料、合成纤维单体产量居全国第二位。建材工业中，水泥、平板玻璃产量多年一直居于全国前列。辽宁是全国机械工业基地之一，机械工业总产值居全国第三位，机床产量居全国首位。能源工业在全国也占有重要地位。原油产量占全国第三位，原油加工能力和加工量占全国第一位。发电能力和发电量多年都占全国首位。煤炭工业，辽宁是全国主要基地之一，全国 82 个统配煤矿有 9 个在辽宁，原煤产量居全国第 7 位。

3、辽宁是东北经济区对外开放的窗口和重要基地。

辽宁地处沿海，又有众多的优良港口，是东北地区开放的窗口、门户，是全国开放的重要基地之一。大连市是全国 14 个沿海开放城市之一。最近，党中央、国务院又批准大连、营口、丹东、盘锦、锦州、鞍山、辽阳、沈阳等 8 个省辖市和 16 个县（县级市）作为辽东半岛经济开放区。

### 二、经济优势和制约条件

辽宁经济的优势主要是：

1、工业特别是重工业基础比较雄厚，形成了以冶金、机械、石油、化工、建材等为主导产业的工业基地。大中型骨干企业多。1986 年，全省有大中型骨干企业 721 个，其中大型企业 225 个。大中型企业工业总产值占全省工业总产值的 64%，固定资产原值占全省 79%，实现的利润税金占全省 76%。

2、大中城市多，城市化程度高。辽宁省大中城市密集，是目前全国城市化程度最高的省份。辽宁全省土地面积仅占全国总面积的 1.5%，人口仅占全国总人口的 3.5%，却集中着沈阳、大连、鞍山、抚顺等四座 100 万人口以上的特大城市，本溪、锦州、阜新等三座 50～100 万人口的大城市，六座 20～50 万人口的中等城市和六座 20 万以下人口的小城市。全省城市人口占总人口比重比全国高一倍左右。特别是，形成了以沈阳、大连为中心的各具特色的辽宁中部城市群和沿海城市带。

3、自然条件好，可供开发利用的自然资源丰富。全省已发现的矿产有 100 多种，探明储量的有 67 种。铁矿、菱镁矿、金刚石、硼矿、滑石、玉石、熔剂石等 7 种矿产居全国首位；石油、天然气、硅石、高岭土、玻璃用石英岩、珍珠岩、沸石、膨润土、含钾岩石、镍、油页岩等 11 种矿产储量居全国前 5 名。这些矿产资源，不仅储量多，而且分布比较集中，开采条件好，便于开发利用。

辽宁农业资源、海洋资源也比较丰富，气候温和，雨量适中，无霜期长，具有发展粮、棉、油、烟、果、蚕、水产品的优越条件。辽河平原地势平坦，土地肥沃，是全国重要商品粮基地。辽东半岛南端和辽西丘陵西部，地处全国暖温带的北部，适宜发展温带果品，特别是苹果和梨在全国居于领先地位。东部山区林木茂盛，是全国柞蚕生产的主要基地，柞蚕茧产量占全国 70%，占世界的一半。

辽宁是全国十个沿海省市之一，横跨黄、渤两海，海岸线长且绵亘曲折，岛屿港湾众多，不仅有优良的港口，还有丰富的海洋生物水产资源、海底矿产资源、海水化学资源、海洋能资源和海洋旅游资源，有海洋开发的许多优势。

4、有优良的港口和密集的交通运输网。

辽宁铁路、公路、水运、民航和管道五种运输方式齐全，配套成网，交通发达。全省有铁路干、支线 57 条、营业里程 3539 公里、复线 1314 公里，居全国首位。公路网密度也高于全国平均水平。海运，有以大连港为中心的大、小十个港口的港口群。其中大连港为全国第二大港，已与世界 140 多个国家和地区通航。航空运输也较发达，大连周水子机场和正在兴建的沈阳桃仙机场为大型国际机场。

辽宁的经济发展，也有一些限制因素。主要是：

1、辽宁作为国家最早建立的老工业基地，受单一的、高度集中的计划经济模式影响较大，商品经济和市场很不发达。特别在新旧体制交替中，辽宁受旧体制束缚多、牵扯大，因而经济运行机制和管理方式都很不适应社会主义商品经济发展的要求。

2、产业结构、技术结构、产品结构和企业组织结构不合理，需要调整、改造。长期以来，辽宁只注意发展重工业、大企业、全民企业，而忽视农业、轻工业、第三产业、城乡集体企业和乡镇企业的协调发展，这严重影响了各方面优势和潜力的发挥。在技术结构、产品结构方面，存在着原材料和“中间产品多，最终产品少”、“粗加工产品多，深精加工产品少”、“初级产

品多，高级产品少”等“三多三少”的状况。这是劳动生产率不高，经济效益低的主要原因。

3、老企业多，装备陈旧，工艺落后，急待技术改造。大部分骨干企业的厂龄都在30年以上，技术装备和生产工艺大多数相当于五六十年代水平，形成了企业老化，设备老化，技术老化、经济效益差，竞争能力差的“三老两差”落后局面。1986年，全省工业企业固定资产净值仅占原值的63%，远低于全国平均水平。其中，沈阳、大连、鞍山、抚顺等重点工业城市和许多大中型骨干企业，还低于全省平均水平。因此，老工业基地技术改造的任务十分繁重。

4、城乡之间经济发展不平衡，农村经济薄弱，特别是作为振兴农村经济主要支柱的乡镇企业尚没有真正活跃起来。

三、辽宁经济结构的特点

1、全民所有制经济比重大，集体经济和其他经济类型比重小。以工业为例，辽宁省1986年全民所有制工业产值占工业总产值的比重为2/3，不仅大于全国，也大于许多沿海经济发达省份；而集体和其他经济类型工业所占比重，则大大小于全国和沿海省份。

2、重工业比重大，农业和轻工业比重小。就工农业关系说，辽宁工业比重大，农业比重小，比较突出。1986年，辽宁工农业比例为87：13，而全国为74：26。就轻重工业关系说，辽宁重工业比重大，轻工业比重小，在全国也最突出。1986年，辽宁轻重工业比例为32.5：67.5；全国为46.9：53.1。重工业比重在各省、市、区中最高。

从主要工业部门工业总产值构成看，机械占28.5%，冶金占16%，石油占10.3%，化工占12%，建材占4.5%。这五个部门占70%以上，可见，这些部门是辽宁的支柱产业。

3、第二产业比重大，第一、三产业比重小。辽宁是我国重要的工业基地，工业占国民经济中的比重大，因而在产业构成上的突出特点是：第二产业比重大，第一、三产业占 22.2%。从劳动者的构成看也是“中间大两头小”的结构，第二产业占40.9%。

四、经济区划方案（见附图3）

Ⅰ、中部城市群经济区

这个经济区以省会沈阳为中心，包括鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭共6个省辖市和17个县（市），总面积54445平方公里，总人口1675万人，分别占全省37.7%和45%。这个地区大城市密集，城市之间经济联系密切，重工业高度集中，科技教育发达，是全省政治、经济、文化中心地区。它是东北大经济重工业核心地带和经济最发达的区域，与沪宁杭、京津唐地区并称为我国的三大城市群和三大工业基地，在全省和东北大经济区、乃至全国经济社会发展中具有举足轻重的地位和作用。

这个地区的主要特点是：

1、大中城市高度密集，城市化程度高，形成了以重工业为主的城市群，具备发展城市群体经济的优越条件。城市人口占总人口的 51.2%，高于全省的36.3%，是全国城市化程度最高的地区之一。

2、工业特别是重工业基础雄厚，专业分工趋于合理。这个经济区，工业物质技术基础雄厚，是全国有名的重工业基地。从重工业到轻工业，从钢铁、机械、化工到石油治炼、建材、军工，在东北地区和全国都占有重要位置。1986 年，全地区工业总产值 440 亿元，占工农业总产值的 92%，占全省工业总产值的 56%。其中，重工业产值占本地区工业总产值的 73.9%，占东北经济区重工业产值的 35%，占全国重工业产值的 6.5%。钢、生铁、钢材量均占全国 20%左右，居全国首位，机械工业产值占全国 6%，机床产量占全国 10%。全地区拥有工业固定资产原值 421 亿元，占全省 59%。

这个城市群经济区的城市之间，既有合理分工，又发挥各自优势。沈阳市不仅是多功能的机械制造中心，随着附近石油和天然气的大量开发，它将成为重要化工工业基地。抚顺已不再是只有单一的煤炭生产，钢铁、炼铝、发电、炼油、化工都有很大发展，石油化工将取代煤炭的主体地位。铁岭为煤、电基地。辽阳为化纤工业基地。工业布局比较合理。

3、农业生产条件好。本经济区城市郊区和各县多数处于辽河平原，土地肥沃，水源充足，盛产粮食、蔬菜和经济作物，是有名的商品粮基地。耕地面积占全省 43%，机耕地面积却占全省 54%。东部山区是全省重要林业基地，人参、鹿茸、柞蚕占有重要地位。

4、资源丰富，交通便利。这个经济区矿产资源丰富，铁矿石储量占全 1/4，硼矿、菱镁矿储量在全国均占重要地位。还有著名的抚顺、沈北、铁法煤田，以及其他非金属矿产。

5、交通四通八达，以沈阳为中心的密集的铁路网和公路网，是东北地区的重要交通枢纽地区；并有民航通向主要大中城市。

6、科学技术与教育比较发达。这个经济区是全省科研院所和高等学校最集中、科技力量实力最雄厚的地区，有自然科研院所 545 个，社会科学院所 43 个，拥有大型精密科研仪器 796 台，占全省 60%。这里还有 35 所高等院校，69 所中等专业学校、179 所技工学校，高等学校教师 1 万多人。每万人口拥有的大学生和自然科技人员比重高于全国平均水平的 1 倍和 1.3 倍。

经济发展中存在的主要问题：一是企业设备陈旧，工艺落后，产品严重老化；二是轻工业和第三产业比例小，与人民生活不相适应；三是城市基础设施落后，公用设施差，住房困难，环境污染严重；四是由于条块分割与封闭式的旧体制的弊端，使城市之间、企业之间横向经济联系受到限制。

II、南部沿海经济区

这个经济区，以大连为中心，包括丹东、营口、盘锦共 4 个省辖市和所属的 12 个县（市），总面积 4 万平方公里，总人口 1053 万人，分别占全省 28.3%和 28.2%。它地处沿海，有优良港口，地理位置优越，经济比较发达，是我国北方的“金三角”，是东北大经济区的重要窗口和门户，在经济、军事上皆有重要地位。

这个经济区的主要特点和经济优势是：

1、城市和工业布局以大连为中心，以丹东、营口、盘锦为两翼的沿海工业带和港口城市群展开。丹东、营口、盘锦分列于半岛的两端，大连居于中心地位。大连不仅地理位置优越，而且城市规模大，经济技术实力强，又是著名的港口城市和旅游城市。丹东、营口也是我国沿海有名的中等轻工业城市和港口城市。盘锦市是新兴的石油城市，有广阔发展前景。

2、有优良港口，交通运输方便。全区有 2000 公里海岸线和众多的港湾，拥有以大连港等 10 余个大、中型港口、112 个泊位，货物吞吐量 4000 多万吨。其中大连港是我国仅次于上海港的第二大港。丹东、营口老港继续扩大营运，还有正在兴建营口鱿鱼圈和丹东大东新港，建成通航后，必将大大加强大连港的左右翼，与密集的东北铁路网、公路网相连，形成强大的航运能力。

3、工业基础比较雄厚，农业条件好。全经济区，1986 年，已有工业企业 6597 个，工业总产值 240 亿元，占全省 30.3%；工业固定资产原值 185.5 亿元，占全省 26%。这四个城市工业的主导产业不同，各具特点。大连的工业基础比较雄厚，仅次于沈阳、哈尔滨，在东北各大城市中居第 3 位，是一个以重工业为主、门类比较齐全的城市。营口、丹东都是轻纺工业城市。盘锦以石油工业为支柱产业。全经济区轻重工业产值比重为 45：55，在全省三个经济区轻工业比重最大。其工业产品如远洋船舶、内燃机车、汽车、组合机床、柴油机、化工原料、特殊钢材、纺织品、丝绸、仪器仪表、调谐器、乐器、洗衣机、机制纸等在国内、国际市场上占有重要地位，有较强的竞争能力。

这一地区自然条件优越，农业生产条件得天独厚，适于多种经济作物生长，盛产“三水一花一蚕一苇”（水稻、水果、水产品、花生、柞蚕、芦苇），素有“渔果之乡”的美称。营口、盘锦盛产稻米。大连水果、丹东柞蚕、丝绸名扬中外。

4、自然资源丰富。本经济区有丰富的矿产资源和石油、天然气资源。菱镁矿储量占全国 79%，硼矿储量占全国 60%。还有被列为我国四大珍品之一的“丹东绿”大理石已探明储量为 75 亿立米。盘锦市已查明有石油储量 12 亿吨，天然气储量 800 多亿立米。同时，本地区海岸线长，海洋资源开发利用有巨大潜力。大连、丹东、营口等城市依山傍海，景色秀丽，气候宜人，都是丰富的旅游资源。

5、是对外开放的重要窗口和基地。这个经济区是东北地区开放较早、开放范围最大的地区。1984 年国务院批准大连为 14 个沿海开放城市之一，并兴建了大连经济技术开发区；之后，又批准营口市对外开放。大连、营口两市在开放中先行一步，为扩大开放积累了经验。最近国务院批准辽东半岛开放，本区的 4 市 9 县被列入。

这个经济区有较强的出口创汇能力。大连、丹东、营口三市都是全国外贸出口综合基地。

不利因素主要是：第一，各市之间经济联系不紧，远没形成一体化；第二，产业结构、技术结构、产品结构不合理，设备老化、工艺老化的状况严重，不适应发展外向型经济的要求；第三，人才严重短缺；第四，原有的封闭型的产品经济的体制束缚较大，发展外向型经济的硬环境和软环境都不完善。

III、辽西经济区

辽西经济区包括著名的辽西走廊和辽西山地丘陵地带。它以锦州市为中心，包括阜新、朝阳共 3 个省辖市及其所辖的 15 个县（市）组成。总面积为 5 万平方公里，总人口为 998 万人，分别占全省的 34%和 26.8%。这个地区同辽宁中部和南部沿海地区相比，发展缓慢，经济比较落后。虽经建国以来近

40 年的开发和建设，目前它仍是一个急待开发的落后地区。经济发展有以下特点和有利条件：

1、形成了以锦州为中心的一组中心城市。锦州已成为近 80 万人口的大城市，其工农业产值、国民生产总值列沈阳、大连、鞍山之后，居全省各市的第 4 位；工业固定资产原值居全省各市的第 5 位，成为本经济区的最大经济中心城市。素称“煤电之城”的阜新市，也属 50 万人口以上的大城市。朝阳市属于 20 万人口以上的中等城市。还有锦西、兴成、北票等 3 个小城市。这些规模不等，经济实力不同的城市，都有不同的辐射力和吸引力，是开发本经济区的中坚力量。

2、工业有一定基础。1986 年，全地区工业总产值已超过 100 亿元，占全省 1/7，拥用 97 个大中型企业作为骨干力量。阜新矿务局是全国 10 个千万吨以上的煤炭基地之一。杨家杖子铜矿是全国最大的铜矿生产企业。葫芦岛锌厂是国家最大的火法炼锌企业，产量约占全国锌产量的三分之一。锦西化工厂是有名的化工骨干厂家。锦州、锦西两大炼油厂，年加工原油 750 万吨，占全省 1/3。锦州、阜新、朝阳三大电厂厂装机容量 155 万千瓦，是辽宁的重要能源基地。辽西经济区的煤炭、电力、石油化工、建材、纺织、塑料制品等工业在全省都有一定的地位。原煤产量占全省 46%，发电量占 1/4 以上，硫酸、烧碱超过 1/3，水泥、平板玻璃占全省 1/5 到 1/4，轮胎外胎占全省 40%以上。

3、农村经济潜力较大。辽西地区农村耕地面积 1940 万亩，占全省 37%。地势为低山丘陵为主地带，气候干旱少雨，但本区日照百分率高，是全省光照条件较好的地区，适宜棉花、油料、甜菜、水果等经济作物生长。棉花产量占全省 70%以上，油料产量占 50%，甜菜产量占 90%以上。海岸线长达 400 公里，近海渔场 7000 平方公里，沿海滩涂 40 余万亩，大有开发潜力。

4、交通便利，资源丰富。辽西经济区交通以铁路、公路为主、京沈铁路横贯全区，还有沈赤、锦承、大郑、魏塔等 7 条主要干线。公路初步形成网络，乡以上都已通车。还有石油输油管道通过。

全区各种矿产资源有 80 多种。锰、铁、钼、铅、锌、金、银、铜等金属矿，以及煤、石油、膨润土、石灰石、珍珠岩、大理石等储量较大。特别是，发展建筑材料的矿产资源遍布辽西各地，适于发展地方工业和乡镇企业。

但是，本区经济发展还存在着一些严重的问题：

1、生产力水平低，经济基础薄弱。1986 年，辽西地区人均国民生产总值 942 元，仅为全省平均水平的 62%；人均拥有工业固定资产原值 1099 元，为全省平均水平的 57%。

2、生态环境恶化，自然灾害多。辽西地区由于长期掠夺性的开发，森林屡遭破坏，覆被率只有 15%，干旱少雨，有“十年九旱”之说，自然灾害频繁，土地单产低，经济效益差。

3、科技落后，人才奇缺。辽西地区科研机构和高等院校少，各类科技人员严重短缺。每千人口拥有自然科技人员为 8.2 人，仅为全省平均水平的 60%。

4、农民生活贫困，地方财力困难。辽西地区 15 个县（市）中，有 2/3 县列为全省的贫困县。朝阳地区农村人均收入，1986 年只有 284 元，被国家列为十大贫困地区之一。目前，朝阳、阜新市分别有 55%和 20%的农户温饱问题没有得到根本解决。

## 第三节　吉林省经济区划

### 一、吉林省的地位与作用

吉林省位于东北经济区的中部，土地总面积 18.74 万平方公里，1985 年全省人口约 2300 万。该省的地理特征既具有南北的自然与经济的过渡性，同时东西横向的自然与人文的差异也极为明显，这些是省内经济区形成的重要基础。

经过 38 年的建设，吉林省已由一个原来开发较晚、经济落后的地区变为工农业比较发达、科技力量比较雄厚、交通网比较密集、城市化程度较高的地区。

吉林省农业在国内和东北区内占有重要地位。1985 年粮豆产量人均为 534.8 公斤，居全国首位，上缴商品粮量全国第一。向日葵籽产量占全国首位，甜菜产量占全国第二位，它是重要油糖作物基地之一。号称为吉林“三宝”（另一为貉皮）的特产人参和鹿茸产量，前者占全国一半以上，后者占 40%多。全省草原面积有 2300 万亩，是科尔沁草原的一部分，白城地区是我国牧业基地之一。工业方面，吉林的水力发电在东北占重要地位，大型水电站多在本省，担负着东北大电网的重要调峰作用。以基本化工原料生产为主的吉林省化学工业，在全国占重要地位，电石、染料中间体产量均占全国第八位。森林工业占全国第二位；造纸工业占全国第九位。其次，以运输机械和农业机械制造为主的汽车、客车、拖拉机、收割机等生产，在全国均占首要地位或前列地位，产品远销国内外。

另外，本省在科技文教方面也有显著优势。到 1985 年，本省有独立的自然科学研究机构 172 个、社会科学研究机构 37 个。全民所有制单位有自然科技人员 25.4 万人，平均每万人口中有 110.6 人。全省拥有高等学校 44 所，在校生 5.95 万人，平均每万人有大学生 25.9 人，均高于全国的平均水平。

### 二、吉林省的经济特点与经济优劣势

建国以来，吉林省经过六个五年计划建设，经济面貌发生重大变化。

首先，经济结构已由农业为主发展成为以工业为主。1949 年，全区工农业总产为 13.1 亿元，其中农业产值占 71%，工业产值仅占 29%。1953 年工业产值超过农业，占 51%；1985 年，工农业总产值上升到 302 亿元，其中工业产值占 71.26%，农业只占 28.75%。

其次，在工业内部，重工业产值超过轻工业产值。1985 年，全省 215.2 亿元工业产值中，重工业约占 60%，轻工业仅占 40%。在重工业中，机械、化工占主导地位。汽车、机车、客车、拖拉机和多种基本化工产品、有机化工产品在全国均占优势地位。轻工业中，农林牧产品加工的食品、造纸和毛纺织工业占主要地位。其中，造纸工业具有全国意义。工业结构内部的另一特点是资源开发型的工业和加工制造型的工业均占重要地位。前者包括基本化学、森林采伐，石油与煤炭开采、冶金和建材等；后者主要是机械制造、电子和轻纺等。

再次，本省农业发展虽然具有肥沃的土地资源和优质的森林与草原资源优势，但农业内部仍以种植业占主要地位。1985 年，种植业占农业产值的 60.4%，牧业与副业合占 34.9%，林业占 4.3%，渔业占 0.4%。

在种植业中，粮豆生产占主要地位，其中又以玉米为主，次为大豆和水稻。这里玉米产量约占粮食总产量的 65%左右，是商品玉米的主产区。甜菜和向日葵是本区主要的经济作物，本区的森林采伐及加工业是个优势部门，仅次于黑龙江，具有全国意义。牧业产值占 14.6%，尚未达到全国 15%的平均水平，这与草场资源条件以及商品粮基地的饲料资源对照，仍然显得薄弱。

本省的交通网络是以铁路和公路为主。纵横交织的铁路干线已构成一体的便捷的铁路网，全省铁路总延长里程为 5834 公里，铁路密度居于国内前列。

本省虽然已有许多发展经济的有利条件和基础，但制约发展的不利因素和问题也不少，主要有：

1、能源短缺，影响工业生产能力的发挥。本省原是能源基本自给的区域，但由于资源的限制和耗能工业的发展，煤电不足的局面日益严重。全省目前年缺煤约 800 多万吨，电力也不足，这些严重影响了企业的正常生产，约有 20%的工业生产能力不能发挥。

2、工业企业设备陈旧，技术改造的任务很重。全省 263 个大中型企业中，主要机械设备的技术水平，属于 60 年代的有 33 个，属于 70 年代的仅有 1 个。由于设备陈旧，技术老化，致使企业的产品能耗多，成本高，质量差，企业效益低，应变能力低，竞争力弱。

3、资金不足，一些珍贵工业资源未能充分开发利用。地方财政收入仅占全国财政收入的 1.27%，资金来源有限，影响资源的开发。

4、农业结构单一，没有形成农林牧副渔全面发展的大农业体系，资源优势没有转化为经济优势。

5、农业基础薄弱，抗御自然灾害的能力弱，造成产量不稳。低温冷寒和洪涝内涝是主要灾害。

6、铁路虽已成网，但卡脖子地段和断头路仍然存在，影响经济的发展速度。

7、文教、科研基础比较好，但专业结构不够合理，年龄结构有中间断层。普通中学过多、中等专业学校少、人才外流严重、科研高教与生产脱节、人才集中在城市和大单位中、边远地区及中小企业少等现象，均不利于本区经济的全面发展。

## 三、吉林省经济区划方案

根据自然条件和自然资源的地域差异、社会经济技术发展水平的不同，吉林省已经形成东部、中部和西部特点不同、水平不同的经济地域类型、或经济地带。各个经济地带具有类似的优势条件，水平接近的生产技术基础，更有类似的发展战略方向。

东部经济地带，主要位于长白山区，大体包括延边朝鲜族自治州、浑江市、通化市和吉林市东部。土地面积 8.86 万平方公里，约占全省土地总面积的 47.3%；人口 608.9 万，占全省总人口的 26.5%。1985 年工农业总产值为 62.7 亿元，占全省的 20.8%；每平方公里平均工农业产值为 7.08 万元，远远低于全省平均 16.1 万元的水平；人均工农业产值为 1210.4 元，接近全省人均 1314 元的水平；在三个经济地带中居于中等发展水平。本地带森林、野生动植物、土特产、水力、矿产资源丰富，自然风光秀丽，是全国著名的林业基地和药材基地。

中部经济地带，主要是吉林省中部的低山丘陵和台地平原部分，包括长春市、吉林市西部、辽源市和四平市大部。土地面积 55072 平方公里，约占全省土地总面积的 29.4%；人口 1288.8 万，约占全省总人口的 56%。1985 年工农业总产值为 202.8 亿元，约占全省的 67%。每平方公里平均工农业产值 36.8 万元，相当于全区平均值的 2.3 倍；人均工农业产值为 1560 元，高于全省平均值的 19%，在三个经济地带中是经济发展水平最高的地带。本地带地势平坦，土地肥沃，气候适宜，是著名的玉米、大豆、水稻为主的商品粮基地，也是生猪的主产区。本地带大中型骨干企业多，是汽车、火车客车和机车、拖拉机等行走机械和基本化学工业的基地；铁路、公路发达，又是大中城市最多的地带。

西部经济地带，位于半干旱的科尔沁大草原和大兴安岭的东麓边缘，包括白城地区和四平地区西部。土地面积约 4.38 万平方公里，约占全省土地总面积的 23.3%。人口 402.3 万，约占全省总人口的 17.5%。1985 年工农业总产值为 36.5 亿元，约占全省的 12.2%。每平方公里平均工农业产值为 6.8 万元，低于全省平均值的 58%；人均工农业产值为 927 元，低于全省平均值的 30%，只相当中部经济地带人均值的 60%，是三个经济地带中经济发展水平最低的地带。本地带草原面积广阔，草质优良，是全国著名的细毛羊和肉牛基地；工业比较落后，工业产值与农牧业产值之比大致为 4：6，畜牧业、粮食、甜菜、向日葵等为主要商品农产品；泡沼较多，有发展渔业和芦苇业的条件；石油资源也有一定储量，在吉林省居特殊主要地位。本地带草原退化、沙化、碱化现象比较严重，亟待治理。

上述三个经济地带的划分，大致反映了吉林省经济发展水平和经济地域类型的地域差异。每一个地带都有类似的资源条件、经济水平、部门结构、存在问题、发展方向以及建设目标和重点。

根据吉林省内省辖市级城市的性质、功能和布局，照顾市辖行政区域的完整性，不完全受行政界线的束缚，突出城市中心的辐射和吸引作用，初步把吉林省划分为七个多功能的经济区（见附图 4 和表 3-1）。

**表 3-1　吉林省经济区划概况表**

| 项目 | 范围（市、县、旗） | 中心城市 | 面积（平方公里） | 人口（万人） | 人口密度（人/平方公里） |
|---|---|---|---|---|---|
| 合计 | | 长春与吉林 | 187400 | 2298 | 122.6 |
| 延边 | | 延吉 | 42700 | 192.8 | 45.2 |
| 通化浑江 | | 通化与浑江 | 33035 | 325.1 | 98.4 |
| 吉林 | | 吉林 | 27120 | 395.1 | 145.7 |
| 长春 | | 长春 | 31190 | 773.7 | 248.1 |
| 四平辽源 | | 四平辽源 | 12622 | 260.9 | 206.7 |
| 前郭扶余 | | 前郭与扶余 | 21265 | 209.9 | 98.7 |
| 白城 | | 白城 | 19099 | 1405 | 73.6 |

续表 3-1

| 项目 | 人均土地（公顷） | 工农业总产值（亿元） | 工业总产值（亿元） | 农业总产值（亿元） | 工农业总产值（元）/平方公里 |
|---|---|---|---|---|---|
| 合计 | 0.816 | 301.95 | 215.17 | 86.78 | 161125.9 |
| 延边 | 2.22 | 24.17 | 17.70 | 6.47 | 56604.0 |
| 通化浑江 | 1.02 | 38.47 | 26.52 | 11.95 | 1164522 |
| 吉林 | 0.69 | 70.62 | 58.94 | 11.68 | 260398.0 |
| 长春 | 0.40 | 97.07 | 70.64 | 26.43 | 311221.5 |
| 四平辽源 | 0.48 | 37.60 | 24.3 | 13.23 | 297892.6 |
| 前郭扶余 | 1.01 | 18.56 | 9.79 | 8.77 | 87279.6 |
| 白城 | 1.36 | 13.01 | 7.21 | 5.81 | 68171.1 |

续表 3-1

| 项目 | 工业总产值（元）/平方公里 | 人均工农业产值（元） | 人均工业产值（元） | 人均农业产值（元） |
|---|---|---|---|---|
| 合计 | 114818.6 | 1314.0 | 936.3 | 377.6 |
| 延边 | 41452.0 | 1253.6 | 918.0 | 335.6 |
| 通化浑江 | 80278.5 | 1183.3 | 815.7 | 367.6 |
| 吉林 | 217330.0 | 1787.4 | 1491.8 | 295.6 |
| 长春 | 2264828 | 1296.5 | 913.0 | 341.6 |
| 四平辽源 | 193075.6 | 1441.3 | 935.9 | 507.1 |
| 前郭扶余 | 46038.1 | 884.1 | 466.5 | 417.8 |
| 白城 | 37750.7 | 926.7 | 513.3 | 413.5 |

Ⅰ、延边经济区

本区行政范围包括延边朝鲜族自治州全城五县三市，面积 42700 平方公里，人口 192.8 万，是我国朝鲜族的主要聚居区。朝鲜族人口占 40.53%。

本区资源优势明显，全区森林蓄积量 3.6 亿立方米，煤炭储量 10 亿吨以上，石油储量 1 亿吨以上，还有金、锌、银铜、锰等金属矿，水能理论蕴藏量 140.5 万千瓦。延边是“东北三宝”——人参、鹿茸、貂皮的主产地之一，野生动植物资源极为丰富。经济上，延边的森工及木材加工、造纸、纺织、农机、食品和民族特需等工业在本经济区内占重要地位。珲春煤矿为吉林省内的最大煤矿。农业方面，水稻、延边黄牛、黄菸、苹果犁是驰名产品。延边邻接朝、苏两国，具有开展边境贸易的有利条件。延边文化教育发达，朝鲜族是文化水平较高的少数民族，这对延边的经济发展有重要意义。延吉市是本区的经济、政治、文化中心，它东与图门市、西与敦化市有铁路贯通，是本经济区的轴心地带。本区的发展目标主要是：（1）山林的开发与治理；（2）以珲春煤矿为重点的能源开发；（3）以煤、水力为基础的电站建设；（4）发展利用当地农林资源的轻纺工业，重点是食品、造纸、医药、化工等；（5）长白山自然景观和火山地貌的旅游资源开发；（6）改善交通，修建图门至珲春 、和龙至白河的两段铁路，形成以延吉市为中心的交通网。

II、通化、浑江经济区

本区包括通化市和浑江市的全部辖区，共三市七县。面积 33035 平方公里，人口 325.1 万人。本区是长白山区的一部分，矿产资源丰富，与延边经济区有类似资源优势。全区森林立木蓄积量 2.35 亿立方米，铁矿储量近 2 亿吨，煤炭储量约 7 亿吨，主要集中在浑江市辖区内。本区的林区特产资源、非金属建材资源石灰石和大理石、硅藻土、火山渣以及金、铜、铅锌等有色金属资源均占省内重要地位。第二松花江上游和鸭绿江上游的水力开发，对东北经济区也有重要意义。经济上，本区是林业采伐和加工的基地和林副特产、药材生产的基地、钢铁和煤炭基地、以水电为主的电力基地、以水泥为主的建材基地、以梅河口、珲南、柳河为主的商品粮基地。其中林业、特产加工、钢铁和水电具有重要的区际意义。通化市和浑江市是本区两大中心，但通化市更具有经济区中心的作用。梅河口是本经济区的对外门户。本区的主要发展目标是：（1）山林的开发治理与木材综合加工；（2）以钢铁工业为中心的冶金工业；（3）水电站建设与建材工业；（4）酿酒、药材、人造毛皮、纺织等地方名优产品工业；（5）特产基地和商品粮基地建设等。

III、吉林经济区

范围即吉林市辖的一市五县，面积 27120 平方公里，人口 395.1 万。本区位于第二松花江的中游段，多为低山与丘陵，谷地宽阔，既有山林矿藏，又有适宜农垦的沃土，还有便于开发的水电资源。全区森林立木蓄积量约 1 亿立方米，林地面积约 150 万公顷，林副特产资源丰富，尤以养鹿、养貉业居各区首位。水土资源结合极为有利，本区是水稻产量最多的地区；大型水电站的坝址也多在本区，丰满、白山、红石三大水电站，是东北大电网的调峰骨干电站。钼、镍、金、铁、石灰石等矿藏在本区居重要地位。以湖光山色、江城雾淞以及吉林市文物古迹组成的旅游资源，是国内外游客向往的地方。吉林市是东北区中部的历史古城，过去曾是东北区中部和北部的政治、交通、军事中心，近代特别是解放后又发展成为以化学工业为主的大城市，是吉林经济区的大经济中心之一，为大型的化工原料基地和重要的水、火电力工业基地，也是全国最大的铁合金产地和炭素产地。吉林造纸厂是全国最大的制浆和造纸综合厂之一。微型汽车、轻纺、塑料工业在国内、省内占一定地位。吉林市铁路交通四通八达，又有松花江水运，文化教育事业发达，中心城市作用相当明显。本区发展目标主要是：（1）进行化工、铁合金、炭素、电力、汽车、造纸等骨干企业的改造与扩建，进一步完善吉林工业的新格局；（2）加快本区西半部商品粮基地的建设，增加东半部土特产品和水库养鱼业的发展；（3）加强城市建设和山水风光为主的旅游建设。

IV、长春经济区

范围包括市辖五县以及四平市辖的伊通县与公主岭市、白城地区的长岭县。面积 31190 平方公里，人口 773.7 万人。长春市是吉林省的省会，是全省最大的政治、经济、科技教育文化中心。本经济区除小部分属大黑山丘陵外，大部分是黑土覆盖的台地平原，土质肥沃，阡陌相连，具有发展种植业、建立商品粮基地的有利条件。但区内缺乏天然资源，生物资源、水资源亦感不足，矿产资源中仅有少量的煤和一定数量的油气资源以及膨润土、石灰等

非金属矿，均难形成大的产业。但是长春经济区以其优越的空间地理位置——东北大经济区的几何中心，东北经济区南北经济轴线的中心和交通通道，吉林省内经济区东西排列的中间地带——使之有可能发展超级层次的产业，以及形成政治、科技、教育、文化的超级地域。长春市的汽车、铁路客车和机车、拖拉机、光学机电、民用电器、科研机构、大专院校、文化机构等企事业单位的设立，都说明了这一点。本区的发展目标主要是：（1）加快商品粮基地建设，形成全面发展的现代化农业基地；（2）重点发展以行走机械为主体的机械电子工业，同时积极发展食品、轻工、纺织、光学、建材等工业；（3）搞好能源、交通、城建等项建设，开发智力资源、发挥科技优势，促进长春经济区的全面发展。

Ⅴ、四平、辽源经济区

范围包括四平市及辖县犁树、双辽和辽源市及辖县东丰、东辽，共二市四县。面积 12622 平方公里，人口 260.9 万。以平梅，平齐和哈大铁路交会的四平市是本区的经济中心。辽源市是一个以煤矿为基础的工业城市，距四平市仅 82 公里，轻纺化工等也有一定基础，同为本经济区的经济中心之一。本区东半部为低缓丘陵，西半部为平原，耕地占土地利用的主要部分，气候条件优越，是吉林省中部商品粮基地的组成部分。矿产资源以煤炭、矽砂、硅灰石、石灰石等占重要地位，也有金、锰、铜、铅、铁、钼等矿，但无特大矿体。四平市是重要铁路交通枢纽，具有优越的地理位置；机械工业是支柱行业，四平联合收割机厂是国家重点厂家之一，客车装配厂和汽车改装厂在本区内占重要地位；另外，面粉和榨油工业均为区内较大厂家，化工产品在区内也占重要地位。辽源市除煤矿外、化纤、油脂化工、塑料、人造革、新型材料、电工机械等发展较快，在省内均占重要地位。本区今后发展目标主要是：（1）四平的机械与食品系列，辽源的煤炭与化工系列，东丰的医药，冶金与水泥系列，郑家屯的玻璃系列；（2）商品粮基地建设与食品、饲料加工。

Ⅵ、前扶经济区

范围包括前郭旗、扶余市和大安县、乾安县。面积 21265 平方公里，人口 209.9 万，本区是白城地区的一部分，已初步形成以石油资源开发为基础的小经济区。从区位布局上看，长春到白城 333 公里的途程中段、长白铁路与松花江和通让铁路的会合处，出现前郭、扶余（扶余已设市，与前郭镇隔江相望，实际可看做是一个地区性经济中心）相结合的地区中心。石油资源分布遍及各县旗，总储量约为 4 亿吨，这是本区的最大资源优势，也是经济发展的基础。前郭、扶余与大安、乾安之间有长白、通让铁路和松花江水运相通。前乾有公路连接，经济实力已超过白城市，经济区正在形成。本区还有发展农牧业的有利条件，扶余市是吉林省中部商品粮基地之一；前郭、大安和乾安处于科尔沁草原的东缘，是本区牧业基地的一部分。今后发展目标主要是：（1）石油资源的开发与加工利用；（2）农林牧渔业全面发展，粮食、畜牧、鱼类的生产基地和加工基地。

Ⅶ、白城经济区

范围是白城市、洮南市、镇赉县和道榆县。面积 19099 平方公里，人口

140.5 万。它是各区中面积较小，人口最少的经济区。本区属于半干旱草原农牧区。土地资源利用的显著特点是：（1）草地面积占土地总面积的 46%，其比例相当于吉林省的 3.2 倍；水域面积占 9.7%，相当吉林省的 1.9 倍，发展牧业、渔业和芦苇业的条件优越。（2）农田占土地面积的 30.2%，林地面积占 8.7%。

本区的矿产资源较少，工业以农牧产品加工为主。白城、洮南已成为吉林经济区毛纺工业的重要基地，芦苇造纸业和食品工业也有相当基础。白城市是本经济区的中心城市，它具有优越的地理位置，与黑龙江西部和内蒙古自治区东部各盟均有密切的交通联系，这为今后白城市的发展提供了广阔的前景。本区今后发展目标主要是：（1）牧业将发展成支柱产业，并相应发展毛纺和食品工业；（2）充分利用水面优势，发展渔业和芦苇业，进一步发展食品工业和造纸工业；（3）加强林业建设，以林护草，以草养牧，以牧促粮；（4）提高粮食单产，扩大水田，增加油料与糖料，发展油糖食品工业；（5）与邻区协作，建立火电站。

## 第四节　黑龙江省经济区划

### 一、在全国经济社会发展中的地位与作用

黑龙江省地域辽阔，全省土地总面积 45.4 万平方公里，总人口 3331.5 万人，是我国最富庶的地区之一。建国以来，国家对黑龙江的开发建设进行了大量的投资，过去的“北大荒”，今天已成为国家的粮食、木材、煤炭、石油、机械工业基地。广袤的松嫩平原、肥沃的三江平原、虎密平原，稻谷飘香，是国家的主要的商品粮基地之一。大兴安岭、小兴安岭、张广才岭、老爷岭和完达山五岭逶迤，森林面积 1640 万公顷，是国家最大的林区和木材基地。林质之优良、木材品种之齐全、木材蓄积量之大，森林覆盖率之高、木材产量之多均居全国首位。黑龙江的东部是“乌金”之乡，矿脉集中，煤层丰腴，种类齐全，炼焦煤占东北地区的 70%。这里以鹤岗、双鸭山、鸡西、七台河煤田为主体，已成为全国十大煤炭基地之一。黑龙江西部蕴藏着丰富的石油资源。大庆是举世瞩目的石油城，26 年来，油田为国家已生产原油 7.9 亿吨，年产原油五千五百万吨以上，占全国原油产量的一半以上，第一个五年计划期间，苏联援建 156 项工程，其中 22 项布置在黑龙江省，黑龙江省的机械工业由此迅速发展壮大。富拉尔基重型机械厂、哈尔滨三大动力厂、电表仪器厂、轴承厂、十大军工厂以及佳木斯联合收割机厂和鸡西煤机厂等八十多家大中型企业，逐渐成为国家重要的、基础雄厚的工业基地。

### 二、经济优势和制约条件

（一）资源——经济优势

1、资源种类繁多，品种齐全，储量丰富，人均占有量大都超过全国平均水平，开发潜力很大。

黑龙江省是一个资源丰富型的省份。据初步统计，资源有三千多品种，既有大量的石油、煤炭、黄金、石墨、石英岩等非再生资源，又有森林、芦苇、草原和经济价值较高的动植物等再生资源；既有发展农林牧综合生产的广阔的土地资源，又有丰富的水能资源。有许多资源的数量和质量在全国占有重要地位。据统计，有近 20 种资源在全国占第一位，近 50 种资源居全国前十位之内。

2、经济基础雄厚，实力较强，具有粮、棉、木、油、机等产业群体优势。

近几年，黑龙江省的化工、能源（电力）、交通、邮电等生产和基础设施等都得到了加强，经济实力进一步增强。

3、许多工农业产品如原油、木材、大豆等在全国占有重要位置，为发展商品经济和对外贸易、出口创汇提供了物资基础。

4、黑龙江省地处东北边陲，国境线长达三千多公里，是亚太地区通往欧洲“大陆桥”的通道，是与苏联东部地区和朝鲜往来的重要“窗口”。

（二）经济发展的制约因素

1、从农业来看，由于本省地处高纬度，气温低，无霜期短，土壤有效养分不足，加上土肥水热的区域配合不协调，因此农作物单产不高，总产不稳。农业在国民经济中还是个薄弱环节。

2、乡镇企业落后，经营领域窄，品种少，规模小，技术水平低，效益差，

致使农村经济发展不快。

3、从工业来看，能源短缺、交通紧张，这就制约了资源的深度开发与加工，因此资源优势不能尽快地转化为经济优势。

4、技术装备陈旧，大多是 50 年代初期武装起来的工矿企业，生产效益低。

5、提供“原”字号和初级产品部门多，进行深加工的比例低，致使黑龙江省经济效益低。

6、人才短缺、管理落后。

## 三、经济结构特点

1986 年，黑龙江省社会总产值为 740.86 亿元，工农业总产值为 605.74 亿元，国民收入为 331.16 亿元，它们分别占全国的比重为 3.9%、4.0%、4.3%。

经济结构特点是：

（一）在国民经济发展中，工业产值占有重要位置，农业产值低，农业在国民经济中仍然是个薄弱环节。

十一届三中全会以来，加强了农业和轻工业的发展，农轻重的比例有所改变，但是还不十分协调（详见表 3-2）。

表 3-2　工农业总产值中农轻重比例

| 时年<br>项目 | 1952 年 | 1978 年 | 1980 年 | 1985 年 | 1986 年 |
|---|---|---|---|---|---|
| 农　业 | 50.8 | 22.5 | 22.5 | 24.9 | 26.0 |
| 轻工业 | 25.3 | 22.7 | 25.7 | 25.0 | 24.9 |
| 重工业 | 23.9 | 54.8 | 51.8 | 50.1 | 49.1 |

（二）在大农业结构中，农林牧副渔的结构畸重畸轻，农业（粮食生产）的比重高出其它各业的几倍（见表 3-3）。

表 3-3　大农业总产值中各业比例%

| 时年<br>项目 | 1952 年 | 1978 年 | 1980 年 | 1985 年 | 1986 年 |
|---|---|---|---|---|---|
| 农业 | 72.2 | 78.9 | 76.9 | 67.2 | 68.4 |
| 林业 | | 4.1 | 4.8 | 5.5 | 4.3 |
| 牧业 | 9.3 | 11.2 | 11.2 | 13.4 | 12.2 |
| 副业 | 18.4 | 5.5 | 6.9 | 13.2 | 14.4 |
| 渔业 | 0.1 | 0.2 | 0.3 | 0.7 | 0.7 |

（三）在工业结构中，采掘工业和原料工业占有十分突出的地位。

在工业总产值中，多年来重工业产值一直占 66%～70%，1986 年重工业为 66.3%，轻工业占 33.7%。在重工业中，采掘工业和原材料工业占的比重大（见表 3-4）。

表 3-4　重工业产值中采掘、原材料和制造业比例

| 时年<br>项目 | 1952 年 | 1978 年 | 1980 年 | 1985 年 | 1986 年 |
|---|---|---|---|---|---|
| 采掘工业 | 40.6 | 40.9 | 40.5 | 40.7 | 39.5 |
| 原材料工业 | 18.2 | 24.5 | 26.8 | 24.5 | 25.6 |
| 制造工业 | 41.2 | 34.6 | 32.7 | 34.8 | 34.9 |

（四）国民收入中第三产业收入比例不高。

十一届三中全会以来，第三产业虽有较大发展，但占国民经济收入的比例反而下降了。这说明发展的速度还不快，与国民经济的发展仍不协调（见表 3-5）。

表 3-5　国民收入部门构成　　单位：%

| 年份 | 农业 | 工业 | 第三产业 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 合计 | 建筑业 | 运输业 | 商业 |
| 1952 | 51.4 | 29.3 | 19.3 | 3.6 | 4.6 | 11.1 |
| 1957 | 45.2 | 33.2 | 21.6 | 4.0 | 5.5 | 12.1 |
| 1962 | 33.3 | 43.5 | 23.2 | 3.0 | 8.9 | 11.3 |
| 1965 | 28.5 | 52.2 | 19.3 | 5.2 | 5.8 | 8.3 |
| 1970 | 26.1 | 56.5 | 17.4 | 5.6 | 5.9 | 5.9 |
| 1975 | 26.9 | 57.0 | 16.1 | 5.4 | 5.8 | 4.9 |
| 1980 | 30.1 | 56.9 | 13.0 | 4.2 | 4.7 | 4.1 |
| 1985 | 29.9 | 52.2 | 17.9 | 7.8 | 5.1 | 5.0 |
| 1986 | 27.2 | 55.2 | 17.6 | 7.7 | 4.6 | 5.3 |

## 四、黑龙江省经济区划初步设想

根据经济区划的原则，在研究区域经济差异和经济联系的基础上，将全省划分为八个基本经济区和三个经济类型区（见附图 5 和表 3-6）。

表 3-6　黑龙江省经济区划表

| 经济类型区 | 基本经济区 | | 区域范围 | |
|---|---|---|---|---|
| | 编号 | 名称 | 市、县数 | 市、县名称 |
| 松嫩经济区 | Ⅰ1 | 哈尔滨 | 4市、17县 | 哈尔滨市、绥化市、肇东市、阿城市、双城、呼兰、五常、宾县、尚志、方正、延寿、巴彦、木兰、通河、关西、肇州、肇源、望奎、庆安、海伦、绥棱 |
| | Ⅰ2 | 大庆 | 2市、4县 | 大庆市、安达市、青冈、明水、林甸、杜蒙 |
| | Ⅰ3 | 齐齐哈尔 | 1市、9县 | 齐齐哈尔市、泰来、甘南、龙江、富裕、讷河、依安、克山、克东、拜泉 |
| 兴安经济区 | Ⅱ1 | 加格达奇 | 3县、4区 | 呼玛、塔河、漠河、加格达奇、松岭、新林、呼中区 |
| | Ⅱ2 | 黑北 | 3市、4县 | 黑河市、北安市、五大连池市、嫩江、逊克、孙吴、德都 |
| | Ⅱ3 | 伊春 | 1市、2县 | 伊春市、嘉荫、铁力 |
| 三江经济区 | Ⅲ1 | 佳木斯 | 5市、13县 | 佳木斯市、鹤岗市、双鸭山市、七台河市、同江市、勃利、桦南、依兰、汤原、桦川、集贤、友谊、抚远、富锦、宝清、饶河、绥滨、罗北 |
| | Ⅲ2 | 牡丹江 | 3市、8县 | 牡丹江市、鸡西市、绥芬河市、林口、海林、宁安、穆棱、东宁、密山、虎林、鸡东 |

Ⅰ、松嫩经济类型区

本区是省内相对发达的地区。土地面积占全省 32.3%，人口占全省61.45%，平均每平方公里137人。这一区域是本省开发最早的地区，土地垦殖率高达 46.26%，耕地面积占全省的 54.54%，草原和荒地面积占全省的43.3%。区内有丰富的石油和农业资源，是本省重要的石油、机器制造、食品工业和农牧业生产基地。这里城镇密布，哈尔滨、大庆、齐齐哈尔连线，水陆交通方便，科学文化水平较高，商业经济发达。工农业总产值、人均工农业产值和人均工业产值均高于全省平均水平。铁路延展长度和公里等级里程居全国首位。社会商品零售额占全省的 60.2%。本区内三个基本经济区的结构特点、地位作用、发展方向是：

Ⅰ1、哈尔滨经济区。本区包括四市十七县。土地总面积8.14万平方公里，人口1267.8万，分别占全省的17.94%和38.67%。本区主要自然经济结构特点及其地位作用：

（1）地势平坦，土壤肥沃，雨热同季，适宜种植粮食作物和经济作物。这一经济区是省内杂粮、大豆、水稻、甜菜、亚麻主要产区。全省13个国家重点建设商品粮基地县有9个在本区。粮豆薯总产、农业产值分别占全省的30.5%和33.5%。

（2）东部和东南部山区资源丰富，是本省珍贵的“三大硬阔”和椴树集中产区。

（3）人口多，城镇集中，区内人口数和乡镇数分别占全省的 38.7%和39.5%。

（4）水陆空交通方便，商品经济发达。铁路延展长度和公路等级居全国首位。

（5）科技文化教育水平高，中级以上专业技术人员（含省直）占全省的60%左右。

（6）农、轻、重的比例（以农业为 1）为 1∶1.23∶1.20。其中农业与工业之比为 1∶2.44；轻工业与重工业之比（以轻工业为 1）为 1∶0.99。

（7）本区是本省最发达的经济区，在全省经济发展中占有重要的地位，在统计的 13 项指标中，有 7 项名列首位（见表 3-7）。

本区经济专业化发展方向是：把本区建设成以粮、肉、豆、渔为主的食品生产基地和机电工业产品生产基地以及全省技术、经济、贸易、信息中心。工业以机电产品为主体、化工、轻纺、食品和建材工业为重点；农业以发展杂粮、大豆、水稻和畜牧业、渔业为主；商业主要开拓国际贸易和以对外经济技术合作为主的外贸和旅游业。

Ⅰ2、大庆经济区。本区包括两市四县。土地面积 2.3 万平方公里，人口243.6 万人，分别占全省的 5.07%和 7.43%。本区主要的自然经济结构特点及其地位作用是：

（1）石油储量丰富。大庆年产石油 5500 万吨以上，占全国石油年产量的一半，是我国最大的石油生产基地。(2) 草原面积大，占全省草地的 26.7%；奶牛头数占全省的四分之一，是我省乳品生产基地。

（3）石油采掘和石油化工工业为主体，在全省占有举足轻重的地位。在13 项统计资料中，以重工业产值为主的 5 项指标居全省首位。

（4）产业结构畸形。农、轻、重比例（以农业为 1）为 1∶0.51∶9.41，其中农业与工业之比为 1∶9.90，轻工业与重工业之比为 1∶18.5。

本区经济专业化发展方向是：工业以石油采掘和石油化工业为主体，把本区建设成为国家的石油、石化工业基地。农业以奶牛生产为重点，积极发展畜产品加工工业。

**表 3-7　八大基本经济区在全省国民经济中的地位比较表**

| 项　目 | 哈尔滨 | 大　庆 | 齐齐哈尔 | 加格达奇 | 黑　北 | 伊　春 | 佳木斯 | 牡丹江 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 工农业总产值占全省%及名次 | 31.5/1 | 22.1/2 | 13.1/4 | 1.0/8 | 3.2/7 | 3.2/6 | 13.5/3 | 12.4/5 |
| 农业产值占全省%及名次 | 33.5/1 | 7.6/6 | 17.4/3 | 0.4/8 | 7.9/5 | 1.9/7 | 19.0/2 | 12.3/4 |
| 轻工业产值占全省%及名次 | 46.6/1 | 4.1/5 | 15.4/2 | 0.5/8 | 2.1/7 | 2.2/6 | 15.3/3 | 13.8/4 |
| 重工业产值占全省%及名次 | 22.6/2 | 39.2/1 | 9.6/4 | 1.6/7 | 1.2/8 | 4.6/6 | 9.4/5 | 11.8/3 |
| 人均工农业总产值(元/人)及名次 | 954.4/6 | 3495.1/1 | 1009.6/5 | 617.5/8 | 727.5/7 | 1049.1/4 | 1027.2/3 | 1105.5/2 |
| 人均农业产值（元/人）及名次 | 277.49/5 | 320.2/4 | 361.56/3 | 72.5/8 | 458.0/1 | 166.8/7 | 435.4/2 | 249.2/6 |
| 人均工业产值（元/人）及名次 | 677.24/4 | 3174.9/1 | 642.3/5 | 545.0/7 | 229.29/8 | 881.44/2 | 617.09/6 | 856.26/3 |
| 工农业总产值密度(万元/Km)及名次 | 14.86/2 | 37.02/1 | 12.02/3 | 0.38/8 | 1.86/7 | 3.91/6 | 6.96/5 | 7.08/4 |
| 工业产值密度（万元/Km）及名次 | 10.55/2 | 33.63/1 | 7.65/3 | 0.34/8 | 0.59/7 | 3.29/6 | 4.07/5 | 5.48/4 |
| 农业产值密度（万元/Km）及名次 | 4.31/1 | 3.39/3 | 4.31/2 | 0.04/8 | 0.53/7 | 0.62/6 | 2.87/4 | 1.60/5 |
| 社会商品零售额占全省%及名次 | 38.24/1 | 6.79/5 | 15.17/3 | 1.99/8 | 4.03/6 | 4.17/6 | 15.47/2 | 14.14/4 |
| 农村集市贸易成交额占全省%及名次 | 47.36/1 | 6.65/5 | 16.13/3 | —/8 | 2.16/6 | 0.07/7 | 11.46/4 | 16.17/2 |
| 城市集市贸易成交额占全省%及名次 | 36.84/1 | 5.71/6 | 14.0/3 | 1.40/8 | 2.65/7 | 7.38/5 | 20.22/2 | 11.80/4 |

Ⅰ3、齐齐哈尔经济区。本区包括一市九县。土地面积 4.2 万平方公里，人口 502.4 万人，分别占全省的 9.29%和 15.32%。本区主要的自然经济结构特点和地位作用是：

（1）草原面积大，畜牧业发达。近几年畜牧业产值都占全省畜牧业总产值的 20%左右。猪、牛、羊肉产量和大牲畜存栏数都占全省的 1/5。

（2）交通方便，商品经济比较发达。滨州、齐平、齐北、齐嫩铁路和哈满、嫩漠公路在本区内形成方便的交通网。社会商品零售额、农村和城市集市贸易额均占全省的 15%以上。

（3）农、轻、重产值比例（以农业为 1）为 1：0.78：0.99，其中农业与工业之比为 1：1.77，轻工业与重工业之比为 1：1.26。

（4）本区是省内最发达的经济区之一。齐齐哈尔是本省第二大城市，一些很有影响的重工业骨干和轻工业布局在这里。在统计的十三项指标中，大

多数居第二、三位。

本区经济专业化发展方向：工业以机械为主体，以食品、化工、电力、纺织工业为重点；农业要大力发展以粮食及经济作物为主要原料的加工工业和以牛、羊为主要原料来源的畜产品加工业。

Ⅱ、兴安经济类型区

本区是省内开发地区。土地面积占全省的 36.1%，人口只占全省的 10.15%，平均每平方公里只有 20 人。区内山岭纵横，森林和金矿等资源丰富。中南部地势平缓，适宜麦豆作物生长。本区是我国重要的木材、黄金和商品粮生产基地。从发展看，本区应以林为主，林农工商相结合，大力发展采金业、食品工业和木材加工工业。林区要合理开发和综合利用森林资源，坚持采育结合，保持青山常在，永续利用。农林结合区要坚持用地与养地相结合，合理配置作物比例，保持稳产高产。本区内三个基本经济区的结构特点，地位作用和发展方向是：

Ⅱ1、加格达奇经济区：本区包括三县四区。土地面积 6.4 万平方公里，人口 40.4 万人，分别占全省的 14.22%和 1.2%。主要的自然经济结构特点及其地位作用是：

（1）森林资源丰富。全区有林面积和森林蓄积量均居全省首位。

（2）金矿储量多，开采历史久。黄金储量居全省首位，现有脉金和砂金矿（产）区 19 处，呼玛金矿局已有百余年历史。

（3）野生动植物资源丰富。有 1200 余种植物和稀有动物；有可提芳香油的杜香、含维生素 C 比苹果高的野玫瑰、珍贵的猴头蘑和名贵的飞龙鸟。

（4）产业结构畸型。本区由于位于我国最北部高纬度寒带，不适宜多种农作物生长，农业发展受限制，工业多是森林采伐和加工工业，所以农、轻、重比例不协调。其比例为（以农业为 1）1：1.34：6.71；其中，农业与工业之比为 1：1.75；轻工业与重工业之比为 1：4.59。

（5）本区是本省开发较晚、开发程度较低的待开发区。国民经济不发达。十三项统计指标表明，有十一项为倒数第一，其余两项倒数第二。

本区经济专业化发展方向：逐步建成国家木材生产、木材加工、黄金开采基地；同时要利用山区优势，综合开发利用资源，多种经营，发展商品经济。

Ⅱ2、黑北经济区。本区包括二市四县。土地面积 6.69 万平方公里，人口 171.4 万人，分别占全省的 14.7%和 5.23%。主要自然经济结构特点及其地位作用是：

（1）土壤肥沃，气候温凉，昼夜温差大，是我省麦豆薯主要产区。

（2）金、铜矿资源比较丰富。区内有砂金矿（产）区 5 处，铜矿（产）3 处。黑河沙金砂开采历史悠久，砂金储量仅次于呼玛县，居全省第二位。

（3）本区有两个城市：黑河市和北安市。黑河市是我省边境口岸城市之一，近期对苏贸易额逐渐增加。待北黑铁路建成后，黑河市将成为本省北部地区对外贸易窗口；北安市将成为沟通外贸与内贸的交通枢纽。

（4）本区的主要产业是农业，人均农业产值占全省第一位。农、轻、重的比例（以农业为 1）为 1：0.21：0.29；其中农业与工业之比为 1：0.5；轻工业与重工业之比为 1：1.25。

（5）本区开发程度仅高于加格达奇区，在全省是属于待开发区。

本区经济专业化发展方向：发展以麦、豆、肉、蛋生产为主的农业基地、黄金生产基地，开展对苏贸易，把本区建设成为省内的经济特区。

II3、伊春经济区。本区包括伊春市和所属二县。土地面积 3.74 万平方公里，人口 122.3 万人，分别占全省的 7.2%和 3.7%。主要自然经济结构特点及地位作用：

（1）森林资源和林副特产资源丰富。全区有林地面积 210 万公顷，森林蓄积量 2.08 亿立方米，分别占全省的 12.5%和 14.8%。森林树种佳，是“红松的故乡”。林内有东北虎、水獭、猞猁、马鹿等野生动物 70 余种，有人参、黄芪、三棵针、刺五加等名贵药材 300 多种，有红松籽、猴头蘑、木耳等山产品近百种。

（2）林业生产技术较高，实力较强。区内已建成 16 个林业局、10 个县团级木材加工、林化、机电和建材企业，每年生产木材占全省的 1/3。

（3）本区经济主要是林业，森工产值占本区工业产值的 3/4，占全省森工产值的 1/3。人均工业产值名列全省第二。

（4）产业结构畸型发展。农、轻、重比例（以农业为 1）为 1：0.99：4.27；其中农业与工业之比为 1：5.28；轻工业与重工业之比为 1：4.3。

（5）本区城市人口多，占总人口的 85%，但居住分散，分散在 472 公里的哈佳、汤林铁路沿线。这种情况便于生产，但给基础设施建设带来了困难。

本区经济专业化发展方向是：以营林为基础，建设可永续利用的林业生产基础、木材综合利用的林产品加工基地和利用山区优势资源，发展多种经营的基地。

III、三江经济类型区

本区土地面积和人口均占全省的 30%左右。平均每平方公里 65 人。区内东部地势平坦，耕地集中连片；中部煤炭、石墨等矿产资源十分丰富；东南部山地森林和土副产资源富有。本区是本省商品粮生产、煤炭生产和林业生产基地。区内国营农场密布，粮食商品率高，机械化水平高。区内中小城市、特别是资源城市较多。除佳木斯、牡丹江两个综合性城市外，有鸡西、双鸭山、鹤岗、七台河等煤城，还有口岸城市同江和绥芬河。这里工业已有一定基础，交通运输也很方便，在省内经济发展水平属中等，潜力很大。本区还具有发展农林牧副渔工建运商贸的优越自然经济条件。

本区内有两个基本经济区。

III1、佳木斯经济区。本区包括五市十三个县。土地面积 8.04 万平方公里，人中 527.8 万人，分别占全省的 17.7%和 16.1%，本区主要自然经济结构特点和地位作用如下：

（1）耕地面积大。耕地 3000 万亩，占全省耕地面积的 23%，人均耕地面积 5.7 亩，高于全省平均水平。

（2）水域辽阔，水面、草甸沼泽、苇塘面积大。区内有松花江、黑龙江、乌苏里江，还有七星河、饶力河、安邦河等众多水系和沼泽、水泡，可养殖水面占全省的 40%左右。水中水游生物繁多，为鱼类提供了天然鱼饵。鱼产量占全省的 1/3 以上，特产鳇鱼、鲟鱼和大马哈鱼。

（3）煤炭储量大，产量多。储量与产量皆占全省 55%以上。

（4）农业机械化程度和粮食商品率高。区内有 37 个农场，基本上实现田间和非田间作业机械化。该区粮食商品率高达 50%以上。

（5）该区轻重工业具有一定基础。农业、轻工业和重工业的比例（以农业为 1）为 1：0.58：0.71；其中农业与工业之比为 1：1.42；轻工业与重工业之比为 1：1.21。

（6）本区在全省经济发展中具有一定的地位。在十三项统计指标中，有七项名列全省第二、三位。该区在本省经济发展中起到一翼的作用。

本区经济专业化发展方向是：工业以煤炭工业为主体建成能源基地，同时发展建材、食品、森工、农机等工业；农业以麦豆为主，大力发展种植业、渔业、畜牧业，把该区建成以粮豆奶肉为主的食品加工基地。

III2、牡丹江经济区。本区包括三市八县。土地面积 6.5 万平方公里，人口 401.4 万人，分别占全省的 13.9%和 12.3%。本区主要经济结构特点和地位作用如下：

（1）森林和土特产品资源丰富。本区有林地和森林蓄积都占全省 15%以上，仅次于加格达奇经济区。林内有野生动物 300 多种、野生植物 1000 多种。

（2）矿产资源丰富。煤炭探明储量近 50 亿吨，占全省储量的 40%。石墨储量达 3738.8 万吨，占全省的 54%。此外，石灰石、珍珠岩、玉石、黄金储量也很丰富。

（3）工业门类齐全，基础较好。全区有 1826 个工矿企业、240 个国营林场、447 个国营农牧渔场，这些企业遍布山区平原。

（4）交通方便，能源资源丰富。区内有滨绥、牡佳、牡图、林密铁路贯穿全境，县县通火车；煤和水力资源丰富，适宜发展坑口电站和水电站。

（5）土类齐全，水热条件好，适于农林牧副渔全面发展。

（6）本区商品经济较发达，在我省经济发展中具有举足轻重的作用。社会商品零售额和城乡市场贸易成交额在全省都列前茅。全区已有六七十种工业产品打入国际市场。

（7）本区农、轻、重的比例（以农 1）为 1：1.26：2.17；其中，农业与工业之比为 1：3.44；轻工业与重工业之比为 1：1.72。

本区经济专业化发展方向是：工业以能源化工、食品、加工、建材工业为主体，以木材加工、轻工为重点；农业以水稻、小麦、大豆生产的种植业为主体，实现渔业、林业、乡镇企业等多种经营、全面发展。

# 第四章
# 华北经济区

## 第一节　华北经济区的基本特征

华北经济区包括北京、天津、河北、山西和山东三省两市。全区土地面积 52 万平方公里，人口 17，638 万，分别占全国的 5.4%和 16.9%。人口密度为 339 人/平方公里，远远高于全国的平均水平。它是我国城市和人口最密集、经济发展水平最高的区域之一，也是新中国成立之后，社会主义经济建设的重点地区。全区经济布局已经展开，形成了以天津、北京为中心，以能源、化工、冶金、机电、轻纺为主体的综合经济区。

### 一、区域经济特点

1、优越的自然条件是经济发展的基础。

本区除山西和山东南部地区外均位于地势平坦的华北平原，属于典型的温带季风气候区，农业生产条件优越，是粮食、棉花和油料等农作物的主产区。温带水果产量居全国之首。发达的农业为轻纺工业的发展创造了良好的条件。

本区矿产资源丰富。煤炭保有储量 2400 多亿吨，占全国的五分之二，其中大部分集中于山西。煤种齐全，开采条件极佳。石油可采储量占全国的四分之一以上，胜利、华北及大港等著名油田都在本区。近几年海上石油勘探表明，渤海油田前景储量乐观。铝土矿占全国的 44.2%，铁矿占全国的 25%，分别集中于山西、河北。本区的金矿储量亦占全国的 22.5%。丰富的矿产资源为能源、原材料工业的发展奠定了基础。

本区东部濒临渤海、黄海，有较长的海岸线，海盐和其它海洋资源丰富，为海洋化工的发展提供了可能性。

2、经济实力雄厚，传统工业呈资源导向。

建国以来，本区在开发利用自然资源的基础上，经济获得了较快发展。1985 年全区工农业总产值达 2422 亿元，占全国的五分之一；其中工业产值占全区工农业总产值的 68.7%，高于全国的平均水平。在工业产值中重工业占 51.7%，亦高于全国平均水平。特别是能源、化学工业在整个国民经济中具有不可替代的作用。

本区的能源工业以一次能源开发为特色。山西是我国最大的煤炭基地，每年调出煤炭约 1.5 亿吨，支援全国二十几个省、市，商品率居全国首位。河北的开滦、山东的兖济煤矿也闻名全国。全区 1985 年原煤产量 3.3 亿吨，占全国原煤总产量的的近五分之二，原油产量也占全国总产量三分之一。

本区化学工业以海洋盐化工、石油化工和煤化工综合发展为基本特点。其中盐化工主要集中于天津、河北、山东三个沿海省市。全区纯碱、烧碱产量分别占全国的五分之二和四分之一。石油化工则集中于北京（燕山）、山东（齐鲁），全区乙烯和塑料产量均占全国的五分之二以上。近几年随着山西能源、重化工基地的建设，煤化工亦有较快发展。

钢铁工业在全国亦有十分重要的地位。1985 年，全区钢材产量占全国的比重也在五分之一左右。京津唐、太原均为全国重要的钢铁工业基地。

本区轻纺工业亦较发达，但比较最具优势的是以棉纺为主的纺织工业。全区纱和布的产量均占全国总产量的五分之一以上。北京、天津、石家庄、济南、青岛、太原、邯郸、保定、维坊、德州、榆次等城市都有可观的棉纺加工能力。

另外，本区加工工业实力雄厚；北京、天津、青岛、济南的轻工业、机电工业也有相当基础；自行车、家用电器、精铝制品、汽车、发电设备等均在全国有较强的竞争力。

3、位置优越、交通便捷。

本区东濒黄、渤海，北通东北，南接华东，西靠西北、华中，地理位置特别是交通地理位置得天独厚。以北京为中心的六条铁路（京沈、京通、京包、京原、京广、京沪）辐射全国，石太、石德、南北同蒲、太焦铁路纵横交错，沟通了区内外的联系；天津、秦皇岛、青岛、烟台、石臼所等港口可直通海外；公路四通八达，这些为商品经济的发展提供了便利条件。

4、科技、教育事业发达，社会教育程度高。

全区城市，特别是大城市相对密集；科教文卫事业发达，科研机构、大专院校云集。特别是首都北京，人才荟萃，科技实力明显优于其它省区。这里由于现代经济发展较早，劳动者素质也具有比较明显的优势，这为经济发展特别是知识、技术导向的新兴产业的发展奠定了较好的基础。

5、旅游资源丰富、集中。

本区开发历史悠久，名胜古迹多，山川秀丽，自然景观独特。历史名城北京、济南、曲阜、大同的古迹，泰山、青岛、北戴河的自然风光闻名遐迩。本区是我国旅游资源分布最集中、质量最高的地区之一，旅游业的发展前景极为广阔。

6、水资源不足和环境日趋恶化制约着经济发展。

在华北地区的经济发展中有两个最为突出的矛盾：一是水资源严重不足，全区降雨量小且变率大，人均水资源仅占全国人均水资源量的 1/6，传统的高耗水工业（如重化工）的发展受到了强烈的遏制，大城市特别是京、津、济南、青岛的供水危机已十分严重；二是环境日趋恶化，主要表现为城市污染严重和山西境内黄土高原水土流失加剧这两个方面。

二、区域经济的发展方向

1、积极开发能源，适当发展冶金及化学工业，支持国民经济的增长。（1）在重点开发山西煤炭资源的同时，加快铁路建设，以适应晋煤外运的要求。（2）加强近海油气田的勘探工作，增加石油工业的后备资源。（3）尽快将高污染的化学工业、原材料工业转移到城市外缘，建立山西能源重化工基地和冀东钢铁基地并有效地节制高耗水工业在沿海大城市的膨胀势头。

2、大力发展知识、技术密集型产业，充分发挥本地区雄厚的智能、技术优势，凭借全国科技信息中心的有利地位，发展以高技术、高智能为特点、以大幅度提高传统产业技术水平为目标的新兴及进口替代产业，重点放在汽车制造、精密机床、数控柜、微电子、精细化工等投资品上。通过引进、消

化、翻板、创新，实现高技术产业的振兴。

3、京、津等老工业基地的轻纺工业和其它加工业要坚定不移地向高、精、尖、新方向发展，努力提高产品质量、档次。劳动密集型产业坚持外向型发展的方针，逐步缩小一般产品的生产。

4、充分发挥京、津、唐地区的核心作用。这一地区是整个经济区的精华所在。首都北京不仅是全国的政治、科技和文化中心，经济实力也相当雄厚，是一个以钢铁、化工、机电、纺织为主体的综合性工业城市。天津的化学工业、轻纺工业在全国也有重要地位。要逐步使这一地区成为经济区乃至全国的贸易、金融、科技、信息、人才培训、咨询服务的中心，增强向外的辐射力和凝聚力，更好地发挥其“极核”作用。

三、区内外经济联系

华北经济区虽然属于我国北方最发达的地区，但区内各区域之间经济发展水平还存在着巨大差距。东部沿海地区有一批重要的大中城市，经济发达、交通便利，传统产业基础雄厚高技术产业正不断发展、特别是京、津、唐和胶东半岛是整个经济区的重心区。然而广阔的内陆腹地经济还不够发达，虽然也有济南、石家庄、太原等中心城市吸引着周围地区，但其辐射能力远低于东部沿海城市，特别是鲁西南、冀北及太行山以西的广大地区经济基础还十分薄弱，区域差异十分明显。

从总体上看，沿海地区以加工型产业为主，所需能源、原材料主要依赖区内各地供应；内地则在丰富矿产资源的基础上发展了以能源、原材料为主体的基础产业，并以其资源的输出支撑着东部沿海地区加工工业的发展。近年来，随着经济体制改革的不断深入、计划调拨的日益减少，沿海工业城市出于对能源、原材料的日益扩大的需求，已逐步开始将资金、技术扩散到内地，寻求建立相对稳定的能源、原材料和农副产品基地。这就把内地与沿海地区的发展有机地结合了起来。华北地区客观存在的经济优势由东向西递减和资源优势由东向西递增的基本态势，决定了两区域间的经济联系以资金、技术和能源、原材料的对流为特征。这种自然的经济联系促进了华北地区内部劳动地域分汇格局的形成，使区内各省市间在差异很大的前提下“互为依赖，共同发展”成为可能。

## 第二节　北京市经济区划

北京是我们伟大祖国的首都、全国的政治、文化中心。北京位于华北大平原北端，东、西、北三面环山。全市土地面积 16800 平方公里，其中山区占 2/3，平原地区占 1/3。全市共有 18 个区县，常住人口 971 万[①]，其中城近郊区人口 563 万，远郊区县 408 万。北京仅次于上海，是全国第二大综合产业城市，拥有雄厚的物质基础，是我国现代化水平最高的城市。

### 一、在全国经济社会发展中的地位和作用

#### （一）北京是全国经济、社会运行的领导中枢

北京是党中央、国务院领导机关所在地，是党和国家各项方针政策的策源地，也是对外国际交往的中心。特殊的地位，决定了北京的经济建设要在有利于加强和完善首都功能前提下发展，以保证中央领导全国工作和开展国际交往的需要，为全国各地和国际友人来京办事创造良好的条件，为北京人民创造日益方便的工作和生活环境。

#### （二）北京是全国的文化中心和科研开发基地

目前，北京年出版的各类书籍占全国的 13%；出版的报纸份数、杂志册数分别占全国的 43%、39%；重点高校占全国的 1/4。发达的文教事业，增强了北京作为全国文化中心的辐射能力。

北京同时也是国家重要的科研开发基地。这里拥有市属、中央各部所属各类科研机构共 685 所，占全国科研机构的 5.7%；科研人员占全国的 19%。

#### （三）北京是具有较高水平的综合产业城市

经过近 40 年的建设，北京已发展成为门类比较齐全、主要产业综合发展、经济实力仅次于上海的大型综合产业城市。据 1986 年底统计：全市国民生产总值为 280 亿元，其中第一产业占 6.7%，第二产业占 58.2%，第三产业占 35.1%；工农业总产值 366.8 亿元；工业总产值 322 亿元，其中轻工业占 47%，重工业占 53%。北京市许多主要行业在全国占有重要地位，有机化工居全国第 1 位，文教艺术用品居第 2 位，电子工业、毛纺织品、汽车生产居第 3 位，皮革、冶金、机械制造、日用电器分别居第 4、5 位。北京的创汇产业发展很快，1987 年外贸出口商品总额已达 8.8 亿美元，主要出口商品为服装、机电、家用电器等。此外旅游业也是外汇收入的重要来源。北京市的经济正随着外向型经济发展。

北京郊区的农业生产水平比较高，粮食单产已达到 460 公斤/亩。北京副食品基地建设正沿着规模经营和现代化的方向发展，每年为首都市场提供大量蔬菜、肉、蛋、奶和各种干鲜果品和水产，不断提高北京市副食品的自给能力。

#### （四）北京是全国的交通、通讯枢纽，也是重要的信息中心

北京境内有 8 条铁路干线、13 条对外放射公路干线通往全国各地，民用航空担负着全国 60%以上的生产任务和 90%的国际航班。北京已成为我国对

---

[①] 文章中所用数据，凡未说明的数字均是采用 1986 年的。

内、对外交往的中心。

同时，这里也是全国最大的通信中心，拥有国内最先进的通讯设施，每天与国内 2000 多个县市、世界 120 个国家和地区交换邮件。

先进的通讯设施、发达的交通运输、频繁的国内、国际政治、经济、科学和文化交往，使北京成为全国各种信息最集中的地区。

## 二、经济发展的有利条件和不利因素

### （一）北京经济发展的有利条件

1、地理环境优越。

北京地处我国“三北”交通要冲，位于京津冀晋大区域资源组合中心，背靠燕山，东临渤海，腹背有山西能源重化工基地，有原材料、农副产品资源、劳靠动力资源极为丰富的河北省为依托，加上京津冀晋发达的交通运输网，使北京地区良好的工业基础、雄厚的科技优势得到发挥，成为我国北部地区重要的经济中心之一，初步形成了吸引外资的优越环境。

2、工业基础雄厚，发展潜力大。

1986 年底，全市工业总产值为 348.5 亿元，工业企业有 5461 个，拥有固定贤产 262.7 亿元、从业人员 177.88 万人。工业为北京地方财政提供了 90%以上的收入，为首都市场提供了 50%的产品以及大部分换汇商品和就业机会，有力地支持着首都城市的建设和经济的繁荣。

北京工业产品市场竞争力强，有许多居国内领先地位，部分产品达到七十年代末、八十年代初国际水平。

北京工业大多是近二三十年发展起来的，具有规模大、技术装备水平高的特点，发展潜力相当可观。

3、智力资源丰富。

全市现有高等院校 67 所，教授、副教授占专职教师总数的 22.86%；有各类科研人员 15.2 万人，科研机构 685 所，其中，中央在京科研机构占 65.7%。雄厚的科技力量，为北京知识密集、技术密集和高智力产业的发展创造了有利条件，成为北京经济社会全面振兴的重要推动力量。

4、市场广阔，层次性强。

北京是一个人口容量 1000 多万、流动人口达 110 万的特大城市，高知多、高干多、外宾多、流动人口多和大城市、小郊区的特点，决定了北京的消费市场具有需求面广、量大、水平高、层次多的特点。巨大的消费市场有力地促进了首都市场的繁荣和经济的发展。1986 年底，全市社会商品零售额达 146.46 亿元，是 1980 年的 2.39 倍。

5、城市交通发达。

交通运输是北京城市建设的大动脉。全市境内已形成由 4 条环线、1533 条公路线路和 43.7 公里环城地铁组成的“棋盘放射式”路网系统。全市平均每平方公里占有公路 0.54 公里，是同期上海的 1.46 倍、天津的 1.59 倍。

6、旅游资源丰富。

北京是有着 800 余年建都史的历史文化名城。全市现有各类文物 8060 处、市级文物保护单位 189 处，其中 24 处被列为国家重点文物保护单位；还有松山、百花山等自然保护区。丰富的旅游资源，吸引着国内外众多的游客。全市接待来京旅游的外国人、华侨、港澳台同胞已突破 100 万人次，旅游外汇收入成为北京非贸易收入的主要来源，相当于全市外贸出口总额的 61.1%。

（二）经济发展的制约因素

随着北京城市规模的不断膨胀，水源紧张、电力不足、交通拥挤、资金短缺等已成为制约北京地区经济发展的主要因素。

1、水、土地等自然资源严重紧缺。

水源紧张。北京地处华北干旱地区，人均占有水量仅为全国的 1/7。尤其是近年来经济发展、城乡居民用水急增，城市水资源供求矛盾更加突出。据预测，到 2000 年，全市每年将缺水 9～13 亿立方米。

城乡建设用地矛盾突出。随着城乡建立，占地逐年增加，耕地面积日趋减少。北京市耕地面积已从 1952 年的 911.4 万亩减少到 628 万亩，人均占有耕地 0.65 亩，仅为全国人均占有量的 48%。土地资源十分宝贵。

2、城市基础设施不足。

自十一届三中全会以来的八年，北京市用于城市基础设施的投资接近于前 30 年累计投资的水平，基础设施的建设取得了巨大的成绩。但由于历史欠账过多，加上管理水平较低，城市基础设施仍不能满足城市建设和经济发展的需要。主要表现为：交通拥挤；能源紧缺，尤其是电力资源紧缺；建设资金相对不足等。

三、北京地区综合经济区划

根据北京的自然条件和经济开发的不同水平，北京地区划分为两个一级经济区和四个二级经济区（见附图 6）。

Ⅰ、一级经济区

按照经济区划的原则，考虑到长远城市经济结构的变化和产业布局的调整，将北京地区划分为城近郊产业聚集区和远郊经济区。

1、城近郊是城市产业聚集的地区

城近郊产业聚集区位于北京中南部。总面积 1369.9 平方公里，占全市的 8.15%，其中山区占 14.8%，平原地区占 85.2%。该地区有人口 563.2 万，占全市总人口的 58%，非农业人口占该区总人口的 88.7%。该地区是全市城市化水平最高的地区。

这里生产力水平较高，集中分布了全市工业总产值的 3/4 和社会商品零售额的 3/5。综合产业高度聚集，形成了由城市中心区、新建区和近郊农村组成的圈层递推、分散集团式空间分布格局。

二环路以内的旧城区构成城市中心区，其面积和人口分别占城近郊经济区的 4.5%、32%。这里工商业发达，集中了 100%的市级、40%的区级商业中心；

工业技术水平高，产值密度大，平均每平方公里拥有工业产值 5806 万元，是全市平均水平的 30.24 倍。工业主要以食品、轻纺、电子、仪器仪表、工艺美术为主。

城市中心区外围的城市新建区是全市重要的工业、科研基地。这里基本形成了以高校、科研机构和风景旅游为主的西北郊；以机关、事业单位为主的西郊；以机关、科研、体育为主的北郊；以机械、化工为主的东南郊和以轻工、化工、肉类加工为主的南郊。规划市区边缘已先后建立起石景山钢铁电力工业区、清河毛纺、建材工业区、酒仙桥电子工业区，以及丰台、垡头、南苑、西苑、北苑、东坝、定福庄等各具特色的工业边缘集团，集中了全市 60%以上的大中型企业，是全市工业的核心。

新建区的外围是近郊农村，其面积占城近郊总面积的 40%以上，是城市重要的副食品生产基地和市区隔离绿地，担负着全市 50%以上的蔬菜生产任务。

目前，城近郊产业聚集区存在的主要问题是：城市建设用地不足；住房紧张；生活服务设施缺乏；水资源综合利用程度低。

从发展来看，城市中心区应充分利用产业聚集所形成的城市资源潜力，大力发展第三产业，有计划地治理污染，改善环境；在新建区应着重对原有企业进行技术改造，挖掘潜力，加强水、电、交通等基础设施建设，在城近郊的边缘地带，提高以蔬菜、花卉、苗圃、果树生产为主的园艺农业发展水平。

2、远郊经济区。

远郊经济区是指城近郊经济聚集区以外的北京行政辖区部分。土地面积 15437.9 平方公里，占全市的 91.85%，人口 408 万人，占全市的 42%。区内平原面积占 36%，山地占 64%。远郊经济区水源、矿产、农副产品等自然资源丰富，地域广阔，是疏导城近郊区工业和人口、发展新企事业和新城镇的重要地区。通镇、燕山、黄村、昌平镇是正在建设中的卫星城。

农业是远郊经济区发展的基础。这里农副产品资源丰富，是全市重要的鲜活副食品基地（见表 4-1）。

这一地区中央、市属工业较少。工业企业规模小，技术水平低。产品生产以初加工为主。乡村工业在远郊经济区工业发展中占重要地位，其产值占远郊经济区工业总产值的 64.3%。

长远来看，该地区应在提高粮食生产的同时，将种植业与饲料工业、食品工业和畜牧业相结合，使农业生产纳入食品生产体系中去。

**表 4-1　远郊经济区主要农产品占全市的比重**

| 指标<br>农产品项目 | 绝对量（吨） | 占全市的比重（%） |
|---|---|---|
| 粮食产量 | 2023919 | 93.5 |
| 油料产量 | 30313 | 99.6 |
| 蔬菜产量 | 1322545 | 59.4 |
| 鲜蛋商品量 | 97411 | 77.0 |
| 牛奶商品量 | 80124 | 58.0 |
| 猪商品量 | 167 万头 | 90.0 |
| 鱼商品量 | 15236 | 75.3 |
| 干鲜果商品量 | 136274 | 81.6 |

加强和完善燕山、通镇、黄村、昌平镇卫星城以及各远郊县城基础设施的配套建设，为市区工业和人口的扩散及一些新的大中型企业的建设创造更为有利的条件。燕山石化应加强生活、市政设施建设，治理环境污染；通镇建成京东地区的贸易中心和工业城镇；黄村建成以轻工、纺织为主的城镇；昌平镇建成风景旅游、科研、高校为主的城镇。

北部山区经济以林牧业为主，在保护好饮用水源不受污染的前提下，利用当地自然资源优势，有控制地发展采矿业、加工业和旅游业。

II、二级经济区

根据各区县远郊经济区中所起的作用，远郊经济区又可进一步划分为四个二级经济区（见表 4-2）。

表 4-2　二级经济区土地、人口、地貌概况

| 项目<br>二级经济区 | 面　积 | | 人　口 | | 地貌特征 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 绝对量（平方公里） | 占远郊比重（%） | 绝对量（万人） | 占远郊比重（%） | |
| 大兴、通县、顺义昌平平原经济区 | 4292 | 28 | 18.78 | 46 | 绝大部分为平原 |
| 门头沟、房山工农经济区 | 3198 | 20.7 | 95.4 | 23.38 | 平原占 22%<br>山区占 78% |
| 密云、怀柔、延庆山区经济区 | 6873 | 44.5 | 89.5 | 22 | 山区占 85% |
| 平谷农工经济区 | 1075 | 6.96 | 25.3 | 8.65 | 山区占 58%<br>平原占 42% |

II1、大兴、通县、顺义、昌平平原综合经济区

大兴、通县、顺义、昌平平原综合经济区环北京城近郊区的东、南、北三面，是全市重要的粮食和副食品生产基地。粮食产量占全市粮食总产量的 58%，占远郊经济区的 62%，亩产越千斤；蔬菜产量、蛋、奶、生猪、鱼、干鲜果品商品量占全市同类产品的比重分别为 38%、46%、48%、53%、54%、和

37%，占远郊区的比重分别为 64%、60%、84%、59%、72%和 45%。

这一地区工业发展迅速，工业产值占远郊经济区工业总产值的近 50%，卫星城的建设以及市属工业的扩散，进一步增强了其经济实力。

从发展看，这一地区应在稳定粮食种植面积、提高单产的同时，提高农副产品的加工能力。黄村、通镇、昌平镇按全市总体规划要求建设，顺义镇建成以发展食品、服装等加工工业为主的综合性工业卫星城镇。

II2、门头沟、房山工农经济区

门头沟、房山工农经济区位于北京西部。这一地区城镇化水平较高，非农业人口占远郊区县非农业人口总数的 40.37%。本区自然资源丰富，尤以煤、建材资源为突出，煤炭保有储量占全市的 90%以上。

该地区重工业发达，石油化工工业是国家重要的生产基地，燕山镇已初步建成重要的工业卫星城。平原地区农业较为发达，粮、菜、肉、果产量和商品量占远郊区县的比重为 12.4%、12.7%、11.9%和 13.7%。

根据地区资源分布，北部山区将建成以采煤为主兼机械工业的工矿区；南部沿山区建成全市重要的建材生产基地；充分利用区内优美的自然景观资源，发展京西旅游业。

II3、密云、怀柔、延庆山区经济区

密云、怀柔、延庆山区经济区位于北京北部。这里建设有密云、怀柔、官厅三大水库，处于北京水源上游，水源保护极为重要。

这一地区山势较高，气温较低，热量较少，水土流失比较严重。自然条件决定了该区农业主要以林牧业为主，苹果、核桃、板栗等干鲜果品资源丰富；工业基础比较薄弱，除首钢铁矿、灰石矿外，主要是县办及乡镇办工业。

本区经济建设原以保护水源、创造良好的生态环境为前提，开发与保护并重，加强经济林、水源涵养林等林业建设，工业发展食品、服装、文化用品等加工工业，适当发展旅游业。

II4、平谷农工经济区

平谷农工经济区位于北京东北部，依蓟运河而构成一个相对独立的经济开发区，这一地区农牧资源比较丰富，蔬菜产量、蛋、肉、果品商品量分别占远郊经济区的 9.7%、14.1%、10.2%和 19.5%；工业基础薄弱，主要是以农产品为原料发展起来的食品、饲料、肉类加工和为农业生产服务的农机、农药工业。

这一地区经济发展应充分利用本区农牧资源优势，以当地农产品为原料发展食品深加工工业，提高产品档次；发展纺织品加工工业，积极承接市区扩散工业；并充分利用当地自然资源优势，有组织地发展集体黄金开采，建设以海子水库为中心的风景旅游区。

## 第三节　天津市经济区划

天津位于华北平原东北部，海河流域下游，东临渤海，北依燕山，毗邻北京，与河北接壤。1985 年全市总人口 804.80 万人，其中市中心区 333.67 万人。总面积为 11305 平方公里，海岸线长 133.5 公里。全市设有 13 个行政区和 5 个郊区县。

### 一、在全国社会经济发展中的地位和作用

天津是华北经济区的中心城市，是渤海沿岸最大的工商业港口城市。天津以港口为中心，经过 40 年的社会主义建设，已形成铁路、公路、海运、航空等立体交叉联接国内外的交通运输网络，集散能力较强。天津港有北京和天津两个特大城市为依托，人才、技术资源雄厚，在环渤海地区内位置适中，距我国北方广大腹地最近，是华北、西北对外贸易、水陆联系的枢钮。按天津港拥有的泊位数（客货码头共 39 个，万吨以上的 24 个）而言，天津港仅次于上海和大连，居全国第三；天津港拥有全国规模最大的现代化集装箱码头，是杂货吞吐量居全国第二位的外贸港口。在港口北端开辟了经济技术开发区，其建设速度和效益都比较好。在工业方面，天津是华北工业的摇篮，许多产品在全国占重要地位，是我国重要的工业基地。

天津在全国经济、社会发展中具有以下作用：

第一，充分利用自己优越的技术经济条件，积极开展同内地的横向经济联合，在发展社会化大生产中起协调作用；通过商品、物资集散，在流通中发挥调节作用，从而为广大腹地的经济发展服务。

第二，充分利用港口和口岸的优势，以进一步打入国际市场为目的，积极引进国外资金、技术、资源、人才和发展外贸出口，发挥在国际间经济合作和技术交流中的桥梁与窗口作用。

第三，利用近年来城市基础设施建设取得较大成就及城市三次产业趋向协调发展的有利时机，进一步增强天津对广大腹地的辐射力和吸引力，发挥中心城市多功能的作用，成为我国北方的贸易中心、交通中心、金融中心、信息中心和科技中心。

### 二、天津的经济优势和不利因素

天津经济发展的优势最基本的有以下几个方面：

第一，地理位置优越。天津位于渤海西侧，西靠北京，东临渤海，处于当今经济发展最活跃的环太平洋地区。天津拥有一个规模可观，发展潜力很大的港口，与世界 150 多个国家和地区有着经济联系，又有京、冀、晋西北、内蒙西部、鲁西及西北地区作为腹地。十一个省市的进出口物资经天津港转运。发达方便的交通网络和优越的地理位置赋予了天津进入世界经济舞台的便利条件。

第二，工业基础比较雄厚。全市拥有大中小工业企业 5000 多个，工业职工 140 多万。1985 年工业产值 286 亿元，工业产品十多万种。有 154 个工业门类，综合配套能力较强，工业技术和管理水平比较高。许多工业产品在全国占有重要地位。天津工业品约有 50%行销全国，有 25%出口，有一批信誉著称的优质名牌产品。“六五”以来，工业固定资产有所增加，工业结构初步改善，技术引进和技术改造步伐加快，这些使今后工业的进一步发展增添了

后劲，也为参加国际大循环奠定了坚实的物质基础。

第三，自然资源比较丰富。天津市海盐生产历史悠久。长芦盐产量高，质量好，全国著名。塘沽、汉沽两个盐场年产盐 200 万吨左右，约占全国海盐产量的 12.5%。大港油田和渤海油田蕴藏着丰富的石油和天然气，1985 年原油产量达 374 万吨，天然气 5.7 亿立方米。天津市地热储藏面积 2900 多平方公里，为天津总面积的 1/4 强，热水天然可采量 99 亿吨，开发前景非常广阔，宝坻、蓟县等地煤炭储量也较丰富，已探明可采量达 8 亿吨以上。海滨地区还有 50 多万亩滩涂和盐碱荒地。把强大的加工能力和丰富资源的开发利用结合起来，是天津经济发展的一种巨大潜力。

第四，科技力量较强。天津是我国科技、教育的一个重要基地。1985 年全市科技研究和服务机构共有 795 个，从业人员 12.3 万人；市属科技人员和专业管理干部 23.3 万人，占全市职工的 10.2%。全市有 28 所普通高等院校，230 多个专业。天津是我国科技力量最集中的中心地带之一，雄厚的智能潜力在经济发展越来越依靠技术进步的今天，已成为一种宝贵的社会资源。

第五、基础设施良好。“六五”以来，天津城市建设有了新的突破，城市的改造步伐加快：完成了巨大的引滦入津工程；兴建了规模宏大的中环线、外环线干道；津塘公路和京津高速公路已在修建中；建成了日产 28 万立方米煤气工程和我国第一座日处理 26 万吨的现代化污水处理厂；引进并开通 3 万门程控电话设备，安装 3 万门纵横制自动交换机系统；新建了长途电报大楼。总之，新建的一批水、电、气、交通、邮电通讯等基础设施和服务配套项目，大大增强了城市载体的负荷能力和辐射能力，为今后进一步发挥中心城市的作用奠定了基础。

天津经济发展也存在着一定的不利因素，如：

第一，淡水资源缺乏。天津处于我国东部沿海的少雨区，地表淡水资源十分缺乏。目前这个区域人均水资源量为 412 立方米，为全国人均量的 1/6，为世界人均水量的 1/25。1983 年完成了引滦入津工程，只使城市工业和生活用水的紧张状况得到了一定的缓解。由于特定的自然地理条件，加上过去的超量开采，地下水位和水量日趋下降，并已引起较大面积的地面沉降。根据有关部门测算，天津市到本世纪末，工农业和城市生活用水需增加一倍多，因此，实现水资源供需平衡是天津经济发展战略中亟待认真研究解决的问题。

第二，能源不足。天津虽有石油、天然气和煤炭等能源资源，但都是国家统配物资。随着经济和城市建设的发展，也面临着能源短缺的紧张局面，因此，能源的供需平衡也是需要着力解决的一个重要问题。

## 三、市内经济区划

根据经济区划的原则和依据，分析、对比各区县的经济和社会发展情况，可将天津市划分为六个经济区：市区、近郊区、滨海区、北部山区、中部区和西南区（见附图 7）。

### Ⅰ、市中心区

市中心区位于天津市的中央，包括和平、河东、河西、红桥、南开、河北六个行政区。城市建设区面积约 200 平方公里，规划面积约 330 平方公里。

人口 333.98 万人。市中心区是全市政治、经济、文化中心。

市中心区历史上是我国北方最大的工业基地，是外贸口岸和传统商埠，内外交通发达，是我国北方重要的交通枢纽。目前，全市工业生产企业主要集中于市中心，有 4000 多个工业企业，工业产值占全市工业总产值的 73.73%。经过几年的技术改造和新建、扩建，工业部门的技术装备水平有了较大的提高，集中发展了以优质名牌和“拳头”产品的龙头，以骨干企业为依托的几十个企业集团，形成了一批技术水平领先、经济效益显著、产品质量好的行业、企业。随着工业行业结构和产品结构的调整，在轻重工业比例协调，保持冶金、纺织、化工和机械四大支柱产业发展的前提下，充分利用老工业基地门类齐全、技术力量强、又濒临渤海的优势，进一步发展以轻加工为主导的加工业，特别是技术密集的机电行业。在工业布局上，初步形成了结构比较合理、专业化协作比较便利的工业总体布局。城市基础设施的不断完善和海河下游工业区的建设，为天津工业发展保持强有力的后劲打下了基础。

在城市经济结构中，港口的发展、城市的合理改造和各种金融贸易机构的产生，形成了多渠道的对外经济交流体系。如食品街、旅馆街和服装中心的建设，吸引了全国 20 多个省市在此进行金融商贸活动。通过横向经济联合，已和全国各个省市建立了联系，产品的一半外销；联合从生产领域发展到内外贸易，科学、文教、卫生、物资交流、人才培训等各个方面，活跃了城市经济。

由于工业力量雄厚和投资环境较好，市中心区利用外资，发展“三资”企业，创汇能力不断提高，目前创汇额已占全市创汇总额的 95%以上，处于全国各大城市的领先地位。

“六五”期间，城市建设总投资 66.85 亿元，初步形成了以三个城市环形道路和十四条放射道路为骨架的城市交通系统，从而产生内环区、中环区和中环外区等三个联系密切、城市功能各异的城市圈层。其中内环区是金融、贸易和政治功能区；中环区是生活、科教、生产区；中环外区是生产生活集中区。引滦入津工程的完成，在相当程度上解决了天津的用水问题。城市基础设施建设日趋完善，为生产的进一步发展提供了条件。

但是，本区的发展还面临着比较严重的困难。城市膨胀、交通拥护、基础设施超负荷使用等城市问题还没有根本解决。除了原材料缺乏和资金短缺外，在进入国际大循环的前夕，深感技术装备的落后和劳动人员素质不高。要发挥市中心区的经济职能，今后，一是要把握住时机，及时引进先进的技术装备，建立合理的行业结构和产品结构；二是有效地利用近几年城市基础设施建设为工业发展创造的条件，进一步扩大工业生产能力，提高劳动生产率；三是搞好金融外贸体制改革，创造良好的投资环境，吸引更多的国内外资金。

II、近郊区

该区位于市中心区外圈，包括东、南、西、北四个郊区。面积 1895 平方公里，占全市总面积的 16.76%。人口 122.4 万，占全市总人口的 15.21%。

该区为滨海平原，地势平坦低洼，多河渠和坑塘洼淀，土壤经长期河流淤灌和人为耕作而较肥沃。该区经济文化比较发达，工农业生产水平高于其它区域，生产的专业化、区域化、商品化和集约化程度都比较高。该区是天

津市蔬菜、水果、禽蛋、肉、奶、鱼类等副食品生产加工、储运、供应的主要基地。

该区地理位置好，环绕市区，交通便利。该区一方面依托市区，获得经济技术的支援，另一方面利用市区的巨大消费市场和纵横交错的运输线，发展了加工工业和仓储运输业，所以形成了比较合理的农工商综合发展生产体系。

该区乡镇工业发展很快，产值已占全市乡镇工业总产值的 43.41%。这个经济区的乡镇工业行业多，规模大，产品质量好，优质名牌多，出口创汇高，而且在布局上已呈集中发展的趋势。

该区今后要利用其优越条件发展地区经济，走为城市服务、工、商、贸一体化、产、供、销一条龙的农、林、牧、副、渔综合发展的道路，建设具有鲜、活、嫩、精、美等特点的副食品综合基地；进一步调整乡镇工业结构和布局，优先发展为城市工业协作配套的加工行业，采取集中和分散相结合的形式，构成天津市近郊综合经济发展区。

III、滨海区

该区位于天津市东部、渤海湾西岸，包括塘沽、汉沽、大港三个沿海行政区。面积 2203 平方公里（占全市总面积的 19.49%），人口 81.59 万（占全市总人口的 10.14%）。

该区地处滨海，天津市 133.4 公里海岸线均在本区，地形平坦，地势由西偏北逐渐向东倾斜；气候条件较好，夏季凉爽，冬季温和，作物生长期长达 275 天，无霜期在 200 天以上。

该区是天津市重要的以化学原料工业、石油工业、石油化工、动力工业为主的工业基地，是天津市经济技术开放区所在地。著名的长芦盐场、天津新港、天津化工厂、天津碱厂、大港油田分布于该区。工业产值 34.48 亿元，占全市工业总产值的 12.06%。该区农业以渔业为主，集中了全市海洋捕捞的机具设备和从事渔业的技术劳动，水产品占全市总产量的 80%左右，但农、林、牧业发展比较落后。

该区有发展经济的良好条件。一是地理位置优越，靠海依城，交通方便，京山线、东南环线和北环线等铁路穿越本区；二是自然资源丰富，有取之不尽的海水资源、广阔滩涂、荒地资源和十分丰富的水产资源，陆地和海底油气资源也很可观；三是经济基础较雄厚，工业规模和技术装备水平在六个经济区中仅次于市区，城镇布局也初具规模；四是有国内外闻名的天津新港，新港设施先进，外贸出口业务发达，将发展成为以外贸为主的综合性现代化港口。

该区经济发展的方向是：充分利用现有条件，以原材料，动力工业为基础，为配合市中心区改造和逐步实现天津市工业重心东移创造物质条件；以经济技术开发区为主体，充分利用就近港口的优势，发展外向型工业和新兴产业；积极开拓新兴海洋产业，建设专业化、社会化和集约化的水产和牧业商品基地。

该区的塘沽将建设将成为外向型的工业基地、现代化的港口城市；汉沽将建设成为海洋化工城；大港将建设成为石油化工城。以这三座城市为依托，通过生产的联合与协作和商品经济的进一步发展，与周围小城镇联成一体，形成滨海区的城镇经济体系。

Ⅳ、北部区

北部区辖蓟县全部,是天津市唯一的山区。土地面积为 1470 平方公里(其中山地占 51.4%），人口 66 万。这里属四季分明的温带大陆性气候。

该区经济发展条件优越。一是地处京津唐三市之间，京秦、津蓟两条铁路干线横跨该区，且乡乡通公路，内外联系条件较好；二是石灰石、花岗石、大理石、白云田、重晶石和锰矿石等矿产资源丰富；三是自然条件优越，山场水面广阔，发展潜力大；四是盘山、独乐寺、长城和自然林区等风景名胜吸引了众多的中外游客。

该区林果牧业及建材工业在全市占有十分重要的地位，干鲜果品总产量达 3300 多万公斤，占全市产量的 48.89%；生猪存栏数占全市的 37.11%，鲜蛋产量占全市的 18.78%。该区主要作物为小麦、稻谷、大豆、玉米、高粱、甘薯、棉花等。

该区工业基础比较薄弱，工业总产值只占全市工业总产值的 0.01%。随着产业结构、产品结构的调整，乡镇企业将有一个较大的发展，饮料工业发展尤为迅速，而且服装、棉布、工艺品、水磨石，石米、糖醛等产品已打入了国际市场。

蓟县城关是一座具有悠久历史的文化名城，城内有千年历史的独乐寺、观音阁、鼓楼、寺庙、塔宇等古建筑，可以旅游业和乡镇工业为经济支柱，带动整个农村地区的发展。该区历史上是天津市的贫困区，发展地区经济的任务十分繁重。

Ⅴ、中部区

该区位于天津市中部偏北，包括宝坻、武清、宁河三县全部。面积 4055 平方公里，是六个经济区中面积最大的区。人口 320 多万。

该区地处华北平原东北部，地势西部高，东南部低，属温带大陆性气候，雨量适中，有利于作物生长。该区地下水资源丰富，水质好，是大港工业区的主要供水地。最近在该区北部发现储量近三亿吨的煤田，这对天津经济发展有着重要意义。

该区是天津市主要的农副产品基地，粮食占全市粮食总产量的 50%，棉花占全市棉花总产量的 93.43%，油料作物占全市总产量的 54.25%。

该区近几年来乡镇工业发展迅速，主要有轻工、纺织、缝纫、工艺品、化学、建材、食品、饲料、皮革、家具、印刷、机械和金属制品等工业。

该区应进一步加强与城市工业的联系，发展以农特产品为原料的副食加工业和生产外贸出口产品，在成为天津市副食品基地的同时，成为天津出口产品生产基地。

该区正形成以杨村、宝坻城关镇、宁河县城芦台镇为中心的三个城镇经济系统。

Ⅵ、南部区

该区位于天津市的西南部，包括静海县全部。总面积 141.09 平方公里，常驻人员 44 万人。海河流域南部三个水系——南运河、子牙河、大清河呈扇形分布于该区，津浦铁路干线从中部纵贯全区。地势自西南向东北倾斜。

该区是天津市农业基地之一，主要作物有小麦、玉米、棉花、大豆、葵

花籽、花生、瓜果等。近几年发展淡水养鱼，年产 46 万公斤。改造利用盐碱地发展的耐旱、耐碱的红枣以及枸杞，已成为该区优势产品。

乡镇工业是地区经济的支柱。乡镇工业产值占全县工农业总产值的 71%。乡镇工业发展有以下特点：

1、规模较大，年产值在 100 万元以上的乡镇企业有 169 个，居天津市前列。

2、以村办工业为地区工业的基本单元，发展迅速。大邱庄是我国第一个年产值超亿元村。

3、行业多，包括化工、服装、纺织、日化、建材、食品和机械。农副产品加工业较发达，包括服装在内有 15 大类的 400 多个品种的产品出口。

该区经济发展方向：以农业为基础，利用土地资源多、自然生态环境较好的优势，发展生态农业经济，建立区域化农业，即“ 东牧西农，南林北渔，东粮西经（经济作物），南杂北苇 ”的多种经营的区域结构，以乡镇工业为先导，进一步扩大农产品加工，发展饲料工业、食品工业，建设贸工农一体化的综合发展区；并利用与河北省的传统流通渠道，进一步开拓区内外市场，促进地区经济的发展。

## 第四节　河北省经济区划

### 一、在全国经济社会发展中的地位与作用

河北省地处华北平原，总面积 18.77 万平方公里，人口 5547 万人，是我国人多地少的省区之一。人均占有耕地 1.79 亩，略高于全国平均水平。河北省是我国农业生产条件好、自然资源丰富、国民经济有相当基础、在全国占有重要地位的省区。

农业生产条件较好。河北省气候适宜，光照充足，雨热同季，适宜农作物生长，地貌类型多样，海岸线长 487 公里，为农、林、牧、副、渔多种经济全面发展提供了有利条件。近年来，农业装备条件有很大改善。1985 年农业机械总动力 2712.6 万马力，农用电量 41.5 亿度。水田水浇地占全省耕地面积的 54.1%，稳产高产田占 31.3%，均居全国第 3 位；机耕、机播居全国第 4 位；机收占第 5 位。各种化肥施用量均居全国前列。

自然资源丰富。矿产资源种类多，品种比较齐全。关键矿种比较丰富，区域组合较好，分布广泛，又相对集中，易开采，基本上构成了一个适宜工业发展的资源体系。截止 1985 年底，全省已发现 78 种矿产资源，从目前探明储量的 60 种矿产资源来看，炼焦煤储量居全国第 1 位，化工灰岩居全国第 2 位，铁矿石（55 亿吨）、石油（9 亿吨）均居全国第 3 位，天然气（184.32 亿立方米）居全国第 5 位，水泥灰岩居全国第 6 位，油页岩、耐火粘土、石棉、蛭石、沸石、磷矿石、铂、钯、金、锌、钼等 28 种居全国的前 10 位。全省盐田面积有 84.7 万亩，原盐产量、质量均居全国之冠。生物资源更加丰富多彩。这些丰富的资源为河北省工农业发展提供了极为有利的条件。

经济比较发达。1985 年全省社会总产值达 461.2 亿元，占全国的 4.6%；国民收入 208.3 亿元，占全国的 4.9%。工农业总产值 481.5 亿元，占全国的 4.5%，均居第 8 位，而农业占第 7 位，工业占第 9 位。河北是我国重要的粮、棉、油、干鲜果品和畜产品基地之一，棉花、干鲜果品产量仅低于山东省，居全国第 2 位；禽蛋和油料产量分别为全国第 5 位和第 6 位；粮食居第 8 位，其中玉米、小麦产量分别占全国的第 3、4 位。河北省的工业在全国居重要地位，1985 年末，固定资产原值占全国的 4.8%，居第 8 位；工业总产值人均 601.17 元，相当于全国的 1.5 倍。原煤、石油、电力、生铁、水泥、平板玻璃、棉纱、棉布、化学药品、农用化肥等产品产量在全国都占有重要地位，其中煤、电量占全国第 3 位，棉布和农用化肥占第 5 位，钢材和水泥居全国第 6 位，货物周转量居第 1 位。地方铁路通车里程居全国第 2 位。公路纵横交错，四通八达，通车里程 4 万多公里，居全国第 7 位。秦皇岛港是我国八大港口之一，货物吞吐量占全国第 3 位。

### 二、经济优势与制约因素

河北的经济优势概括起来有以下六个方面：

（1）棉花生产和加工。棉花生产是本省农业上最大的经济优势，保定以南大部分地区气候、土壤适宜棉花生长。本省是全国六大纺织生产基地之一。全民纺织企业固定资产和 1985 年纺织工业产值居全国第 7 位，占全省工业产值的 1/5，居第 1 位；棉纺产值、纯棉布产量居全国第 5 位，棉纱居第 6 位。石家庄和邯郸两市，是我国纺织工业基地之一。

（2）食品生产和加工。目前食品工业产值居全国第 3 位。小麦、花生、干鲜果品、畜产品等食品工业原料资料丰富，种类多，质量好，是本省的一种潜在经济优势。

（3）建材工业。本省建材资源丰富，基础好，建材产品种类多，规模大，质量好。1985 年建材工业产值占全国第 5 位，平板玻璃居全国第 2 位，水泥占第 5 位，建筑陶瓷在全国占首位。其中卫生陶瓷出口量占全国的 55%，秦皇岛耀华玻璃厂的平板玻璃出口量占全国的 80%以上。

（4）能源工业。本省煤炭、石油资源丰富，原煤发电量和石油产量在全国都占有重要地位。至 1985 年底，已探明煤的保有储量是居全国第 10 位，炼焦煤的储量居全国第 1 位。原煤产量 6008 万吨，居全国第 3 位，洗精煤产量占全国第 2 位，焦炭产量占全国第 5 位。原油产量 1031.7 万吨，华北油田已成为我国的一个重要石油基地。

（5）冶金工业。资源丰富，工业基础较好，1985 年冶金工业产值占全省工业总产值的 7.5%，居第 5 位。生铁和钢材产量分别居全国的第 5、6 位。

（6）化学工业。本省具有发展以盐、煤、油为原料的化学工业的优越条件。1985 年化工产值占全省工业总产值的 11.8%，居第 3 位。化学肥料产值占全国第 3 位，其中农用化肥占全国第 5 位。华北药厂是全国第一大药厂，在国内外有很大的竞争力。

本省经济优势大多是资源优势。在发挥优势经济的同时，也应认清以下限制性因素：

1、水资源不足。据测算，全省缺水 82 亿立方米。本省水资源总量、人均、亩均水量都是全国最少省区之一。

2、科技教育落后。全省平均每万人拥有自然科技人员占职工总数的百分比、每万人拥有大学生、高中生人数，均居全国 20 位以后。

3、经济管理水平低。主要表现：在企业组织不合理，条块分割，搞“大而全”、“小而全”，不利于专业化与协作，难以发挥行业和中心城市的作用。

## 三、经济社会发展的战略重点与战略部署

根据省情特点，确定农业、能源、交通、科技、教育为本省经济发展的战略重点。

农业是本省国民经济基础，全省 87.2%的人口、80%以上的劳动力在农村，农业总产值占社会总产值的 31.8%，净产值占国民收入总额的 47.7%。轻工业原料有 71.2%来自农业。农村商品零售额占社会的 71.3%，外贸出口产品中有 77.6%是农副产品及其加工品。全省财政收入的 40%、人民生活消费资料的 80%以上来自农业。因此，农业的发展与否关系着全省经济的发展和人民生活水平的提高。

本省能源蕴藏量丰富，有关工业基础较为雄厚，是经济发展中的一个优势。要振兴河北经济，能源工业应有一个较大的发展。

交通运输作为国民经济的先行，要优先发展。根据省内经济的需要，要兴修铁路、公路、高速公路、港口等，加快对现有交通运输的技术改造。

加速教育和科学技术的发展，积极开发新技术，扩大资源、设备的利用深度与广度，以提高生产能力与产品质量，增强竞争能力。

实现上述战略重点应分两个阶段：

1、1990 年前为准备阶段，主要是理顺关系，打好基础，增加后劲，为后十年经济起飞创造条件。在这个阶段，应集中资金、技术、人才，重点扶植、大力发展纺织、建材、化学、医药、冶金、食品等优势产业，从而带动全省经济发展。同时，要加速科技进步和人才开发，大力发展交通运输业。

2、1990～2000 年，为加快发展阶段。主要途径是：

（1）加快农业技术现代化进程，逐步实现生产集约化、专业化和服务社会化。

（2）逐步完成全省主要传统产业的技术改造，技术装备达到经济发达国家的七八十年代初水平，建立起几个知识技术密集型、经济效益较高的新兴产业。

（3）因地制宜地建设各类商品基地，调整出口产品结构，改变以原料和初级产品为主的出口状况，进行深加工、精加工，使出口产品规格、品种、包装系列化，增强竞争能力。

## 四、省内经济区划

根据区划的一般原则和实际情况，全省可划分为冀北、冀东、冀中和冀南四个经济区（见附图 8）。

### Ⅰ、冀北经济区

该区包括张家口、承德两地市全部，计有 18 个县、市。本区位于省境北部，属燕山、高原地带，与京、津、晋、内蒙古、辽等省市相毗邻。全区面积 7.6 万平方公里，占全省土地总面积的 40.8%。人口 720 万，占全省的 13%。平均每平方公里 94 人，本区是本省地多人少地区。

本区是河北省农、林、果、畜产品生产基地。居全省第一位的有：农产品中的莜麦、马铃薯、胡麻、油菜籽、葵花籽、线麻等；林果产品中的木材、杏仁、苹果、红果、桑梓、蚕等；畜产品中的牛羊肉、羊绒、绵羊毛等。另外，宣化的龙眼葡萄、兴隆的红果驰名中外。本区也是全省畜产品加工与机械工业基地，运输、起重、矿山等机械设备和皮革、毛纺等产品均居全省首位，其中煤矿机械、皮革产品在全国劳动地域分工中也占有一定地位。

本区地形多样，适于农、林、果、牧多种经济全面发展。区内自然资源丰富，硫铁矿、磷、铜、锌、钼、锰、钛等矿种储量均居全省第 1 位，金矿占第 2 位。人文旅游资源居全省第 1 位。本区地处“三北”交通要道，对外经济联系方便，毗邻京、津、唐三市，具有广阔的贸易市场，为经济发展提供了极为有利的条件。不利因素是：本区经济基础薄弱，生产力水平低，是全省工业企业经济效益最差、工业劳动生产率低、实现利润和上缴利润最少、流动资金周转期最长的地区之一；本区西半部干旱缺水，加上对土地开发利用不当，导致水土流失、草场退化、生态环境恶化；科技水平低、人才缺乏，制约着本区资源优势的充分利用和经济发展。

本市经济属于轻型结构，农业产值占工农业总产值的 40%，轻工业占 30%，重工业占 30%。农业总产值中，种植业占 70%左右，林果、畜牧业均占一定地位。区内西部是农产品、畜牧业基地，东部是用材林、干鲜果品、桑梓和畜产品基地。本区工业部门构成中，机械、食品、化学、冶金、纺织是本区五大支柱产业，其产值占本区工业产值的 76%以上，其中矿山设备、煤

炭专用设备、皮革、毛纺在全省占有突出地位。

本区今后应以张家口、承德两市为中心，以京、津、唐为依托，充分发挥资源优势、区位优势，利用原有基础，重点发展综合生态农业，因地制宜地将本区建成农林果畜产品基地。应大力发展、积极扶植以矿山设备为主的机械制造业和以皮革、毛纺为主的畜产品加工业，作为专门化部门，同时，把食品、冶金、化学、建材工业和第三产业中的旅游业作为辅助部门，相应地加速发展，以壮大本区经济实力。

本区经济中心城市有 2 个：

1、张家口市。本市位于北京与大西北、内蒙古的交通要冲，是历史悠久的塞外山城，素有“皮都”之称。面积 580 平方公里，人口 60 万。张家口市是个工业门类比较齐全、轻重工业协调发展的城市。1985 年全市工业总产值 21.57 亿元，其中重工业占 54.8%，轻工业占 45.2%。矿山设备、煤炭专用设备、皮革、毛纺、卷烟工业在本省占有重要地位。本市腹地广阔，交通便利，历来是口内外贸易交换场所和物资集散中心。

2、承德市。本市位于燕山丛中，气候温和，风景秀丽，名胜荟萃，是我国历史文化名城之一。全市面积 622 平方公里，人口 30 多万。著名的“避暑山庄”是中国十大风景名胜之一。本市有丰富的矿产资源，钛、钒、锌、钼等矿种储量均居全省第一位。纺织、食品、机械、冶金、化工是该市五大支柱。矿山设备、起重设备、电度表、罐头、麻袋等产品在全省占有突出地位。承德市气候条件好，风景文物多，交通也比较便利，今后应围绕旅游事业，大力发展适合地方特点的食品工业和工艺美术品等无污染、耗水耗能少、产值较高的工业，逐步建设成为旅游城市。

II、冀东经济区

本区包括唐山、秦皇岛两市和廊坊、沧州两地市全部，共 38 个市县。土地总面积 4.1 万平方公里，占全省的 22.2%。人口 1680.15 万人，占全省的 30.3%。本区位于省境东部，环绕渤海，地处关内外经济联系的交通咽喉地带，是京、津、唐经济区的组成部分，也是我国对外开放的滨海地区之一。本区经济地理位置优越，对全省经济发展具有十分重要的战略意义。

区内矿产资源丰富，尤以煤、铁、石油为最多，本区是全国最大肥煤生产基地，铁矿是全国三大铁矿之一，开采条件方便和煤、铁等矿种配套比较齐全，为大型钢铁基地的建立提供了有利条件。建材、化工原料、石油、天然气等丰富的资源为工业综合发展奠定了物质基础。

本区已形成以能源、冶金、建材为主的重工业体系，是全国最大的肥煤和炼焦煤生产基地，也是全国十大钢铁基地之一。工农业总产值居全省第 2 位，1985 年工业产值占全省的 32.3%。平板玻璃、卫生陶瓷等产品在全国占有重要地位。

本区农业生产比较发达，稻谷、高粱、薯类、玉米、花生、甜菜、板栗、桃、金丝小枣、牛羊肉、山羊毛、水产品（以海产品为主）等产量均占全省第一位。本区今后要充分发挥各种优势，加强与京、津、辽经济技术协作，逐步建设成为能源和原材料生产基地。

本区经济中心城市有唐山、秦皇岛、沧州和廊坊。

唐山市。唐山市地处冀东平原，是关内外联系的必经之地，也是全省最大的重工业城市，拥有 960 多个厂矿企业。开平煤田和滦县铁矿在全国均占

有重要地位，素有“煤都”之称。城市面积 1090 平方公里，人口 138.5 万人。1985 年工业总产值 31.94 亿元，其中重工业占四分之三，以采掘业和原料工业为主。卫生陶瓷占全省的 87%。

秦皇岛市。本市位于省境东北部，北倚燕山，南临渤海，是一座美丽的海滨城市，也是闻名全国的玻璃城。城市面积约 363 平方公里，人口 43.6 万人。玻璃工业是本市的一大优势，耀华玻璃厂闻名全国。1985 年平板玻璃产量占全国总产量的十分之一。

本市是全国重要的对外贸易港口，是全国第三大港。1985 年货物吞吐量 4419.4 万吨，居全国第 2 位。目前，本市同世界上 109 个国家和地区建立了贸易关系。本市又是一个著称于世的疗养、旅游圣地。

沧州市。本市位于黑龙港地区，是沧州地区行署所在地，京沪铁路、南运河纵贯市区。面积 195 平方公里，人口 26 万。随着大港油田的开发，新兴的石油、化工、机械、电子、纺织、印染等工业部门蓬勃发展起来。1985 年底全市实现工业总产值 6.83 亿元。其中沧州化肥厂（年产 30 万吨合成氨）是河北省最大的现代化氨肥生产企业。

III、冀中经济区

本区位于省境中部，包括石家庄、保定、衡水三地市的全部。土地总面积 4.5 万多平方公里，占全省的 24%。人口 1948.5 万人，占全省的 3.51%。该区是本省人多地少地区。本区工农业总产值占全省的三分之一，是经济实力较雄厚的经济区。轻工业在全国劳动地域分工中占有一定地位。1985 年本区总产值 116.96 亿元，其中轻工业占 2/3。

本区自然条件较好，开发历史悠久，农业发达，各类农产品丰富，冬小麦、薯类、烟叶、干鲜果品、禽、蛋产量均居全省第一位，棉花产量居全省第二位。赵县雪花梨、深州蜜桃、阜平大枣、白洋淀水产品在国内外享有盛名。

本区今后要充分发挥石家庄、保定两市的经济中心作用，以轻型工业为主，大力发展纺织、缝纫、食品、化学、医药、精细化工和造纸业，把本区建成科教中心和纺织、医药生产基地。

本区经济中心城市有石家庄和保定市。

石家庄市。石家庄市地处京畿，是东西铁路交汇点、全国三大编组站之一。本市是河北省省会所在地，面积 284 平方公里，人口 175 万人，它是一个综合性工业城市，工业总产值和轻工业产值在全省各城市中均居第一位。本市是全国八大纺织工业基地之一。华北药厂是我国最大规模的综合性医药联合企业，抗菌素的质量与产量名扬国内外。全市医药产量居全省第一。

本市自然条件优越，旱、涝保收。1985 年农业总产值为 5.6 亿元，近几年平均增长 25.9%；农副产品产量大幅度提高，商品率达 49.8%。郊区农业以蔬菜生产为主，亩产水平全省第一。

保定市。本市位于本省中部，与京津两市形成三足鼎立，是一座历史悠久的文化古城，现为省辖市，是保定地区政治、经济、文化中心。面积 126 平方公里，人口 53.5 万。1985 年全市工业产值 18.3 亿元。机械、化学、纺织、造纸和食品工业是本市的骨干行业，其产值占全市工业产值的 80%以上。主要工业产品有电影胶片、人造纤维、大型变压器、机制纸、造型机械等，其中人造纤维产量占全国的 40%。

IV、冀南经济区

本区包括邯郸、邢台两地、市的全部。土地面积 2.45 万平方公里，占全省的 13.0%，人口 1198.14 万人，占全省的 21.6%，这里是全省人口密度最大的经济区。本区盛产棉花、小麦，素有“棉海”之称。这里蕴藏有丰富的煤铁资源，保有储量分别占全省第一、第二位，是我国著名的焦、动力煤和铁矿产区之一。1985 年全区工业总产值 79.86 亿元，占全省的 24%，其中重工业产值居全省第二位，冶金、电力、煤炭和煤焦工业产值居全省第一位，纺织工业居第二位。本区已形成以能源、冶金、纺织为骨干行业的综合经济区。

1985 年农业总产值 33.38 亿元，主要农作物有小麦、玉米、谷子和棉花、花生等，棉花产量居全省第二位。本区盛产核桃、板栗、花椒、柿子、红枣、苹果、梨等干鲜果品，这些干鲜果品畅销省内外。

根据本区资源优势和原有生产基础，煤炭、电力、冶金和纺织工业仍是本区今后专业化生产的主要部门，机械、食品、陶瓷、化工作为辅助部门继续发展，各类农产品加工工业相应发展。

本区的经济中心有邯郸和邢台两市。

邯郸市。本市是邯郸行署所在地，面积 434 平方公里，人口 92 万。邯郸市是以煤炭、冶金、电力、建材、纺织工业为主的综合性工业城市，它的矿产资源非常丰富，是我国焦煤、动力煤和铁矿著名产区之一。1985 年全市工业总产值为 38.2 亿元，其中重工业占 65%，轻工业 35%。本市水泥厂年产 120 万吨，是我国大型水泥厂之一。本市农业生产条件好，发展迅速。1985 年农业总产值 1.28 亿元，“六五”期间，年均递增 9.9%。粮油、菜、干鲜果品、肉类、禽蛋等都有大幅度增长。邯郸市是一座历史悠久的古城，名胜古迹众多，可以发展旅游事业。

邢台市。该市位于邯郸与石家庄之间的京广铁路线上。面积 132.87 平方公里，人口 35 万。以煤、铁为主的矿产资源丰富。1985 年工业产值 10.56 亿元，主导工业部门有煤炭、钢铁、电力、机械、建材等。主要产品有生铁、线材、原煤、轧辊、汽车、薄板、小拖拉机、平板玻璃、水泥等。本市冶金机械厂生产的轧辊为省内独家，可与国外同类先进产品媲美。本市农业以蔬菜为主，干鲜果品除自给外，还销往东北及广东等地。

## 第五节　山西省经济区划

### 一、在全国经济发展中的地位与作用

山西是我国内地经济比较发达的省份，经济发展高于全国水平，国民收入占全国的 2.5%，已建成为以煤炭、钢铁、机械、化工为主体的重工业基地。煤炭工业是山西省的最大优势，无论在生产规模、技术装备和经济效益等方面，都居全国领先地位，并在人均原煤产量上超过煤炭工业发达的联邦德国、美国和苏联。

山西是我国最大的煤炭基地，也是建设中的能源重化工基地、（该基地以山西为中心，还包括陕西、河南和内蒙古部分地区）。全区拥有煤炭探明储量 5000 多亿吨，占全国的 2/3，煤炭品种全，质量优，开采条件好，吨煤投资和生产成本大大低于全国平均水平。此外，铝土矿保有储量约占全国 40%；稀土、钼、铜、铅、锌、金、芒硝、石膏、硫铁矿和铁等也有相当储量。到本世纪末，以山西为中心的这个基地将为全国生产近一半的煤炭，火电装机容量达 3000 万千瓦以上，并为全国提供大量的钢材、铝材、建材和化工原材料等高耗能产品。山西是这个基地的主体部分，是实现上述目标的关键省份，因此，山西省是国家能源建设的重点投资省份。如何搞好山西省的综合开发、生产力的合理布局，对全国经济建设意义十分重大。

### 二、经济优势与制约因素

山西省的经济优势有两个方面：

1、拥有丰富的煤炭、铝等矿产资源优势

山西煤炭探明储量为 2035 亿吨，占全国探明储量的 30%，煤炭品种齐全，焦煤占 50%，煤质优良，发热量高。山西地质构造简单，开采条件好，综合经济效益高，是我国最理想的能源开发区。山西煤炭产量占全国总产量的 24.5%。1985 年生产原煤 2.14 亿吨，调出省外（不包括出口量）1.34 亿吨，占全国外调量的 57.2%和净调出量的 3/4，供应全国 25 个省、市、自治区。

山西铝土矿储量居全国首位，占全国铝土矿储量的 1/3，铝硅比为 3—7。山西铝资源集中分布在孝义（占 30%、河曲、保德、阳泉、平陆和吕梁等地区。目前，国家正在开发孝义铝土矿，并在河津县建设大型山西铝厂。

除煤、铝资源外，还有硫铁矿、铜、铅、锌、钼、金、铁和稀土、芒硝、石膏等金属与非金属矿产资源，加之能源条件，为山西发展高耗能工业提供了重要物质基础。

2、具有一定的重工业基础。

山西工业发展历史较早。解放后，山西又列为国家工业建设的重点地区之一。30 多年来，全省工业基建投资达 200 多亿元，其中，90%以上用于重工业。目前，煤炭、机械、冶金和化工四个工业部门的产值已占全省工业总值的 2/3。这四大工业部门不仅是山西国民经济的主体，对全国的经济发展也具有重要的影响。

煤炭工业是山西最重要的专业化生产部门，在全国能源生产与供给中居特殊地位。除煤炭外，山西还具有发展冶金工业的优势，1984 年钢、生铁、

钢材产量分别达 176.3 万吨、202.7 万吨、122.5 万吨，有全国重点的钢铁基地——太原钢铁公司；山西铝工业发展前景广阔，将成为仅次于煤炭工业的第二大工业部门；铜和铁合金的生产也有相当基础，在充裕的能源与资源基础上，山西冶金工业发展具有全国战略意义。

以矿山机械等重型机械制造为特色的山西机械工业是山西省的主导工业部门，历来在全省各工业部门中居首要地位。同时，山西还是全国化工生产基地，形成了以太原为中心遍布全省的化工体系，1985 年共有 420 多个主要化工企业，总产值达 12 亿元；以电石、烧碱、合成氨、聚氯乙稀、芒硝、硫化钠、硫酸及小化肥等产品支援全国各地；煤化工将是山西化工发展的战略方向。

建设山西能源重化工基地，存在一系列的制约因素，其中最主要的有交通运输、水资源、科技与人才、环境、资金等。

1、交通运输是山西经济发展的首要制约因素。目前晋煤外运量大，但交通运输网络建设跟不上，全省铁路的货流密度平均已超过 1000 万吨，大部分铁路线路能力利用率已达 90%以上，处于饱和状态。公路煤运量也已占到全省煤运量的 43%，承担着 90%的地方和乡镇煤炭外运任务。全省年积压煤炭约 2000 多万吨，其它物资 500 多万吨。

2、山西优势是煤，劣势是水。全省地面水资源为 114 亿方，人均仅 456 立方米，仅相当于全国（2600 方）的 17.5%。目前农业的保浇地面积不过 1/4，绝大部分为旱地。缺水也使工业生产受到影响。

3、科学技术是山西经济发展的一个薄弱环节。由于技术落后，产品与设备老化，企业经济效益差。全省每万名职工中有科技人员约 580 人，居全国第 25 位。工程技术人员主要集中在军工、机械、冶金等行业，能源、交通、轻纺等部门科技力量更为不足。

4、农业、轻工业落后，各项基础设施配合差，农业和轻工业历来是山西国民经济的“短腿”。1985 年全省粮食作物亩产远低于全国平均水平，每年要国家调入几亿至十几亿斤粮食。全省农民人均纯收入较全国低 15.9%。轻工业主要产品均列全国第 20 名以后，产品自给率只有 60—70%。

此外，环境污染的进一步恶化、建设资金的短缺等也是重要制约因素。这一系列制约因素是互相联系、互相牵制的，共同影响着山西能源基地建设的进展。

## 三、山西综合经济区划方案

根据区划一般原则和山西省的实际情况，将全省划分为四个一级区和十一个二级区（见附图 9 和表 4-3）。

### Ⅰ、晋北经济区

全区总面积 3.61 万平方公里，占全省的 23.1%，人口 387.8 万人，占全省的 15.4%。

本区自然条件较差，地势高，气温低，降水少，风沙大，无霜期短，不利于农业生产。农作物多以耐寒，耐旱和生长期较短的作物为主，但此区适合畜牧业发展。

本区矿产资源较丰富，有煤、黑砂石、耐火粘土、铅土矿和石灰石等。这些矿产储量大，质地优良，其中煤炭储量达 720 多亿吨，占全省的 35.8%，

且多属优质动力煤，具有全国意义。丰富的矿产资源为本区工业发展提供了有利条件，同时也为京津等缺能地区提供了大量的煤电资源支援。

由于京包线和北同蒲线铁路横贯全区，因此本区交通方便，对外与内蒙、京津地区经济联系十分密切。全区除西部几个县无铁路外，其他各地路网较发达，但由于晋煤外运量很大，现有运输能力仍然不能适应运量猛增的需要。目前，这个地区的进出省物资占全省的 1/3，其中 95%为煤炭。随着大秦线的建设，90 年代中期运量将增加一倍，达 1.5 亿吨/年。

**表 4-3　山西省各经济区基本经济特征表**

| 经济区名称 | 包括县、市 | 土地面积 | | 人口 | | 主要矿产资源 | | 经济中心与工业基地 | 今 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 万 Km | 占全省% | 万人 | 占全省% | 品种 | 煤占全省% | | |
| I 晋北经济区 | | 3.61 | 23.1 | 387.8 | 15.4 | | 35.8 | 大同 | 煤、合 |
| A 大同区 | 大同市、怀仁、大同、阳高、天镇、广灵、浑源、应县、山阴、朔县、平鲁、左云、右玉 | 2.21 | 14.1 | 300.1 | 11.9 | 煤、锗、水泥灰岩 | 33.44 | 大同、平朔 | 煤、合制 |
| B 五寨区 | 宁武、神池、五寨、岢岚、兴县、保德、河曲、偏关 | 1.40 | 9.0 | 87.7 | 3.5 | 煤、黄铁矿 | 2.36 | 五寨 | 胡肥 |
| II 晋中经济区 | | 6.11 | 38.1 | 979.0 | 38.9 | | 31.57 | 太原 | 钢、轻 |
| C 太原区 | 太原市、榆次市、榆次、太谷、祁县、平遥、榆社、介休、灵石、孝义、汾阳、文水、交城、岚县 | 2.05 | 13.1 | 501.1 | 19.9 | 煤、铁、白云岩、熔剂灰岩、耐火粘土 | 17.51 | 太原、榆次、古交、介休 | 钢、轻粮 |
| D 阳泉区 | 阳泉市、昔阳、和顺、左权、寿阳 | 1.20 | 7.7 | 170.8 | 6.8 | 煤、铝土矿、黄铁矿 | 10.8 | 阳泉 | 煤、杂 |
| B 忻州区 | 忻州市、定襄、五台、静乐、原平、代县、繁峙、灵丘 | 1.71 | 10.9 | 193.8 | 7.7 | 煤、铁、磷、钢、铝、钛、钒、白云岩 | 0.62 | 原平、忻州 | 化粮、 |
| F 离石区 | 离石、中阳、交口、石楼、柳林、临县、方山 | 1.15 | 7.4 | 113.3 | 4.5 | 煤、铝土矿 | 3.56 | 离石、柳林 | 煤、 |

续表 4-3

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| III 晋南经济区 | | 3.45 | 22.1 | 701.1 | 27.9 | | 9.12 | 临汾 | 冶棉 |
| G 临汾区 | 临汾市、襄汾、浮山、安泽、古县、洪洞、霍县、汾西、隰县、永和、大宁、蒲县、吉县 | 1.65 | 10.6 | 266.5 | 10.6 | 煤、铁、石膏、熔剂灰岩、耐火粘土 | 4.66 | 临汾、霍县 | 棉化 |
| H 侯马区 | 侯马市、曲沃、翼城、降县、垣曲、万荣、闻喜、河津、乡宁、稷山、新绛 | 1.07 | 6.8 | 244.5 | 9.7 | 煤、钢、熔剂灰岩、水泥灰岩 | 4.46 | 河津、侯马、垣曲 | 铝棉 |
| I 运城区 | 运城市、夏县、临猗、永济、黄城、平陆 | 0.73 | 4.7 | 190.1 | 7.6 | 芒硝、盐、磷、石英岩、钴、钼 | … | 运城 | 棉工 |
| IV 晋东南经济区 | | 2.46 | 15.8 | 448.6 | 17.8 | | 23.24 | 长治 | 煤机 |
| J 长治区 | 长治市、襄垣、黎城、平顺、壶关、长子、屯留、沁源、沁县、武乡 | 1.53 | 9.9 | 272.4 | 10.8 | 煤、铁、石灰石、石英 | 7.7 | 长治、潞城 | 煤机粮 |
| K 晋城区 | 晋城市、阳城、沁水、高平、陵川 | 0.93 | 5.9 | 176.2 | 7.0 | 煤、黄铁矿 | 15.54 | 晋城 | 煤粮 |
| 全省 | | 15.63 | 100 | 2476.5 | 100 | | 100 | | |

本区工业虽然得到迅速发展，但多属原材料工业，而且集中于大同市和少数几个工业点，广大地区仍比较落后。就全区讲，工业基础还是比较薄弱的，工业总值仅占全省 16%，而且以煤炭为主，煤炭工业产值占全区工业总值的 2/5 左右；其次是机械、电力、化工和纺织工业等。农业生产水平在全省各经济区中最低，而农业以杂粮为主，具有较高商品意义。胡麻和甜菜生产为农业专业化部门，其产量分别占全省总产量的 45.4%和 53.5%。本区地处大同、朔县动力煤——耐火粘土——铝土矿——石灰岩——石墨矿产资源组合带上，利用这个资源优势，煤炭、电力、水泥工业将成为主导生产部门。

由于自然、经济和历史因素影响，区内地区差异明显。东部交通方便，人口集中，工业与城镇较发达，经济实力较强；西部则相对落后。因此，晋北经济区可分大同区和五寨区两个副区。

Ⅰ1、大同区

本区经济比较发达。晋北经济区的经济中心大同市和新兴的平朔工矿区皆位于本区。这里的工业产值约占全省的 15%。能源工业和建材工业的产值分别为全省的 3/10 和 1/4。这里也是全国的煤炭，电力工业基地。

大同区煤炭的探明储量占山西省 1/3 强，以动力煤为主，赋存条件好，不少地区适合露天开采。到 2000 年全区煤产量可达 1.2 亿吨以上。

本区水资源比较丰富。神头泉和册田水库可提供工业用水。煤、水资源结合有利于发展坑口电站。到本世纪末可建成 800 万千瓦的装机动力。用高压线向京津供电，可减轻晋煤外运对铁路的压力。

在大力发展煤、电工业的基础上可以发展电石、甲醇和铁合金生产，还

可以利用当地的石灰石、瓷土、煤矸石和电厂的煤灰发展建材工业。本区的水泥工业已有相当规模，产量约占全省的 1/3。

此外，本区的轻工业和农业有一定基础，尚有潜力。可进一步发展。

Ⅰ2、五寨区

本区的经济发展水平较低。虽然今后也将以采煤发电、炼铝等重工业为重点进行开发，但是自然和经济条件都比大同区差。这里地广人稀，交通不便，水土流失严重，是山西省贫困县集中的地方。近期要调整农牧结构，改善生态环境，发展农畜产品加工业。今后随着神池至河曲运煤铁路建成，这里将形成一个以煤、铝、电、建材综合发展的工业区。

Ⅱ、晋中经济区

本区面积占全省的 38.1%，人口占 38.9%，而工业产值约占全省的 3/5。

这里的自然条件复杂多样，农业生产条件较好，是山西最重要的农业区之一。区内矿产资源丰富，有煤、铁、铝、黄铁矿、熔剂灰岩，耐火粘土、白云岩及钒钛等，其中以煤、铁、铝最为重要。煤占全省的 32%，铁占全省的 87%，资源的地域组合较好，为工业发展提供了优越条件。

由于资源丰富，发展历史较早，技术力量集中，从而使本区成为全省工业最发达、经济实力最强的经济区。本区冶金工业的产值占全省 3/4 以上，太原钢铁联合企业是全国十大钢铁基地之一。煤电、机械、化工、轻纺等工业的产值均居全省首位。

本区科技力量雄厚、工业基础好，部门齐全。农业生产也较发达，粮食产量占全省的 2/5。这里是全省经济发展水平最高的地区。

本区地处山西中部，为全省交通网的中心。同蒲线、石太线、京原线、太焦线均从这里出发，向四周放射，因此这里交通方便，内外经济联系密切，形成了以太原为中心的交通运输网。城镇沿交通线串珠状分布。

本区今后经济发展的主要工业部门是：钢铁工业、机械工业、化学工业、煤炭及炼焦工业、电力工业和轻纺工业。相应地，农业也应进一步加强。

晋中经济区的内部差异较大，可分四个二级区：太原区、阳泉区、忻州区和离石区。

Ⅱ1、太原区

本区经济发展水平最高，是全省的核心区。其工业产值约占全省工业总值的 1/2，除煤炭工业产值次于大同区外，各类工业均占全省首位；粮食产量也是全省第一。省会太原位于本区，它是全省的政治、经济、文化中心，也是以重工业为特征的综合性工业城市，其特殊钢、重型与矿山机器，基本化工、化肥等工业均具有全国意义，轻纺工业在省内也名列前茅。

Ⅱ2、阳泉区

该区经济也比较发达。区内矿产资源丰富。煤炭探明储量占全省 1/10。这里是全国最大的无烟煤基地。煤产量占全国的 1/5，外运率达 3/4。随着石太线电气化的完成，到本世纪末，煤产量可达 5000 万吨。

本区铝矾土、耐火粘土、硫铁矿等资源也比较丰富。水资源还有开发的潜力。今后煤、电、铝、铁等部门还会进一步发展。

阳泉市是本区的经济中心，是以煤炭为主的工业城市，也是山西省的第三大城市。

II3、忻州区

本区是为群山环绕的河谷盆地，煤、铁、磷、铜、金、石膏等矿产资源丰富。铁矿储量占全省的 45%，水资源也比较丰富，约占全省的 1/6。这里的农业也有一定的基础，交通也比较方便。今后随着本区资源的开发和太原地区工业向这里的扩散，机械、钢铁、化工、轻纺、食品工业有着广阔的发展前景。

II4、离石区

本区是晋中经济区中经济发展水平最低的地区。这里山地占优势，沟壑纵横，水土流失，旱灾频繁，农业粗放经营。工业基础薄弱，只有一些小型工业，产值仅为全省的百分之一。

但是，本区矿产资源比较丰富。随着孝义至柳州的铁路建成，本区的资源将得到开发，煤炭、电力、化工、建材等工业将得到发展。农业则要绿化山区，治量水土流失，大力开展多种经营，走农林牧综合发展的道路。

III、晋南经济区

本区土地面积占全省的 22.1%，人口占全省的 28%，而工业产值占全省的比重不足 15%，是全省工业相对落后但农业比较发达的经济区，其粮食产量占全省的 28%。

这里地平土肥，水热条件结合较好，自然条件有利于农业生产，是全省麦棉生产基地。矿产资源较丰富，有煤、铁、铜、铝、粘土矿、石灰岩、石膏及池盐等，其中的金属矿和池盐为重要矿产。中条山铜矿探明储量 3.4 亿吨，约占全省 94%（远景 D 级储量还有 1 亿多吨）。铜矿中伴生有铟、钼、钛及金、银等。铁矿储量近 2 亿多吨。为冶金工业发展提供了良好条件。这里的煤炭工业发展条件不如其他区。

本区经济发展水平居中，农业较发达，而工业相对落后。农轻重产值比为 25.2：23.4：51.4，其中农业比重高于全省 10%，重工业则低 10%。在工业中，机械、纺织工业比重较高，其次是电力、化工、冶金工业，部门之间发展较为均衡。晋南区农业发达，且有进一步发展的潜力，如能改善水肥条件，加强机械作业，农业生产水平将会有较大的提高。

区内有同蒲线、侯石线与省内外联系，与陕西联系较密切。主要经济中心有临汾、侯马、运城及工矿区河津等。临汾市是晋南的经济中心城市。

本区工农生产集中于临汾和运城盆地。东西山区经济相对较差。全区可分为三个二级区：临汾区、侯马区和运城区。

III1、临汾区

全区以山地为主，平川不到 1/6。然而，这里灌溉条件好，土质肥沃，是山西棉麦的集中产区。本区矿产资源丰富，煤炭探明储量近 100 亿吨，以炼焦煤为主，此外还有铁、石膏、铝土矿、石灰石等。本区工业已有一定基础，门类较多，今后应以轻纺、冶金、煤炭、电力为主要发展方向。

III2、侯马区

该区也是山西的棉麦集中产区，农业比较发达。这里煤、铜等自然资源丰富。煤以炼焦为主，铜矿主要分布在中条山。国家正在河津县兴建大型炼铝基地。电力工业相应也得到了发展。此外本区的轻纺、食品工业也有一定基础。

III3、运城区

本区具有发展农业的良好条件。这里棉、麦产量均占全省的 1/3 以上，商品率也比较高。该区是山西省唯一的煤炭调入区。然而，这里非金属矿产资源比较丰富，如盐、钾长石、大理石、石英砂、石膏和磷矿等。为了发挥本区“三白”（棉花、面粉、盐）的优势，除进一步发展农机制造业外，还要大力发展盐化工和食品、纺织等各类轻工业。

IV、晋东南经济区

本区土地面积占全省的 15.8%，人口占全省的 17.8%，工业产值只占 1/10 左右，是一个以山区为主、比较封闭的地域单元。随着现代交通的发展，该区对外联系逐步增强，尤其与河南等省联系较密切。

晋东南区水热条件结合较好，是全省水资源相对富裕区。区内耕地少，劳力较充裕，耕作精细，单产较高，是全省重要的农牧林业区。

本区矿产资源丰富，有山西最大的沁水煤田（地质储量为 1925 亿吨），探明储量为 463 亿吨；煤田广布全区各县，是我国无烟煤资源最丰富的地区。主要煤矿区有潞安、长治、高平、晋城、沁水、阳城、陵川矿区等，其中以潞安、晋城为主要矿区。这里的煤质优良，发热量高，是化工重要原料。由于地理位置优越，本区煤炭的开发对华东、华中和华南区能源平衡具有重要的战略意义。此外，还有铁、石灰岩、石豪、粘土、铁钒土等矿产。丰富多样的矿产资源为发展煤电、冶金、化工与建材工业提供了优越的条件。

晋东南区经济结构偏重且以采掘业为主，有“煤铁之乡”之称。该区的经济结构中重工业占 47%，轻工业占 21%，农业占 32%，就部门而论，煤炭居首位，其次是机械、化工、冶金、纺织、食品、电力等部门。而且工业布局不平衡，全区三分之二的工业集中在长治和晋城两市。

根据国家需要和基地建设的要求，煤炭、电力、化工、将是本区的专业化部门。此外，冶金、机械、丝纺和日用机械工业也居重要地位。由于无烟煤和水资源地域结合条件较好，有利于在本区发展煤化工和电力工业，所以晋东南将可以建成为全国最大的火电基地之一，以强大的电力输向华北、华东和华中地区。

本区长治市为经济中心。长治市历来是山西东南部的政治、经济、文化中心，是一个以机械工业为主、煤电、化工及轻纺工业综合发展的中心城市。

区内地域差异明显，可分为二个二级区：长治区和晋城区。

IV1、长治区

该区东、北、西三面环山，中部和南部是长治和黎城盆地。这里水热资源丰富，农业基础好，农、林、牧、副协调发展。

本区矿产资源丰富多样，工业部门较齐全。煤炭、化工、钢铁、机械、轻工、日用品生产都有一定基础，是晋东南工业发达的地区。今后可以发展

成为工农结合、综合性较强的经济区。

IV2、晋城区

该区煤炭资源十分丰富，且煤质好，低灰、低硫、发热量高，其中“兰花煤”驰名中外。本区向全国各地提供化工用煤。为了发挥煤炭资源的优势，本区将建设成为具有全国意义的煤电化工业基地。此外，这里的地方工业门类也比较多，今后本区的工业将沿着以煤电化为主体。冶金、机械、纺织、食品加工综合发展的方向发展。

本区的农业发展比较好，是山西省重要的商品粮基地。今后要开展多种经营，沿着农、林、牧相结合的方向发展。

## 第六节　山东省经济区划

山东省位于我国黄河下游东部沿海的中北段，有京沪铁路和京杭大运河纵贯省境，是南北陆上交通的咽喉。

山东地形多样，山地约占 20%，丘陵占 14.9%，平原占 55%，洼地占 9%，湖泊、河流占 1.1%。山地、丘陵主要分布于鲁中南和胶东地区，平原分布在鲁西北广大地区，湖泊集中在鲁南一带。全省土地面积为十五万平方公里。

### 一、在全国经济发展中的地位

山东自古以来就是中国的经济重地、解放后一直走在全国前列。在目前对外开放的浪潮中，作为全国沿海外向型经济地带的重要组成部分，山东仍然起着举足轻重的作用。表 4-4 大体上可以说明山东在全国经济发展中的地位。

表 4-4　国民经济综合指标居全国位次表　1986

| 名称 | 单位 | 第一位 | 第二位 | 第三位 | 第四位 |
|---|---|---|---|---|---|
| 社会总产值 | 亿元 | 江苏 | 山东 | | |
| 国民收入 | 亿元 | 江苏 | 山东 | | |
| 国民生产总值 | 亿元 | 江苏 | 山东 | | |
| 工农业总产值 | 亿元 | 江苏 | 山东 | | |
| 农业总产值 | 亿元 | 山东 | | | |
| 粮食总产量 | 万吨 | 四川 | 江苏 | 山东 | |
| 棉花总产量 | 万吨 | 山东 | | | |
| 油料总产量 | 万吨 | 山东 | | | |
| 水果总产量 | 万吨 | 广东 | 山东 | | |
| 工业总产值 | 亿元 | 江苏 | 上海 | 辽宁 | 山东 |
| 轻工业总产值 | 亿元 | 江苏 | 上海 | 浙江 | 山东 |
| 重工业总产值 | 亿元 | 辽宁 | 江苏 | 上海 | 山东 |
| 出口商品收购额 | 亿元 | 上海 | 广东 | 山东 | |

### 二、经济发展优、劣势分析

#### （一）主要优势

1、地理位置适中，深水良港得天独厚。山东位于我国东部沿海，面向太平洋，背靠内陆，是海陆纵深交换和南北海、陆交通枢纽，有面向世界、发展对外贸易和经济技术交流的较好基础和良好条件。沿海有大小港口 21 个，泊位 129 个，其中万吨级以上深水泊位 21 个（10 万吨级两个）。对外开放的青岛、烟台、威海、龙口、石臼所港，同近 150 个国家和地区有贸易关系，1985 年山东出口换汇居全国第四位。山东沿海建港的潜力还比较大，特别是具有可以建设深水大港的优势，为发展现代化海运事业、进一步实行对外开放、振兴山东经济，提供了重要的基础条件。

2、本省的气候条件，与不同类型的地貌土地资源相配合，有利于多种生物的繁殖生长。平原区土地肥沃，利于粮、棉、菜等作物的精种高产；山丘区动植物资源种类繁多，是花生、林果、烤烟等作物的主要产区；沿海地区

海洋资源丰富，对虾、海参、扇贝、鲍鱼、海胆、真鲷等海珍品中外闻名，渔业生产发展潜力很大。众多的生物资源和多类型的土地资源，加上暖温带的气候条件，宜于人们多目标、多层次、高密度地开发利用，这是山东省建设现代化综合农业基地的基本条件。

3、矿产资源种类多，储量大，能源丰富。山东省已发现矿产一百多种，有 30 多种的储量在全国占有重要位置，如金刚石、自然硫、石膏居全国第一；石油、黄金、石墨等居第二；中原油田山东部分的天然气资源开发前景极为乐观；煤炭储量大，品种全，优质煤居多；建材资源和莱州湾地下卤水储量丰富，这些矿产资源优势及其良好的组合条件，为山东省的经济建设和基础工业的发展，奠定了坚定的物质基础。

4、工业布局基本展开，门类齐全，经济基础雄厚。建国以来，山东工业发展很快，燃料、动力、原材料工业和机械、纺织工业等，都已具有相当大的规模。工业布局已全面展开，初步形成了济南、青岛、淄博、枣庄、潍坊、烟台等为中心的具有不同特点、不同水平的工业基地。乡镇企业的迅速发展，促进了工农结合、城乡结合，活跃了农村经济。

5、历史悠久，风景旅游资源丰富多彩。山东省自然风光秀丽，名胜古迹遍布全省。泉城济南、港城青岛、历史文化名城曲阜以及泰山、崂山、蓬莱仙阁、驼山石窟、长清灵岩寺、龙山文化遗址、樵岭前溶洞等多处风景点，景观迥异，各具风貌，为山东省发展旅游事业，开辟了极为广阔的前景。

（二）主要限制因素

1、水土资源不足，基础设施薄弱。全省现有耕地 1.05 亿亩，人均仅 1.4 亩，低于全国平均水平，并且耕地还在逐年减少，据预测，到本世纪末人均耕地只有 1 亩左右。山东是北方缺水省份之一，水的供需矛盾日益突出。各项基础设施建设不适应经济发展的需求，如交通紧张；通讯落后；水利工程不配套，效益差，防洪标准低等。

2、资源开发不合理。其一，优势资源未能充分开发利用。山东省海岸线长度居全国第三位，且多海湾，宜建设深水港口，但现在码头岸线总长仅占海岸线长度的 0.416%，低于全国平均水平。另外，海、淡水可养面积利用率很低，丰富的建材资源也未能充分利用。虽然能源资源丰富，但开发建设的速度、规模不适应经济发展的需要，全省每年缺电 60-70 亿度，缺煤 500-600 万吨。其二，林、渔资源利用过度。由于过度捕捞，近海、湖泊渔业资源接近枯竭，近海已几乎形不成鱼讯。掠夺式的开发山地资源和毁林垦荒等，造成植被破坏、林木锐减和水土流失严重。

3、专业人才少，技术落后，经济效益低。全省每万人拥有大学生、中专生数量均居全国 20 位以后，专业人才十分缺乏。不少企业技术装备陈旧，工艺落后，大部分是五六十年代的老设备，产品质量差，缺乏竞争力。许多资源的开发停留在卖原料和粗加工阶段，资源的利用程度不深。致使经济效益比较低。

三、目前产业结构状况

山东省近几年各项产业都有很大发展，产业结构大体上是协调有序的。从三次产业的角度看，第一、第二、第三产业都以很高的速度增长，但第二产业的发展速度及其在产业结构中的比重一直居于领先地位。从各物质生产

部门来看，五大部门基本上是按比例协调发展的。各部门所占比重如 4-5 表所示：

山东省的轻重工业大体平衡，轻工业部门大力增产适销、耐用消费品和名牌优质产品，对稳定市场起了重要作用；重工业部门则调整了产品结构，扩大了服务范围，主要能源和原材料产品煤炭、石油、石油化工、电力等都有很大增长，在工业结构中占据着突出的地位。

表 4-5　社会总产值构成（%）

| 年份<br>部门 | 1980 | 1985 | 1986 |
|---|---|---|---|
| 工业 | 53.5 | 49.3 | 48.5 |
| 农业 | 31.4 | 32.5 | 33.4 |
| 建筑业 | 8.0 | 10.4 | 10.3 |
| 运输、邮电业 | 2.6 | 2.9 | 2.9 |
| 商业 | 4.4 | 4.9 | 4.9 |

表 4-6　工业总产值构成表（%）

| | 1985 | 1986 |
|---|---|---|
| 轻工业 | 54.80 | 54.12 |
| 其中：以农产品为原料 | 42.32 | 37.87 |
| 以非农产品为原料 | 12.48 | 16.25 |
| 重工业 | 45.20 | 45.88 |
| 其中：采掘工业 | 9.37 | 9.19 |
| 原料工业 | 13.31 | 13.52 |
| 制造工业 | 22.62 | 23.17 |

目前产业结构尽管比较协调，但从发展的眼光来看，却不尽合理。主要问题：一是能源、电力、原材料等基础部门仍有不小的缺口，而耐用消费品的生产却有些过热，在一定程度上影响了重、化工业的发展，国民经济增长缺乏后劲；二是技术密集型、资金密集型企业，虽然从目前经济水平看必须大力发展劳动密集型及资金密集型产业，但如何以先进的技术、工业来改造传统的劳动密集型、资金密集型产业，是山东省而临的重大问题。

## 四、省内综合经济区划方案

根据经济区划的一般原则和山东省的实际，全省的综合经济区划层次分为两级，共有六个一级经济区和十六个二级区（见附图 10）。即：

胶东经济区：Ⅰ1 威海区：Ⅰ2 烟台区。

Ⅱ鲁东经济区：Ⅱ1 青岛区：Ⅱ2 潍坊区。

Ⅲ鲁北经济区：Ⅲ1 淄博区：Ⅲ2 东营区：Ⅲ3 滨州区。

Ⅳ鲁西北经济区：Ⅳ1 济南区：Ⅳ2 德州区；Ⅳ3 聊城区。

Ⅴ鲁西南经济区：Ⅴ1 济宁区；Ⅴ2 荷泽区。

Ⅵ 鲁南经济区：Ⅵ1 泰安区；Ⅵ2 枣庄区；Ⅵ3 临沂区；Ⅵ4 日照区。

Ⅰ、胶东经济区

本区包括烟台市及威海市所辖各县市区，是全省经济发展水平较高的地区之一，可以烟台、威海为中心，划分为两个二级行政区。

本区地处胶东半岛，三面环海，气候温暖湿润。虽然地形以丘陵为主，但地面起伏比较平缓。土壤以棕壤和砂砾质棕壤为主，农业生产比较稳定。本区海岸线绵长，多岩石海岸，港湾众多，有烟台、威海、龙口、石岛等著名港口，外临浅海，渔场广阔，是全省主要的海水捕捞和浅海养殖基地。黄金资源丰富，储量和产量均居全国前列，石墨、铜、锌、菱磷镁矿也很丰富。温泉众多，地热资源甲于全省。

全区工农业总产值构成中，工业和农业各占一半左右。工业为轻型结构，以纺织、钟表、玻璃、罐头、酿酒、地毯、黄金为主要部门。农业中农林牧副鱼各占一定比重，花生、果品、水产品的产量居全省首位。

本区内外经济联系方便，兰烟铁路至兰村接胶济铁路通往全省各地；公路网密布全区，沟通了广大城乡；海运与沿海各省均有联系。烟台港是全国著名港口，本世纪末吞吐能力可以翻两番。随着烟台港的对外开放，本区将成为山东省吸收外资、引进国外先进技术的前沿地带、威海、龙口、石岛等港口也将进一步扩建。

Ⅱ、鲁东经济区

本区可以青岛、潍坊两市为中心，划分为两个二级经济区。全区包括青岛、潍坊两市所辖各县市区，是全省面积较大、人口较多、工农业产值最高的一个经济区。

本区地形以丘陵和冲积平原为主，气候温暖湿润，水热资源优于他区，也是山东省重要的粮食、花生、果品和烟草产区，本区北濒莱州湾，东包胶州湾，浅海和滩涂广阔，适于海洋捕捞和海水养殖。胶州湾和莱州湾沿岸，均建有大型盐场。

本区工农业产值冠于全省，粮食、油料、烤烟和各种轻重工业产品的产量在全省占有重要地位。青岛是全国著名的优良港口，除客货运输外，还是重要的晋煤外运港之一。胶州湾两岸的黄岛港，建有 2 万吨级和 5 万吨级泊位各一个，输油管道直通码头，是我国主要原油出口港之一。为解决青岛市的淡水供应问题，引黄济青工程已开始动工。

本区工业门类多，技术高，基础好，是全省最重要的工业基地。青岛市的纺织、电子、橡胶、仪表、化工、钢铁、机车、车辆、玻璃等行业在全省占有重要地位。今后可充分利用这些有利条件，发展面向世界的高、精类出口创汇产品，开拓新的生产领域。为适应对外开放扩大运输的要求，胶济铁路复线工程第一期济南至兰村段已建成，大大提高了通过能力。近年来，潍坊市各县的工业生产发展很快，潍坊、益都、诸城都已成为生产能力较大的工业中心。本区粮食单产较高，烤烟的产量占全省的 80%左右。

Ⅲ、鲁北经济区

本区包括淄博、东营两市及惠民地区各县，形成三个分别以淄博、东营、滨州为中心的二级经济区，是全省面积较小、人口较少、以石油开采和石油化工为特色的一级经济区。

本区地处黄河尾闾，浅海广阔，有大面积的黄河三角洲冲积平原和沿海滩涂，但由于土地脱盐程度较差，蒸发量大，盐渍土分布比较广泛，地下水的含盐量也较高，所以影响了农业生产和植树造林的发展。

本区在历史上曾是一个多灾低产地区，新中国成立 30 多年来，在除涝治碱方面取得了一定成绩。十一届三中全会以来，由于调动了农民的生产积极性，粮食、棉花的单产和总产都有大幅度提高。

本区南部是淄博盆地，盛产煤炭、铁矿、铝土、瓷土和耐火材料，建立了采煤、炼铁、炼铝、陶瓷等工业。北部是著名的胜利油田，油田面积大，油层厚，油质好。胜利油田以东营市为中心，南到博兴、北到省境，向东一直延伸到黄河口和渤海海底。近年来，在油田外围又发现了新的油区，这就扩大了原油的后备储量，为建设成为“第二个大庆”创造了条件。所产原油，除小部分经由黄岛港出口外，其余大部分通过输油管直接输送到辛店齐鲁石油化工厂精炼。齐鲁石油化学公司拥有 20 多套现代化生产装置和一系列生产车间，车加工能力 650 万吨，可以生产 50 多种石油化工产品。年产 30 万吨的第二化肥厂已建成投产，年产 30 万吨的乙烯厂也正在兴建。本区电力充足，拥有辛店、白杨河、南定、沾化等大中型电厂。

淄博市是本区最大的经济中心，也是全省最大的经济中心之一，在长期的发展过程中，已形成了以张店、博山、淄川、周村、辛店等各具特色的工业中心。张店建有大型铝厂、农药厂和医药厂；博山以采矿、陶瓷、机械工业为主；淄川以煤炭、陶瓷著名；周村是丝织业中心，同时还生产轻工机械；辛店则是石油化工基地。胜利油田建成后，东营、滨州两市迅速兴起，已成为新兴的石油和工业城市。

本区交通方便，张店是区内交通枢纽，有铁路北通东营，南至博山，东连青岛、烟台，西接济南。唯海湾滩涂广布，缺乏良港，使本区水上交通处于闭塞状态。黄河口外，饵料丰富，是我国最著名的对虾产区。现已决定在黄河口外建设大型的华夏港。

IV、鲁西北经济区

本区包括济南、德州、聊城三地市矿辖各县及泰安地区的肥城县。工农业总产值仅次于鲁东经济区，是全省面积较大、人口较多的地区。

本区地处省境西北内陆地区，区内有津沪铁路南北纵贯，在济南与胶济线交汇，成为南北交通的咽喉。本区光热资源比较丰富，但降水量略少，且季节分配不匀，旱涝碱灾害比较严重。充 足的光照，适于棉花和瓜果的生长。降水分配不匀，又使本区的农业生产需要一定的灌溉条件、肥城、章丘、济南有丰富的煤炭，临邑一带有丰富的石油。

本区经济总体水平比较发达，工农业生产均在全省占有重要地位。济南市是本区最大的经济中心（工业产值仅次于青岛），同时又兼有政治、文化、交通中心等多种职能，主要工业有机械、纺织、食品、造纸、钢铁、化工、汽车、电子等部门，许多产品有区际或省际意义。本区平原广阔。是全省重要的棉花生产基地。德州位于津沪、石德二铁路的交汇点，是省境西北部的交通枢纽和经济中心。聊城、临清两市，也具有了一定规模的纺织、机械、食品工业。

本区可以济南、德州、聊城三城市为中心，划分为三个二级经济区。

Ⅴ、鲁西南经济区

本区包括荷泽地区全部，济宁地区大部和泰安地区的汶上、宁阳县。

本区西部位于黄河古冲积扇上，地势西高东低。湖泊面积居全省首位，微山湖为首的南四湖和以东平湖为首的北五湖，形成的湖带与京杭大运河相联，本区煤炭资源储量丰富，并形成了以兖州为中心的煤炭基地，不久的将来这里将建设成为山东重要的煤炭出口基地。

本区目前经济发展的水平还不高，但发展潜力较大。随着济荷铁路的修建，荷泽的地位已日益重要。新荷、济荷、兖石铁路接轨后，区内外经济联系将进一步密切，本区将成为推动地区经济发展的重要杠杆。

目前济宁市是本区最大的经济中心，有纺织、食品、医药、机械、煤炭等工业部门。可以组织和带动地区经济的发展。荷泽市的工业也有一定的基础，随着交通运输的发展，工业会有新的进步。

本区可以济宁、荷泽二市为中心，划分为两个二级经济区。

Ⅵ、鲁南经济区

本区包括临沂、枣庄两地市和泰安地区的部分山区县，是一个面积较大、人口较多、发展经济潜力较大的地区。

本区地形以山地丘陵为主，水热资源丰富，是全省降水最多。积温最高的地区。茶树、毛竹等亚热带作物，可在本区生长。本区宜林面积大，具有发展林果业的优越条件。本区还是粮食、花生、麻类的重点产区。但本区土地坡度大，所以水土流失比较严重。区内矿产资源丰富，新泰、莱芜、临沂、枣庄的煤矿，莱芜、沂源的铁矿以及沂蒙山区的金刚石矿，都在全省占有重要地位。

过去由于交通不便，限制和影响了地区的经济发展。随着兖石铁路和石臼港的同步建成，本区的交通运输条件将大大改善，区内区际经济联系将进一步加强。

目前枣庄市、泰安市、临沂市是区内主要的经济中心。枣庄煤炭开采历史悠久，煤质好，现在这里又兴建了山东最大的坑口电站——十里泉火电站，成为以能源工业为特色的经济中心。泰安市北依泰山，有一定的工业基础，是著名的旅游胜地和地区性经济中心。

全区可以枣庄、泰安、临沂、石臼所为中心，划分为四个二级区。

# 第五章
# 华东经济区

## 第一节　华东经济区的基本特征

华东经济区，包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、福建等五省一市，是我国经济技术和工农业生产最发达的经济区。人多地少，经济繁荣，农、轻、重全面发展，水、陆、空交通方便，是本区的基本特点。据 1985 年统计，全区人口 22789 万人，占全国总人口的 21.8%；土地面积 63.8 万平方公里，占全国总而积的 6.6%；人口密度为 357.21 人/平方公里，远高于其他区域。华东经济区不仅是我国重要的工业基地，也是全国农业最为发达的地区，其粮食、蚕茧、茶叶、黄麻等生产在全国占有重要地位。1985 年，全区工业产值 2691.44 亿元，农业产值 1116.2 亿元，工农业总产值 3745 亿元，分别占全国工业产值、农业产值和工农业产值的 30.7%、24.4%和 30.8%，各项指标均居全国各大区之首。

### 一、区情特点

华东经济区，具有许多发展经济的独特优势和有利条件。首先，它东临太平洋，地理位置优越，拥有绵长的海岸线和优良的港湾，历史上就与海内外有着密切的经济技术联系；内陆江河纵横，长江水运把华东、华中、华南联为一体，使华东的港口拥有广阔的腹地。其次，它位于暖温带和亚热带，气候温暖，雨量充沛，浅水资源丰富，适宜各种经济作物的种植，为工农业发展提供了十分有利的自然条件。同时，这里地上地下资源丰富，是我国现代工业和农业最发达的地区之一。上海是全国最大的经济中心，也是主要的涉外港口城市。此外还有连云港、南通、宁波、温州、福州五个对外开放城市和长江三角洲、闽南三角洲两个经济开放地区。华东经济区在我国对外开放的总体格局中，必将成为参与国际竞争，实现沿海发展战略的主要阵地。1985 年，在工农业总产值中，农、轻、重分别占 32.46%、36.46%、30.9%；在国民生产总值中，第一、二、三产业所占比例分别为 29.85%、47.14%、23.01%。其轻工、纺织、机械、冶金、电子、造船、化工、石化、医药、食品等部门在全国处于领先地位。

1、农业发展水平较高。华东经济区是我国工业最为发达的一个大区，同时农业在本区指国民经济中也占有相当重要的地位。其农业生产具有垦殖数大、集约化程度高和种类多样等特征，不仅粮食产量居全国首位，而且有种类繁多的经济作物生产，这些作物具有较高的商品性和经济价值，如桑蚕、茶叶产量分别占全国的一半左右。本区的渔业也极为发达，海洋和淡水产品产量均为全国第一。

2、工业体系完整。华东经济区是我国近代工业兴起最早的地区之一，原有基础较好。建国后近 40 年来，经过恢复、改造和扩建、新建，不仅上海、江苏等原来工业发展较有基础的省市得到充分利用和合理发展，而且原有基础较差的江西、福建、浙江、安徽等省，亦获得较大发展。不仅工业产值居各大区之首，工业劳动产生率平均每个职工所提供的工业净产值也高于其它地区，为 7418 元。工业门类齐全，机械制造、纺织、轻工、化工和电子等工业的生产，在全国均具有举足轻重的意义。1985 年，收音机、缝纫机、电视

机产量占全国一半以上，金属切削机床、发电设备、自行车、布、手表、硫酸产量占全国的 1/3 以上，同时产品的品种、规格和质量享有盛誉。就工业结构来说，该区大体属于轻重各半、轻工略强的中型偏轻结构，1985 年轻重工业分别占工业产值的 54.3%和 45.7%。在工业总产值中，加工工业占 85%左右，所以本区基本属于以加工工业为主的地区。

从部门结构来考察，机械制造、纺织、化学、食品、冶金等五个部门，不仅产值占到全区工业产值的 76.7%，而且在全国具有相当重要的地位，见表 5-1。

**表 5-1　1985 年主要工业部门情况表**

| | 机械制造 | 纺织 | 化学 | 食品 | 冶金 |
|---|---|---|---|---|---|
| 产值（亿元） | 742.31 | 550.83 | 328.38 | 268.39 | 174.19 |
| 占本区工业产值（%） | 27.6 | 20.5 | 12.2 | 9.9 | 6.5 |
| 占全国同行业（%） | 34.5 | 43.7 | 33.1 | 28.0 | 26.2 |

3、交通运输成网布局。华东区不仅有比较便利的铁路运输，而且由于东部滨海，地处沿海南北航线中心，长江水运大动脉贯穿中部，区内江河湖泊为数众多，航道交织成网，所以本区水运也极为发达，在区际区内经济联系中，均以海、河水运占据主导地位，铁路运输次之，公路运输在地区交通运输网中起辅助作用。近年来航空事业迅速发展，国内外航线不断开通。上述各种运输方式，相互配合，线路相互交织，组成了一个比较便捷的四通八达的运输网。

4、乡镇企业蓬勃发展，城镇密集成群。随着近年来改革开放方针的贯彻，在其发达的工农业基础上，乡镇企业发展迅猛，其中上海、江苏、浙江是我国乡镇企业最为发达的省市，人均产值、利润、税金指标均高于全国平均水平 50%以上。伴随乡镇企业的发展，大小城镇迅速发展起来，特别是构成本区核心的长江三角洲地区，这一特点更为显著，城镇人口占总人口的比例高达 40%左右，既有上海、杭州、苏州、无锡三个大城市，常州、南通、宁波三个中等城市和绍兴、嘉兴、湖州等小城市，还有 195 个县属镇和 2200 多个乡镇，形成了大中城市——小城镇——乡镇的多层次城镇网络。

现状存在的问题：一是人口多、耕地少，工业和农业争地，争水现象异常严重；二是能源、原材料等基础材料的生产和交通运输等基础设施的建设，还不能满足区内高度发达的工业生产的需要，大量的农副产品还不适应强大轻纺工业对原料的需求，影响工业生产的正常进行和效益发挥；三是高、精、尖、新产品发展慢，规模小，在一般加工工业产品上与其它大区争原料、争市场的现象愈演愈烈，与其发达的经济地位不相适应；四是乡镇企业发展迅猛，遍地开花，不仅造成用地用水紧张、环境污染等问题，而且难以形成规模效益和集聚效益。上述问题的存在，已成为华东经济区经济发展中的严重瓶颈，必须在未来的发展中采取必要措施，加以克服。

## 二、发展方向和战略设想

1、坚持对外开放，建立起强有力的出口创汇体系。

（1）促进贸工农技紧密结合，建立多种类型、各有特色的出口生产基地和出口专厂，逐步形成和完善出口生产体系。（2）加强轻纺行业的技术改造，

提高产品质量和档次，增加花式、品种，改进包装、装璜，使之成为出口创汇的开路先锋。（3）积极扩大机电产品出口的比重，推广数控技术，发展数控机床生产，逐步实现机、电、仪一体化和国际标准化。（4）按照贸工农方针调整产业结构、产品结构，积极发展附加价值高、创汇效益好的创汇农业。（5）在发展劳动密集型的初级产品出口创汇的基础上，积极发展知识和技术密集型的精加工制成品，提高对外贸易的结构层次。（6）劳动密集型产业的发展，要坚持“两头在外”，力争到国际市场上去进口原料，在“来料加工”、“来样加工”和“来件组装”上下大功夫，以进养出，使华东经济区走出一条外向型发展经济的新路子。

2、充分发挥科技力量雄厚、科技水平较高的优势，切实改造传统产生，加速发展高技术产业。华东经济区是我国工业基础最为雄厚的地区，对我国经济的振兴有着举足轻重的作用，目前这里的传统工业特别是轻纺、机电工业，技术设备老化和产品更新换代问题异常严峻，不仅难以适应对外开放和参与国际大循环的要求，而且生产严重下滑，必须采取切实措施，搞好传统的轻纺、机电产业的技术改造，提高技术装备水平，使其重新焕发活力。同时，要把科技力量组织起来，协同攻关，积极引进、消化、吸收国外的先进技术，发展技术、知识密集型产业和创汇型产业，积极开发微电子、生物工程、光导纤维、新型材料等新光产业，将本区建成全国最大的科技基地和新技术、新产业基地。

3、积极开发能源和原材料工业，开源节流，尽快解决能源、原材料的瓶颈问题。加速开发安徽两淮、苏北等地煤炭资源，发展坑口、港口、路口电站，有计划地开发闽、浙、皖、赣的水电和泰山等地的核电。充分利用区内原材料资源和加工技术优势，积极发展精细化工、新型钢材、铜材、建筑材料等生产。与此同时，通过合理调整工业布局、产品结构和技术改造，压缩高耗能工业和高耗能产品，发展省能型工业和产品，逐步形成节能型企业、节能型设备、节能型工艺等互相配套的节能型结构体系。

4、建设现代化大农业，全面发展农村经济。按照贸工农方针调整农村产业结构，在确保粮食稳定增长的前提下，使农林牧副渔全面发展，逐步建立农副土产品和乡镇企业的小商品进出口生产体系。按照积极扶持、合理规划、正确引导、加强管理的方针，发展乡镇企业，加强对乡镇企业的计划指导和宏观控制，克服盲目性。

5、充分发挥沿海、沿长江港口的综合优势，发挥区内江、河、湖、海纵横贯通的水运优势，发展水水联运、水陆联运，逐步形成水运、公路、铁路、航空综合运输网络，积极搞好水系、水域的综合开发和治理，把防洪、防旱、农业、水产、工业、城建、航运、环保、生态等各方面结合起来，通盘考虑。

6、积极开发智力和培训人才，把区内各大专院校、科研机构和其它方面的力量充分调动起来，为经济起飞造就新型人才。在用先进的科学技术武装生产力的同时，积极发展其它地区的横向联合，以技术、资金、人才等方面的支援，获得落后地区向其提供充足的原料、燃料的供给，建立起一种科技和经济互相促长的良性循环。

## 三、区内经济联系和经济中心

华东经济区虽是我国经济最为发达的地区，但区内各地区之间的工农业生产发展水平却存在着悬殊的差距。以工业而论，这里有我国最大的工业城

市上海，有工业基础良好的江苏、浙江也有不够发达的安徽、江西和福建。以农业而论，这里有全国最富庶的长江三角洲，也有单位面积产量还较低的南部五陵山区和淮河以北地区。正是这一区内经济差异的存在，决定了不同地区能够以其丰富的、不同种类的工矿农林水产资源，以不同的生产部门，参加全区的劳动地域分工，通过横向联合，互通有无，相互支援。

华东经济区经济的高度发达，与其区内各省市之间密切经济联系是分不开的。上海市是我国沿海南北航线的中枢和对外贸易的大港，是长江流域出海的门户，具有基础雄厚、技术条件好、劳动力充裕，配套协作条件好等地区优势，是华东的经济中心，但其工业生产基本上是加工工业，所需原材料、燃料主要依赖区内各省供应。江苏、浙江是区内工农业生产较为发达的地区，长江三角洲是全国著名的粮食产区，所产桑、茶、麻、桔、海淡鱼类和山林特产也很著名，不仅促使本省工业蓬勃发展，也为上海轻纺工业的发展提供大量原材料。徐州煤矿年产煤炭已达 1000 万吨以上，是华东经济区重要的能源基地。由于它靠近全国最大的经济中心上海市，就近得到技术协作之便，所以它的工业尤其是轻工业发展已有相当基础。安徽、福建、江西相对来说经济比较落后，基本上还是以农业为主的省份。安徽以其煤炭支持本区的经济发展，同时也向其它省份调出大量商品粮，参加区内协作。福建主要以其木材、蔗粮、纸张、茶叶、副热带水果等产品支持全区的经济发展。江西则是华东的有色金属生产基地，拥有丰富的钨、铜资源，茶叶、油菜、柑桔生产亦具有较重要的地位。正是区内丰富资源的广泛支持，上海经济才得以不断发展。

上海是全国最大的经济中心，也是华东经济区的中心，其进一步的发展，必须紧密联结区内其它地区。今后，它应大力发展科学、知识产业，发展高、精、尖技术和产品，将适用技术和某些先进技术有计划地向其它城市和广大乡镇转移，联合发展适应市场需要的产品，联合开发经济区腹地的矿产资源，联合发展基础原材料加工工业，增强服务功能，强化自身在经济区乃至全国的吸引力和辐射力，更加有效地带动整个经济区的经济发展。

南京、杭州、合肥、福州、南昌等省会城市，厦门、苏州、宁波等大中城市，都是联系周围一定地区、具有不同规模的经济中心，都应从各自特点和优势出发，在不同区域内发挥中心城市的多功能作用。南京市以其化工、机械、无线电、仪器、仪表、钢铁等为主要优势，带动全省的经济发展。杭州市拥有多种纺织工业，以丝织工业最为出色，也是我国最大的麻袋工业中心，此外制茶、造纸、机械、钢铁、化工等工业发展也较为迅速。合肥市以钢铁、机械、化学、纺织等工业较为重要，并有以合肥为中心的淮南、濉阜、宁铜、皖赣铁路网，联系广大腹地。福州有机械、化工、造纸、制糖、制茶和木材加工工业，手工艺品以脱脂漆器等著名。厦门市是全省最大的经济中心，以轻工业为主。南昌市位于赣江下游、南力和浙赣铁路交点，工业的拖拉机、机械、钢铁、化工、棉纺织等为主，是江西省的经济中心。

## 第二节　上海市经济区划

### 一、在全国的地位和作用

上海市地处东海之滨，北靠长江，南临杭州湾口外的玉盘洋，全市土地面积 6185.75 平方公里（占全国 0.04%），其中市区 351.1 平方公里，有黄浦江、吴淞江流贯其间。在行政区划上设有 12 个市辖区（黄浦、卢湾、南市、徐汇、长宁、静安、普陀、闸北、虹口、杨浦、吴淞、闵行）和 10 个市辖县（上海、嘉定、宝山、川沙、南江、奉贤、松江、金山、青浦、崇明）。

1985 年末，全市人口为 1216.69 万人（占全国 1.2%）。其中市区 698.30 万人，占 57.39%，郊县 518.39 人，占 42.61%。

上海市是我国最大的城市，在我国经济建设中占有举足轻重的地位。它是全国最重要的工业基地，也是全国最大的港口、贸易中心、金融中心和重要的科学文化中心。1985 年上海市工业总产值占全国的 1/10，港口吞吐量占全国 1/3，人均国民生产总值和人均国民收入高于全国平均水平的 4.2 倍。解放 30 多年来，上海市对全国的经济发展，发挥了重要的作用。

### 二、经济发展的优势和限制因素

上海市在全国经济建设中之所以能够起到相当重要的作用，是与其具备许多比较突出的优势条件分不开的，概括起来主要有如下几个方面：

1、地理位置优越。上海市位于我国海岸线的中间，背靠太湖平原，面向太平洋，依临长江，内怀黄浦，同时腹地辽阔，太湖和长江流域物产丰富，经济发达，这一优越的地理位置，是国内其它地区所不及的，随着生产力水平提高、商品经济的发展以及城市基础设施的不断完善，这一空间优势日趋显著。

2、人才资源丰富。上海市是我国最大的科学、教育、文化中心之一。1985 年，全民所有制单位有自然科学专业人员 37.18 万人，占全国的 4.6%，有社会科学专业人员 18.14 万人，占全国 4.3%；大学生在校人数 10.79 万人，占全国 6.3%；成人高等教育在校人数　15.13 万人，占全国 8.8%；图书出版量占全国 7.5%，杂志出版量占全国 13.8%，报纸出版量占全国 10.5%。在 60 年代，上海就曾集中力量研究开发一批新技术，包括原子能、半导体、计算机、激光、红外、微波、自动化、石油化工、有机合成、航天等新技术领域，为上海后来的发展打下了基础。据“六五”期间对上海 22 个攻关项目统计，每投入 1 元的科研经费，就产出 6.7 元的经济效益，这说明强大的科技力量是发展上海经济的巨大优势。

3、工业基础雄厚。据统计，1985 年末上海市共有工业企业 10656 个，工业总产值 829.59 亿元，占全国 10%。其中轻工业产值 461.29 亿元，占全国 11.2%；重工业产值 368.30 亿元，占全国 8.8%。工业协作配套能力强，技术装备水平相对比较高。1985 年以末，全市（不包括“三资”企业）工业设备原值总额为 211.68 亿元，其中 80 年代出厂的新设备和 70 年代出厂的设备两项合计共占总数的 84.8%。上海市全民所有制工厂企业中，已有 791 家企业安装了 2728 台电子计算机。多年来所形成的这一雄厚的工业基础，对推动上海市乃至全国经济发展起了很大的作用。

在以上三大优势之中，地理位置是上海市赖以兴起和发展的物质基础，

人才资源和工业基础则是上海经济发展不可多得的重要条件，三者相辅相成共同构成了上海市的综合优势，然而，应当指出地理位置是上海具有的得天独厚的、最有战略意义的基本优势。正是这一优越的地理位置，才逐步形成了如此丰富的人才资源和雄厚的工业基础；在今后外向型经济的发展中，地理位置的优置，也必将得到进一步发挥。

经济发展的限制因素，主要有两个方面：一方面是工业生产所需的原材料、燃料，基本上是依赖内地调入和国外进口；另一方面是活动空间狭小，交通运输拥挤，环境污染严重等。

## 三、经济发展战略

从上海市在全国劳动地域分工中所处的地位以及上海本身的具体条件出发，本着扬长避短，发挥地区优势的原则，上海的经济发展必须实行战略性的转变。

1、以单一生产型向多功能方向转变。过去，上海市主要是发挥了一个工业基地的作用。据 1985 年统计，在五大产业部门中，工业占 78.6%，商业占 7.1%，农业占 6.1%，建筑业占 4.5%，运输和邮电占 3.7%；如果国民生产总值按第一、二、三产业划分，第一产业占 4.2%，第二产业占 69.8%，第三产业占 26%。这一经济结构与其全国最大的中心城市的地位不相适应，因此，除了继续发挥老工业基地的作用外，上海还应成为全国最大的贸易中心、科技文化中心和重要的金融中心、信息中心，发挥多功能作用。

2、工业生产由粗放型向集约型方向转变。上海的工业建设，经过 30 多年来的发展，虽然已经有了相当的规模，但基本上是属于粗放型的，即产值的增长主要依靠大量的物质投入，而不是依靠技术进步。按工业总产值测算，在上海的工业结构中，以劳动密集型和资金密集型为代表的粗放型产业占 80%。建国以来，能源和原材料消耗的增长与工业产值的增长几乎同步。1952 年至 1985 年，上海工业总产值每增长一个百分点，能源就需增长 0.91 个百分点，钢材需增长 1.27 个百分点。而 1953 年至 1983 年的 30 年中，技术进步因素在上海工业增长中的作用只占 28.7%，而工业发达国家和地区一般都在 40%以上。

3、由“内向型”向“外向型”方向转变。上海市每年需要的大量原料，过去主要是依靠内地提供的，到上海加工成成品后，再返销回去。这一生产力布局状况，是在当时内地工业不发达的历史条件下形成的。今天内地工业也已经发展起来，如果继续采取这种“内向型”的模式，不但不利于提高全国的宏观经济效益，而且对上海也不利。因为内地各省为满足自身工业发展的需要，向上海提供的原材料和能源的比重已在逐年降低。所以，对上海来说，在今后经济发展中，不是和内地争原料、争市场，而是应充分利用上海的优势，实行“大进大出”、“两头在外”，发展“外向型”经济，参加国际经济大循环。

这一发展战略，不仅可以为上海自身经济发展开创一个崭新的局面，也有利于把国外先进技术和管理经验经吸收消化后，向我国中、西部地带转移，充分发挥“两个扇面”的枢纽作用。

## 四、上海市经济区划分初步方案

根据经济区划的一般原则，结合直辖市的具体情况，将上海划分为市中心经济区、近郊经济区、远郊经济区（见附图 11）。

Ⅰ、市中心经济区

本区位于上海市中心，包括黄浦、南市、卢湾、徐汇、长宁、静安、普陀、闸北、虹口、杨浦区。土地面积 261.43 平方公里。

本区是全国重要的行业门类齐全、技术水平高、协作配套条件较好的综合性工业基地。工业产值占全市工业产值的 72.51%，主要行业有机械、冶金、化学、纺织、食品、缝纫、文教用品等。轻工业比重大，其产值占工业总产值的 58.1%，主要产品有手表、自行车、电视机、缝纫机、日用塑料制品、纺织品、服装、玩具、食品等。其中自行车、缝纫机、手表的产量分别占全国的 1/5—1/3。重工业也占有重要地位，除了能生产各种钢材外，还能自行设计、制造大型精密机床、轮船、仪表设备、电子计算机等。

本区交通运输业发达，铁路、远洋、沿海、长江、内河、民航、公路等运输方式齐全，是全国最大的交通枢纽之一。本区也是著名的国际贸易港口，已与 166 个国家和地区建立了贸易往来，出口贸易经营 3000 多种大类商品。

但本区产业结构不尽合理，工业过于集中，第三产业比重不高，新兴工业发展缓慢，综合经济功能得不到充分发挥。根据上海市经济发展战略，今后，市中心区工业结构应从资源和劳动密集型的传统工业部门逐渐向知识和技术密集型的新兴工业过渡，外迁耗用能源和原材料多、占地大、污染严重的企业，大力发展第三产业，使市中心区成为引进、消化、推广国外先进技术的基础，成为全国金融、贸易、信息、产技、文化中心，成为电子、仪表等新兴工业的基地和外贸的窗口。

Ⅱ、近郊经济区

Ⅱ1、闵行——上海经济亚区

本区地处上海市西南近郊，包括闵行区和上海县。土地面积 403.12 平方公里。本区是上海市机电、化学工业基地。经过 30 多年的发展，闵行机电工业具有一定规模，拥有几十家设备先进、技术水平较高、协作配套较好的企业，生产出一系列尖端工业产品，如 30 万千瓦双水内冷发电机组、万吨水压机，是上海市重要机械和大型成套发电机组制造的重要基地。吴泾是煤化工卫星城，化肥、电石、碳黑等化工产品在全市占重要地位。本区发电能力近 120 万千瓦,超过市中心区的发电能力。吴泾在 60 万千瓦发电机组扩建后，将成为华东地区二次能源基地。乡镇工业发展较快，以机械、化工、缝纫、纺织行业为主，企业与大工业联系密切，生产相对稳定、但省优、特产品较少，有待进一步开发。

闵行工业区离市中心区不远，交通便利，地区内现有生活设施的基础设施都比较完善，水、电条件较好。最近西部已辟建开发区，将引进国外先进技术，兴办电子、仪表、钟表、玩具、服装、食品等工业，这将使闵行机电工业区向综合型工业区方向发展。莘庄镇位于沪闵公路和沪松公里交汇处，交通便利，工业已有一定基础，今后可扩建为本区电子、仪表、自行车新工业点。

Ⅱ2、嘉定经济亚区

本区地处上海市西北近郊。土地面积 480.17 平方公里。工业以汽车制造、化工、纺织行业比较突出。嘉定镇科研机构和大专院校比较集中，科技力量雄厚，它是以电子、仪表、机械、轻纺工业为主的科学卫星城，今后将着重发展激光、光纤维、原子能利用和新材料。安亭镇位于本区西南，是正在建设中的汽车城，主要工业部门有汽车制造和仪器仪表行业，与本区生产联系密切。桃浦化工区生产合成橡胶、染料。乡镇工业发展早，比重高，以机械、化学工业为主，产品达 1200 多种。灯泡、味精、柠檬酸、硼酸、硼砂、工艺灯产量在全市占有一定比重，灯头产量占全国 1/4。近年来，汽车修理、照明器具、通用机器行业发展较快。南翔镇是千年石镇，自行车架、缝纫针、阀门生产在全国有一定地位。

II3、吴淞——宝山经济亚区

本区地处上海市东北近郊，包括吴淞区和宝山县。土地面积 422.55 公里。它是上海市钢铁工业基地。宝山钢铁总厂座落北部，是一个拥有炼铁厂、焦化厂、炼钢厂、初轧厂、热轧厂、冷轧厂和无缝钢管厂的大型钢铁联合企业，连同上钢一厂、上钢五厂、铁合金厂，钢产量占全市 2/3。区内乡镇工业初具规模，门类比较齐全，机电、五金、轻工、化工、电镀、服装行业比较突出。70%的企业为城市大工业搞来料加工、工艺协作、零配件配套，其中自行车行业有 14 个专业厂为“永久”、“凤凰”名牌自行车配套，曲柄、接头、中轴、合件、牙盘、踏脚、链轮的产量占全市 50%～60%。

本区地处上海市北翼，东部和东北部濒临长江、黄浦江、是上海市的门户，对外交通要道，具有较完善的港口和对外交通设施。随着宝钢二、三期工程的投产和市区冶金企业逐步迁入，以大量钢铁为原料的各种机械制造、轧钢和建筑材料工业正在集中建设，加上罗泾港区的开辟，这里将成为全国性的冶金工业基地和上海市外贸港口。

II4、川沙经济亚区

本区地处上海市东部近郊，东临东海，北濒长江入海口。土地面积 448.39 平方公里。本区乡镇工业发达、行业门类众多，涉及机械、化学、纺织、缝纫、食品、建材、冶金、造纸等部门，产品达 2500 多种，出口额占工业总产值的 1/6，为郊区各县之首。丝绸时装和绣衣是最主要出口工业品，出口量占全郊区 60%。

本区靠近市中心区，地域广阔，建设拆迁少，处于市中心的上风区，生态环境较好，今后西部将建设为以金融、贸易、科学、文教、商业为主的新市区。高桥是上海市石油化工区，也是浦东新市区重点开发地区之一。高桥的东侧长江沿岸有 7 公里长的深水区，可辟新港区；东南方向将兴建上海市第二国际航空港；外高桥是中心城排污口，有工厂污水排放；南黄海油田，东海油田投产后，陆上基地将在此建立，届时高桥的经济地位将进一步提高。

III、远郊经济区

III1、金山——奉贤——南汇经济亚区

本区位于上海市南部远郊，杭州湾北岸，包括金山、奉贤、南汇三县。土地面积 1891.6 平方公里。

本区农林牧副渔业全面发展，经营门类众多，不少农产品在全市占有重

要地位，如棉花、油菜等。畜牧业生产基础好，除提供肉、禽、蛋、奶等动物性副食品外，这里还是全市重要的兔毛产区及全国五大蜂场之一。杭州湾沿岸既是全市三大淡水鱼生产基地之一，又是全市重要的海洋捕涝基地；近年来还利用海水，发展对虾养殖。

本区是上海市石油化工基地。金山石化总厂是以石油为原料，生产晴纶、维纶、涤纶等合成纤维、聚乙稀和各种化工原料的联合企业，二期工程扩建后，它将成为我国最大的化纤产品基地。经过几年的发展，乡镇企业已初具规模，南汇县的木螺钉，奉贤县的轻工机械、食品机械、活动房屋，金山县的机械化养鸡设备在全市颇有名气。

本区地处上海市南翼，杭州湾沿岸金山卫——漕泾——柘林——星火农场一线，沿海滩地资源比较丰富，大气、水体净化能力强，有利工业三废处理，金山嘴可建吞吐 5000 万吨深水港区，发展工业条件优越，是上海市重点开发地区。今后石化总厂三期工程上马，中心城一批严重污染企业迁至漕泾化工区，星火纺织工业区投产，东海农场副食品基地建成，杭州湾沿岸将形成一个以石油化工、纺织工业为主的综合经济区。

III2、松江——青浦经济亚区

本区位于上海市西南远郊，地处太湖下游、黄浦江上游，包括松江、青浦两县。土地面积 1274.18 平方公里。

本区历来以种植水稻为主，粮田面积集中，粮食商品率高，是上海市有名的谷仓。区内水面广阔，河港纵横，湖荡密布，水质良好，浮游生物丰富，有利渔业生产，精养鱼塘连片集中，淡水鱼产量占全市的 1/3，是郊区最重要的淡水鱼生产基地。青浦西部养鸭业发达，也是茭白、莲藕等水生蔬菜重要产区。

本区乡镇企业起步晚，但发展快，已初具规模，是农村经济的支柱。工业部门中，机械工业比重大，纺织、缝纫工业有相当实力，农产品加工工业正在兴起。本区已开始形成一批具有一定规模的骨干企业，涌现一批优质产品。松江镇交通便利，工业门类有照相机、家用电器、机床制造、食品机械、纺织、建材、冶炼、铸造等，是郊区重要的卫星城镇。青浦镇是上海市西南大镇，工业以食品、轻纺、服装行业为主。

III3、崇明经济亚区

本区地处长江口，三面环江，一面临海，是我国第三大岛。土地面积 952.68 平方公里。本区滩涂资源丰富，为郊区各县之冠，但有待于开发利用。

本区土壤结构疏松，通气性强，天然矿物质养分丰富，所产棉花质地优良，洁白，绒长，纤细，成熟度高，抗拉强度大，可纺高支细纱，是本市出口棉纺织品的原棉供应地。渔业生产条件得天独厚，岛内河沟纵横，鱼塘密布。长江口饵料丰富，适宜多种经济鱼类栖息、洄游、繁殖，是我国著名天然渔场之一，出产面丈色、刀鱼、凤尾鱼、鲥鱼，蟹苗、鳗苗是名贵特产，供全国各地放养和外贸出口。崇明县是我国重要渔业县，水产品产量居市郊各县之首。

本区工业以乡镇工业为主。纺织、日用电器、食品加工工业比较突出。纺织工业历史较久，基础较好，棉纺、毛纺、梭织、针织、巾被、羊毛衫生产有一定规模，其中羊毛衫出口量占全市 1/3。日用电器工业主要生产电冰

箱、洗衣机、电风扇、电吹风、电熨斗；胶木产品产量占全国 1/2 以上，出口量占全市 1/3。食品加工工业已逐步形成生产——加工——销售一条龙。近年来，还利用海岸线长、滩涂阔的优势，发展了拆船业。

由于地理位置的原因，城桥镇、堡镇历来是本区东、西两半部经济中心，均直接与本区挂钩，两镇之间联系不密切。随着对江摆渡的开辟和万吨级码头的兴建，新河镇将成为本区新的经济中心。

## 第三节　江苏省经济区划

江苏省位于我国沿海中部，长江下游，土地面积 10.6 万平方公里，人口 6270 万人（1986 年底），是一个地少人多、经济发达的省份，也是我国整个沿海开放地带的重要组成部分。

### 一、经济发展的优势

1、自然条件得天独厚。

江苏省地处亚热带暖温带的过渡地段，光热、水分条件优厚，平原辽阔，水域众多，平原和水域分别占总面积的 68%和 17%。在长期的农耕经营下，土地资源得到有效的开发和培植，垦殖指数 45%，高出全国 3 倍以上；近 80%的耕地土壤肥力在中等以上。河网密布，便于灌溉利用。水、土、热和平坦的地形条件相结合，构成了得天独厚的农业生产条件。1986 年，江苏省粮食总产量 3339.56 万吨，仅次于四川，居全国第二，是目前全国仅有的几个粮食外调省之一。肉类和棉花、油料等也居全国三、四位。

2、江海结合、交通纵横的地理位置是江苏经济发展的重要优势条件。

江苏地处沿海中段，长江下游，是国家近期重点建设地段。同时，由京沪、运河和沿海航线及东陇海、沪宁、长江等组成的三纵三横的区域性交通干线网，再加之长江的南京、镇江、张家港、南通四港和沿海的连云港等组成的开放港口体系以及全省 2 万多公里的公里，构成了与地理位置相呼应的交通网络。

3、经济发展水平较高。

江苏省是全国经济最发达的省区之一，在全国经济与社会发展中占有重要地位。1986 年国民生产总值和工农业总值超过上海，其总量分别占全国的 8%和 9.6%，均居全国首位。以乡镇工业蓬勃发展为特色的工业生产值已占全国 11%（其中乡镇工业占 50%），名列榜首。与工农业生产相符合，江苏国民收入也居全国第一，人均国民收入已达 1064 元，远超过全国平均水平；地方财政收入也居全国第三位，为国家财政提供大量资金。

4、高密度的人口与城镇以及文化技术素养较高的职工队伍与雄厚的科技力量是江苏经济发展的巨大动力。

### 二、经济结构的特点

1、轻型和加工型为主的工业结构。

江苏省历史上以轻工业为主，1949 年，纺织、食品工业产值占工业总产值 74%。解放后，冶金、化工等重工业虽有较快的发展，但从整体上看，轻工业仍占相当比重，而在强大的技术条件和军工企业支持下，机械电子工业有较快的发展。1986 年机械电子和纺织、食品、造纸工业的产值比重占工业总产值 64%，与化学工业—起，组成全省工业的三大支柱。

加工工业历来是江苏工业的主体部分，目前已形成了 3：5：2 的三大产业比例关系。机械电子工业，包括新兴的家电工业，电视机、录音机、洗衣机产量均占全国第二，电冰箱、自行车占第三位。加工业为主的特点，反映了江苏经济的“两头在外”即原料来自省外、产品销往省外的运行系统。

2、发生了很大变化的农村经济结构。

在乡镇企业的勃兴和带动下，江苏农村产业结构，1978 年以来有了显著的变化。以乡镇工业为主体的非农业经济活动已成为农村经济的主体（表 5—2）。

表 5-2　江苏省农村产业结构（按社会总产值）%

| 年份 | 农业 | 工业 | 建筑业 | 交通运输业 | 商业饮食业 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1978 | 63.1 | 28.35 | 3.16 | 1.39 | 3.96 |
| 1986 | 28.9 | 58.05 | 7.80 | 2.50 | 2.71 |

与之相应，农村劳力结构也随之变化。1986 年工副业劳力已占农村总劳力 38%，乡镇企业发达的苏南地区已高达 60%以上。

3、围绕农业集体为主的经营和所有制结构。

江苏是我国重要的农业生产基地。农业又是江苏经济的基础。“围绕农业办工业，办好工业为农业”是江苏工业发展的重要特点。目前，农业产值和以农产品为原料的轻工业产值占全省工农业总产值 49.1%。江苏的三大加工工业，机电、纺织、食品，都与农业紧密相联，并以服务农业为目标。

从所有制结构来看，以乡镇企业为主的集体企业在全省占有相当地位。1986 年，江苏省乡村两级 8 万多个工业企业，其工业产值已占全省工业总值 41%，再加上城市的集体企业，其总值已达 46%。集体企业的发展，大大增强了农村经济，为农村深入发展打下了坚实的基础。

三、经济发展的制约因素

1、自然资源不足，空间容量有限。

江苏省工业原料资源和能源不足，例如：煤炭自供量仅占需要量 30%，钢材依靠运入。土地资源足丰但利用程度高，而且随着人口的剧增和建设用地的占用，耕地日见减少，近年来，人口以 9‰速度递增，耕地以 8%速度递减。人均耕地已由 1949 年的 2.36 亩降至 1.1 亩。虽有面积达 530 万亩的海涂，但要用之于农业还有改造的过程。因此，江苏省后备资源不足。由于城市工业人口等发展过快，水源不足，这就使城市开采地下水量超过补给量，造成地面沉降。由于工业尤其是乡镇工业的遍布发展而同时又缺乏环境保护措施，以致使全省 98%的水域遭到不同程度的污染。城市的大气污染也日趋严重。

2、基础设施不足，产业结构尚欠合理。

人口与经济的高密度造成了供水、供电、交通的超负荷，而且日益加剧。全省因缺电而有约 25%以上的生产能力不能正常发挥。公路、航道的干线骨架尚未形成，一、二级公路仅占总里程 7%，而数百公里的省道、国道的日交通量已超过 5000 辆。能源紧缺和交通紧张已成为江苏经济发展的严重障碍。

就经济结构而言，工业中，加工工业发展速度高于原材料工业，使供需矛盾相当突出。

3、技术设备落后，技术结构层次低，影响经济效益。

据工业普查，江苏六厅局大中型企业及部分重建企业设备中，属国内一般和落后水平的占 65.2%，大中企业老化，小企业落后。8000 多个工业企业普查表明，手工操作和半机械化操作工人占工人总数 39%。经济发展、工业增长以资金投入为主，技术因素次之。“六五”期间全省技术改造投资占固定资产投资的比重低于全国平均水平，而且有一半用于建筑安装业，真正用于设备更新的仅占 10%。以 1977～1986 年工业总产值速度与资金投入增长速度比较，后者也高于前者。表明江苏经济尚属于工业化初中期的数量投入与资金增长型阶段。

4、地区空间布局和经济发展不平衡。

江苏省南北之间存在着明显的空间布局和经济发展的不平衡。苏北地区远落后于苏南地区，人均工业产值不到全省平均数的一半，仅为苏锡常地区的 16%；境内缺少大型重点工业企业；自然资源较丰富，但加工利用的程度不高；城市经济力量薄弱，农村经济结构转化速度不快；徐淮连三地区人均村办工业产值不到苏锡常的 1/10；全省十三个贫困财政补贴县均在苏北；农民人均纯收入仅为全省平均数 3/4，其中有六个县不到 300 元。南北差距成为制约全省全面均衡发展的严重因素。

四、经济发展战略设想

根据江苏在全国经济发展的战略地位、优势与基础、问题与潜力，以及整个改革开放形势的要求，江苏省经济与社会发展战略可以简要地归纳为以下两个方面：

1、战略思想

“外向发展，技术先导”是江苏发展战略的基本点。

区位重要、资源缺乏、基础雄厚等内外因素要求把江苏的经济发展放在全国和世界发展的舞台上。要利用区位优势，引进内外资源，优化传统基础，建成现代基地。因此，外向发展，两头在外，是江苏战略发展的方向。

发展外向的依托是技术，用技术和智力来统帅改造整个国民经济，确定技术立省的观念，达到“人无我有，人有我优”。

2、战略目标和重点

江苏省的战略目标：在深度利用与合理利用资源、调整产业结构和协调城乡关系、南北经济互补与共同发展以及良好生态环境的基础上，建成全国对外开放的前沿阵地、重要的现代化的工农业生产基地与科技中心、经济、社会、环境协调发展的综合经济区，提前达到小康水平。

稳定农业、稳粮增棉、提高林牧副渔水平，通过调整提高乡镇企业进一步推动乡镇企业的发展，这些是农村经济结构的关键，也是继续使江苏作为重要的农业和轻工业原料基地的重大措施。

在工业上，要在优化纺织、食品等传统工业的同时，发展新兴产业和调整主导产业，利用地理位置、水源、交通和技术优势，加强机械、电子、石油化工工业的发展，并相应发展原材料工业，形成新的工业体系。

加速火电厂建设，积极筹建核电，以初步解除经济发展的能源“瓶颈”

状态。

江苏有着发展电子工业的优厚基础。目前全省已有电子企业和研究机构420 多个、工程技术人员二万多人，还有技术装备先进的军工和民用企业，是国家要求发展的沿海四大电子基地之一，要大力发展作为装备改造工业的技术保证。

江苏沿江有着良好的水源和交通条件，南京又是鲁宁输油管线的中转油港，因此石油化工工业有广阔前途，可通过石化工业形成系列的新兴行业，构成全省新的主导工业部门。

不断提高第三产业比重，特别是交通邮电和咨询信息及商业服务等行业，以与第二产业的发展相协调。

在地域上，在继续贯彻“积极提高苏南，加强发展苏北”的地区发展方针下，合理调整南北经济结构关系，包括加工业与原料基地、高技术与初中级技术产品，面向国外和国内市场间的南北合理分工与利益分成的关系，达到共同发展。

## 五、省内经济区划的构想

依据经济区划的一般原则及省内存在的南北之间和东西之间的地域差异，以及本世纪末江苏省总的发展战略和各地在其中的地位与作用，将全省划分为四个一级经济区（见附图 12）。

### Ⅰ、宁镇扬区

宁镇扬区地处江苏西南，跨长江两岸，包括南京、镇江、扬州、泰州、仪征 5 市 16 县，面积 2.2 万平方公里，人口 1549 万人，是一个地位重要、类型多样、经济发达、潜力很大的经济区。

宁镇扬区位居南北要津位置，历史上是重要的战略要地。南京是京沪铁路与长江干流的交汇点、南北转运的交通枢纽，又是未来华东铁路网的中心；南京港是长江内河的主要港口，加上公路、航空和仪征的输油管线、集河、海、铁、公、管各种运输方式于一地，不仅是本省最重要的交通枢纽，也是华东乃至全国的交通中心。镇江、扬州隔江而立，处大运河与长江之交，扼江苏南北交流之门户，是省内重要的交通中心。

本区是全省重要的政治、经济、文化中心。南京为江苏省省会，并和扬州同为历史文化名城，科技文教事业发达。全区有高等学校 42 所，占全省高校总数的 58%，集中了全省 60%的科技人员和 1/3 以上的研究开发机构。

本区矿产资源在全省属首位，铁、锰、铅、铜以及石灰石等均有广泛分布，这为本区基础工业发展奠定了良好基础。

本区经济结构的现状特点是：（1）工业以机械、化工、电子、电力、冶金等重工业为主，在全省有重要地位。南京的石油化工产值占全省 91%。仪征化纤占全省的 45%，机电产品产值超过省 1/3。本区又是全省最重要的电源中心，电力工业产值占全省 42%。以纺织、食品为主的轻工业也有一定地位。（2）农业生产中农林牧业均有一定发展。境内里下河地区是省内重要的商品粮基地，沿江平原粮、油、猪多种经营发达，而低山丘陵地区的林土生产有一定水平，加之较多的河湖水平，水产业也有发展。全区多种经济程度较高。（3）商业、饮食、服务等第三产业及邮电通讯、科技咨询等在全省占首要地

位。今后本区仍将以发展石油化工、汽车制造、冶金、机械等重工业为主，并应结合现有电子工业基础和智力条件，发展高技术产业，形成省内高技术开发区；组成以南京市为首位城市的城镇体系，并与安徽的合肥及其长江两岸的安庆、芜湖、马鞍山、铜陵与皖南等城镇联合组成南京为主的长江下游两段经济区，成为我国一个重要的冶金、石油化工、机械工业基地。

南京市 1986 年工业产值已达 126 亿元（不包括村办工业）是我国七个超百亿产值的城市之一，是江苏第一大城市，也是江苏政治、经济、文化中心和华东地区的区域经济、交通中心。镇江、扬州、泰州将分别作为区内所在地域的经济中心，影响和带动发展。仪征市将以专业性的有机化工城市继续发展，并成为南京整个石油化工工业体系的组成部分。此外，丹阳、兴化也将分别设市，起着次一级辅助中心城市的作用。

II、苏锡常区

苏锡常区位于本省东南，太湖之滨，是长江三角洲的组成部分。全区以苏州、无锡、常州三市为中心，包括常熟、张家港两县级市和 11 个县（其中江阴、宜兴已相继设市）。面积 1.8 万平方公里，人口 1300 万。

本区以平原与河湖地势、长江、沪宁铁路横贯、民族工业的历史基础。稠密的人口与高文化素养以及靠近中国最大的都会上海市等优势，而成为本省和我国重要的农业与轻工业基地、经济和人口高密度和高水平地区。全区人口密度每平方公里 726 人，人均工业产值 4400 元，地均工业产值 240.9 万元，后两者相当于全省平均水平的 3 倍和 2.5 倍，全国平均水平的 5 倍和 25 倍。

苏锡常地区工业发展水平在全省占首位，占全省工业产值的 48%。工业结构的特点是：轻重并举，轻略大于重，而以纺织工业尤为重要，产值占全省 56%以上；城乡并举，乡镇工业十分发达。苏州、无锡两市乡镇工业产值均超过 110 亿元，高于全民和大集体企业。三市农村社会总产值中，工业已占 71.2%，工业劳动力已超过种植业劳力。

本区的农业生产以集约经营和高产稳产为特点，以粮、棉、油、茶等种植业和蚕桑、茶叶、生猪、淡水鱼等生产为主。

本区是全国重点旅游区，苏州、无锡均为全国风景旅游城市，第三产业发达。

本区经济发展中的主要不足是：人地矛盾日益突出，耕地日见减少，环境严重恶化。

根据东区的发展条件，在全省的劳动地域分工中，将以高产集约的农业、发达的轻工业和高技术产业、主要的外贸基地和著名的旅游区为其方向；以技术密集型和劳动密集型相结合的工业结构和创汇农业及包括乡镇企业产品在内的外向型经济为特色，形成一个综合协调、平衡发展的经济区。无锡等将建设为新型的微电子工业区。全区的乡镇企业在合理调整、相对集中的基础上高层次发展。

全区组成了以苏、锡、常三市为中心、以沿江的常熟、张家港、江阴、靖江等为重点发展的城镇格局。无锡市作为全国 15 个中心城市之一和太湖流域的主要经济中心，有可能发展为超过一百万人的特大城市而居本区首位。张家港、江阴将作为本区主要对外港口得到发展。整个苏锡常将是上海经济区的核心地区。

III、通盐区

通盐区位于本省东部，苏北灌溉总渠以南，长江以北的濒海地带，包括南通、盐城两市 11 县，面积 2.1 万平方公里，人口 1334 万人。

本区是省内重要的农业区，历史上以植棉为主，目前又发展为新的蚕桑区。本区棉花产量占全省 48%，蚕茧占 49%，是苏南和上海重要的纺织工业原料基地；同时沿海的海盐（盐城）、水产也十分重要。

工业以轻纺、食品为主，它们占工业总产值 40～50%。南通市是我国老纺织工业中心之一。机械、造船在南通市有较好的基础。电子工业属新发展的部门。

全区经济发展的主要优势是：①具有良好的港口条件和对外开放的基础。南通市是全省 14 个开放港口城市之一，兼有江海的双重优势和优越的建港条件，又邻近上海，有很大发展潜力；盐城的射阳港、新洋港等也有发展前途。②有大面积的滩涂可以开发，是江苏滩涂面积最多、开发潜力最大的地区；③本区蕴藏的和邻近的南黄海石油资源有远景的开发价值。

本区经济发展的不利因素是：土地因多盐碱土等而质量较低；经济基础薄弱；文化科技事业不发达，高校数为各经济区中最少的；缺乏大型骨干工业；境内无铁路和直通的水运等。

根据本区沿江、濒海、土地资源潜力大和有较好的农业基础以及邻近上海的条件，发展方向仍宜：以发展农业，包括滩涂养殖、荒山放牧等为主，建成全省重要的经济作物和水产、牧业基地；发展以轻纺、食品工业为主的加工业，以劳动密集型为主加强创汇农业和乡镇工业的发展；加强南通港等的建设，以分流上海港的吞吐量和为整个苏中的东南部地区出口创造条件。

全区将组成以南通为中心、盐城为副中心的城镇体系。南通以其地理位置和港口优势，以及未来的宁启（南京——启东）铁路的修建和外向经济的发展而逐步形成具有更大腹地的区域性城市。盐城作为地方中心城市而带动周围发展，在今后苏北铁路建成后，可形成苏北地区腹心的一个交通中心。

IV、徐淮连区

徐淮连区位于江苏北部，是黄淮平原的组成部分。全区包括徐州、淮阴、连云港 3 省辖市 22 个县，面积 4.1 万平方公里，人口 2079 万人，是全省面积最大的一个经济区。

自然资源丰富、交通地位重要，农业发展迅速，经济水平较低是本区的主要特点。

本区徐州煤田是华东地区煤田的组成部分，煤的储量、产量均居全省首位，煤产量占全省 85%。连云港的磷、淮安岩盐、利国的铁以及石英砂、凹凸棒粘土矿、石膏、金刚石等均有重要地位。土地资源更广，人均近 3 亩。

徐州居京沪、陇海两干线相交处，是全国重要的铁路枢纽。连云港值铁路与海港交汇处，是 14 个沿海开放港口城市之一，具有巨大的腹地。淮阴处功北腹心和公路交通中心。交通地位是本区发展的重要优势。

本区农业结构以种植业为主，粮食和油料、烟叶、水果在全省均占主要地位。工业中轻工业高于重工业（徐州市重略高于轻）。本区以煤炭开采和电力工业的发展而成为全省的能源基地。徐州的重型机械和淮阴的农机、连云港的化工有区际意义。轻工业以农产品加工的食品（包括酿酒）、纺织、

烟草、制盐为主，烟草加工产值占全省 70%。

本区今后专业化方向：仍以作为全省主要农业区和能源基地为主，在岩盐开发后，形成新的化工基地，并相应发展轻纺、机械工业；结合外向型经济的发展，深化农产品加工，并利用充裕劳力发展工副业，增加出口创汇；积极促进苏北铁路的建设，加强连云港港口开发，充分利用徐州、连云港，扩大腹地范围，采用“两进”、“北上”的战略，发展区内外经济。

全区将组成徐州、连云港、淮阴（未来）三大经济中心为主的城镇体系，其中徐州以其交通地位和工业基础而可能进入特大城市行列，成为区内首位城市和区域经济中心；连云港藉港口门户和对外开放的优势尚有较大发展，其经济腹地可依陇海线直达中原、西陲；淮阴市目前是全省省辖市中经济实力最弱的，但其地理位置重要，结合矿产资源和农业资源利用，远景可以有较大发展而形成较有实力的中心城市。

## 第四节　浙江经济区划

### 一、在全国的地位和作用

浙江省地处我国东部沿海，陆地面积 10.18 万平方公里。浙江省海域辽阔，海岸线总长 6321 公里，沿海多岛屿，大小总计达 2100 多个。据 1986 年统计，全省人口为 4070 万；工农业总产值和人均国民收入都居全国的第 6 位；全省的资金利税率为全国平均水平的 1.26 倍；平均劳动生产率为全国平均水平的 1.21 倍。浙江省经济效益好反映其经济管理水平、技术水平以及产业结构优化诸方面在全国占有一定的优势，有利于率先发展高技术产品。

浙江省在历史上就与海外有广泛的联系。宁波、温州、定海、海门等天然良港为对外开放提供了良好的条件；加之江浙一带与港、澳、台有着密切的联系，这对发展外向型经济十分有利。目前，全省已有宁波和温州两个开放城市和 37 个对外开放的集市，其面积占全省的 43.9%，人口占 63%，工农业总产值占 80.8%，外贸收购额占 86%。若从市场占有率、资金利税率、劳动生产率三个方面综合评价，浙江已经形成的在全国有较大优势的工业部门有纺织、饮料、造纸、烟草加工、工艺美术、塑料制品、电气机械、仪器仪表等 10 个行业。具有一定优势的工业部门有皮革、家具、建材非金属制品、金属制品、机械、电子及通讯制造业等 9 个行业。在国家 61 种计划产品中，浙江的丝、罐头、麻袋、酒、洗衣机等产量居第一位，日用精铝制品、中成药、电冰箱、化学农药、发电设备、金属切削机床等产量居全国第二位，化纤布、毛线、呢绒、灯泡、电风扇等产量居全国第三位，这从一定意义上反映了浙江省在全国的地位和作用。

### 二、资源条件综合评价

浙江省的资源条件有四个基本特征：第一，生物资源丰富，但耕地严重不足。浙江气候适宜，雨热同期，土壤肥沃，适合于多种农作物生长，为综合性农业的发展提供了良好基础。但是，平原面积仅占 23.2%，全省现有耕地仅有 2700 多万亩，人均只有 0.68 亩耕地，远远低于全国平均 1.5 亩地的水平。

第二、水能和非金属矿产资源较为丰富，但煤炭和黑色金属十分短缺。浙江省江河从多，可开发水力资源 530 万千瓦，目前仅利用了 1/3 左右。非金属矿储量丰，品种多，分布广，尤以明矾石、石灰石、莹石、叶腊石、沸石、膨润土、硅藻土、高岭土等为优。但是，浙江又“缺煤，少电，无油”，迄今主要能源供给大部分依赖省外输入。铁矿等资源也十分贫乏，限制了基本原材料工业和重化工业的发展。

第三、港口和旅游资源潜力大，但开发利用程度低。浙江海域辽阔，依山傍海有诸多良港可建，如宁波、舟山、温州、乍浦都有可建大型深水良港的条件。特别是宁波，地处我国海岸线中段，北上津沪、南及闽广，建好宁波港更有重要的意义，目前已建成的北仑深水港，水深在 20 米以上，10 万吨海轮可自由进出，是我国最好的深水港之一。浙江的旅游资源可谓得天独厚，现有重点风景名胜旅游点 22 个，其中国家级的有西湖、富春江、新安江、普陀山、雁荡山四个。浙江省以杭州为中心，东有绍兴、普陀，北有苏、锡、杨，南有雁荡、武夷，西有黄山、庐山，半径 260 多公里，面积 20 万平方公

里，这些组成了我国东南部一大旅游网络。但是，目前浙江省的港口和旅游资源尚处于开发阶段，与资源的充分利用尚有很大差距。

第四，人力资源丰富，且素质良好，但人均占有资源量非常有限。浙江人多地少，平原地区人口密度高，每平方公里在 600 人以上。在沿海平原地区，商品经济发育早，人们文化素质较高，经营能力强，这些人文条件已成为本地区经济活跃、商品经济发展的基本因素。但是，以人均资源拥有量而论，浙江处于全国的末端。人均资源量若以全国平均数为 100 来计算，浙江的具体数值是：水资源 89.6，能源 0.5，矿产 4.9，可利用地土 40。从“各省市人均资源拥有量综合指数”看，浙江居全国倒数第三位。因此，从这个角度看，浙江又可称为一个“资源小省”。

综上所述，浙江省的资源条件，有两大优势——人文优势和深水港口优势，有三大制约——能源短缺，基本原材料贫乏，耕地资源严重不足。

三、经济结构特点

1.第二产业相对发达。1986 年浙江三种产业结构按国民生产总值构成比为 29.2：50.1：20.7，第二产业占一半，比全国平均高出 4.5 个百分点。若按劳动力结构比重计，则第二产业劳动力比全国高 10 个百分点。这表明，浙江的工业化水平在全国处于领先地位，而工业化又建立在第一产业劳动生产率较高的基础上。1986 年，浙江第一产业人均创造国民生产总值为 1080 元，比全国平均 882 元要高 22.4%。但是，第三产业无论是产值比重还是人员比重，均低于全国水平，显然与整个工业发展水平不相协调。

2、综合性的农业结构。浙江农业是以种植为主的、多种经营比较发达的综合性农业。1986 年农业总产值 137 亿元，五业比例是：种植业 55.4%，林业 3.6%，牧业 19.6%，渔业 7.5%，副业 13.6%。种植业中，粮食占 63%，经济作物占 36.1%。经营门类众多，部分农产品产量占全国的比重为：黄红麻 15%，蚕茧 23%，茶叶 25%，海水产品 20%左右，柑桔、毛竹也占一定地位。综合性农业为浙江轻纺工业发展提供了基础，轻纺工业中以农副产品为原材料的产值占到 68.1%，两者关系十分密切。

3、以加工工业为主体的工业。全省工业以五大行业为骨干：机械（包括金属制品、交通运输设备、电子通讯设备、电气机械、仪器仪表制造）占 27.0%，纺织和缝纫业占 25.8%，石化（包括化学、石油加工、塑料制品、橡胶业）占 11.7%，食品和饮料制造业占 10.3%，建材和非金属制品占 5.3%。五大行业合计占整个工业产值的 80.1%。整个加工工业占工业总产值的 90%以上。轻工业主要是加工农副产品。重工业中，采掘和原材料工业仅占 28.8%，2/3 以上是加工制造业。浙江可以说是个典型的加工工业省。

4、以“轻、小、集”为特色的工业构成。“轻”，指浙江工业十分轻型化，其中轻工业占 64.3%，比全国的 47.7%要高出 16.6%，是全国最为“轻型化”的省之一。“小”，指企业规模结构以小型劳动密集型为主，1986 年小型企业为 4.8 万个，产值达 411.4 亿元，占全部工业的比重分别为 99.5%和 79.25。“集”，指集体工业的比重大。1986 年农村工业产值达到了 265.1 亿元，超过了全民和城镇集体工业产值。目前已形成全民、城镇集体、农村工业“三足鼎立”之势，三者占全部工业的比重分别为 40.4%，32.4%，23.8%。

5、地区差异明显、发达区域偏集于浙东北的生产布局结构。浙江省生产布局目前已形成“四区”、“两片”结构格局。浙东区和浙北区为浙东北片，

浙西区和浙南区为浙西南片。发达区域主要集中在浙东北片，1986 年浙东北片面积占全省 43%，人口占 51%，而社会总产值占 71.8%，特别是工业产值占了全省的 77.7%。而浙西南片，人口和面积占全省一半或更多，但生产能力不及全省 1/3。富裕程度差异也很大，浙东北人均国民收入为 1400 元，浙西南仅为 674 元，相差一倍以上。

四、经济发展的方向

1、发展开放式、外向型商品经济。一方面要充分开发利用本省的各种资源，增加省内积累能力；另一方面通过内外开放大量输入其他省市和国外的初级资源，把经济发展的资源基础和资金积累源泉由省内扩大到国内外。

2、“以智取胜”。充分发挥浙江的人文优势，把智力开发作为经济发展的关键，使浙江经济逐步由劳动力优势转向技术优势，以智取胜。

3、经济发展的重点：

农业基础——在稳定粮食生产的前提下，大力发展多种经营，特别是发展创汇农业和开发性生产，逐步将自给、半自给农业转变为贸易型农业。

加工工业——提高层次、优化结构。①着重发展深加工的中高档轻纺产品，新型机电产品（包括家电）、精密仪表及精细化工产品，积极争取外来投资发展汽车装配业，带动机械工业总体水平的提高；②优化原料结构，加速提高非农产品原料的比重，有选择地发展后续加工余地大的原材料工业，特别是塑料、橡胶、纤维三大化学合成材料工业；③提高产品结构层次，依靠劳动力和技术，着重发展“轻、小、精”和附加价值大的产品；④利用本省特有的非金属矿丰富的优势，发展氟化工、有机硅和建筑材料等工业。

基础工业和基础设施——发展以电力、交通、邮电通讯为重点的基础工业和设施。利用沿海港口，输入省外和国外的矿石、原油，发展冶金、石油化学工业。

新兴工业——积极发展以微电子、光纤、精细加工、化学合成材料为重点的新兴工业。

第三产业——浙江第三产业的发展有三个重点：一是商业和金融业，特别是为外向经济服务的金融、保险、外贸代理、信息资询等；二是旅游业，近期形成以杭州为中心的省内旅游网络，远期把浙江旅游区同上海、江苏、江西、安徽、福建旅游区结成一个大网络；三是劳务输出，向国内外成套输出建筑队伍、海员、技工和各种服务人员。

五、省内经济区划

根据浙江各地自然基础和经济发展的差异以及今后发展的不同地位，设想把全省划分为四个省内经济区（见附图 13）。

Ⅰ、以杭州为中心的浙北经济区

该区包括杭州、嘉兴、湖州 3 市和所辖 15 个县（市），面积占全省 25.8%，人口占 26.7%。本区主体是杭嘉湖平原，素有“谷仓”之称，有“丝绸之府”之誉。区内河网密布，交通便捷，城镇网络联接，这里是浙江经济、文化最为发达的区域。

本区具有较高水平的综合性农业。农业以种植为主，林、牧、副、渔全面发展，这里提供全省 1/3 的商品粮和 80%的蚕茧，油菜籽等经济作物也占

重要地位。该区农业生产水平和集约化程度高，机械化程度、农村用电、化肥施用等均高于全省平均水平。1986 年，每个农业劳动力生产粮食 1616 公斤，比全省平均多出 346 公斤。

——完整的轻纺消费品工业生产体系。浙北区轻纺工业门类齐全，丝、绸、棉、毛、麻、化纤、印染、服装等行业都具有相当实力，在全省占举足轻重的地位。轻纺工业以丝绸、棉纺、造纸、食品为代表。近年新兴日用消费品工业崛起，以家用电器工业为代表，手表、电视机、洗衣机、电冰箱、卷烟、自行车、丝织品、麻袋等轻工产品产量都占全省一半以上。该区产品技术层次相对较高，新产品开发能力强。

——省内重工业的重要基地。该区不仅轻纺工业发达，也是全省冶金、机械、建材、化工、煤炭等重工业的主体所在。目前轻重工业之比大约为 6：4。浙江仅有的原材料工业比较集中于该区，有最大的钢铁联合企业和煤炭采掘业。机械工业在全省有重要地位，集中了技术和拳头产品的精华。

——乡镇企业和第三产业蓬勃发展。80 年代以来，浙北区农村工业化浪潮汹涌，特别是在铁路沪杭线和杭甬线一带，已有大批劳动力转移到工业和第三产业上来。工业已成为这些地区农村经济的主体。

杭州、嘉兴、湖州是区内三个中心城市，其中杭州市发挥着政治、经济、文化、科技、金融、信息中心等多种功能。今后在建设第一流风景旅游城市同时，要使传统产业向高、精、尖发展；重化工要提高技术，控制规模；重点发展技术和知识密集型产品。嘉兴、湖州要利用邻近上海的有利条件，依托上海、外引内联，巩固农业基础，着重发展丝绸、纺织、农副产品加工、建材等传统产业，吸收上海转移扩散工业品，发展电气、电子、日用轻工，并积极建设综合性外贸出口基地。

II、以宁波为中心的浙东经济区

该区以宁波为中心，包括绍兴市、舟山市和所辖 16 个县（市），其主体是宁绍平原，面积占全省 18.7%，人口占 24.2%，它是仅次于浙东经济区的经济发达区，也是今后的重点建设开发区。1986 年全区人均国民收入达 1327.7 元，高出全省平均水平 286 元，尤其是 80 年代，农村工业化势不可挡，使整个地区农村经济结构有了很大改变，形成了综合性农业、多种经营、乡村工业三位一体的农村经济结构。

——以综合性农业和发达渔业为特色的农业结构。由于该区具有多种复合地形，所以该区农业具有多样性、综合性。平原部分是省内重要商品粮区之一，棉花产量占省内 60%，油料和红黄麻也有重要地位。沿海一带畜牧业、淡水鱼、海涂养殖业发达，多有畜养业基地形成，山地林、竹、茶、花、药和牛、羊、兔的生产十分兴旺。海洋捕捞业以舟山群岛为最，渔业占到该地的 65.8%，它是我国主要商品鱼基地之一。水产品加工出口源源不断。

——以“轻、小、全”为支柱的加工工业格局。轻纺工业长期以来是该区的支柱工业，传统轻纺工业是依靠当地农副产品加工发展起来的，主要有棉纺、丝绸、食品、针织等行业。该区工业固定资产原值约占全省 1/3 左右。工业门类比较齐全，除轻纺外，小型机械、电力、石化、食品等行业也有相当比重。小企业有重要地位，特别是乡村企业在该区十分发达。1986 年宁波市市区与各县工业产值之比为 4：6，各县超过了市区。乡村企业主要生产市场需求旺盛的轻纺和日用消费品，绍兴一个县年生产涤纶布 2.4 亿米，产品

行销全国各地。

——沿海重化工基地建设展开。70 年代后期始，浙东区沿海重化工业重点建设拉开序幕，该区产业结构开始向重型化倾斜，国家先后投资兴建了大型码头、电站、石化、大化肥等项目，这些项目在 80 年代相继投产。“七五”时期，浙东区作为全国重点建设地区，一批重化工业项目正在开始建设或准备建设。

宁波是重化基地港口工业的核心和重点。绍兴市位于杭州与宁波之间，要围绕宁波市建设的需要，发展纺织、食品、电子、建材等工业，并与杭州相联系，成为宁波的依托和初级产品深加工基地。舟山市具有“渔、港、景”优势，在港口海运、旅游、外贸等方面与宁波市统筹规划，重点发展渔业、养殖业、食品加工、海上转运、出口贸易、海岛旅游、海员劳务出口等，争取扩大开放、扩大交流。

III、以温州为中心的浙南经济区

该区以温州市为中心，包括温州市、台州、丽水两个地区所辖 25 个县。面积占全省总面积的 38%。全区以山地为主，仅东部沿海有部分滨海平原。该区由于交通不发达及长期以来国家少有投资等诸因素的影响，经济发展水平较低，属省内较为落后的经济区域。

——沿海平原农业与山区农业相间。该区以沿海温瑞平原和椒黄平原为主。三角洲平原粮、桔、畜业发达，既是商品粮基地，又是柑桔、糖蔗的重点产区，这里的水产、水果是地区优势农产品。而广大山区则林、牧比重较高，木材采伐量占全省 1/3；油茶和茶叶及山区经济作物、土特产等为当地的基本经济收入。由于人均耕地少，粮食问题始终是该区农业结构调整中的一大难题，温州市人均粮食 240 公斤，大大低于省内平均水平。

——以开发资源为主的工业结构。该区的工业基础薄弱，全部工业仅占全省 1/10 左右。主要工业是以利用当地资源为主的加工业，占比重较大的行业主要有：工艺美术占 34%，森工占 26%，皮革占 24%，食品占 17%。基本原材料工业比重很小，具有全省性分工意义的部门也不多，工业多以传统技艺为特色，如富有特色的皮革制品，手工绣品、草编石雕工艺品等。近年来，小机电、小轻工产品等发展较快。

——富有特色的家庭工业。以“温州模式”为典型的浙南经济发展道路，别具一格。其基本特点是：以家庭经济为基础、以专业市场为依托、以购销员为骨干发展商品经济，在国家基本没有投资的情况下，形成小商品大市场、小规模大协作、小基地大网络的新格局。短时期内，这里形成了全国性小商品专业市场，吸收了大量剩余劳动力，人民迅速致富，国家财税增加，改变着地区的经济结构。

该区今后的发展总的是要以温州开放城市为依托，电力、交通先行，以开放带动资源开发；随着温州港、海门港的建设及金温铁路通车，将扩大与闵南、江西等地的联系，促进该区经济发展。

首先，通过建立、完善基础设施，搞好出口加工区，带动有地方特色的皮革制品、小五金具、工艺美术、服装、陶瓷等工业向精深发展；逐步发展以内外贸易为主的第三产业，并从利用本地资源转向发展各种来料加工，特别是金属制品、塑料、仪器仪表、电子产品等；要不拘形式，多层次地发展商品生产。

其次，加快电力、交通、通讯、邮电基础设施建设。电力主要是以水力资源的开发为先导，抓紧建设好一批大、中型电站，并利用电力进行矿产的就地冶炼加工、综合利用。交通上先要加强公路建设，提高干线质量，并重点整治瓯江航道，扩大运力。金温铁路建设具有带动全区经济的意义，将打通与浙干铁路通道，扩大与闵、赣的经济联系。为适应浙南商品经济的发展，通讯和邮电业也要迅速跟上。

第三、发展山区大农业，开发山区资源。浙南区要大兴山海之利，沿海滩涂搞好海水养殖，丘陵地区增加水果生产，并在此基础上发展水产、水果加工业。西南山区进行林业、畜业的综合开发，建立有特色的山区、茶、果、羊、兔、牛生产基地，并发展相应的加工业。

IV、以金华为中心的浙西经济区

该区以金华为中心，包括巨州市及所辖 15 个县。其主体是东西走廊式的省内最大的金巨盆地。面积占全省总面积的 19.4%，人口占 15.6%，该区是全省唯一与海洋相隔的内陆地区，经济水平相对后进。

——农、牧较发达、林、副、渔相对薄弱的农业构成。该区农业一向以粮猪为主，种植业占全区农业产值 2/3 左右，畜牧业占 1/5 左右，畜牧业又以生猪占绝对比重。近年来，经济作物、多种经营已大大增加，畜牧业也转向牛、奶、禽等生产。但林、副、渔业比重与其它区相比较为偏低。

——重化比重较高、轻纺消费加工业相对薄弱的工业构成。诙区是 80 年代以前仅次于浙北区的重点投资建设区，建设了一批重化骨干企业，重工业占了近 1/2，其中化学工业占 30%左右。化工、建材、食品比重高于全省平均水平，纺织和机械工业也有一定基础。但总的看来，消费品工业比例较低，区内生活必需品不少还依靠区外调入。

——全民所有制企业比重较高，集体乡镇企业发展较缓慢。该区是省内唯一的以全民工业为主体的重工业比重较高的区域。其全民工业比重比全省平均要高出近 18%，然而经济效益却大大低于其他地区。由于农村工业化滞后，在工农业总产值构成中，纯农业比重达 30%以上，远高于全省平均 19%左右的水平。

该区今后的发展要从几个方向努力：一是积极开发利用潜在的土地资源，提高粮食生产集约化水平，扩大经济作物，水果、土特产品生产的广度，逐步形成种植、养殖协调、多种农副产品配套的生产加工基地；二是逐步调整工业结构，适当控制高耗能工业产品发展，合理开发区内非金属矿等资源，依托现有化工、建材等骨干企业，搞好深度加工，提高产品档次，同时，大力发展以资源综合利用为基础的食品、纺织、日用机电、医药等工业；三是积极扶持农村工业的发展，加速区域城镇化的进程。

## 第五节　安徽省经济区划

### 一、在全国经济社会发展中的地位与作用

安徽省位于我国东部，地处华东腹地，襟江带淮，东邻经济发达的苏、浙、沪三省市，西接辽阔的鄂、豫中原，北靠资源丰富的山东，属于沿海地区向广大西部过渡的中间地带。全省土地面积 13.9 平方公里，占全国总面积的 1.45%。1986 年全省人口为 5217 万人，占全国总人口的 4.93%。

40 年来，安徽的经济建设取得了令人瞩目的进步。1986 年，工农业业总产值已达 546.26 亿元，其中工业总产值为 324.34 亿元，工农业产值比为 59.37：40.63，轻重工业产值比为 53.71：46.29。在 1985 年全省国民收入的部门构成中，农业占 50.3%，工业占 33.8%，建筑业占 5.9%，运输业占 3.4%；商业占 6.6%。建国以来，安徽省不仅改变了本省的经济面貌，还对全国的社会主义建设做出了自己的贡献。据不完全统计，1952～1983 年，全省共调出煤炭 1.9 亿吨，占总产量的 60%；调出生铁 1464 万吨，占总产量的 1/3；粗铜 44.7 万吨，占总产量的 2/3；钢坯 138 万吨，占商品坯的 90%；粮食 258 亿斤；食油 13.6 亿斤，棉花 1158.5 万担。另外还调出大量的黄红麻、茶、畜禽、水产品及水果等名特产品。

### 二、经济优势与制约因素

安徽省山川壮丽，人文历史悠久，学术文化渊长，旅游资源十分丰富。在发展经济建设方面，安徽省具有相当优越的条件，也存在着制约因素。

1、优越的地理位置和方便的交通。

本省地处我国中部地带，全省跨淮河、长江、新安江三大流域，江河联运可出海，8 条铁路干线贯通华东并连接全国，49 条公路干线遍布全省并与毗邻省市相通。

2、丰富的自然资源。

安徽省介于暖温带与亚热带的过渡地区，气候温暖湿润，光热条件好，水土资源丰富，类型多样，适宜各种农作物生长，有利于农、林、牧、渔全面发展。境内蕴藏 50 多种矿种，其中铁、煤、铜、明矾等 28 种矿储量居全国前 10 位，而且开采条件优越。黄山、九华山、天柱山、太平湖等饮誉中外的名胜是令人神往的旅游胜地。如此丰富多彩的自然资源为安徽经济发展提供了优越的自然基础。

3、充裕的劳动力和广阔的市场。

劳动力资源充裕是安徽省的重要特征。据 1986 年统计，适龄的劳动者全省有 2496 万人，占人口总数的 47.6%，而其中农村劳动力就占 80.9%。随着农业的发展，农村劳动力向非农业部门转移的潜力是相当大的。今后应大力发展教育事业，提高人民的科技文化素质，充分发挥劳动力资源丰富的优势。

安徽省的居民消费水平是相当低的，据 1985 年统计，上海居民消费水平为 961 元，江苏为 466 元；浙江为 451 元，安徽为 337 元。不仅低于周围的省市，就是与中部和西部的省区相比，安徽也是比较低的。安徽农民家庭平

均每人的纯收入在华东经济区中只与江西省雷同，低于其他省市。由于当地居民的收入和消费水平都比较低，所以社会购买力也比较低。随着商品经济的不断发展，居民生活水平正在逐步提高，地方市场的潜力是相当大的，再加上毗邻商品经济十分发达的沪宁地区，商品市场的发展前景是广阔的。

解放后几十年来，安徽省的国民经济发展较快，生产力水平有较大的提高，生产布局已初步展开，主要工农业生产在全国占有一定的地位，但是，也存在发展经济的制约因素，如经济基础较差，财力紧张，资金短缺，工业技术落后，设备比较陈旧，教育、科技力量薄弱，劳动者文化素质较低，等等。但是，只要充分发挥优势，依靠科技进步，经济建设和各项事业将会日益兴旺发达的。

三、经济社会发展战略目标、战略重点及战略部署

安徽省确定的经济战略目标是：“在稳定地解决人民温饱的基础上，到本世纪末，工农业总产值达到 130 亿元左右，国民生产总值达到 1500 亿元以上，人民生活水平达到小康水平。科技、教育和其他各项社会事业都相应地得到较大发展。”

1.全面发展农村经济。安徽省 85%的人口在农村，因此为实现经济社会发展战略目标，必须抓住的以几个战略重点，搞好战略部署：在相当长的时期内，稳定农业生产、发展农村商品经济是本省的一个战略重点。

首先，要提高农业生产的集约化程度，保证粮食生产能稳定增长；

其次，要大力发展多种经营，进一步调整农村产业结构，促进“农林牧副渔，工商建运服”十业全面发展；

第三，要充分发挥资源和劳动力优势，大搞矿产资源的开发利用和农副产品的综合加工，加速发展乡镇企业。

2、精心组织工业生产，提高经济效益。

提高经济效益是工业生产的关键，目前特别要重视以下三个方面：

第一、大力发展能源工业和主要原材料工业。安徽水力资源丰富，矿产资源充裕，而且已形成了较为合理的工业区域布局，今后要重点发展电力工业、煤炭工业和钢铁工业，以满足国民经济发展的需要。

第二、加快建材和化工行业的发展步伐。安徽建材、化工资源丰富，在发展建材工业方面，要传统材料和新型材料并举，产量有个较大的增长。化工重点发展石化工和煤化工，进而发展精细化工、磷化工和橡胶等化学工业。

第三、抓好满足人民生活需要的轻工业，重点发展纺织、食品工业，缓和市场供应紧张状况。

3、建立协调发展的综合运输体系。

今后要通过技术改造挖掘潜力，进一步提高现有交通网络的运输能力，加快水陆交通网和民用航空的建设步伐，组建江海运输船队，建立起一个协调发展的高效率的综合运输体系，真正成为工农业生产和人民生活的先行部门。

4、走“大旅游经济”的发展道路。

到本世纪末，安徽旅游业应发展为多层次、多功能、全方位、开放式的

大旅游经济事业，要开放一批新的旅游资源，建设一些完备的旅游设施，吸引更多的国内外游客。

## 四、省内经济区划的初步设想

根据安徽的省情和社会劳动地域分工的特点，全省可划分为以下六个省内经济区（见附图 14）。

### Ⅰ、皖东北经济区

该区以蚌埠市为中心，包括蚌埠市所辖怀远、五河及固镇县，宿县地区灵壁、泗县及滁县地区的滁州市、天长、来安、全椒、定远、凤阳及嘉山等 13 个县市，面积约 2.4 万平方公里，占全省总面积的 17.4%，人口 760 万人，占全省人口的 14.8%。本区以农业生产为主，南部的滁县、来安、全椒、天长四县为稻麦油桑产区，中部定远、凤阳、嘉山为粮油烟麻产区，而北部的泗县、五河、灵壁、固镇县是麦杂花生产区。本区工业主要是以粮食等农副产品为原料的食品、饲料和纺织工业以及为农业服务的农机等工业。

蚌埠市为本区中心城市，食品工业是其支柱行业。蚌埠市自产的白酒有“大众茅台”之称，酒美价廉，在天津、上海、西安和北京十分畅销；黄山可乐饮料已进入北京市场，味道和质量可与可口可乐相媲美；果糖将成为蚌埠市的“拳头”产品，一个以山芋生产为中心的农工商业正在兴起。

该区有津浦线纵贯南北，交通运输条件比本省其他经济区优越，这条运输大动脉对本区的经济发展影响较大。

### Ⅱ、皖西北经济区

该区以淮南、淮北和阜阳市为中心，包括宿县地区的宿州市、肖县、砀山县、宿县，阜阳地区的涡阳、太和、利辛、界首、阜阳、临泉、阜南、颍上、蒙城和亳州市，六安地区的霍邱、寿县，淮北市的濉溪县，淮南市的凤台县等 21 个县市及长丰县水家湖以北的地区。全区面积 3.55 万平方公里，占本省面积的 25.8%，人口 1950 万，占全省人口的 37.7%，它是全省面积最大、人口最多、密度最高的地区。本区光、热、水条件配合较好，耕地多，是全省重要的粮、棉、油、烟、麻、果产区。本区的砀山县原是酥梨之乡，现以盛产鲜菜闻名全国，是全国四大棚菜基地之一。界首县是传统的全国四大牲畜市场之一。兴旺繁荣的牲畜交易市场，促进了以牛肉为原料的食品工业的发展，各种牛肉制品远销 21 个省市。

该区是全省煤炭资源最丰富的地区，煤电工业发展比其他各区基础好。随着煤炭工业的发展，煤化工也将相应发展起来。

该区的酿造业久负盛名，如亳州市的古井贡酒、淮北市的濉溪县口子酒等多次获国家奖。

该区由于物产、资源丰富，将逐步被建设成为安徽省粮食、牲畜、蔬菜及能源、化工生产基地。

该区中心城市有淮南、淮北两市。淮南市水陆交通方便，煤炭资源丰富，是国家重要的能源基地之一。另外，电力、化工、机械、建材、食品、造纸等工业也有很大发展。淮北市是新兴城市，有华东最大的洗煤厂和安徽省最大的火力发电站，是全国重要的能源基地。

III、皖中经济区

该区以合肥市为中心，包括合肥所辖肥东、肥西县，六安地区的六安、金寨、霍山、舒城、庐江县，巢湖市和六安市等 10 个县市及长丰县水家湖以南地区。全区面积 2.15 万平方公里，占全省总面积的 14.7%；人口 790 万，占全省人口总数的 15.8%。本区工业基础较好；交通运输方便；水资源丰富，西有淠史松灌区和梅山、响洪甸、佛子岭、磨子潭及龙河口五大水库，东有全国第五大淡水湖巢湖；农业生产条件好。该区近邻煤炭、冶金工业发达，能源和原材料供应充足，但是自身能源不足，矿产资源少，所以今后应主要发展高、精、尖产品，发展自行车、手表、精密仪器、电工设备及家用电器的生产。合肥市是本区的中心城市，是全国四大科技中心之一。建国以后，合肥工业发展很快，家用电器行销云南、辽宁、上海、深圳和内蒙古等 20 多个省市，钢材也销往十几个省市。该市的教育、智力优势和经济实力是本区经济发展的推动力量。

IV、皖纱南经济区

该区以芜湖市为中心，包括马鞍山市及所属的当涂县，铜陵市及所属的铜陵县，芜湖市的芜湖、繁昌、南陵县，巢湖地区的无为、含山及和县，宣城地区的宣城市、朗溪、广德及泾县等 15 个县市。面积 1.9 万平方公里，占全省总面积的 14.6%；人口 750 万，占全省总人口的 14.5%。本区地理位置优越，水陆交通方便，工业基础好，冶金工业中有全国十大钢铁基地之一的马鞍山钢铁工业和铜陵有色金属工业。这里土肥水丰，农业生产条件好，是本省鱼米之乡。芜湖市曾是我国四大米市之一。东部的巢湖是区内得天独厚的天然水库，面积 733 平方公里，被称为“八百里巢湖”，现已成为区内有名的风景区。

芜湖、马鞍山、铜陵三市是本区的中心城市。芜湖市农业综合发展条件较好，盛产粮食和多种经济作物，素有江南渔米之乡美誉；工业基础较为雄厚，部门齐全；商业兴隆，内外贸易发达；水陆方便，运输业发达，具有悠久的商业传统，又是全省唯一的外贸口岸。

马鞍山是十大钢铁工业基地之一，又是最大的煤炭化工基地。该市位置优越，交通方便，可以发挥区域中心城市作用。

铜陵市是以冶金、化工、建材、轻纺、电子为主的新兴工业城市，是全国六大有色金属基地之一。

Ⅴ、皖西南经济区

该区以安庆市为中心，包括安庆地区的枞阳、桐城、岳西、宿松、望江、潜山、太湖、怀远、东玉及贵池等 11 个县市。全区面积 2.2 万平方公里，占全省总面积的 15.2%；人口 640 万，占全省总人口的 12.4%。本区有七个县市位于长江两岸，土地肥沃，物产丰富，素有“鱼米之乡”之称。本区盛产棉花，纺织工业发展很快，产品远销国内外。安庆石化总厂的建立，逐渐使这一地区的支柱行业由纺织工业转向石油化工工业。

安庆市是本区的经济中心，地理位置优越，是皖西南的交通枢纽和皖、鄂、赣三省的贸易中心、商品集散地及长江流域的旅游胜地。安庆市化工、轻纺、食品、建材等工业较发达。

VI、皖南经济区

该区以黄山市为中心，包括黄山市的歙县、休宁、黟县、祁门县，安庆地区的石台县，宣城地区的旌德、绩溪、宁国县和芜湖市的青阳等 10 个县市。面积 1700 平方公里，人口 240 万，分别占全省面积的 12.35%，总人口的 4.8%。本区地上地下资源丰富，传统工艺历史悠久，人文资源荟萃，旅游条件得天独厚。

本区传统工艺精湛，享有盛名。“徽墨”、“歙砚”是文房四宝中的珍品，工艺编竹历史悠久，还有全国独树一帜的新安书画及徽州的“四雕”（砖、石、木、竹雕）等。“祁红”、“屯绿”是本区的主要出口名茶。

黄山市山水秀美，旅游资源富集，黄山和太平湖名扬四海，今后要加强规划和建设，开发旅游资源和林茶资源，使生产、交通、商业和旅游业协同发展，建设适合区情特点的山地区域经济和大旅游经济。

## 第六节　福建省经济区划

### 一、在全国经济社会发展中的地位与作用

福建位于我国东南沿海地区，隔台湾海峡与台湾省相望。土地面积121380平方公里，占全国1.26%。1985（以下全文除特别注明外，均为1985年数字，不再标出），总人口271.3万人，占全国2.6%，人口密度为224人/平方公里。由于自然和历史原因，福建经济发展十分迟缓，成为沿海经济发展的“低谷区”。社会总产值占全国不及2.1%，人均国民收入611元，为全国平均的94%，人均工农业总产值只及全国平均值的755，（见表5-3）；在沿海8个省市中，上述各项指标均居末位。但在全国劳动地域分工中，占有一定地位。福建省具有自己的特色，它是全国林业基地之一，林业产值占全国5.3%，居全国第4位；它也是全国主要渔区，产值占全国8.7%，居全国第5位；福建还是全国主要糖料，茶叶生产基地，糖料产量居全国第3位，茶叶产量占全国的 9.2%，是全国唯一的乌龙茶产区。烤烟以质量好居全国前列，是高档卷烟不可缺少的原料。

表5-3　福建与沿海各省经济地位比较（1982年）

| 位次 项目 省 | 工农业总产值 | 工业产值 | 轻工业产值 | 重工业产值 | 农业产值 |
|---|---|---|---|---|---|
| 辽宁 | 3 | 2 | 4 | 1 | 6 |
| 河北 | 6 | 6 | 6 | 4 | 5 |
| 山东 | 2 | 3 | 2 | 3 | 2 |
| 江苏 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 |
| 浙江 | 5 | 5 | 5 | 6 | 4 |
| 福建 | 8 | 8 | 8 | 7 | 8 |
| 广东 | 4 | 4 | 3 | 5 | 3 |
| 广西 | 7 | 7 | 7 | 8 | 7 |

该省近几年来，在“开放、改革”方针的指引下，工业迅速发展，许多工业产品产量在全国地位不断上升。新兴的电子工业发展尤快，电视机产量居全国第9位，其中彩电产量占全国1/10，质量居全国前列，录音机产量居全国第4位。乡镇企业飞跃发展，已形成全国性专业市场，如石狮服装市场，古田食用菌市场。许多产品在国际市场有重要地位，如莆田制鞋，福州塑料拖鞋、闽南地砖、陶东小型电机等，江口电子表占香港市场60%。

### 二、经济发展的优势与劣势

#### （一）主要优势

1、具有悠久的对外开放历史。远在唐代东冶（福州）就与海外有通商关系，泉州是海上“丝绸之路”的起点。宋代以来，海外贸易就已相当发达，商品经济十分活跃。全省旅外华侨达600万人，约占全国华侨总数的 1/4；大多数台胞祖籍福建，这对开展对台贸易和文化交流十分有利。

2、充足而文化素质高的劳动力资源。本省人口众多，较集中地分布在沿

海四大平原，人口密度 1000 人/平方公里，人均耕地 0.2～0.4 亩，每个劳动力负担耕地 1～2 亩。劳动力资源充裕，而且大多受过初中以上教育，文化素质好，这是发展外向经济的重要条件。

3、拥有丰富的森林资源。本省西部有适于林木生长的良好自然环境，森林面积 6745 万亩，森林覆盖率 39.55%，比全国平均水平高 2 倍多。林木蓄积量居全国前列，且地理位置靠近长江三角州木材消费区，更增加其意义。

4、海岸线绵长，海域宽广。沿海岛屿密布，大小岛屿达 1400 多个，利于发展海洋渔业。全省大陆海岸线长 3324 公里，占全国的 18.5%；曲折多港湾，全省大小港湾 125 个，其中可建万吨以上深水泊位达 6 个，占全国 18%。浅海面积大，滩涂宽阔，为海洋渔业发展提供了良好自然环境。

5、热量充足。本省大部属中亚热带，东南沿海平原为南亚热带，热量充足，水分条件好，甘蔗单产居全国首位，亚热带水果品种繁多，为直接出口创汇和食品工业发展提供了充足原料。

6、非金属矿产资源较为丰富。沿海岛屿和滨海平原有丰富硅砂，为水泥、铸造、玻璃工业的重要原料；叶腊石储量居全国首位；永安重晶石矿仅次于甘肃，为全国第二大矿；钨的储量也居全国前列；水力资源居华东首位。

（二）主要劣势

1、对外交通不便是制约本省经济发展的主要因素。本省山地丘陵面积大，历史有“闽道更比蜀道难”的说法，广大山区公路等级低，弯道多，通过能力小，解放初期修建的鹰厦和外福铁路由于标准低，所以通过能力弱。历史悠久的河运，由于水土流失和滩险未经很好整治，许多地方又建设了碍航闸坝，因而航运能力未能发挥；海岸线虽长，良港虽多，但缺乏现代码头设施，通海航道搁浅，影响了海轮进出；更由于长期海峡两岸军事对峙，海运停滞，海运潜力未能得到发挥。

2、能源和原材料严重缺乏。福建缺油，少气，煤炭储量不多，而且地质复杂，开采成本高，绝大部分是无烟煤，工业用烟煤向来依赖进口。省内无烟煤相对集中在西部山区，造成沿海地区民用燃料极度紧张。水力资源虽较丰富，但开发差，又缺乏火电配合，这些都制约了工业的发展。

3、长期以来粮食不能满足需要，依赖外省或国外进口，也 限制了多种经营尤其是经济作物进一步发展。

4、经济发展基础差，水平低。解放前日本以台湾为基地向福建掠夺原料，倾销商品，福建基础工业发展受到压抑；解放后福建省又受台湾海峡政治、军事形势影响，国家重点建设项目不在本省布点，因而经济发展缓慢，投资环境较差。

## 三、当前经济结构的特点

### 1、资源与加工兼备

福建省有一定的自然资源基础，又有丰富的人力资源和靠海的地理位置，在此基础上形成农、林及加工等主要专业化部门，如甘蔗及制糖工业，森林采伐、加工及林产化工、茶叶、亚热带水果、水产及其加工工业，电子工业等。它既不同于内蒙、山西等纯资源型结构，又区别于上海等加工结构，是一个拥有下定自然资源和充裕的人力资源、依托靠海的地理位置、华侨众多、对外开放历史悠久等社会条件而发展起来的加工、资源结构型的省份。

2、以轻型加工业为特色的产业结构

全省轻工业产值占工业总产值的 62%。重工业以机械、化工占比重大，而机械工业中的一半是电子、生活用机械和日用金属品等民用机械，化工产品也有一部分是医药、日用化工产品，整个工业中消费资料产品占绝大比重。全省工业企业除西部以资源开发利用为主的耗能、耗材料大的部门外，大多数是耗能少、耗原材料少的工业部门，属轻型加工为主的工业结构，尤以沿海地区最为典型。

3、部门结构有以下 8 大系统：

（1）农业（包括甘蔗、亚热带水果、海水产品、食用菌、茶叶）——食品——轻工——医药系统；

（2）森林采伐——木材加工（锯材、家具、人造板）——林产化工（制浆造纸和人造纤维，松脂涂加工等）系统；

（3）依靠引进技术、设备和省外燃料、原材料（钢铁、有色金属）发展起来的机械工业（如小型电机、造船和新兴的电子工业——电视机、收录机、计算机等）系统；

（4）依靠进口原材料，生产线和省内部分原材料发展起来的纺织、针织、服装、鞋帽等外向型工业系统；

（5）充分发挥省内传统技术发展起来的手工艺品（脱胎漆器、瓷器、石雕等）系统；

（6）依靠省内科技力量和原料（石灰石、无烟煤、原盐）及省外燃料（烟煤、石油）建立的化工（有机化工、基本化工、石油化工、化纤）——轻工（塑料制品，橡胶制品等）系统；

（7）依靠省内资源（水力、石灰石、无烟煤、岭土）和省外烟煤发展起的电力、建材、冶金等工业系统；

（8）以海运和铁路为主的运输系统。

以上 8 个系统中，前 5 个系统为支柱产业，许多产品具有全国意义，有些还畅销欧美各国，后 3 个系统中除少数产品外只具省内意义。

四、经济发展设想

根据福建经济发展的优势、劣势和当前经济结构的特点，今后全省经济社会发展战略目标是：充分利用沿海地区西临的有利条件，以国际市场为导向，以省内外市场为依托，依靠技术进步和科学管理，优化产业结构，充分发挥厦门经济特区和沿海开放地区的作用，山海协作，优势互补，大力发展外向型经济，带动全省经济的发展。

为实现战略目标，首先，要扩大对外开放区，把闽南开放区扩大为福州至闽南之间沿海地区和主要侨乡群连片的对外开放区，形成多层次多形式的经济开放新格局，充分发挥沿海地区人力资源丰富的优势，加快外向型经济发展。

其次，合理调整和改造产业结构，促进产业结构的优化，要以国际市场为导向，充分发挥优势，重点发展具有本省传统和地方特色的劳动密集型产业，引进先进技术、装备，改造传统产业。积极发展技术密集型的新型产业，如电子工业、精密机械、新兴材料等。

重视农业的基础作用，坚持山海田一起抓，保证粮食稳定发展，科学安

排林牧副渔的生产，大力发展创汇农业。

为了保证外向型经济的发展，要继续加强能源、交通通讯的建设，努力发展电子、食品、轻纺、森工、建材、机械、冶金等工业，加速发展金融业、旅游业（以厦门——泉州——福州——武夷山为重点）、信息、服务业等第三产业。

在地区布局上，充分发挥经济比较发达的沿海开放区外向型经济发展潜力，使之增强竞争力，挤向国际市场，同时要加快山区经济开发，努力发展原材料产业，密切山海横向联系，优势互补，共同促进全省经济的发展。

## 五、省内经济区划方案

根据经济区划的一般原则，全省可分为 4 个一级区，即，闽东区、闽北区、闽西区和闽南区（见附图 15）。

### Ⅰ、闽东区

本区包括福州市（含辖县）、宁德地区及建阳地区的政和、桦溪两县，共 1 市 19 县。土地面积占全省 22.36%，总人口占全省 28.48%。

本区经济发展水平较高，工农业总产值占全省 30%，其中工业占 32.07%。区内水产品产量居全省首位，这里也是全省绿茶、花茶、红茶的主产区。食用菌生产居全国前列。南部福州是全省老工业基地，家用电器、电子工业、食品、轻工产品在全国都有一定地位。这里造船业历史悠久，是省内民用船舶、机动渔船的生产基础。

本区低山丘陵分布广，处于闽中大山带的迎风坡，气候北部为中亚热带，南部为南亚热带，适合种植茶叶、亚热带水果。山区可利用的荒山草坡多，畜牧业发展潜力大。海岸线绵长，沿海滩涂广阔，海湾良港众多，有著名的三都沃、沙埕港、罗源湾等，有闽东、闽江口渔场，因此本区发展海水浦捞、海水养殖潜力大。本区位居福建沿海北段，又处闽江下游，对外开放历史悠久，劳动力资源富裕，又是重要侨乡，经济发展水平较高，利于发展外向型经济。

本区工业产值占工农业总产值的 64%。工业以轻型加工业为主体，轻工业产值占工业产值的 62%，其中以非农产品为原料的工业占 46%。重工业中，制造业占 75%，采掘工业仅占 3%。农业以种植为主，林业和多种经营也比较发达。

本区茶园面积占全省的 39%，是省内最大茶叶生产基地，其中绿毛茶占全省 74.5%，红毛茶占 25%，花茶居全省首位，有很多国际闻名珍品如福鼎“白琳工夫”、福安“坦洋工夫”（红茶），绿茶有宁德天山绿茶、福州花茶等。

本区水果品种繁多，柑桔、橄榄、李子等产量居省内首位，闵江下游州地是著名福州桔和橄榄产区，水果发展潜力大。食用菌发展迅速，其中白木耳（银耳）规模最大，产量占全省 59%，集中在古田县，已形成全国意义的专业市场。本区海水产品占全省 50.29%，年产 50 万担的水产县有 5 个，其中连江、平潭两县都在百万担以上，水产业还有很大潜力（见表 5-4）。

表 5-4　闽东区海水产品产量及其在全省地位（1985 年）（据福建经济统计资料农业中册 1985 年）

| 种类 | 产量（万担） | 构成% | 占全省比重% |
| --- | --- | --- | --- |
| 合计 | 729.51 | 100 | 51.24 |
| 鱼类 | 398.78 | 54.66 | 46.69 |
| 贝类 | 130.46 | 17.88 | 43.98 |
| 虾蟹类 | 112.94 | 15.48 | 71.51 |
| 藻类 | 87.33 | 11.97 | 76.48 |

本区机械工业以日用，机械为主，其产值居全省首位。闽东电机产品远销国内外，小型电机闻名于世。电子工业后来居上，彩色电视机产量占全国1/10，合资企业福日彩电产品质量居全国前列，袖珍电子计算器产量居全国第二位。历史悠久的脱胎漆器、寿山石雕、软木画等闻名于世的工艺品在国内外享有盛誉。

福州市是全省最大的城市，是全省政治、文化中心和经济中心之一，它是在港口贸易基础上发展起来的以轻型加工为主的工业基地，工业产值占全区 70%以上，工业以机械、化工、食品工业为主。福州第三产业发达，直接吸引区包括闽江中下游地区，并通过海运和福温公路与宁德地区取得密切联系。赛岐镇是本区北部经济中心，赛岐港通过公路与山区密切联系，其吸引范围包括宁德地区大部、建阳地区部分县及浙江南部的部分县，年货物吞吐量仅次于福、厦两港。目前该城镇规模不大，加工工业薄弱，但随着该镇经济的发展，预计本世纪末它将形成宁德地区的中心城市，成为闽东区北部的经济中心。

II、闽南区

本区包括莆田市、泉州市、漳州市和厦门市（均含辖县），共 5 市 18 县。土地面积占全省 23.6%，人口却占全省的 45.54%，平均人口密度 432 人/平方公里，超过全省人口密度近一倍。其中厦漳泉三角地带人口密度在 1000 人/平方公里以上，是省内人口最稠密地区。

本区是全省劳动力最充裕、商品经济最发达地区，工农业产值占全省 40%以上，其中农业产值占 45.4%，工业产值占 37%，均居全省首位。许多产品如花生、甘蔗、乌龙茶和柑桔、龙眼、荔枝、凤梨等亚热带水果产量占全省 1/2 以上，这里是省内热带作物唯一产区。对外开放以来，这里外向型经济发展迅速，乡镇企业数量多，规模大，从业人数多，已形成具有全国意义的专业市场，在全省对外贸易中占重要地位，是全省最富庶的经济区域。

本区除西部边缘海拔高的山区外上均属南亚热带气候，热量充足，适于种植亚热带水果。南部某些盆地，由于小气候作用，活动积温尤高，可以发展橡胶、剑麻、胡椒等热带作物。另外，这里平原面积大，低山丘陵分布广，农业发展潜力大。本区是全省最大的侨乡，旅外华侨和港澳同胞近 400 万人，占全省 2/3，每年侨汇近亿元。这些侨汇，除兴办了各种文教、卫生、道路等福利事业外，近年来，还投资兴办了各种乡镇企业、合资企业，开展“三来一补”，是本区建设资金的重要支柱。本区商品经济发达，教育相当普及，人们文化水平和技艺素养都很高，这是本区具有的主要优势。

主要劣势是：能源短缺，粮食不足，全区人均食粮 452 斤，低于全省平均水平的 30%；此外，沿海一些城镇水资源供需不平衡也在一定程度上制约了城镇的发展规模和大耗水工业的发展。

经济结构特点：本区工业是以轻型加工业为主体，轻工业产值占工业产值的 72.8%，其中以农产品为原料的工业占 69%。本区制糖产量约占全省 87%，罐头产量占全省 2/3，原盐产量占全省 83%。重工业也以生产消费资料占优势。农业中，多种经营十分发达，种类繁多，除柑桔以外，花生、甘蔗、乌龙茶及亚热带水果都占全省 60%以上。农村工副业发展最为突出，已形成许多专业市场，如石狮的服装业，晋江、厦门的建筑陶瓷业等，莆田鞋类产品畅销五大洲。

厦门是本区主要的经济中心。泉州、漳州、莆田为次中心。厦门是全国开放的窗口，是全省南部的经济中心，它着重发展金融贸易、海运中转、旅游业及轻型加工业。泉州以历史文化古城“海上丝绸之路”起点、侨乡的独特条件发展旅游业、电子、食品等工业。漳州则以食品工业为主，结合发展家用电器、纺织等行业。莆田则作为湄洲湾的依托城市利用丰富的人力资源发展轻型加工工业。

III、闽北区

本区包括建阳地区（除松溪、政和）、三明市所辖建宁、泰宁、将乐、尤溪等县共 12 个县市，土地面积占全省 26.67%，人口占全省 14.22%。

本区地处武夷山区北段，海拔最高，它地形崎岖，被闵江及其支流切割，沿江有串珠状河谷平原，是农田和城镇的主要分布区。由于它处在东南季风迎风坡，降水充沛，一般在 2000 毫米左右，所以这里森林茂密，覆盖率达 50%以上，为全国平均数的 4 倍多，森林面积占全省 37%，林木蓄积量 1.7 亿多方，占全省 40%，毛竹占全省 43%，林副产品也种类繁多。闽江及其支流水力蕴藏丰富，居全省首位。主要限制因素是：地多人少，劳动力缺乏；地形崎岖，交通不便。

经济结构突出特点是：（1）林业是该区农业经济的主导部门。林业产值占农业产值的 1/5；木材产量占全省 3/5，经济林及林副产品种类多，数量大，油茶籽占全省 40%，油桐籽占 27%，板栗占 70%以上。（2）粮食作物产值占农业产值 44.38%，人均粮食 933 斤，相当于全省平均水平一倍。该区粮食商品率为 38%，是全省商品粮基地。（3）该区经济作物品种单一，主要以油菜籽、茶叶为主，它是全省油菜籽主产区之一，是全省老茶区。茶园面积占全省茶园面积的近 30%，茶叶产量占全省茶叶产量近 1/4，茶类丰富多样，有不少著名品种如“武夷水仙”、“大红袍”等，远销世界各地。（4）工业基础薄弱，主要以森林采伐，加工为主，森林与造纸工业产值占工业产值的 33.5%，森工占全省森工的 45%，造纸占全省造纸工业的 3/5，此外，有色金属工业（炼钢、炼铜），水电等也占全省首位。

南平市是本区的经济中心和水陆交通中心，工业以经纺森工、建材、炼铅为主。邵武市，水陆交通均方便，是去武夷山风景区的中转站，工业以森工、机械、丝织、炼铜为主，是重型工业结构，它是本区西部的经济中心。

IV、闽西区

本区包括三明市（含辖县）的大部分和龙岩地区共 14 个县市，土地面积占全省 27.45%，人口占全省 14.25%，本区人口密度最低。

本区是省内矿产资源相对集中区，该区地多人少，是全国烤烟生产基地，也是省内林业基地之一。工业建立在农林矿产资源利用基础上，具有重型结

构特点。

该区经济发展最大优势是矿产资源比较丰富，煤、铁、钨、石灰石等储量都较大。煤炭约占全省储量 80%，以无烟煤为主。全省铁矿储量约 4.9 亿吨，基本集中在本区，仅龙岩马坑铁矿储量就达 4.2 亿吨。漳平洛阳铁矿是三明钢铁厂的原料基地。福建是全国钨矿道地之一，而这些钨矿又几乎全部集中在本区，其中清流行洛坑储量占全省 94%。其它重要矿产如石灰石、重晶石、锰、钼、铝锌矿，高岭土、膨淘土、硫铁矿等也大都集中在本区，这为区内重工业发展提供了条件。本区山地丘陵面积大，纬度较低，水热条件好，适宜树木生长，是省内第二林区，森林茂密，以马尾松分布最广，这为造纸、化纤、森工发展提供了充足原料。

区内主要劣势：交通不便，铁路偏集在东部边缘，公路等级低、路况差、有不少断头路，限制了区内经济联系；对外联系受铁路运力影响，形成以运定产局面，极大限制了经济发展。

本区全部工业产值中，重工业占 74%，是个重型结构的经济区，具有全省地位的工业是以钢铁为主的冶金工业、煤炭采掘及电力、煤炭化工、以水泥为主体的建材工业和以林业为基础的森林加工及林产化工、卷烟工业等。烤烟产量占全省 72%，烤烟及其加工业对农业以及地方财政有举足轻重的地位。

经济中心三明市是偏重型的工业城市，工业以钢铁、化工、重型机械为主，轻纺工业也有一定规模。永安是以煤炭、建材、电力、化纤为主的重工业城市，又是沙溪流域农林产品集散中心。龙岩是本区南部政治、经济、文化中心，是龙岩地区农林矿产品集散地、闽粤赣边区物资中转中心，工业以卷烟、建材、采矿、森工为主。

## 第七节　江西省经济区划

### 一、在全国经济发展中的地位和作用

江西位于长江中下游以南，面积 16.69 万平方公里，占全国总面积的 1.7%，其中山地（含中山和低山）占 35.9%，丘陵（含高丘和低丘）占 42.3%，是一个以丘陵山地为主的省份。1986 年全省人口 3509.4 万，占全国总人口的 3.3%，人口密度为每平方公里 210 人。江西省是我国重要的商品粮基地和农业区。就整体而言，江西经济基础比较薄弱，尚处于工业化初级阶段。

1986 年，江西社会总产值（现价，下同）415.1 亿元，占全国的 22%，在 29 个省区中居 17 位；工农业总产值 338.5 亿元，其中工业产值为 217.8 亿元；国民收入 189.34 亿元，其中工、农业之比为 4：6（全国为 6：4），农业居主导地位。建国后 30 年，江西每年平均调出商品粮 5 亿公斤，人均调出量仅次于黑龙江省，居全国第 2 位。但江西工业发展水平较低，经济效益差，如独立核算企业资金利税率为 14.2%，全国为 30%。

### 二、经济发展的优势和制约因素

#### （一）优势分析

江西省地处中国东南沿海开放地带与长江走廊之间，又受亚热带季风之惠，适宜农耕。江西省开发历史悠久，是一个人口较多、地上和地下资源比较丰富、地区差异较大的省区。

1、农业资源优势

江西土地类型多样，人均土地面积和人均耕地面积高于相邻的粤、闽、浙等省区。劳动力资源丰富，有利于综合农业、立体农业和集约农业的发展。目前，已形成一批具有商品意义的农业生产基地，例如盛产粮食的鄱阳湖平原和吉泰盆地，盛产棉花的赣北，盛产甘蔗、黄红麻的赣南，赣东、赣西林木茂密的边缘山区以及水产业丰富的鄱阳湖滨等等。按 1986 年人均农产品产量对比，江西的粮食、肉类、甘蔗、茶叶、麻类、油菜籽均高于全国平均数，它是我国农副产品的生产和销售的重要省份之一。而且，江西综合农业发展潜力很大，宜农（包括林、牧）荒山近 7000 万亩，相当于现有耕地的 2 倍，可养殖水面 403 万亩，均尚未充分利用，农业用地深度开发大有可为按光照资源计算的粮、林单位面积可达产量是目前实际产量的 2～10 倍。

2、有色金属矿产资源优势

江西是我国有色金属、稀有金属、稀土以及许多非金属矿物资源最富集的省份之一，钽、铷、铯的储量居全国第 1 位，钨、铜、银的储量均占全国总储量的 1/5 以上，稀土、黄金以及铀、硫、岩盐、瓷土、高岭土等矿产资源在全国也占有一定地位。矿产分布集中，例如铜、银、硫集中在赣东北，钨和稀土集中在赣中南，钽铌、铷、铯集中在赣西等。继驰名中外的赣南钨矿基地之后，目前全国最大的赣东北现代化铜业基地也已建成。

3、水资源优势

江西省水资源丰富，尤以地上水为最。全省拥有大小河流 2400 多条，有

赣江、抚河、信江、修河、饶河等 5 大主要河流，其中又以赣江为最大，河川多年平均径流总量为 1385 亿立方米。五大河流共同汇入赣北明珠鄱阳湖，鄱阳湖是我国第一大淡水湖，水力资源也很丰富。全省水能理论蕴藏量 682.1 万千瓦，约占全国的 1%，在我国属中游水平，但它在我国缺煤的主要负荷中心华东地区却是富水能省份。全省具有可开发水力资源 610.9 万千瓦、年发电量 215.6 亿度，目前已开发水力资源只占可开发总量的 14.2%，潜力还很大。江西省众多的河流，丰富的水资源和广大的水面还为航运、淡水养殖提供了优越条件。

（二）制约因素

1、能源不足，供应紧张。

江西是能源资源缺乏省，常规能源种类单调，人均保有储量只有全国平均水平的 1/5。近年江西因缺电影响工业产值 1/5，预计到 2000 年全省能源缺口尚有进一步扩大的趋势。

2、交通运输网尚未形成，省内外联系仍不通畅。

江西自古以江湖水运为主，京广铁路修通后，代替了江西水运通道的作用，至今赣江水道基本上处于自然状态，水运能力有限。赣北交通运输比较发达，全部铁路和一半以上的公路干线、绝大部分内河航道、民航班机航线均集中在北部地区。赣中南尚没有现代化的铁路，交通十分落后，交通运输十分紧张。尚未形成北抵中原、南抵粤闽的纵贯南北的干线铁路。

三、经济结构的特点

（一）第一产业是国民经济的主体。

在江西省社会总产值的构成中，产值占主要地位，农业居次，但是，由于江西省的工业以采矿、原材料工业为主，这类工业积累少，效益低，因此，在国民收入中，工业所占比重远远低于农业。农业则是全省国民收入的主要来源。

（二）以采掘业和原材料工业为主的重工业与以人畜力为主的传统农业相结合，严重地限制了江西省轻工业的发展。

虽然江西矿产资源丰富，尤其是许多有色金属的储量和产量在全国名列前茅，煤铁资源在南方各省中也居前列，但由于长期存在“重视重工业，轻视轻工业”的工业发展指导思想，再加上全省的经济技术水平不高，所以整个工业部门的技术层次比较低，重工业以采掘业，原料工业为主，轻工业则以农副产品为主要原料（见表 5-5）。表 5-5　江西省轻重工业及其内部结构

| | | 赣北经济区 | 赣西经济区 | 赣东北经济区 | 赣中南经济区 | 江西省 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 合计 | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 工业 | 轻工业 | 51.9 | 36.9 | 39.2 | 52.8 | 46.8 |
| | 重工业 | 48.1 | 63.1 | 60.8 | 47.2 | 53.2 |
| 轻工业 | 以农产品为原料 | 37.6 | 24.7 | 21.5 | 44.5 | 33.6 |
| | 以非农产品为原料 | 14.3 | 12.2 | 17.7 | 8.3 | 13.2 |
| 重工业 | 采据业 | 1.6 | 12.5 | 12.2 | 16.0 | 8.8 |
| | 原材料 | 15.5 | 31.4 | 24.4 | 11.1 | 19.3 |
| | 制造业 | 31.0 | 19.2 | 24.2 | 20.1 | 25.1 |

（三）地域经济结构的差异。

从工业内部结构的区域差异看，江西省各经济区轻重工业及其内部结构的区域差异较大。全省的重型工业结构明显地体现在赣东北和赣西两个经济区，其重工业比重高达 60%以上，轻工业则集中在赣北和赣中南两个经济区。在轻型结构的两个区中，赣中南的农副产品加工工业占绝大比重，在赣北经济区，则是以非农产品为原料的轻工业比较发达。在重工业中，赣西重型经济区由于煤铁资源比较丰富，因而以原材料工业为主，制造业比重小；而赣东北经济区则原材料和制造工业并举，采掘工业为之服务；赣中南的重工业除了抚州、吉安、赣州外，主要是各类有色金属矿的采掘；赣北经济区由于经济技术发展水平较高，而矿产资源比较缺乏，因而形成了以制造业为主体的重工业结构。

与上述，轻重工业的发展基础相适应，全省的工业部门结构以机械、金属矿的开采和冶炼、化工、食品、纺织为主，1986 年上述五大工业部门的产值分别是 38.17 亿元、24.45 亿元，22.7 亿元和 20.7 亿元，合计占工业总产值的 76%。

## 四、经济区划设想

根据经济区划的一般原则，将全省划分为四个经济区：赣北经济区，赣西经济区，赣东北经济区和赣中南经济区（见附图 16）。

### Ⅰ、赣北经济区

赣北经济区包括江西首府南昌市及所辖 4 县，九江市及所辖 10 县，面积 26225 平方公里，占全省土地面积的 15.7%。1986 年人口为 718.5 万，占全省人口的 20.5%。该区区位条件优越，交通发达，经济发展水平高，是全省经济发展的龙头。1986 年，工农业总产值 934280 万元，工业产值 739157 万元，分别占全省的 32%、38.3%；工、农产值比为 79：21，工业化水平较高；全区财政收入占全省的 35.2%。该区商业发达，城市化水平较高。

该区经济结构具有下列特点：

1、工业是地区经济的主体。赣北是江西工业化水平最高的地区，1986 年工业产值占工农业总值的 79.1%，远远高于全省（66%）的水平。轻重工业

都比较发达，二者产值比之是 1.1：1。

2、工业技术层次较高，规模结构适中。重工业以制造业和原材料工业为主，其产值占重工业总产值的 96.6%；轻工业门类齐全，产品加工深度大，净产值率高，其中食品、纺织、造纸三大行业的净产值率为 24%，远远高于全省同口径 16.8%的比重。同时，本区集中了全省近一半的非农业产品加工工业；大、中、小工业企业之比为 2：3：5，基本协调。

3、农业结构具有传统特色，即以种植业为主，林牧副渔业产值比重较低，1986 年农、林、牧、渔业产值分别占农业总产值的 65.7%、3.3%、19.3%和 3.6%。城郊农业、湖区畜牧、水产业的发展潜力都很大。

4、农村工副业落后，乡镇企业产值仅占该区工业总产值的 4.8%，农村副业产值也仅占农业总产值的 8.1%。

今后发展的方向：

1、工业以发展综合加工为重点，突出纺织、服装、食品、机电、石油化工。建设以南昌、九江为重点的江西最大的棉、麻、毛、羽绒、丝、化纤纺织、印染、加工综合纺织服装生产基地。以南昌机械电子工业为全省加工协作中心，形成汽车、摩托车、农业机械、内燃机、电子文化整机、电子通讯设备等主要拳头产品。以九江石油冶炼厂为中心，将本区建成配套合成氨、氧化沥青及其他石化产品的长江沿岸最大的石油化工基地之一。大力发展区内食品工业，重点发展饮料，卷烟、罐头、肉类加工和基础原料工业以及轻型化学工业。南昌、九江为全省电力负荷中心之一，又有接受内外煤炭比较便利的交通条件，应加快区内与邻近地区联合建设能源基地的步伐。发挥本区人才、技术优势，努力发展技术密集产业，积极开拓新产品，并加强新技术的推广与扩散。

2、发挥农业生产的优势，增加投入，进一步发展具有全国意义的鄱阳湖地区商品粮基地，搞好鄱阳湖的综合治理，发展鱼、蟹、虾、莲藕、芦苇等水生生物养殖及其加工业；区内是江西棉花生产区之一，在难以大规模扩大棉田面积的条件下，调整布局，主攻集中连片的高产区，开展棉花副产品的综合利用，走农业专业化与集约化综合稳步发展的道路。

3、发挥以庐山为主的山江湖景观优势，建立九江重点风景旅游区，并形成由九江至南昌的赣北旅游热线。

本区经济中心是南昌市和九江市。南昌是江西首府，是全省的政治、经济、科技、文化、交通中心。1986 年南昌市有城市人口 119 万，创造工农业总产值 37.4 亿元，其中工业产值 36.4 亿元。南昌市以轻工业为主，形成了以纺织、化工、食品、机械、电子为主体的工业体系。九江市目前有城市人口 39 万，是一个以重工业为主的工业城市，其中石油精炼，石油化工、机械、电力、建材工业比较发达，纺织、食品也具有较大优势。随着九江工业、贸易、旅游业与城市建设的发展和随着江西“北大门”的区位优势以及交通枢纽作用的发挥，九江将由单一的工业城市发展成为工业、贸易、交通、科技、旅游综合发展的多功能城市，它在江西乃至长江中下游经济发展中的地位将逐步提高。

II、赣西经济区

赣西经济区包括浙赣铁路西段及赣江下游锦河谷地以及西部湘赣边境九

岭山、武功山北麓的萍乡市、新余市、宜春地区及其所辖各县。总面积 25184 平方公里，占全省土地总面积的 15.1%；1986 年总人口 657 万，占全省人口总数的 18.7%。该经济区是江西省最小的经济区，经济发展水平仅次于赣北经济区。其特点是立体农业发展条件优越，工业是以原材料为主的重型结构。该区是江西煤炭、钢铁、电力的主要生产基地及重要的粮、油产区。1986 年，工、农业产值各为 40.6 亿元和 21.6 亿元，工、农业产值之比为 65：35，分别占全省工、农业总产值的 21.0%和 21.8%；财政收入 67705 万元，占全省财政收入的 27.8%。该区城市化水平较高，非农业人口比重为 20.5%，高于全省平均水平。

本区是一个农业发展条件优越、并具有多种特色产品的农业区。1986 年，赣西全区产粮达 323.96 万吨，油料 23646 吨；全区人均产粮 493 公斤，比全省平均高 20%。同时，本区是江西木材、竹生产基地；也是我国优质苎麻原料基地之一。久负盛名的万载夏布、铜鼓一带的宁红茶以及桑蚕、药材等在全国都有一定地位。

本区金属等非金属矿产资源丰富，矿种组合较好，集中了全省 80%的铁矿和 70%的煤炭资源，建材用非金属资源也比较丰富。目前已经形成以萍乡——新余为中心的全省最大的煤炭、钢铁生产基地；宜春钽铌特大型综合矿床在全国居于重要地位，钽、铌、铯等稀有金属储量居于全国首位，共生的优质高岭土、粉石英矿储量也相当可观，其综合开发利用潜力巨大。

本区交通方便，浙赣铁路及其支线，320 条国道干线和赣北航道共同组成区交通运输网络的骨架，沟通本区与赣北、赣中南及其他省区的联系。主要中心城市都分布在铁路线上。

经济结构特点：赣西是比较典型的重工业经济区，轻工业和农业相对比较落后。农、轻重比为 35：24：41。重工业中又以原材料工业和煤炭采掘工业为主，其产值占 70%强；轻工业比较落后，其中以农副产品为原料的轻工业产值又占 66.9%，主要是一般的日用纺织和食品工业。农业仍以种植业为主，1986 年产值占同年农业总产值的 58.1%，林、牧、副、渔业依次占 6.1%、20.5%、13.4%和 1.9%。山地开发潜力大，农村结构尚待进一步调整。

中心城市：本区有三个中心城市，即萍乡市、新余市和宜春市，均分布在浙赣铁路沿线。萍乡市是我国南方著名的煤城，采煤历史悠久，目前是江西最重要的煤炭生产基地，这里已逐步建立起以煤炭采掘业为主。包括机械、建材、钢铁、工艺美术、化工、食品等在内的工业体系。1986 年，全市人口 130.48 万，其中非农业人口 39.2 万，工业产值 70433 万元。市今后工业的主要发展方向是能源、建材、机械。新余市是一个以钢铁、建材为主的较有发展前途的小工业城市，已建成中型钢铁联合企业，该市所生产的锰钢占全国产量的 40%。此外，电力、纺织、食品是新余市的主导工业部门。1986 年，新余市区人口 62.19 万，工业总产值 92912 万元。宜春市是宜春地区行署所在地，1986 年市区总人口 78.47 万。该市以机械工业为主，麻纺、造纸、食品也得到一定程度的发展，但经济实力薄弱，1986 年工农业总产值仅 52387 万元，其中工业 29000 万元，今后该市工业发展的主导行业将是机械、麻纺和造纸。此外，樟树镇位于赣江和浙赣铁路的交叉点，现拥有 5 万余人，是全省重要的交通运输枢纽，同时它历来就是中药材的集散中心。目前樟树镇已有粮食加工、木材贮运、酿酒等工业，其中所产的“四特酒”已国内外赢得良好声誉。随着清江盐岩的开发利用，盐化工将成为这里一个新的重要工

业部门。樟树镇有条件发展成赣西经济区的新兴城市。

III、赣东北经济区

赣东北经济区包括景德镇市及所辖东平县、鹰谭市及所辖贵溪，余江县和上饶地区。总面积 31595 平方公里，占全省总面积的 18.9%；1986 年总人口 753.4 万，占全省人口总数的 21.5%。该区交通方便，矿产资源丰富，是全省最重要的铜、铅、锌、陶瓷、机械及粮食、油料、茶叶、水产品的生产基地。

经济发展优势：

1、交通发达。本区是江西省交通条件最好的地区，浙赣、皖赣、鹰厦铁路分别以东西向和南北向穿越本区中部，与公路干线及信江、昌江等航道组成密集的运输骨架，鹰潭是我国南方重要的铁路运输枢纽。

2、以铜、铅、锌、黄金、白银为主的有色金属资源丰富。贵溪的银矿储量居全国首位。江西铜矿储量占全国的 1/5，其中德兴又占全省的 70%，其伴生的金、银、硫分别占全省总储量的 98%、50%和 26%。这里的铜矿规模大，埋藏浅，易采选，铜矿中伴生有大量的硫、钼和金银等，回收矿种多，经济效益高。这里已经建成全国规模最大的铜冶炼基地，已形成 7 万吨综合采、选、冶炼生产能力。1986 年本区各种有色金属矿采选及冶炼工业产值达 73130 万元，占全省的 50.7%。

3、以“瓷都”景德镇为中心的陶瓷系列产品资源丰富，产量大，质量高，出口多，产品在国内外市场供不应求。

4、农业生产的水热条件良好，适于以粮、茶、油、蚕桑、水产品为主要内容的农作物和经济林木的发展，这里是江西省重要的农产品生产基地。

经济区发展的制约因素：

1、经济基础比较薄弱。1986 年人均工农业总产值为 727.5 元，低于全省平均水平。

2、能源缺乏。本区煤炭资源几乎全都靠区外调入。

3、本区人多地少，人均耕地低于其他经济区，加之山林破坏严重，农业管理粗放，限制了全区农业生产水平的提高。

4、经济结构比较落后，技术管理水平较低。

5、中心城市相对薄弱。全区唯一的大城市景德镇，1986 年工业总产值仅 8.5 亿元。

经济结构特点：

1、农业比较落后，工业水平相对较高。1986 年，工业总产值 35.96 亿元，农业总产值 18.95 亿元，工农业产值之比是 65.4：34.6，工业已成为区域经济的主体。

2、本区工业是重轻工业结构。重工业产值占工业总产值的 60.8%，轻工业仅占 39.2%。其中，原材料工业和制造工业共同组成重工业的主体，它们均占重工业产值的 40%，以机械、有色金属冶炼、建材、陶瓷等为主，采掘业则仅占 20%，轻工业中，以农副产品为原料的加工工业与以非农产品为原料的加工工业产值分别占轻工业总产值的 55%和 45%。

中心城市：本经济区有三个中心城市，即景德镇市、鹰潭市、上饶市。景德镇市是该区的经济中心，以陶瓷为其主导经济部门，目前已逐步建立起以建材、电子、机械、纺织、化工等为主的部门齐全的工业体系。1986 年，

该市有人口 58.07 万，是江西省的第二大城市；工农业总产值为 9.67 亿元，次于南昌市和新余居市江西省第 4 位。该市今后主要的工业发展方向是发展陶瓷、机械、电子、建材工业。上饶、鹰潭均为小城市，其中鹰潭市是华东重要的交通枢纽。1985 年鹰潭市区人口 11.99 万，工农业总产值 5.44 亿元，工业主要以有色金属冶炼为主，食品、木材加工、化工也有一定程度的发展。今后，该市的贵溪县有可能发展成为江西省新兴的有色金属、能源和化工城市。上饶市是上饶地区行署所在地。1986 年该区市区人口 14.53 万，工农业总产值 2.34 亿元，经济实力比较薄弱，中心城市的作用不明显。工业结构以光学仪器、仪表、汽车制造、电力、食品、化工、建材为主。上饶市光学仪器厂是全国技术设备最先进的仪器厂家之一。

IV、赣中南经济区

赣中南经济区包括江西省中南部的吉安地区、抚州地区和赣州地区。总面积 84530 平方公里，占全省总面积的 50.6%；1986 年总人口 39.3 万人，占全省人口总数的 13.8%，该区是全省面积最大、人口最多的经济区，也是全省经济发展水平最低的经济区。1986 年，该区工农业总产值 81.4 亿元，占全省的 27.9%，远低于赣北经济区，其中工业产值占全省的 22%，与该省最小的赣西经济区不相上下；农业产值占全省的 39.4%；财政收入 5.4 亿元，占全省财政总收入的 22%。该区城市化水平低，非农业人口占总人口的比重仅 13.6%，相当于赣北经济区的一半。

与江西省其它经济区相比，赣中南经济区资源开发潜力大，是江西省农、林、果、牧及有色金属的主要生产基地。

经济发展的优势：

1、农业资源优势。本区地多人少，人均耕地、山地面积相对较多，气候条件良好，是江西省甘蔗、烟叶、水果的最适宜产区。1986 年，赣中南经济区甘蔗、烟叶、水果的生产量分别占全省的 80.7%，68.1%和 66.9%。该区北部平原、盆地是江西重要的粮食产区，其中吉泰盆地和抚州北部是江西的主要商品粮基地之一。

2、林业资源优势。赣中南是江西省林产品和木材的主要生产基地，这里山区面积广大，森林资源丰富，森林覆盖率好，杉木、马尾松、樟树、毛竹、油茶、油桐、药材等用材林和经济林分布广，生产量大。

3、水力资源丰富。区内有由赣江、抚河两大河流及其众多的支流纵横交错地组成的密集的河网，两河可开发装机容量有 371 万千瓦，占全省可开发装机总量的 73%，目前已开发利用的水力资源仅占可开发资源的 10%左右，潜力巨大。本区除了还可建万安、峡山等大型水电站以外，还有众多的中、小型水力资源可供开发利用。

4、矿产资源优势。该区是我国有色金属矿和稀土矿资源的主要产区之一，许多矿产在全国和全省占有重要地位，如赣州地区的钨、锡、铋矿，其储量均居全省的 70%左右。钨精矿的生产量和出口量均占全国总量的 50%左右，这里是全国最大的钨生产基地。赣州地区还拥有我国南方最大的稀土资源。抚州地区的铅锌矿、金矿储量丰富，开采条件好。

经济区发展的制约因素。主要是：经济发展总水平低，交通闭塞，能源短缺，资源综合利用率低，农业生态环境恶化等。

赣中南经济区的特点。该区基本上还是个农业区，工业化水平低，1986

年工农业总产值之比是 52：48。工业中，以自然资源开发型的农副产品加工工业，采掘业和原材料工业为主，其产值占工业总产值的 71.6%；农副产品加工工业产值占轻工业总产值的 84.3%，其中粮食加工、制糖、罐头、卷烟等食品工业占 47.7%。重工业中，制造业产值占 20.1%，制造业主要分布在赣州、吉安、抚州三个城市。重工业以有色金属矿的采掘为主，矿冶、建材也占一定比重。本区乡镇工业比较落后，其产值不足全部工业的 10%。农业中，仍以种植业为主，与其它区不同的是林业、副业产值比重较高。1986 年农林牧副渔五业的产值比重分别是 57.1%、 8.4%、18.6%、13.9%、2.0%，反映了赣中南山地资源丰富的特点。

中心城市：本区有赣州、抚州、吉安三个中心城市。总的特点是：规模小，三个城市人口合计只及南昌的 1/2，工业产值合计仅相当于南昌的 1/3；经济实力弱，对区域经济发展的组织带动作用不大。三个城市中，赣州市规模较大，1986 年市区人口 35.11 万，工业产值 5.32 亿元，其中重工业产值略高于轻工业产值，有色金属工业占最重要地位。抚州市是抚州地区、抚河流域最大的中心城市。1986 年该市全市区人口 17.45 万，工业产值 4.05 亿元。该市以纺织业为主，是江西省第三个纺织工业生产基地，主要产品棉纱、棉布、印染布、内衣等，已打入国际市场。此外，该市机械、食品、化工、塑料、皮革工业也有一定的发展。吉安市是赣江中游吉泰盆地商品粮基地、吉安地区的经济中心，1986 年有人口 18.65 万，工业产值 35.91 万元。工业主要以食品、电子、机械、化工四大部门为主，其产值约占全部工业总产值的 70%。这里有全国最大的樟脑制造企业。赣州作为江西“南大门”、赣江上游重镇，应在推动赣州地区南向经济中，强化以农林产品为主的综合加工能力，发展交通运输、通讯信息事业以及金融贸易、服务流通等第三产业，发挥赣南山区中心城市的更大辐射与带动作用。

# 第六章
# 华中经济区

## 第一节　华中经济区的基本特征

华中经济区包括河南、湖北、湖南三省，位于我国腹心地区。全区土地总面积约 55 万平方公里，人口 1.85 亿，分别占全国的 5.7%和 17.5%。本区南北狭长，地域差异较大，自然条件复杂多样，矿产资源丰富，水、热条件较好，是我国重要的粮食生产基地和工业基地。1986 年本区工农业总产值达 2084.18 亿元，占全国工农业总产值的 13.7%，其中农业产值占全国农业总产值 17.47%；独立核算的工业企业的利税总额为 94.24 亿元，占全国利税总额的 5.6%；全员劳动生产率为 11360.3 元/人年，低于全国平均水平近 10%。本区调出的物资主要有杉木、粮食、有色金属等；调入的物资主要是能源，特别是煤炭。从总体上看，本区的经济发展水平居全国中游。

### 一、区情特点

#### （一）资源特点

本区自然资源丰富。其中铁矿储量大，品质好，且分布较广，尤以鄂东的大冶、黄石、鄂城、黄梅一带的磁铁矿为著名；有色金属矿床大，品位高，部分储量居全国前列，如铜矿保有储量占全国总储量的 13.28%，铝矿占全国的 12.17%，锌矿占全国的 9.25%。钨矿占全国的 44.89%。此外非金属矿藏也相当丰富，雄黄、磷、石膏、萤石、岩盐、独居石、砷、高岭土、煤等矿种的储量在全国都占有优势地位。本区还有丰富的水资源可供开发，发展水电的前景非常广阔。可见，品种多样、储量丰富的自然资源为本区建立和发展以钢铁、有色金属、电力为主体的重工业提供了得天独厚的条件。但是，本区的自然资源在结构上也存在一定问题，与资源的需求结构有较大矛盾。

劳动力资源充足。华中地区是我国人口比较集中的地区，人口密度在 300 人/平方公里以上。1985 年，全区社会劳动者人数达 8587 万人，其中城镇与乡村的社会劳动者人数分别为 1753.2 万和 6833.8 万人。劳动力的素质近年来也在不断提高，普通中小学的入学率和巩固率逐年提高。

#### （二）产业结构特点（以 1986 年统计数字为依据）

本区的农业占工农业总产值的比重为 33.64%，高于全国平均水平 26.39%，这表明本区的国民经济有雄厚的农业基础。轻工业、重工业占工农业总产值的比重各为 31.10%和 35.26%，都低于全国的平均水平。所以说，较之全国其他地区，本区经济发展的特点是：农业较发达，重工业占主导地位，轻工业发展仍然滞后。本区农业结构的一个重要特点是种植业的比重大，而林、牧、副、渔业未能得到充分发展。在工业结构中，重工业比重明显高于轻工业，冶金、电力、机械等行业在工业中所占的比重增加很快，属重型结构。

#### （三）交通运输网的特点

本区位于全国水陆交通之要冲。跨越本区的铁路有纵贯南北的京广铁路和有“第二京广线”之称的焦枝、枝柳铁路。我国东西大动脉陇海铁路横贯

本区。此外还有焦五、湘黔、湘桂、浙赣、汉丹等铁路，从而在本区形成了一个较为完整的铁路运输网。本区的公路运输也很发达，区内各市县及绝大部分乡镇都通公路。另外，“黄金水道”——长江，成为沟通本区与东部沿海地区和西南地区的桥梁，为本区与其他的经济文化联系提供了极为便利的条件。

## 二、经济发展中存在的主要问题

本区工业虽已有一点基础，但技术和经营管理水平还不高，装备落后，生产能力不配套，经济效益较差。地方工业和乡镇工业发展缓慢，产业结构也不尽合理，能源和原材料供应紧张，如湖南每年缺电 20 亿度，河南约有20%的生产能力因缺电而未发挥作用。其次是工业企业应变能力不强，不少企业的生产还不适应市场需求的变化，技术改造中的“原型繁殖”现象不同程度地存在。

农业发展不平衡，结构不合理，地区之间、行业之间的发展差异较大。在农业产值中，农作物种植业占 65.61%，林、牧、渔、副四业仅占 34.39%，这表明农副产品加工基础薄弱、多种经营发展滞后、区域优势未能充分发挥。此外，部分地区自然灾害多，农业生产抗御自然灾害的能力差，如河南每年都有一些地区受灾。目前区内还有贫困地区，1000 多万人口的温饱问题尚未解决。对农业的投入增加也不多，这势必影响农业生产发展的后劲。

在外贸上，出口商品少，竞争力差，创汇少，换汇成本高。此外，本区部分地区的科技水平和管理水平低，人才缺乏；商业流通渠道不通畅，区外市场有缩小的态势；等等。

## 三、经济发展战略设想

（一）不断巩固和加强农业在国民经济中的基础地位，扩大其生产规模，在大力发展粮食生产的同时，优化农业内部结构，使其由单一的种植业转向农、林、牧、副、渔全面发展，使农村经济走农工商综合发展的道路。

（二）发挥区域经济优势，确定主导产业。1、能源工业。突出电力建设，强化煤炭开采；提高能源利用率，最大限度地节约能源。

2、原材料工业。充分利用本区矿产资源丰富，交通便利的条件，以石油化工、有色金属、建材工业为重点，以现有骨干企业为基础，到本世纪末，将本区建成我国比较重要的原材料工业基地。

3、食品工业。本区有发展第一流食品工业的条件，今后要在国家计划指导下，努力把本区丰富的农产品资源优势转化为各种食品工业优势，把传统名特食品优势转化为商品生产优势，以满足市场需要，扩大出口创汇。

此外，钢铁机械、纺织、陶瓷、造纸等行业也是本区工业体系中的主要组成部分，今后要使之向精制化、高档化方向发展。

## 四、区内外的经济联系

（一）全区的经济中心城市。

武汉市是全区经济基础最雄厚、辐射力最强的中心城市，它是湖北省的政治、经济、文化中心，也是我国内地最大的经济中心和交通枢纽。建国以来，国家在武汉进行了大规模的基本建设，建成一大批大、中型骨干企业，发展了一些新的工业部门。现在武汉已成为一个以钢铁、机械、纺织为主体、其他工业有一定规模、门类比较齐全的综合性工业基地，其工业固定资产原

值、工农业总产值均居全国各城市的第四位。第三产业和科技文教事业也相当发达，随着国内市场的繁荣，武汉市在华中经济区，以至在全国的地位都将更加重要。

（二）省际间的分工协作。

到目前为止，涉及本区的跨省区的经济协作区有 17 个；省内经济协作区有 9 个；城市经济技术协作网络有 7 个。横向经济联合近年来已呈繁荣景象。湖南省目前已基本上形成了一个以广东、上海为重点的“东引、西拓、北联、南出”突围式的联合协作新格局。该省利用广东这一南大门，全省 90%以上的外贸物资经由广东出口,广东每年从该省购进粮食 10 亿斤、牲猪 350 万头；上海用先进的技术和管理来帮助该省上产品，上质量，该省则用大米、冻肉、禽肉、钢材、纸张和有色金属等大批物资支援上海的经济建设。河南省实行市带县体制，使中心城市的优势和能量不断向广阔的农村释放和扩散，城乡联合出现了新的格局，省际间的协作活动频繁，分别于北京、天津等省市联合建设粮食及副食品基地，烟叶基地，等等。与此同时，省际地市之间根据彼此经济建设的需要，也建立了长期的友好协作关系。湖北省的武汉市的横向联合是“两通”（流通、交通），突破战略的延续和具体化，联合促开放，促改革，上水平，促调整，出效益。

表 6-1　华中经济区经济发展主要指标

| 指标名称 | 单位 | 1985 年 | 1986 年 |
|---|---|---|---|
| 一、 | | | |
| 工农业总产值 | 亿元 | 1781.08 | 2084.18 |
| 国民收入 | 亿元 | 1001.94 | 1145.51 |
| 二、农业 | | | |
| 1、农业产值 | | | |
| （当年价） | 亿元 | 704.57 | 687.08 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 2、主要农产品产量 | | | |
| 粮食 | 万吨 | 7440.78 | 7481.74 |
| 棉花 | 万吨 | 114.06 | 92.10 |
| 油料 | 万吨 | 211.51 | 228.01 |
| 猪牛羊肉 | 万吨 | 303.82 | 340.09 |
| 水产品 | 万吨 | 53.75 | 91.43 |
| 水果 | 万吨 | 104.65 | 137.14 |
| 三、工业 | | | |
| 1、工业职工人数 | 万人 | 729.43 | 770.45 |
| 2、工业总产值 | 亿元 | 1076.51 | 1377.67 |
| 3、主要产品产量 | | | |
| 钢 | 万吨 | 721.64 | 750.27 |
| 钢材 | 万吨 | 612.55 | 690.65 |
| 煤 | 万吨 | 11687,70 | 11002.47 |
| 发电量 | 亿度 | 577.38 | 617.23 |
| 布 | 亿米 | 24.93 | 28.17 |
| 4、全民所有制 | | | |
| 工业企业主要 | | | |
| 财务指标 | | | |
| （1）固定资产原值 | 亿元 | 762.75 | 915.58 |
| （2）全部资金 | 亿元 | 736.89 | 953.92 |
| （3）利税总额 | 亿元 | 150.04 | 176.36 |
| （4）全部资金 | | | |
| 利税率 | % | 20.36 | 18.49 |
| （5）全员劳动 | | | |
| 生产率 | 元/人年 | 14226.67 | 14262.33 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 四、运输邮电业 | | | |
| 1、货物周转量 | 亿吨公里 | 1649.91 | 1778.45 |
| 其中：铁路 | 亿吨公里 | 1477.00 | 1594.00 |
| 公路 | 亿吨公里 | 46.12 | 47.20 |
| 内河 | 亿吨公里 | 126.65 | 136.20 |
| 2、邮电业务量 | 万元 | 33465.60 | 36467.80 |
| 五、社会商品零售 | | | |
| 总额 | 亿元 | 603.59 | 674.74 |
| 六、地方财政收入 | 亿元 | 140.93 | 159.32 |

## 第二节　河南省经济区划

### 一、在全国经济社会发展中的地位与作用

河南地处中原，历史悠久，是中华民族的发祥地之一。全省面积 16.7 万平方公里，人口 7808 万（以下数字除注明外均为 1986 年数字）。全省辖 18 市、110 县。无论从地理位置，还是从经济发展看，河南在全国都具有无可争议的重要的战略地位和作用。

首先，河南地理位置居中，交通便利，在全国占有重要的地位。

河南与七省接壤、东部平原辽阔，是西北各省通往华东及沿海的门户，南出信阳义阳三关，是通两湖、去两广、下江南的要道。西出函谷关是通往陕西及西北各省区的隘口。北上太行山是通往山西的交通要道。

由于具有这种特殊的地理位置及较大的平原面积等条件，目前，河南的交通十分优越，京广、焦枝两大铁路干线纵穿南北，陇海、新焦、新荷铁路横贯东西，这里是我国东西南北交流的主要通道。省会郑州位于京广铁路与陇海铁路交汇处，为全国最大的铁路枢纽站，在经济的发展中起着十分重要的作用。

其次，河南地上地下资源丰富，在全国占有突出的地位。

河南地处黄河中下游，土地辽阔，气候温和，日照充足，雨量适宜，暖温带和北亚热带的动植物资源兼而有之，是全国冬小麦、棉花、芝麻、花生、大豆、烟叶、蚕丝和各种林果、畜产品的主要产区之一，另外，这里小麦、烟叶、芝麻的面积、总产量均居全国首位，是我国重要的商品粮油生产基地之一。

地下矿产资源十分丰富。已发现矿产 100 余种，已探明储量的矿产有 74 种，其中名列全国前八位的就有 27 种之多。钼的储量之大，品位之高，在全国首屈一指。天然碱、蓝石棉储量大，品位高、质量好，也居全国之首。铝土矿、耐火粘土，珍珠岩等矿储量居全国第二；煤炭、金矿、化工灰岩、溶剂灰岩、稀土等矿产储量以及石油、天然气储量均居全国前列。河南煤炭储量丰富，而且煤质好，牌号全，分布广，是我国重要的煤炭生产基地。

其三，河南已经形成相当规模的生产能力，对全国的经济发展起着越来越重要的作用。

河南总播种面积居全国第二位。农田水利、农业机械化水平也居全国前列。1986 年农业总产值达到 259.5 亿元，居全国第五位。粮食、棉花、烤烟等主要农产品都居全国前列。

经过解放后 30 多年的建设，河南的工业已经具有相当规模，特别是煤炭、铝、石油、水泥、机械、纺织、电力、卷烟等工业具有较强的生产能力，它已是我国重要的生产基地之一。河南省有全国同行业中最大的郑州铝厂、洛阳拖拉机厂、洛阳铜加工厂、洛阳矿山机械厂、洛阳轴承厂、郑州纺织机械厂等一批大型骨干企业，有一批重要的工业研究和设计单位以及经济、技术人才和科研、教育骨干，还有一批大型精密设备。所有这些，对支援全国的经济建设起着重要的作用。

### 二、经济优势与制约条件的分析与评价

（一）国民经济形成了一定的基础，但人均水平低，经济效益差。

经过 30 多年的建设，河南国民经济有了很大发展， 1986 年，全省工农业总产值达到 737.6 亿元，农业总产值 259.5 亿元，粮食总产量 2545 万吨，棉花总产量 39.9 万吨，油料产量 99 万吨，均居全国第 5 位。烤烟总产量达到 28.6 万吨，居全国第一位；年末大牲畜存栏数 957 万头，居全国第二位。工业总产值达到 478 亿元，煤、电、氧化铝、铜、黄金、石油、拖拉机、轴承、轮胎、玻璃、棉纱、棉布、卷烟等主要产品在全国占有重要地位。交通运输、邮电通讯也有了较大发展。本省经济发展从总量上不算少，但人均水平低，经济效益差。1986 年，全省国民收入 419.3 亿元，占全国第 8 位，而人均国民收入只有 540 元，仅相当于全国平均水平的 73.2%，居全国第 25 位。工农业总产值占全国第 8 位，而人均只有 948 元，仅相当于全国平均水平的 66.4%，居全国第 23 位。工业企业几项经济指标均低于全国平均水平，同沿海发达地区的差距就更大。

（二）人口多。劳动力资源丰富，但智力水平低，人才缺乏。

1986 年，河南省人口已达 7808 万人，居全国第 2 位。人口多，年龄结构轻，劳动力资源相当丰富。但是，河南省科技力量薄弱，教育落后，人口素质差。知识分子占总人口的比例、万人中拥有自然科学人员数和全民所有制企业万名职工中拥有的工程技术人员数，都大大落后于全国平均水平。人口与耕地、就业、升学、住房、生活等方面的矛盾日益尖锐，对经济发展的影响越来越严重。

三、当前全省经济结构的特点

（一）工业发展较快。

解放 30 多年，工业以平均每年增长 12.1%的速度发展，工业产值的比重逐渐超过了农业。到 1986 年，工、农业总产值的比重分别为 64.8%和 35.2%。

（二）工业结构轻重并举。

30 多年来，重工业平均年增长速度 15.7%，大大超过了轻工业 10.1%的发展速度。到 1986 年，重、轻工业的比例分别达到 53.2%、46.8%，形成了轻、重比例基本相当的格局。但重工业内部耗能高的重化工业比重较大，电力工业落后于有色冶金、化工、钢铁等耗能工业的发展，电力紧张，已成了经济发展的制约因素。产品结构以原材料、初级、中间产品居多，最终产品少；粗加工产品多，深加工产品少；中低档产品多，高档名牌优质产品少。

（三）集体工业初具规模，但在工业中所占比重少，发展速度还不快。

1985 年，全省有集体所有制工业企业 13503 个，产值达 76.5 亿元，占全部工业产值的 20.8%，比全国集体工业产值所占的比重低 4.4%，在全国居第 14 位。

（四）农业以种植业为主的生产结构变化不大，但经济作物已形成比较集中的产区，具有较高的专业化、商品化水平。

1986 年，种植业产值占农业总产值的比重仍高达 70.8%，林业为 5%，牧业为 16.2%，副业为 7.4%，渔业为 0.6%。全省形成了一批不同经济作物的集中产区。如周口、南阳、开封，新乡等地市盛产棉花、许昌的烟叶、驻马店

的芝麻、信阳的黄红麻，全国闻名。

（五）地区之间经济发展不平衡，结构不尽合理。

本省豫北，郑州经济区和预西经济区洛阳一带经济发达，主要的工业几乎全部集中在这一地区，工业总产值占全省一半以上，豫中经济区、豫南经济区次之；豫南、豫东经济区工业则比较落后。商丘、周口、驻马店、信阳四地区土地面积占全省的 4%，人口占全省 36%，而工业产值只占全省的 10%，人均工农业总产值只相当于全省水平的三分之一左右。科学技术文化教育比较落后，人民生活比较贫困。

全省经济结构情况见表 6-2、表 6-3、表 6-4。

表 6-2　1986 年河南省社会总产值构成表　%

| 农业 | 工业 | 建筑业 | 运输业 | 商业 |
|---|---|---|---|---|
| 73.2 | 12.5 | 11.8 | 0.3 | 3.2 |

表 6-3　1986 年河南省工农业总产值构成表　%

| | 占工业总产值% | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 工业总产值 64.8 | 轻工业 46.8 | 重工业 53.2 | 全民所有制 61.3 | 集体所有制 25.9 | 其它所有制 12.8 |
| | 占农业总产值% | | | | |
| 农业总产值 35.2 | 种植业 70.8 | 林业 5 | 牧业 16.2 | 渔业 0.6 | 副业 7.4 |

表 6-4　1986 年河南省乡以上主要工业企业分行业工业总产值构成表　单位%

| 煤炭采选 | 石油天然气开采 | 食品制造 | 烟草加工 | 纺织 | 电力 |
|---|---|---|---|---|---|
| 5.4 | 4.4 | 7.5 | 5.9 | 14 | 4.5 |
| 化学 | 建材 | 黑色金属 | 有色金属 | 机械 | 电器机械器材制造 |
| 5.6 | 6.7 | 4 | 2.8 | 12.2 | 3.6 |

本省的战略目标是宏伟的，也是艰巨的。在战略部署上分两步走，1990 年以前，主要是打好基础，积蓄力量，为后十年的经济发展做好准备。

## 四、省内经济区划分方案

全省划分为豫北、郑州、豫西、豫中、豫西南、豫南、豫东七个经济区（详见附图 17 和表 6-5、表 6-6）。

表 6-5　河南省各经济区范围

| 经济区名称 | 所辖市、县 |
| --- | --- |
| 豫北经济区 | 1、安阳市：林县　安阳　汤阴　渭县　内黄<br>2、鹤壁市：浚县　淇县<br>3、新乡市：新乡　汲县　辉县　获嘉　原阳　延津　封邱　长垣<br>4、焦作市：修武　博爱　武陟　泌阳　温县　孟县　济源<br>5、濮阳市：清丰　南采　范县　台前<br>共 5 市 26 县 |
| 郑州经济区 | 郑州市：荥阳　中牟　新郑　巩县　登封　密县<br>共 1 市 6 县 |
| 豫西经济区 | 1、洛阳市：偃师　孟津　新安　栾川　嵩县　牧阳　宜阳<br>洛宁　伊川<br>2、三门峡市：义马市　渑池　陕县　灵宝　卢氏<br>共 3 市 13 县 |
| 豫中经济区 | 1、平顶山市：宝丰　叶县　鲁山　临汝　郏县　襄城<br>2、许昌市：禹县　长葛　许昌　鄢陵<br>3、漯河市：舞阳　临颍　郾城<br>共 3 市 13 县 |
| 豫西南经济区 | 南阳地区：南阳市　南召　方城　西峡　南阳　镇平　内乡　淅川<br>社旗　唐河　邓县　新野　桐柏<br>共 1 市 12 县 |
| 豫南经济区 | 1、驻马店地区：驻马店市　确山　泌阳　遂平　西平　上蔡　汝南<br>平舆　新蔡　正阳<br>2、信阳地区：信阳市　息县　淮滨　信阳　潢川　光山　固始<br>商城　罗山　新县<br>共 2 市 18 县 |
| 豫东经济区 | 1、开封市：杞县　通许　尉氏　开封　兰考<br>2、商丘地区：商丘市　虞城　商丘　民权　宁陵　睢县　夏邑<br>柘城　永城<br>3、周口地区：周口市　扶沟　西华　商火　太康　鹿邑　郸城<br>淮阳　沈丘　项城　共 3 市 22 县 |

**Ⅰ、豫北经济区**

**本区包括安阳、鹤壁、濮阳、焦作、新乡 5 市，共 5 市 26 县。**

**本区地处黄河以北，面积 2.75 万平方公里，占全省总面积的 16.7%；人口 1569.7 万，占全省的 20.1%。1986 年工农业总表 6-6　1986 年河南省各经济区基本情况**

| 地区项目 | 面积 | | 人口 | | 工农业总产值 | | 工业总产值 | | 农业总产值 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 万平方公里 | % | 万人 | % | 亿元 | % | 亿元 | % | 亿元 | % |
| 全省 | 16.7 | 100 | 7808 | 100 | 737.6 | 100 | 478 | 100 | 260 | 100 |
| 郑州经济区 | 0.75 | 4.4 | 491.5 | 6.3 | 89.7 | 12.2 | 77.7 | 16.2 | 12 | 4.6 |
| 豫北经济区 | 2.75 | 16.7 | 1569.7 | 20.1 | 202.9 | 27.5 | 142.3 | 29.8 | 60.6 | 23.4 |
| 豫西经济区 | 2.51 | 15 | 700.2 | 9 | 85 | 11.5 | 70.5 | 14.8 | 14.5 | 5.6 |
| 豫中经济区 | 1.6 | 9.6 | 967.2 | 12.4 | 93.7 | 12.7 | 59 | 12.3 | 34.7 | 13.4 |
| 豫西南经济区 | 2.66 | 20 | 907.2 | 11.6 | 71.2 | 9.7 | 38.1 | 8 | 33.1 | 12.8 |
| 豫南经济区 | 3.54 | 21.2 | 1338.7 | 17.1 | 63.5 | 8.6 | 25.7 | 5.4 | 37.8 | 14.6 |
| 豫东经济区 | 2.832 | 17.2 | 1835.3 | 23.5 | 137.1 | 18.6 | 64.8 | 13.6 | 72.3 | 28 |

注：工农业总产值系新口径、现价，文中同。产值占全省的 27.5%；工业总产值占全省的 29.8%，农业总产值占全省的 23.4%。本区城市稠密，分布均匀，安阳、新乡、焦作、濮阳，鹤壁已形成城市群体，是各经济区中工农业最发达的地区。

本区自然资源丰富，已探明储量的有 12 种矿产，主要有石油、天然气、煤、硫铁矿、水泥灰岩，耐火粘土等。

中原油田、焦作煤矿是我国著名的优质油气田、煤田。本区是我国山西能源重化工基地的主要组成部分。另外，本区地理位置优越，交通条件良好，京广、焦枝、焦新、新荷铁路贯穿南北东西，地方铁路、公路密布成网，是晋煤外运的重要通道。

本区经济发展的主要制约因素是：交通拥挤，过境运输压力大；黄河沿海低洼易涝对发展农业生产不利；资源有待于投入资金和技术进行强力开发。

本区工业产值占工农业总产值的 70%。重工业的比重略大于轻工业，为 56%：44%。工业部门比较齐全，以能源重化工为主，产品结构以生产原材料初级产品为主。区内经济发展也不平衡，太行山区、西南部沿黄地区经济比较落后。

II、郑州经济区

本区包括郑州市和所辖的 6 县。

本区地处河南省中部偏北，北临黄河。全区面积 7446 平方公里，占全省 4.4%；人口 491.5 万人，占全省 6.3%。1986 年，工农业总产值占全省的 12.2%，工业总产值占全省的 16.2%，农业总产值占全省的 4.6%；人均工农业总产值 1824 元，人均工业总产值 1580 元，人均国民收入 878 元，本区科学、教育、文化比较发达，在各经济区居领先地位。中心城市郑州市，是全省政治、经济、文化的中心。

本区工业发达，已形成纺织、机械、铝业、煤炭、卷烟等在全国具有相当水平的专业化生产部门；建材、油脂、化工、轻工、食品等部门在全省占有突出地位；棉纱，棉布的产量分别占全省的 32.6%和 40%；原煤、卷烟产量分别占全省 16.4%和 27.7%。本区的郑州电缆厂、郑州第二砂轮厂等一批国家重点企业，其产品除满足国内需要外，尚可大批出口。本区资源较为丰富，

有煤炭、铝矾土、耐火粘土、水泥灰岩等矿产资源 18 种。本区地理位置重要，交通方便，京广、陇海两大铁路干线在本区交汇，郑州是全国和亚洲最大的编组站之一，郑州黄河公路大桥的建成，使南北公路交通畅通无阻，邮电、航空在本省均居优势。

本区经济发展的制约因素是：许多老企业技术设备落后，更新改造任务重；资源深度加工不够，加工能力未能得到充分发挥。

本区工业总产值占工农业总产值的 86.6%，轻重工业比例相当，工业部门比较齐全；初级、低档产品多，最终产品、高精尖产品少。

III、豫西经济区

本区包括洛阳市、三门峡市、义马市等，共 3 市 13 县。

本区地处黄河以南、伏牛山以北，西部与陕晋接壤。全区面积 2.51 万平方公里，占全省的 15%；人口 700.2 万人，占全省的 9%。1986 年工农业总产值占全省的 11.5%，工业总产值占全省的 14.8%，农业总产值占全省的 5.6%。

该区有产业、科技、地下资源、旅游资源四大优势。产业优势以机械、冶金为最，两部门的工业总产值占全部工业总产值的 30%左右。本区有洛阳拖拉机厂、轴承厂、矿山机械厂、单晶硅厂、铜加工厂、煤油厂、玻璃厂等一批全国第一、二流的骨干大厂，产品行销国内外，是本省重要的工业基地。中心城市洛阳的科研机构有 50 多个，占全省的 30%，专业科研人员和科学技术人员均占省辖市首位，专业齐全，设备先进，是开发本区的一支重要骨干力量。本区地下资源丰富，已发现矿产 50 多种，储量居全省首位的有铝土矿、钼矿、耐火粘土、硅石、黄金等，发展有色冶金、能源重化工条件优越。

本区经济发展呈现明显的不平衡，西部山区交通不便，经济、科学、教育、文化落后；农业发展水平较低，工业布局多集中在洛阳、三门峡二市，交通拥挤、轻工业及第三产业发展不够。

IV、豫中经济区

本区包括平顶山市、许昌市和漯河市，共 3 市 13 县。

该区位于河南省中部，居豫西低山丘陵与豫东平原交接的地带。全区面积 1.6 万平方公里，占全省总面积的 9.6%；人口 967.2 万人，占全省总人口的 12.4%。1986 年，工农业总产值占全省的 12.7%，工业总产值占全省的 12.3%，农业总产值占全省 13.4%，经济社会发展水平在全省居中。本区的城市密度大，平顶山、许昌、漯河三市相距均在 60 公里左右，形成三足鼎立之势，初步形成了城市群体。

本区矿产资源丰富，现已探明储量的有 17 种。其中炼焦煤、铁矿的保有储量为各经济区之首，铝矾土居第二位。本区自然条件适合农作物生长，是著名的烟叶、小麦产区。一些具有竞争力的优势部门和优势产品已在本区形成，如煤炭、电力、烟草工业在全省处于领先地位，钢铁工业也占有突出地位，禹县的钧瓷闻名于世。

本区经济发展的制约因素是：地方财力、科技力量不足；教育落后，每万人中各类科技人员不足 30 人，全区没有一所大学，中等专业学校也较少；矿产以共生矿较多，不易分离。

本区产业结构不尽合理、发展不平衡。工业多集中于平顶山、且大部分是重工业；许昌、漯河工业较薄弱。以轻工业为主，烟草占的比重较大。

Ⅴ、豫西南经济区

本区包括南阳地区的 1 市 12 县。

该区位于河南省西南部，与鄂、陕二省交界。全区面积 2.66 万平方公里，占全省 20%；人口 907.2 万人，占全省 11.6%。1986 年工农业总产值占全省的 9.7%，工业总产值占全省的 8%，农业总产值占全省 12.8%。本区西、北、东三面环山，中部为开阔平原，构成南阳盆地，自然条件适于农业发展，素有“粮仓”之称。棉、烟、芝麻等种植业及畜牧业、林业、土特产品、中药材等在全省均占重要地位，三线工艺在全省也占有较大的比重。中心城市是南阳市。本区矿产资源丰富，已发现矿产 62 种，探明储量的有 34 种。天然碱，蓝石棉储量占全国首位。银、铜、水泥、水泥灰岩、大理石、石墨、玉石、蓝晶石储量属全省首位。水资源充沛，地表、地下水总量占全省四分之一，开发利用条件好。农业商品率高，发展粮食、棉花、油料、烟叶、畜产品和土特产品的潜力大。有一批专业化的行业和支柱产品，如石油、机械工业、原油、防爆电机、重型汽车配件、电影胶片，酒精，卷烟、丝织品等在本省居重要地位。

本区经济发展的约制因素是：煤炭资源缺乏；原有工业基础较差；中心城市经济技术力量薄弱；资金、人才不足，财政收入和科技人员的数量低于全省平均水平，资源开发利用受到很大限制。

本区工业比重逐年增加，1986 年工业与农业的比例达到 54：46%。工业内部轻、重工业的比例为 48.6%：51.4%，但同加工工业相比，矿产资源开发利用不足，原材料工业相对落后，三线工业占较大的比重，地方工业发展不够，产品质量尚缺乏竞争力。农业内部种植业占的比重大，林、牧、副、渔还没充分发挥优势，所占比重较小。

Ⅵ、豫南经济区

本区包括信阳地区和驻马店地区，共 2 市 18 县。

该区位于河南省南部、与鄂、皖交界。全区面积 3.54 万平方公里，占全省 21.2%；人口 1336.7 万人，占全省 17.1%。1986 年工农业总产值占全省 8.6%，工业总产值占全省 5.4%，农业总产值占全省 14.6%。本区经济社会发展水平较低，人民生活比较贫困，发展的潜力很大。中心城市信阳和驻马店市，均位于京广铁路沿线。

本区京广铁路纵贯南北，气候条件较好，科植业较发达。水稻、油菜、麻类、茶叶居全省第一位，芝麻、小麦、大豆、棉花也占重要位置，驻马店小磨香油和信阳毛尖茶在省内外享有盛誉。山场面积广阔，适合发展多种经营，宜林面积占一半左右，有天然草扬 1000 多万亩，发展畜牧业有充足的饲料资源。大牲畜存栏数占全省第一位，有信阳水牛、确山瘦型猪、固始正阳三黄鸡等优良品种。非金属矿产资源丰富，珍珠岩、膨润土、蛇纹石、玻璃原料分布集中，储量占全省第一位。水资源充足，总量 170 亿立方米，有宿鸭湖、薄山等八座大型水库、二十余座中型水库和众多的小型水库和塘、堰、坝，灌溉、发电、养鱼十分有利。

制约经济发展的不利因素是：农业抗御自然灾害的能力差，淮河两岸几百万亩农田经常受到洪水威胁，约有 500 多万亩山区农田水土流失严重；农业生产极不稳定，工农基础十争薄弱，没有大型企业；绝大部分县财政收不

抵支，资金奇缺，能源紧张，煤炭资源很少，电力不足；公路状况差，信阳有些山区乡镇仍不通汽车；人才缺乏、文化水平低、每万人拥专业有技术人员仅是全省的一半，文盲率高达 36—37%，高于全省水平。

本区经济结构以农业为主，农业产值占工农业总产值的 60%。农业内部结构仍以种植业为主，林、牧、副、渔发展不够。工业内部轻工业占 63%，重工业基础薄弱，发展缓慢。地区经济发展不平衡，南部山区比较贫困落后。

Ⅶ、豫东经济区

本区包括开封市、商丘地区、周口地区、共 3 市 22 县。

本区位于河南东部黄淮平原，面积 2.82 万平方公里，占全省的 17.2%；总人口 1835.3 万人，占全省 23.5%。 1986 年，工农业总产值占全省 18.6%，工业总产值占全省 13.6%，农业总产值占全省 28%。本区工业不发达，但农业位居全省之首。中心城市开封、商丘、周口市。

本区地处平原，地势坦荡，适于农作物生产，人均占有耕地和土地垦殖率均高于全省平均水平。粮食亩产水平较低，但增产潜力大。土地适于间作、平原绿化全国闻名。农产品资源丰富，加工原料充足。地理位置及交通条件较好，与鲁、苏、皖三省交界，居郑州、徐州两大铁路枢纽之间。境内有陇海铁路和正在兴建的周阜铁路横贯东西。工业虽然不够发达，但食品、纺织、化工、机械、电子在省内占有相当重要地位。开发历史悠久，开封乃七朝古都，发展旅游业有一定的条件。

本区经济发展的制约因素是：地下资源贫乏，目前发现的只有永夏煤田及其附近的水泥灰岩，发展工业不利；科技力量薄弱，管理水平低，全区科技人员仅 5 万人左右，平均每万人中仅有 30 多人；自然灾害频繁，影响农业发展；本区经济中心开封位置偏西，其它两中心商丘和周口工业基础薄弱，经济技术力量较弱。

本区经济结构以农业为主，农业总产值比重占工农业总产值的 60%。农业内部，农产品加工能力薄弱，只相当于农产品原料的一半左右。工业内部，轻工业比重占 58.4%，能源，原材料工业落后。区内经济发展也不平衡，农村比较贫穷。

## 第三节　湖北省经济区划的初步方案

### 一、省情特点

湖北省简称鄂，位于长江中游，洞庭湖以北，面积 185950 平方公里，人口 4989 万人[①]。本省自然条件比较优越、物产丰富，开发历史悠久，从总体上看，具有如下特点：

#### （一）经济地理位置适中

从省会武汉市北到北京，南抵广州，东去上海，西至成都，均约距一千公里；我国交通干线长江及京广、焦柳铁路都从本省通过并在境内相交，全省已形成比较合理的运输网络，可以通内地、达江海；我国通信干线京汉广通信电缆和宁汉渝通信光缆，以及数条微波干线均从本省通过并交汇；借助于长江和京广铁路，本省为长江三角洲和珠江三角洲的影响向内地扩散的交汇处；武汉、襄樊、宜昌等大、中城市，均为包括邻省部分地区在内的一定区域中的交通枢纽、物资集散中心和经济中心。

#### （二）自然环境比较优越

本省属亚热带季风区；地势上处于我国第二与第三阶梯的过渡地带，地貌类型复杂多样。这种气候和地貌条件的结合，形成了本省较为优越的自然环境。

本省气候除海拔较高的山区外，都属亚热带季风气候，光能较充足，热量较丰富，无霜期长，降水充沛，雨热同季；本省地形兼有山地、丘陵和平原，构成三面环山、中间趋平、向南敞开的不完整盆地。由于省域经、纬度均有一定跨度，加之地型复杂，因此全省气候南北有别、东西有异，兼有北、中、南亚热带及南、中温带等多种类型。

上述复杂多样的气候和地貌条件的结合，形成了极为有利的生态环境。本省生物资源十分丰富，具有种类多、分布广、南北兼备、珍稀种类多的特点。全省约有种子植物 170 科，1036 属，3717 种，特别是珍稀，特有树种、药用植物及树种比较多；有陆生脊椎动物 562 种，水生动物中仅鱼类已表明的即有 168 种，其中经济鱼类 50 余种。全省有国家规定的珍稀保护动物约 50 种。

良好的自然环境，十分有利于本省经济、特别是农业的全面发展，使之具有较大的回旋余地。

但本省自然环境本身及开发利用中还有一些不足和问题：

一是降水的时空分布变化较大，加之地形等因素的影响，水旱灾害发生较频繁，南涝北旱对本省农业影响极大。

二是对某些资源的开发利用不尽合理，如森林砍伐一度过量，林地减少；耕地面积减少较多等。这不仅使得可利用的资源减少，而且还使得部分地区生态环境发生不利变化，如山丘地区水土流失较严重，流失面积占全省总面积的 26.7%，遍及 56 个县（市）。

---

[①] 人口数为 1986 年统计数。文中其它地方的统计数字除注明的外，均为 1986 年统计数。

（三）水资源丰富

本省处于湿润气候区，降水充沛，江河纵横，湖泊密布，水资源很丰富：

1、水量充沛。全省多年平均水资源总量为 1150 多亿立方米，长江、汉江又带来大量过境客水可供调度，多年平均为 6300 多亿立方米。全省湖泊丰水年份可接纳来水 150 亿立方米，调量相当于地表径流的 15%。

2、水运便利。长江干流自西向东横穿全境，长达 1053 公里，河道自然条件较好，终年可保持近 3 米水深，占全部长江干流航道的 37%。此外，全省还有通航河流 215 条，通航河道 8900 多公里，水运可贯通 52 个县市。

3、水能巨大。全省可开发水能达 3309.47 万千瓦，占全国的 7.8%，居第四位①，并具有开发指标优越、综合效益明显、建设条件好，靠近负荷中心等优点。

4、可养水面广阔。全省可养水面达 928 万多亩，占全国内陆可养水面的 1/10，居第二位。

（四）矿产资源比较丰富且有一批优势矿种，开发潜力大

本省地层发育完整，地质构造对成矿有利。全省已发现矿种 110 多种，已探明储量的约 80 种，分别占全国的 3/4 和半数以上，已发现矿产地 2000 余处。本省磷、金水石、硅灰石储量居全国首位；铁、铜、石膏、岩盐等 20 余种矿产的储量均居全国六、七位。近期，金、银、铅锌、钒、锶等贵重、有色、稀有矿产的勘探有所突破，找到了一些有开采价值的矿床（点）。本省铁、铜、磷、石膏、岩盐等矿因储量大、品位高、品质好，在全国占有重要地位。目前，本省矿业产值仅占工业总产值的 2%左右，开发潜力很大。

本省矿产资源也有一些突出不足：

一是能源贫乏，缺煤，少油，少气，大量依靠从省外调入，

①本省水能理论蕴藏量为 1821.1 万千瓦，小于可开发量。这是由于三峡河段的水能一部分形成于四川境内，但因三峡坝址在本省境内，故将这部分水能计入了本省；另外，此处可开发水能 3309.47 万千瓦，是按三峡水电站高坝方案计算其装机容量的。使得能源紧张成为本省经济发展的重要制约因素。

二是磷、铁等部分主要矿种的大规模开发有一些重大问题未完全解决。

（五）科学、教育事业比较发达

本省大专院校、科研单位较多，专门人才多且集中。全省有高等院校 60 多所，在校学生 11 万多人，教职工 5 万多人，开设专业 300 多个；有县以上的科研单位 700 多个，科技人员 60 多万人，均居全国前列。

## 二、当前全省经济发展的特点

由于本省有着比较优越的自然及社会经济条件，同时，开发历史悠久，解放后较长时期中，曾是国家投资建设的重点地区之一。从 1949 年到 1986 年，全省全民单位累计投资总额为 600 多亿元，建成了 300 多个大、中型项目，为社会，经济的发展打下了良好基础。

1986 年，全省社会总产值达 902 亿元，国民生产总值达 442 亿元。同年，国民收入达 399.23 亿元，居全国第九位；工农业总产值 675.67 亿元，居第八位；工业总产值（新口径）507.65 亿元，居第八位；农业总产值（新口径）

168.04 亿元，居第六位。一批重要工农业产品的产量也居全国前列，其中居第一位的有水电发电量、磷矿石、汽车；居第二位的有麻类、生铁、钢材；居第三位的有棉花、淡水产品、钢、拖拉机、针棉织品等六种；居第四位的有生猪存栏、纯碱、棉纱、棉布、收音机、家用洗衣机、合成洗涤剂七种；居第五～十位的有粮食、油料、茶叶、烟叶、焦炭、硫铁矿、硫酸、化肥、农药、锻压设备、金切机床、原盐、卷烟等 30 种。

本省经济还具有门类比较综合，结构较为合理的特点，1986 年，三大产业占国民生产总值的比重分别为：33.3%，45.7%和 21%；在工农业总产值中，农、轻、重的比例分别为：30.87%，32.16%和 36.97%。农业内部结构变化的趋势是种植业的比重下降，已低于 60%，林、牧、副、渔各业的比重有所上升；工业已形成以机械、纺织、冶金、食品、化学、建材为支柱、门类齐全而又偏于重型的结构。

从分布上看，本省已基本形成了以三大工业城镇带（武汉——黄石带，十堰——襄樊带，宜昌——枝城带）和江汉平原农业基地为主体的“三角”态势，这同本省交通主干线网、资源分布大致吻合，且三角内部工业、农业、交通通信和城镇网络的分布结合得较好。在全国经济的战略布局中，本省处于中部地带，是东西经济的结合部之一，也是全国未来国土开发整治主轴线之一的长江沿岸地带和二级轴线中的京广、焦柳铁路沿线地带的交汇处，且上述轴线地带几乎覆盖了全省，加之本省经济地理位置适中，因而本省承担着“承东联西、南北交流”的任务，战略地位比较重要。

本省经济发展也面临着一些问题。从内部看，主要是：工业经济效益提高不快；农业生产条件有所削弱、后劲不足；基础设施和地方基础工业较落后；新兴产业基础薄弱；地区经济分布不尽合理，地区差异有扩大趋势。从外部看，主要是：近期国家将投资重点转移到东部沿海，对本省投资锐减，加之本省财力有限，因而资金严重不足。

## 三、湖北省内经济区划的初步方案

根据本省省情、特点、发展战略、以及划分省内经济区主要原则，初步将本省划分为如下四个省内一级经济区（见附图 18）。

### Ⅰ、鄂东经济区

本区范围包括武汉、黄石、鄂州三市和孝感、黄冈、咸宁三个地区。

本区地理位置适中；综合性的工业基础雄厚；科技文化发达；沿江城镇化程度较高；交通运输的综合网络已基本形成。但本区也面临着武汉、黄石、鄂州三市工业老化、城市政建设欠账较多、三市附近矿产资源后备资源不足、部分边缘山区经济仍较落后等问题。

本区要以武汉为中心，以黄石、鄂州等为副中心，以长江和京广线为依托向四周扩散，使本区成为水平较高，结构综合，功能齐全的综合性经济区，并成为全省经济的核心区域，在“承东联西、南北交流”的经济活动中，发挥重要作用。主要任务是：

1、进一步巩固和展开工业布局，建设沿江工业走廊，逐步使本区形成；以钢铁（包括采、选、冶、成材）为主、包括有色、贵重金属的冶金工业基地；以棉、麻纺织、印染和后整理为主，包括毛、丝、化纤在内的纺织和服装工业基地；以机床、船舶、汽车及配件、电工设备、制冷设备、环保机械

等为主的机械工业基地；以水泥和玻璃及其制品为主，包括非金属矿开采和加工的建材工业基地；以石化、盐化、磷化、精细化工为主的化工基地；以茶叶、板栗、花生、芝麻等为主的农副产品加工工业和造纸工业、以及多种消费品工业基地；以光纤通讯设备、激光及其应用设备、生物制品和新材料为主的新兴工业基地；最终形成现代化的综合性工业基地。

2、农业要适应工业、交通和城镇的发展，加强多种经营和商品性生产。沿江靠近大中城市的地区要大力发展“城郊型”农业，成为城市的蔬菜和鲜活、副食产品基地；鄂东北、鄂东南在保证粮食稳定增长的前提下，应大力发展茶叶、花生、板栗等经济作物和多种经营，提高加工能力和水平。

II、鄂中南经济区

本区范围包括沙市市、荆门市和荆州地区。

本区土层深厚，土质肥沃，气候暖湿，农业自然条件和资源比较优越，农业生产潜力大；粮、棉、油、鱼、禽、蛋、肉等产品的产量和商品率高；距大、中城市近，区内中小城镇数量多，分布匀，交通便利；以加工本地农副产品为主的轻纺工业水平较高，地方和乡镇工业基础较好。本区存在的最大问题是洪、涝、灌灾发生频繁，对农业生产和经济发展威胁很大，此外还存在矿产资源比较贫乏、工程地质条件较差等问题。

本区以沙市为主中心，以荆门、仙桃等为副中心，通过汉沙公路、长江、汉江向四周扩展，形成以综合性的农业基地和出口商品基地为主体的经济区。

本区主要任务是：

1、依托中、小城镇，在大力发展农业的基础上，继续发展以加工农副产品为主的纺织、食品、造纸、包装、工艺美术等工业；积极发展为农业生产服务的饲料、农机工业。要形成从初加工到深加工的生产体系。

2、在农业和加工工业的基础上，大力发展对外贸易，形成若干系列的出口产品体系。要从农业基地的建设着手，促进加工工业和出口贸易的发展。

III、鄂西北经济区

本区范围包括十堰市、襄樊市（市代县）和郧阳地区、神农架林区。

本区汽车制造工业地位突出；过境交通比较便利；矿产、水能和农副产品资源比较丰富。但本区山区较多，地势起伏较大，交通不便，不少山区经济和文化仍十分落后；东部丘陵岗地虽然农业生产在全省居有重要地位，但旱灾发生较频繁。

本区要以襄樊市（区）为主中心，以十堰市等为副中心，依托汉丹—襄渝铁路和汉江，把本区建成以综合性的汽车工业为主体，以粮、棉、油生产为主的农业基地相结合的经济区。主要任务是：

1、利用靠近二汽的优势，与二汽大搞横向联合，围绕汽车制造进一步发展工业。要根据二汽规模的扩大和布局的扩展，发展：汽车配件生产；改装车、变型车、挂车生产，以汽车装饰布为主的纺织工业；以汽车轮胎、塑料，油漆为主的化学工业，以及其它一系列直接和间接为汽车工业配套，服务的行业。

2、继续抓好能源建设。要进一步开发汉江干、支流上的水电资源。根据可能，利用分流而来的北方煤炭建设港口电站。

3、农业要因地制宜，发挥不同区域的优势。鄂西北山地要发挥山区立体农业优势，在稳定粮田面积、提高单产的基础上，大力发展干鲜果及食用菌、柞蚕、中药材多种经营，加强林业建设，防治水土流失，控制生态恶化。鄂北丘陵盆地要充分发挥热量充足、土地资源丰富的优势，调整种植业结构，全面发展粮、棉、芝麻、烟叶等多种经营，使其成为重要的商品生产基地，同时大力发展防护林、经济林和薪炭林，提高林木覆盖率。

IV、鄂西经济区

本区范围包括宜昌市、宜昌地区和鄂西自治州。

本区地理位置较优，为川鄂咽喉、西南门户，是长江和焦柳铁路的交汇处；水能资源极其丰富且开发条件较好；以西陵峡及未来的三峡大坝为主的风景旅游区突出；石灰石、磷、铁等矿产资源比较丰富；工业有一定基础；农业自然条件和资源复杂多样，特别适于发展林、牧、特生产。但本区山多且高、地势起伏大，广大的山区因交通不便等原因仍十分落后；一些重要矿产如磷、铁等，由于技术、经济等原因，近期尚无法大规模开发。

本区要以宜昌市为主中心，以枝城、恩施等为副中心，以长江、清江为依托，向腹地扩展，把本区建设成重要的水能、旅游基地和重要的原材料工业基地。主要任务是：

1、集中力量开发水能。首先要尽早建成葛洲坝水电站及清江上的隔河岩等电站，同时，积极开发山区丰富的小水电资源，满足当地需要。

2、大力发展旅游业，并和邻近的神农架、武当山等配合，使本区成为全国旅游“热点”之一，使旅游业成为支柱产业之一。

3、进一步展开工业布局。本区工业发展，在三峡枢纽建成以前，应重点发展：建材等为水电建设配套服务的工业；利用已有工业基础（主要是三线军工）发展汽车、船舶、光学精密仪器制造等工业；利用农副产品发展轻化工、食品、纺织等工业。在三峡枢纽建成后，重点转向磷、铁等矿产的开发，发展电化工、电冶金等高耗电工业。

4、调整农业生产结构，促进农、林、牧、特全面发展。要切实保护和充分利用宜农土也，建设基本农用，在提高粮食自给程度的基础上，逐步将更多土地转向特、药、果等经济作物；要逐步开发利用大片的宜林、宜牧土地，有计划、有步骤地选建一批柑桔、茶叶、烟草、中药材、牛、羊等林、特、牧商品生产基地。

5、本区今后开发建设任务重大，必须十分注意生态和环境保护。在三峡库区和长江两岸及水源地要大力植树造林和种草，防止水土流失；要加强对三峡峡谷山地自然灾害的研究和防治；工业布局要防止产生新的污染；要保护好旅游资源；山区开发要注意防治水土流失和环境污染，加强林、牧业建设，使生态环境得到改善。

在上述四个省内一级经济区中，鄂东区居于“核心”和“中枢”地位，因而要求具有综合、全面的特点，以带动全省经济的发展。而其余三个区，则从不同方面对鄂东区作配合和补充：鄂中南区主要从农业和轻工业方面，鄂西北区主要从机械工业和部分农产品方面，鄂西南区主要从能源和原材料等方面。这样，四个区既有分工，又紧密配合，共同促进全省经济的发展。

## 第四节　湖南省内综合经济区划

### 一、在全国国民经济和社会发展中的地位与作用

湖南省位于长江中游、洞庭湖南面。故名湖南。境内最大的河流——湘江流贯全省，所以湖南省又简称湘。湖南省土地面积为 21.18 万平方公里，占全国的 2.2%；人口为 5696 万人，为全国的 5.4%；人口密度为每平方公里 269 人，相当于全国平均密度的 2.7 倍、境内湘、资、沅、澧四水自西南向东北汇聚洞庭湖，并在城陵矶注入长江；京广、枝柳铁路纵贯南北，浙赣、湘黔、湘桂铁路横贯东西。湖南省地理位置适中，水陆交通方便，农业比较发达，工业有一定的基础。1986 年，本省的工农业总产值为全国的 3.9%，名列第十二位；人均工农业产值比全国平均水平的 1438 元低 399 元。本省有一定科技力量，历来是我国南北、东西经济技术与文化交流和交通运输必经之路，在我国国民经济和社会发展战略布局中起着承东启西的作用。

### 二、经济优势与制约因素的分析和评价

湖南经济发展具有如下优势：

1、位置适中，水陆交通方便。湖南在我国经济发展战略布局中位于东南沿海地带的腹地。京广沿线经济带和长江沿岸经济带交汇地区适中的位置使得湖南经济发展可以多方面受益、内外并举、纵横骋驰；水运“联江通海”，陆运“四通八达”。长江黄花一级机场即将建成，与全国各大城市均有航班来往。方便的水陆交通，有利于省内外及国内外经济技术联系和专业化分工协作，以及商品经济的发展。

2、湖南省资源丰富，素有“三乡一地”美称。

——素有鱼米之乡之称。1986 年，全省粮食产量 2631.5 万吨，占全国粮食总产量的 6.7%，居全国第四位；稻谷产量 2464.3 万吨，占全国稻谷总产量的 14.3%，居全国首位；人均占有粮食 462 公斤，仅次于江苏居全国第二位；猪牛羊产量为 155.9 万吨，名列全国第七位。

——素有“有色金属之乡”之称。湖南有色金属如钨、锑、铋保有储量居全国首位，铝保有储量居全国第二位，锌、汞保有储量居全国第五位，钼、铜、铝土、镍、锡等保有储量亦居全国首要地位。

——素有“非金属之乡”之称。湖南冶金辅助材料、化工原料、建筑材料等非金属矿均相当丰富，雄黄、莹石保有储量居全国第一位，钒、砷、芒硝、石墨、高岭土保有储量居全国第二位，矽砂、石灰石、石膏等轻工、建材矿产的保有储量也很丰富，质量也比较好。

——是我国重要的旅游胜地。湖南东、南、西三面环山，中部丘陵岗起伏，北部平原、湖泊星罗棋布，省境大小河流交错，山青水秀，自然风景美不胜数，加之湖南历史悠久，历代文物古迹甚多，吸引着众多的中外旅游者。

3、工农业生产基础较好。农业方面，这些年来尽管自然灾害频繁，但农业生产仍保持稳定增长势头,每年有 10 亿多斤商品粮和数百万头生猪以及油料、茶叶、柑桔、烤烟、桐油、黄花菜等调往全国各地。工业方面，通过对重点企业的技术改造和引进先进技术，形成了一批“拳头”产品，如有色金属、线材、金属制品、铁合金，以及机电产品中的电线、电缆、电瓷、水泵、罗茨风机、印刷机械、八吨汽车吊，拉刨锯床、制纸、陶瓷、麻纺、皮革、

湘绣、鞭炮烟花等在国内外市场上均有一定声誉。

4、有一定科技力量，某些科研成果居国内外领先水平。湖南的科技队伍从小到大，1986 年达 34.63 万人，比 1978 年增长 94%。占全国自然科技人员总数的 4.2%，居全国第 12 位。30 多年来，湖南取得的较大科研成果达 2757 项，其中，获省政府奖 1314 项，国家自然科学奖 3 项，国家发明奖 42 项，全国科学大会奖 461 项。籼型杂交水稻研究成果获第一个国家特等发明奖。1987 年，石煤发电每小时 35 吨沸腾燃烧锅炉安装试验成功，开创了国内外利用低于 900～1000 大卡/公斤的低热值石煤的先例。

但是，总的看来，湖南经济在全国仍属于中等偏下水平，要进一步发展还需解决如下制约因素：

1、能源生产供应不足。湖南煤炭的地质储量、生产能力、可能增长的水平和煤矿新增生产能力都不能适应经济发展的需要。水电调节性能差，枯水季节电力供应严重不足。据统计，湖南工业因缺电，有 30%的企业生产能力不能发挥，损失产值近 30—40 亿元，减少利锐 6 亿元以上。

2、交通运输紧张。目前铁路运动已趋于饱和，水运萎缩，公路等级差。据预测，到本世纪末，湖南交通运输量将增加四倍多，将制约湖南经济的进一步发展。

3、农业生产存在一些不稳定因素。湖南北涝南旱严重，特别是洞庭湖区洪水危害日益严重，影响农业生产的稳定和人民生命财产的安全。

4、工业技术和经营管理水平较低。主要表现：一是科技人员数量少，工业系统自然科学技术人员仅占职工总人数的 3%；二是技术装备落后，全省现有机床约 11 万台，其中，大型精密机床只占 1%，绝大部分是四、五十和六十年代的产品，属于七十年代以后的仅占 10%，急需淘汰、更新的设备占 20%以上；三是企业经营管理水平低，经济效益差的局面长期得不到扭转。

5、商品经济意识淡薄，对外开放起步较晚，农产品商品率不高，工业发展追求“大而全”，“小而全”。上述主要问题，严重制约着湖南经济发展。

## 三、湖南省经济结构的特点

1、从农轻重构成来看，农业产值比重高于重工业，重工业产值比重又高于轻工业。湖南产业属于农、重型结构。

2、从轻重工业构成来看，重工业产值比重高于轻工业，工业结构属于重型结构。从重工业内部构成来看，制造工业能力比较充裕，采选业相当薄弱，原材料工业中也有一些短线产品，尚不能满足经济发展需要。从轻工业内部构成来看，以农产品为原料的产品产值仍占很大的比重。

3、从农业内部结构来看，农作物种植业产值比重高，林业和渔业比重低（见表 6—7）。

**表 6-7　产业结构 1986 年**

| 项目<br>构成 | 工农业总产值 | 农业产值 | 轻工业产值 | 重工业产值 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 比重 | 100 | 37.6 | 28.4 | 33.9 | | | |
| 项目<br>构成 | 工业总产值 | 轻工业产值 | 重工业产值 | | | | |
| 比重 | 100 | 45.6 | 54.4 | | | | |
| 项目<br>构成 | 农业总产值 | 种植业产值 | 林业产值 | 牧业产值 | 副业产值 | 渔业产值 | 村办工业产值 |
| 比重 | 100 | 47.6 | 2.9 | 17.3 | 5.1 | 2.1 | 25.1 |
| 项目<br>构成 | 重工业产值 | 采选工业产值 | 原料工业产值 | 制造工业产值 | | | |
| 比重 | 100 | 9.1 | 38.8 | 52.1267 | | | |

| 项目<br>构成 | 轻工业产值 | 以农产品为原料产值 | 以非农产品为原料产值 | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 比重 | 100 | 72.7 | 27.3 | | |

## 四、湖南省内经济区的划分

本区根据经济区划的基本原则可划分为四个省内一级经济区和十二个省内二级经济区（见附图 19）。

一级经济区包括湘中经济区、湘北经济区、湘南经济区和湘西经济区。

### Ⅰ、湘中经济区

（含长株潭经济区和娄邵经济区）

湘中经济区以长沙、株州、湘潭、邵阳市及其管辖的县（市）和娄底地区管辖范围为基础，增加平江县（岳阳市管辖）、安仁县（郴州地区管辖），减去绥宁、城步两县（邵阳市管辖）。全区面积为 5.7 万平方公里，占全省总面积的 26.9%；1986 年底人口为 2，325 万，占全省总人口的 40.8%；人口密度每平方公里为 408 人，为全省平均人口密度的 1.5 倍；耕地面积为 1607 万亩，占全省总耕面积的 31.3%；人均耕地面积 0.69 亩，仅为全省人口均耕地的 78.4%。本区是一个人口多、密度大、耕地少的地区。

本区地理位置适中，水陆交通发达，工农业发展历史悠久，解放后是“一五”、“二五”国家建设的重点地区。经过 30 多年来的经济建设，本区已是农业集约化程度较高、多种经营较发达，工业基础较好、多种工业发达（见表）、商品经济活跃、科研和大专院校集中、科技力量较雄厚的地区。这些优势，使它在全省经济和社会发展中占有举足轻重的地位，对全省经济和社会发展起着核心和带动的作用。

本区是全省电力负荷中心，缺电十分严重；进出货物、旅客运量大，交通运输相当紧张，这些劣势制约着本区经济的进一步发展。

本区经济结构以重工业为主，农业以种植业为主。重工业比重超过轻工业，轻工业比重超过农业（见表 6—8）。

表 6-8　1986 年湘中经济区主要工业行业产值在全省比重

| | 绝对数（万元） | 比重（%） |
|---|---|---|
| 煤炭采选业 | 33174 | 57.8 |
| 有色金属矿采选业 | 4744 | 11.2 |
| 建材及其它非金属矿采选业 | 14013 | 64.8 |
| 食品饮料和烟草制造业 | 134654 | 33.1 |
| 饲料工业 | 8396 | 33.1 |
| 纺织业 | 116309 | 44.6 |
| 缝纫业 | 19569 | 45.6 |
| 皮鞋毛皮及其制品业 | 18738 | 50.4 |
| 造纸及纸制品业 | 28833 | 37.9 |
| 印刷业 | 21752 | 58.0 |
| 电力蒸汽热水生产和供应业 | 40074 | 42.5 |
| 化学工业 | 124938 | 45.9 |
| 塑料制品业 | 26334 | 55.3 |
| 建材及其它非金属矿物制品业 | 105818 | 57.7 |
| 黑色金属冶炼及压延加工业 | 86589 | 82.6 |
| 有色金属冶炼及压延加工业 | 92357 | 69.5 |
| 金属制品业 | 34670 | 55.6 |
| 机械工业 | 162557 | 56.3 |
| 交通运输设备制造业 | 95092 | 78.3 |
| 电气机械及器材制造业 | 86990 | 68.8 |
| 电子及通讯设备制造业 | 36727 | 77.4270 |

全省冶金及压延加工业、机械工业中的电机行业、大部分集中在本区，其中冶金加工业和部分机械产品在全国有很大优势。例如湘潭钢铁厂钢产量占全省 50%以上，而主要产品线材产量仅次于上海、辽宁，居全国第三位，产品面向全国。涟源钢铁厂产量占全省 39%，主要产品螺纹钢筋，荣获国家银质奖。湘潭电机厂在全国生产多品种的具有综合性的十个大厂中名列前茅。株州焊接厂所生产的湘江牌 506 电焊条，质量达到国际先进水平。

本区建材工业在全省占居重要地位。株州玻璃厂是我国四大玻璃厂之一，年产平板玻璃 150 多万箱，占全省 60%以上，平板玻璃透明度名列国家第一。此外，陶瓷产品在国内外市场也占有一定地位。

湘中经济区有两个城市群，实际上形成两个经济中心。一个是长株潭城市群，它既是全省经济中心，又是湘中经济区经济中心；另一个是娄邵冷城市群，它是娄邵地区性经济中心。长、株、潭城市群（市区）工业产值和娄、邵、冷城市群（市区）工业产值分别占全区 58.3%和 11.9%，社会商品零售额分别占全区的 34.7%和 6.8%，财政收入分别占全区 56.1%和 9.1%。

II、湘北经济区

湘北经济区以岳阳市、常德市及其管辖的县（市）和益阳地区管辖范围为基础，减去平江县和慈利县（常德市管辖）。全区面积为 4.1 万平方公里，

占全省总面积的 19.4%。1986 年底，人口为 1293 万，占全省总人口的 22.7%；人口密度每平方公里为 315 人，为全省平均人口密度的 1.2 倍；耕地面积为 1477 万亩，占全省总耕地面积的 28.8%；人均 1.14 亩，为全省人均耕地的 1.3 倍。本区属于耕地最富裕的地区。

本区地处洞庭湖及四水尾闾，“连江通海”，水运发达，地势平缓，土壤肥沃，内湖星罗棋布，是我国著名的“鱼米之乡”、全国重要的商品粮生产基地之一。湖南外调粮食中湖区占 80%，湘北区粮食的丰歉不仅影响全省经济，而且对全国经济也产生一定影响。在丰富的农产品资源和方便的水运基础上发展起来的食品、轻纺和石油化工在全省亦占有重要地位，其中食品饮料和烟草制造业，造纸及纸制品业占绝对优势，纺织业和化学工业也是优势行业（见表 6-9）。

表 6-9　1986 年湘北经济区主要工业行业产值在全省比重

| | 绝对数（万元） | 比重（%） |
|---|---|---|
| 煤炭采选业 | 2932 | 5.1 |
| 有色金属矿采选业 | 8940 | 21.5 |
| 建材及其它非金属矿采选业 | 6797 | 31.5 |
| 食品饮料和烟草制造业 | 166531 | 40.9 |
| 饲料工业 | 5334 | 26.4 |
| 纺织业 | 99956 | 38.2 |
| 缝纫业 | 8693 | 20.2 |
| 皮革毛皮及其制品业 | 9273 | 25.0 |
| 造纸业及纸制品业 | 31657 | 41.8 |
| 印刷业 | 10904 | 29.0 |
| 电力蒸汽热水生产和供应业 | 21370 | 22.7 |
| 化学工业 | 91803 | 33.8 |
| 塑料制品业 | 12386 | 26.1 |
| 建材及其它非金属矿物制品业 | 42492 | 23.2 |
| 黑色金属冶炼及压延加工业 | 1373 | 1.3 |
| 有色金属冶炼及压延加工业 | 6955 | 5.2 |
| 金属制品业 | 14412 | 23.1 |
| 机械工业 | 48255 | 16.7 |
| 交通运输设备制造业 | 13171 | 10.9 |
| 电气机械及器材制造业 | 17064 | 13.5 |
| 电子及通讯设备制造业 | 4515 | 9.5 |

能源短缺、洪涝灾害严重和航道日益淤塞是本区的劣势，它制约着本区经济的进一步发展。

本区经济结构以工业为主，轻工业为主，种植业为主，轻工业比重超过重工业但低于农业（见表 6-10）。

表 6-10　1986 年湘北经济区产业结构

| | 绝对数（亿元） | 比重（%） |
|---|---|---|
| 工农业总产值 | 139.19 | 100 |
| 农业产值 | 61.86 | 44.4 |
| 轻工业产值 | 42.19 | 30.3 |
| 重工业产值 | 35.13 | 25.2 |
| 工业总产值 | 77.33 | 100 |
| 轻工业产值 | 42.19 | 54.6 |
| 重工业产值 | 35.13 | 45.4 |
| 农业总产值 | 61.86 | 100 |
| 种植业产值 | 35.10 | 56.7 |
| 林业产值 | 1.60 | 2.6 |
| 牧业产值 | 10.58 | 17.1 |
| 副业产值 | 2.84 | 4.6 |
| 渔业产值 | 1.91 | 3.1 |

本区发展农业的自然条件优越，农业开发历史较早，基础好。

农副产品资源丰富，岩盐储量大，食品工业原材料充足。本区食品工业主要产品有卷烟、饮料、原盐、罐头等，这些产品面向全省，部分销往省外或出口。

本区轻工业主要是造纸及纸制品工业。岳阳造纸厂是湖南最大的造纸联合企业，主要产品有新闻纸和凸版纸，产品面向全省，部分销往省外。沅江纸厂是湖南第二大造纸厂，主要产品是凸纸和纸箱纸，产品面向全省。

本区是湖南省重要的棉花、苎麻、蚕茧和化学纤维生产基地，原料充足。纺织工业也有一定基础，其中，常德市、桃源县的棉纺织工业，益阳市、岳阳市的麻纺织工业，益阳和岳阳的苎麻纺织工业在全省乃至全国都有重要地位。

岳阳长岭炼油厂是中国石化总公司的大型企业，年炼油能力 350 万吨，“七·五”末期，年炼油能力将发展成 500 万吨。岳阳化工总厂和洞庭氮肥厂的主要化工产品面向全省及中南地区，部分远销东南亚和港澳地区。

岳阳市的港口是长江沿岸后方集疏运输系统最好的八大港之一。国家《国土总体规划纲要》将岳阳市列为全国重点开放城市之一，从发展前景看，它将成为湘北经济区的经济中心。目前，湘北经济区的中心城市由岳阳市、常德市和益阳市组成。该三市（市区）工业产值占全区 51.8%（其中岳阳市占 54.6%），社会商品零售额占全区 18.4%（其中岳阳市占 47.9%），财政收入占全区 35%（其中岳阳市占 44.6%）。

III、湘南经济区

本区以衡阳市及其管辖的县市、郴州地区及零陵地区管辖范围为基础，减去安仁县。全区面积 5.5 万平方公里，占全省总面积的 26.1%。1986 年底，人口为 1453 万，占全省总人口的 25.5%；人口密度每平方公里为 263 人，略低于全省（269 人/$Km^2$）的水平；耕地面积为 1214 万亩，占全省耕地总面积的 23.6%；人均耕地 0.84 亩，略低于全省平均（0.88 亩）水平；林业用地面积为 5149 万亩，占全省林业用地总面积的 27.5%，人均 3.5 亩。本区是属于

林地较多，耕地较少的地区。

本区毗邻两广，是广东省通往内地的必经之路。本区自然资源丰富，尤其是有色金属和非金属资源十分丰富，煤炭保有储量仅次于湘中区，水电资源蕴藏量仅次于湘西地区。这些资源对全省有色冶金工业、建材及其它非金属制品业以及能源供应影响极大。有色金属冶炼及压延加工业和机械工业在全省占有一定优势。轻纺和食品工业是本区的薄弱环节（见附表 6—11）。主要制约因素是干旱和交通问题。

**表 6-11　1986 年湘南经济区主要工业**

**行业产值在全省比重**

| | 绝对数（万元） | 比重（%） |
|---|---|---|
| 煤炭采选业 | 17931 | 31.2 |
| 有色金属矿采选业 | 25964 | 63.0 |
| 建材及其它非金属矿采选业 | 5388 | 25.0 |
| 食品饮料和烟草制品业 | 23059 | 5.7 |
| 饲料工业 | 4106 | 20.4 |
| 纺织业 | 28768 | 11.0 |
| 缝纫业 | 9846 | 22.8 |
| 皮革毛皮及其制品业 | 6279 | 17.0 |
| 造纸及其纸制品业 | 11095 | 14.6 |
| 印刷业 | 4893 | 13.0 |
| 电力蒸汽热水生产和供应业 | 18381 | 19.6 |
| 化学工业 | 44512 | 16.4 |
| 塑料制品业 | 6726 | 14.1 |
| 建材及其它非金属矿物制品业 | 30307 | 16.5 |
| 黑色金属冶炼及压延加工业 | 16598 | 15.8 |
| 有色金属冶炼及压延加工业 | 36283 | 27.3 |
| 金属制品业 | 12633 | 20.2 |
| 机械工业 | 67491 | 23.3 |
| 交通运输设备制造业 | 13664 | 11.3 |
| 电气机械及器材制造业 | 21222 | 16.8 |
| 电子及通讯设备制造业 | 3277 | 7.0 |

本区经济结构以工业为主，重工业为主，种植业为主，重工业比重超过轻工业但低于农业（见附表 6—12）。

**表 6-12　1986 年湘南经济区产业结构**

| | 绝对数（亿元） | 比重（%） |
|---|---|---|
| 工农业总产值 | 98.17 | 100 |
| 农业产值 | 45.82 | 46.7 |
| 轻工业产值 | 82.39 | 22.8 |
| 重工业产值 | 29.96 | 30.5 |
| 工业总产值 | 52.35 | 100 |
| 轻工业产值 | 22.39 | 42.8 |
| 重工业产值 | 29.96 | 57.2 |
| 农业总产值 | 45.82 | 100 |
| 种植业产值 | 23.44 | 51.2 |
| 林业产值 | 1.92 | 4.2 |
| 牧业产值 | 9.92 | 21.6 |
| 副业产值 | 3.63 | 7.9 |
| 渔业产值 | 1.20 | 2.6 |
| 村办工业产值 | 5.70 | 12.4 |

本区经济专业化方向是：巩固煤炭、有色金属和建材及其它非金属矿采选业；积极发展电力、有色金属冶炼及压延加工业，建材及其它非金属矿制品业、盐化工和机械工业；大力发展农业、食品与饲料工业、轻纺工业和旅游业；同时加强交通（主要是公路）建设和水利工程建设。

本区农业已有较好的基础。在农轻重产值比重中，农业居首位。湘南地区草山、草坡面积广，旱土比重大，热量充足，是湖南省重要的烤烟、甘蔗、柑桔、优质苎麻和木材及荣油等产区，非常有利于食品、饲料和轻纺工业的发展。但目前食品，饲料和轻纺工业还比较薄弱，由于原材料丰富。今后有广阔的发展前途。

湘南地区旅游资源丰富，有“东面亚佛教圣地”、“五岳独秀”的衡山，“天下第十八福地”的苏仙岭，“天下万山朝九嶷”的九嶷山等自然保护区，这些都是著名的旅游胜地。

衡阳市是湘南经济区的经济中心、文化中心和交通枢纽，经济与科技实力较雄厚。衡阳市区工业产值占全区 21.1%，社会商品零售额占全区 16%，财政收入占全区 31.6%。

IV、湘西经济区

湘西经济区以怀化地区和湘西自治州管辖范围为基础，增加慈利、绥宁和城步三个县。

全区面积 5.8 万平方公里，占全省总面积的 27.4%。1986 年底，人口为 825 万，占全省总人口的 14.5%；人口密度每平方公里为 142 人，仅为全省平均数的 52.8%；耕地面积为 829 万亩，为全省平均数的 1.1 倍；林业用地面积为 5，808 万亩，占全省林业用地总面积的 31.1%，人均 7 亩。本区是一个人口密度小、人均耕地较多、人均占有林地最多的地区。

本区毗邻鄂、川、黔、桂四省区，地处湘西雪峰—武陵山区，地势高亢，气温较低，雨水较丰沛，森木资源和水力资源丰富，这里是湖南用材林、经济林和大牲畜生产基地，是我国十大水电基地之一。林业、畜牧业和水电是

本区三大优势或潜在优势。

本区工农业产值仅占全省 7.8%，工业产值仅占全省 6.1%，科技服务部门职工仅占全省 5.8%，人均国民收入仅为全省平均数 74%。生产力水平、科技和文化教育水平低，交通尤其公路交通和商品经济不发达，这是本区主要劣势。它制约着本区经济的发展。

本区经济结构以农业为主，农业比重高于各经济区。在农业产值结构中林业和副业产值比重也是各经济区中最高的（见表 6-13）。

表 6-13

| | 绝对数（亿元） | 比重（%） |
|---|---|---|
| 工农业总产值 | 45.85 | 100 |
| 农业产值 | 25.57 | 55.8 |
| 轻工业产值 | 11.74 | 25.6 |
| 重工业产值 | 8.54 | 18.6 |
| 工业总产值 | 20.28 | 100 |
| 轻工业产值 | 11.74 | 57.9 |
| 重工业产值 | 8.54 | 42.1 |
| 农业总产值 | 25.57 | 100 |
| 种植业产值 | 12.77 | 49.9 |
| 林业产值 | 2.22 | 8.7 |
| 牧业产值 | 46.9 | 18.3 |
| 副业产值 | 2.61 | 10.2 |
| 渔业产值 | 0.24 | 0.9 |
| 村办工业产值 | 3.04 | 11.9 |

本区发展电力工业条件好。一是水电资源丰富，筹建中的五强溪水电站装机容量为 150 万千瓦，是湖南规模最大的水电枢纽工程。二是毗邻贵州，并可利用湘黔和枝柳铁路的交通优势。怀化和石门将要兴建 40 万和 60 万千瓦火电厂，这样水、火并网，以强大电力往东输送，可满足全省工农业生产及湘黔铁路电气化的需要。三是电力工业有一定基础。

湘西食品工业主要是屠宰、肉食加工和烟酒。食品工业和饲料工业原料丰富，牛羊饲养量居全省之首，柑桔产量大，烟草质量好，还有大量野生水果和干果。目前大面积草山草坡尚待开发利用，发展潜力大。本区用材林资源丰富，其面积之广、活立木蓄积量之大、森林综合平均生长率之高，都居全省各经济区之首。本区森林资源丰富，木材采伐量大，林副产品采集量多，可为原木加工和加工后的边角余料再加工以及森林化工提供充足原料。目前，本区已建有一些森工企业。

湘西旅游资源极为丰富，这里有“世界绝景”、“天下奇观”的武陵源；有原始风光的猛峒河；还有著名的古建筑“芙蓉镇”、“南正街”、“马田鼓楼”，这些均系研究明清建筑的重要文物。

湘西经济区目前尚无实力雄厚的中心城市能作为全区的经济中心，怀化市、洪江市、吉首市和大庸市组成沿枝柳铁路城市带，共同发挥经济中心的作用。但是，从发展前景看，怀化市是湘西铁路枢纽、湖南的西大门，很有

**可能发展成为全区的经济中心。**

# 第七章
# 华南经济区

## 第一节　华南经济区的基本特征

华南经济区，包括广东省、广西壮族自治区和海南省，地处我国南部沿海。1985 年，全区总人口为 10126 万，占全国总人口的 9.69%；土地面积约为 45 万平方公里，只占全国国土总面积的 4.69%；人口密度为 225 人/平方公里，相当于全国平均数的两倍，本区属于人多地少的地区。

近年来，华南地区的经济建设取得了快速的发展，它是我国南部沿海经济发展水平较高、但内部发展还不平衡的经济区。这里已经成为我国重要的轻工业基地，许多产品畅销海外，在对外贸易中扮演了重要角色。到 1985 年，本区的工农业总产值已达 906.39 亿元（按 1980 年不变价格计，下同），其中工业产值 584.69 亿元。农业产值 321.7 亿元，分别占全国工农业产值的 7.05%和 7.82%。

### 一、经济区的基本特点

华南经济区地处热带、南亚热带，面临南海。这一特殊的地理位置，决定了它具有全国得天独厚的水热资源。除北部少数地区外，大部分地区年均温可达 18—20℃。作物生长期长，一般可两熟或三熟。降水丰沛，年降水量 1000㎜ 以上。由此形成的地表径流，使华南水网密布，这一方面提供了水运通道，另一方面蕴藏了丰富的水能资源，同时也为发展淡水养殖提供了条件。

本区面临我国最大的南海，拥有丰富的海洋资源，仅大陆海岸线就长达 5800 公里。绵延的海岸线，提供了大量优良的港湾；广阔的海洋，形成了天然运输通道，预示着华南发展海洋运输的美好远景。不仅如此，南海还蕴藏着丰富的石油和天然气。这些资源正在被勘探开发，一旦得到大规模的开发利用，将大大昔缓解华南目前能源紧张的局面。广阔的海洋为捕捞和海水养殖提供了用武之地，沿海滩涂如得到综合开发利用，也将带来巨大的经济效益。

在矿产资源方面，本区矿种不是十分齐全，在全国占有比较重要地位的是有色金属，包括锡、铝、锑、银、钨、锌、钴等，这些矿藏主要分布在广西。此外，广西的锰矿、广东和海南的铁矿等亦占有一定的地位。但是，华南缺少煤，需大量北煤南运，加大了南北交通干线的运输压力，也在相当大程度上制约了华南地区的经济发展。

华南地区毗邻香港、澳门，面向东南亚。优越的位置已成为经济发展的一大优势。历史上华南尤其是广东就与港、澳有着密切的联系。华南地区也是我国主要的侨乡，这使华南在发展外向型经济中处于有利的地位。

从总体上说，华南的经济呈轻型结构。农业发达。其产值占工农业总产值的 35.49%。以农业为基础，轻工业在华南经济中占有极其重要的地位，其产值占工农业总产值的 41.8%，比重之高居全国之冠。

华南地区的各类经济部门都比较发达，其基本特征表现为：

1、农业发展全面。在农业结构中，各业发展均衡。种植业所占比重在全国大经济区中最低，只占 53.6%，而林业、副业、渔业分别占 9.67%、13.01%、5.05%，均高于其它大区。只有牧业在农业中所占的比重较低。

华南是我国热带、亚热带水果的主要产区，产品供应全国。具有战略意义的橡胶种植占有特殊的地位。此外，在华南，多种热带作物如椰子、腰果、剑麻、胡椒、咖啡、槟榔等都得到了很大的发展，在华南农业经济中占有一定地位。

华南粮食作物是以水稻为主。由于光热水条件优越，水稻可两到三熟，本区是我国最主要的多熟制地区。

2、以轻工业为主体的工业得到较快的发展，轻工业占了工业产值的65%，呈现为轻型结构。本区的轻工业，主要基于区内较丰富的农副产品原料，发展了制糖、造纸、制盐、罐头、纺织、陶瓷、制茶等行业，在全国均占有重要地位。制糖是最重要的食品工业，蔗糖产量占全国一半以上，销往全国各地。此外，广东生产的新闻纸，佛山石湾陶瓷、广州的家用电器等都在国内有一定地位。华南还是我国纺织工业的主要基地，棉纺也有一定能力。由于珠江三角洲是全国三大蚕桑产区之一，桑蚕养殖发达，为发展丝织提供了丰富的原料。广州、佛山等地建设了丝织厂。

本区重工业经过多年的建设，也形成了一定基础，其中机械工业和化学工业较为突出，主要是造船工业、轻工机械、矿山机械和农业机械制造。化学工业近年来得到较快发展，特别是石油化工，已经在本区建成了综合性大型石化企业，对本地区经济发展起了重要作用。随着南海油气田的勘探开发，石化工业可望得到进一步发展。

3、乡镇企业发展迅速，成为地区经济发展中的重要力量。随着近年来改革开放的深入，本区利用港澳同胞、海外华侨多的优势，加强与海外的联系，积极引进外资和先进的技术设备，使乡镇企业得到蓬勃发展。特别是在珠江三角洲地区，乡镇企业在地方经济中的地位越来越重要，其产品不仅满足本区的需要，而且已经走向国外市场。

4、外贸地位不断加强。历史上，广东就是本区对外交往的一个中心。在实行了“对外开放，对内搞活”的政策后，广州作为外贸出口基地在全国经济发展中发挥着日益重要的作用，仅广东省的出口创汇就占全国六分之一左右。

5、初步形成综合运输网。本区已经基本建成水运，铁路、公路、航空各种运输方式的综合交通运输系，各种运输方式相互配合，成网布局，在本地区的运输中，水运占有重要地位。在绵长的海岸线上，广州港和湛江港是对外运输的中心，汕头、海口等港口的地位也日趋重要，成为粤东海南的交通枢纽。内河航运则以珠江及其支流为主，通过西江，内河航运联结了两广，促进了两广间的经济贸易往来。铁路在本区承担了货物周转量的大部分。京广、枝柳两大南北干线贯穿本区，此外还有湘桂、黔桂、黎湛等铁路，把本区与华北、华中、西南各地紧密联系起来。比较发达的公路交通网在一定程度上承担了铁路干线和水路的辅助运输任务。在海南，它还承担了干线运输任务。航空运输则以广东为中心，联结了全国各大城市，并开辟了与主要国家的国际航线。

华南经济区目前所存的问题：一是地区经济发展很不平衡，呈现区域经济发展的较大差异，既有经济发达的珠江三角洲，也有如桂西、海南中部这样的落后地区；二是能源严重短缺，致使现有生产能力未能充分发挥，进一步发展受到制约；三是交通、通讯等基础设施不足，不能适应发展商品经济和对外交流的需要；四是许多企业技术、设备落后，管理水平不高，产品陈

旧，缺少市场竞争力，不利于发展外向型经济；五是工业尤其是乡镇企业的发展，产生了与农业争地的矛盾，而农业内部，由于林、牧、副、渔业的较快发展，也产生了与种植业争地的矛盾，这些现象在某些地区已相当严重，影响到经济的发展。同时，乡镇企业的迅猛发展也带来了诸如环境污染等问题。

## 二、发展目标及战略重点

1、坚持对外开放的方针，把经济纳入外向型经济的轨道。本区拥有深圳、珠海、汕头三个经济特区，最大的经济开发区海南省和珠江三角洲，以及沿海开放城市广州、湛江、北海三市，在我国对外开放中占有特殊的地位。应该充分利用国家给予的特殊政策，进一步加强与国外的合作，引入先进的技术和科学的管理方法，充分利用外资，建立合资、合营、外资企业，发展来料加工、来样加工、来件装配，开展补偿贸易，逐步向海外开拓市场，变封闭型经济为开放型经济。

2、根据本地区的发展条件，进一步优化产业结构，建起以第一产业为基础、第二产业为主体、第三产业为后盾的三大产业协调发展的经济体系。在农业生产结构中，要开发荒地资源，努力提高粮食单产，解决好粮食与各种经济作物之间的矛盾，促其全面发展。工业发展应扬长避短，优先发展节能型工业，要充分利用农业提供的丰富资源，发展加工工业。在保持原有轻工业生产优势的基础上，开发电子，家有电器等新型工业。利用劳动力优势，发展劳动密集型出口创汇工业。在第三产业中，要重点发展为外向型经济服务的金融、保险、批发、房地产、信息服务等行业。本区拥有桂林、肇庆等著名风景区，又有海南独特的热带风光，发展旅游业亦大有可为。

3、加强基础设施建设，为经济起飞奠定基础。采取水、火、核电并举的方针发展电力，大力开发珠江和红水河水能资源，在广东和海南建设核电站，缓解缺煤引起的能源紧张。在交通运输方面，重点建设一批沿海港口，包括黄浦、汕头、湛江、海口、北海等，实现港口装卸现代化，提高吞吐能力。要积极准备兴修铁路新线，改变目前华南铁路布局不成网的局面，打开赣粤、闽粤通路。建设南昆铁路，使北海成为大西南的出海口，促 进广西经济发展。除在部分地区建设公路新线外，还要加强旧路改造，提高现有公路等级。

4、加速发展科学教育事业，为经济建设培养合格人才。必须积极发展科学文化教育事业，提高全体人民的文化素质，实现科学技术进步，进而开发高技术产业，提高产品质量。因此，要建立起从初等教育到高等教育、从正规教育到职业教育、业余教育，成人教育的完整体系。特别要把广州建成华南的教育和科技中心，以此带动全区，推动整个地域的经济建设。

5、针对各地区发展条件和发展不平衡现状，实施重点开发战略。首先是珠江三角洲，在近期内要以广州、深圳、珠海为重点，尽快建立起外向型经济结构，使其成为我国对外出口基地。农业要发展多种经济作物，建立水产、水果、蔬菜、禽畜、花卉等鲜活商品生产基地。工业则重点是食品和农特产品加工、纺织、服装、家电等轻型工业，同时发展计算机，集成电路等高技术新兴产业。生产出口商品。大力发展第三产业，加速商品贸易、金融保险、咨询服务和科教事业的发展，发展旅游业。通过珠江三角洲带动全省，进而促进华南地区经济发展。

海南岛亦应作为重点开发区，充分利用其经济特区的有利条件，形成符

合商品经济规律的运行机制。发挥水、热、光资源优势，发展各类热作和林木，包括橡胶、椰子、咖啡等，把海南建成我国最大的热带农业生产、科研和育种基地。要建设以三亚为中心的旅游区，大力发展旅游业。加快海南基础设施建设，积极开发本岛资源，发展食品、皮革、建材、水产和木材加工业，综合利用铁、钛等资源发展工业。加强与内陆与海外的经济合作，建成开放型的商品经济体系。

另一个重点开发区是红水河流域。开发红水河丰富的水能资源，可以建成强大的水电基地，可以向广东输电，缓解广东能源短缺的状况。红水河流域还有丰富的有色金属，包括锡、锰、铝土矿等，利用丰富的水电，大力发展有色金属冶炼工业。

此外，对粤北、桂西等落后地区，也要根据各自的具体条件，有重点地扶持起一批产业，使其能在地方经济中起到主导作用，带动整个地区经济的发展。

## 三、区内外经济联系和经济中心

区域的经济发展，总是伴随着经济中心城市的产生和兴盛。

在华南地区的所有城市中，广州是最大的中心城市，其城市人口规模居全国第五位。它位于珠江三角洲北缘，处于东、西、北江交汇处，并且是京广铁路的终点。所有这些，决定了广州是处在华南地区交通中心的位置，是对外经济往来的窗口。广州也是华南的工业生产基地。广州造船厂可以生产万吨海轮和中型内河轮船，是南方最大造船中心，广州也是全国轻工设备制造中心和重要的动力制造中心之一，化工方面，大型石化企业——广州石油化工总厂，可以生产多种化工产品，满足本区需要。此外，广州还有纺织、制糖、罐头，造纸等工业部门。广州同时又是华南的文化、教育、科技中心。

汕头市，是广东第二大工商业港口城市、粤东最大的经济中心。它地处闽、粤海上交通要冲，是南方主要对外贸易港之一。工业主要包括食品、感光化学、农产品加工和造船等。

深圳是我国最大的特区城市，近几年有了飞速发展。今后其发展方向应是作为香港工业的扩散地，重点发展某些香港不具备发展基础、而我方有优越条件的工业，同时要利用外资，发展起高、精、尖产品，以利走向国际市场，建立起外向型经济。

广西的重要城市主要是南宁、柳州、桂林、其特点比较明显。南宁是广西最大城市，是广西政治、经济、文化和交通中心，主要有机械、冶炼、制糖、食品、造纸。化工等工业，柳州是广西第二大城市，是桂北地区的工业中心，以机械工业最为发达。桂林则有“山水甲天下”之美誉，是重要风景旅游城市。

刚刚建立的海南省，由于经济上一直比较落后，没有形成真正有全岛经济意义的城市。省会海口市是其政治，文化中心，也是对外主要港口，已经形成一定工业基础，今后应作为重点发展城市。南部的三亚市，将建成独特的热带风景旅游城市和冬泳胜地。

总体说来，华南地区已经初步形成了由各级各类城市组成的城镇体系，特别是在经济发达地区，如珠江三角洲，城镇群已经发挥了经济中心的作用，带动了区域经济发展。

由于发展条件不同，不同的地区都拥有各自的优势，形成了劳动地域分

工的基础，华南地区产品输往外区的主要有食糖、罐头，纺织品，纸等轻工业产品，输出的机械设备包括矿山机械，农用机械及船舶等，农产品主要是热带水果，矿产品主要有铁矿等。输入本区的大宗产品是煤炭、钢铁、机械产品等。在华南各省间，根据其自然和社会发展条件，亦应有侧重地发展经济。三省区中经济基础最为雄厚的广东，则应着手于发展高、精、尖技术，建立智力密集型产业，形成外向型经济结构，同时注意基础工业建设，以其工业基础，技术优势带动桂，琼，推动整个华南地区经济的发展。广西则应紧紧围绕着丰富的资源，大力开发水电，结合有色金属开采，发展有色冶炼工业，同时以余电支援广东。海南的中心任务：一是建设以热带作物为中心的农业生产体系；二是开发自身的资源，发展钢铁，石油化工、农产品加工等行业；三是适应经济特区的要求，利用开发的优势，发展新兴产业部门，建设“三来一补”企业，面向国际市场。

## 第二节　广东省[1]经济区划的初步方案

广东省位于我国的东南沿海，土地面积约 17.6 万余平方公里，人口为 5740.70 万人（1986 年）。

广东地处祖国的南大门，毗邻港澳地区，面临南海。特殊的地理位置及历史背景，使广东在实行对外开放政策的今天，占有“近水楼台”之利，从而促进了经济的高速发展，引起国内外的瞩目。

### 一、广东在全国的地位与作用

由于特殊的地理位置，广东成为我国开放最早、层次最多、程度最大、成效最显著的一个省份。广东拥有三个经济特区（深圳、珠海、汕头）、两个沿海开放城市（广州、湛江）和珠江三角洲经济开放区。党的十三大之后，广东又成为全国改革开放的两个综合试验区之一，在对外开放中处于领先地位。

“六五”期间，广东经济建设取得了很大成就，经济增长摆脱了 1978 年以前长期落后于全国平均水平的状况。1986 年工农业总产值比 1980 年翻了一番多。由于开放改革的推动，1987 年广东经济出现了全面发展的良好势头，创造了 4 个全国第一：[2]

一是工业生产增长速度为 29.4%，首次超过浙江、江苏而居全国榜首；

二是出口商品总值突破 55 亿美元，占全国出口总值的六分之一；

三是利用外资 10 亿多美元，在全国独占鳌头；

四是财政收入从 1980 年的 30 多亿元增加到 1987 年的 94 亿元，8 年增加了近 60 亿元，增长了 2 倍多，增长幅度为全国第一。

### 二、经济发展的优劣势分析

广东在社会经济发展中既有很多有利的条件，也有不少制约因素。有些有利条件中包含了某些潜在的不利因素，某些制约因素只要引起注意采取措施也可能化害为利，因此必须综合地加以评价和利用。

毗邻港澳、面临南海使广东便于对外沟通，但南岭横贯北部，却又成为广东与内陆省份交通的障碍。因此，广东地理位置优越性的发挥是与实行对外开放政策互为依存的。

广东地处热带、南亚热带，北回归线横贯本省中部，高温多雨，雨热同季。丰富的光热资源可使农作物生长周期短，品种多，适合水稻、甘蔗、蚕桑、水果以及多种热带、亚热带作物的种植。但是，夏秋间的台风、秋末的寒露风、春季的低温阴雨以及旱涝等自然灾害时有发生，成为农业生产不稳定的因素。

广东拥有绵长的海岸线，沿海港湾 100 多处，有众多的天然良港，滩涂面积大（303 万亩）。南海又是我国鱼产种类最多的海域，有发展海洋养殖、捕捞和海洋运输的优良条件。省内河流纵横交错，水资源十分丰富，但由于季节分配不够均匀，又增加了水资源合理利用的困难。

广东地形复杂，全省是“七山一水一分田”，加上人口众多，造成人均

---

[1] 海南岛已建省，本文所论述的广东省一般不包括海南岛，个别数字一时难以分清，将在文中注明。

[2] 引自《羊城晚报》1988 年 1 月 22 日第一版，本段所引用数字均包括海南岛。

耕地面积仅 0.75 亩（全国为 1.5 亩）。“六五”期间全省耕地被占用 240 万亩（含海南岛），预计到 1990 年全省人均耕地不足 0.7 亩。因此，粮食与经济作物争地矛盾相当突出，影响整个农业生产结构的合理调整。不过，由于土地类型复杂多样，有利于农业生产的多种经营，有利于大农业的发展。

广东人均矿产资源拥有量居全国中游，全省已发现矿产资源 110 多种，已查明储量的有 80 多种。然而矿产资源构成不理想，有色属金属和硫铁矿较为丰富，但煤资源不足，近海油田尚在勘探中。能源及原材料工业的发展缺乏必要的后盾，成为广东工业发展的重要制约因素。

广东省是侨乡，又毗邻港澳，这是促进经济发展的重要社会条件。原籍广东的华侨约 1200 多万人，占全国华侨总数的 60%，分布于世界 100 多个国家和地区。90%的港澳同胞原籍广东。他们热爱祖国，并拥有强大的经济实力，已为广东经济、文化事业的发展作出了贡献。今后如何做好侨务工作是广东省的一项具有战略意义的任务。

## 三、产业结构特点

对外开放和深化改革，促进了广东经济结构的明显变化。商品性农业、乡镇企业、轻纺工业、建筑业和第三产业迅速发展，大批劳动力从农业向非农产业转移，加速了人口城镇化的进程。一二三产业占国民生产总值的比例从 1980 年的 34.5：39.7：24.9 改变为 1986 年的 31.8：40.7：27.5（均按当年价格计算，含海南岛）。

“六五”后期，农业生产结构的调整已趋稳定，农业总产值在工农业总产值中的比重由 38.7%下降到 33.2%；种植业在农业总产值中的比重仅占 51.2%（下降了 38.9%），其中林业和渔业产值分别占全国第 5 位和第 1 位。乡镇企业产值在农村社会总产值中第一次超过农业，占 56%。

从“轻型结构”为主体的工业结构的特点在“六五”期间进一步加强。轻工业产值占工业总产值的 66.3%（全国为 47.2%），食品、纺织两大传统产业的产值约占工业总产值的 20%；新兴的电子、家用电器行业在全省工业结构中占有越来越重要的地位。重工业比较薄弱，能源生产只能满足消费量的一半。

第三产业在社会总产值中的比重上升较快（占 26.6%），高于全国 21.9%的水平，但内部发展不平衡。商业、旅游业、饮食业、服务业、建筑业得到迅速发展，但作为基础设施的交通、通讯建设仍然是一个薄弱环节。而对于发展商品经济十分重要的金融、保险、信息、咨询及房地产开发等行业，虽有一定发展，但已明显滞后。需要超前发展的科技教育事业，则跟不上形势发展的需要，已成为全省社会经济发展的制约因素。

## 四、省内经济区划的初步设想

根据经济区划的一般原则，并考虑到广东省的具体情况，初步把全省划分为 4 个一级区、10 个二级区（见附图 20 和表 7-1）。1）。

表 7-1　广东省内各经济区基本情况表（1985）

| 项目<br>经济区 | 总人口占全省% | 总面积占全省% | 工农业总产值占全省% | 工业总产值占全省% | 农业总产值占全省% |
|---|---|---|---|---|---|
| 粤东区 | 26.86 | 17.62 | 12.80 | 10.41 | 20.82 |
| 粤中区 | 41.59 | 42.21 | 68.49 | 74.73 | 47.54 |
| 粤北区 | 11.38 | 22.84 | 7.20 | 5.76 | 12.04 |
| 粤西区 | 20.17 | 17.75 | 11.51 | 9.10 | 19.60 |

Ⅰ、粤东经济区（22 个市县）

Ⅰ1、潮汕区——包括汕头市区、潮州市、澄海、饶平、南澳、潮阳、揭阳、普宁、揭西、惠来以及汕尾市、陆河、陆丰、海丰等 14 市县；

Ⅰ2、兴梅区——包括梅州市区、梅县、兴宁、五华、丰顺、大埔、蕉岭、平远 8 市县。

Ⅱ、粤中经济区（包括 41 市县）

Ⅱ1、珠江三角洲区——广州市区、佛山市区、江门市区、深圳市区、珠海市区、中山市、东莞市、番禺、增城、从化、花县、南海、三水、顺德、高明、鹤山、新会、台山、开平、恩平、斗门、宝安 22 市县；

Ⅱ2、东江区——惠州市区、河源市、惠阳、惠东、博罗、紫金、龙门、龙川 8 市县；

Ⅱ3、西江区——肇庆市区、高要、四会、广宁、怀集、德庆、封开、云浮、新兴、罗定、郁南 11 市县。

Ⅲ、粤北经济区（包括 20 市县）

Ⅲ1、北江区——韶关市区、曲江、乐昌、乳源、仁化、始兴、南雄、翁源、新丰、连平、和平 11 市县；

Ⅲ2、连江区——清远市、连县、连南、连山、阳山、英德、佛岗 9 市县。

Ⅳ、粤西经济区（包括 14 市县）

Ⅳ1、雷州区——港江市区、廉江、遂溪、海康、徐闻 5 市县；

Ⅳ2、鉴江区——茂名市区、高州、信宜、化州、电白、吴川 6 市县；

Ⅳ3、漠阳江区——阳江市区、阳西、阳春 3 市县。

Ⅰ、粤东经济区

本区是我国重要侨乡，侨居海外的华侨、华人达六七百万，港澳同胞一百多万，其中有一批经济实力雄厚的实业家。利用侨资、港资是本区最突出的优势，实行对外开放及兴办汕头经济特区促进了本区经济的迅速发展。

潮汕平原劳力充足，素质好，能工巧匠多，具有经商才能；兴梅地区素称“文化之乡”，对发展外向型经济均十分有利。

本区农业生产发达，潮汕平原是全国著名的农业高产区。但人平均只有 4 分耕地，制约了商品农业的发展。由于耕作技术高，出口方便，农业也应实行特殊政策，试办农业经济特区；引进资金和技术办外向型农业，把潮汕平原办成全国先进农业技术试验区、精细农业高产区；发展能出口创汇的高价值作物及珍贵水产品养殖业。

本区的感光化学、超声电子仪器工业具有全国意义。汕头感光化学厂引进富士全套彩色感光材料生产线，投产后将与厦门同为全国最大的感光材料工业基地。食品、陶瓷、半导体器件在省内占有重要地位，抽纱、刺绣等工艺品驰名中外。今后除保持原有项目的领先地位外，应进一步发展潮汕风味的高级营养食品，利用各种有利条件，将本区发展成我国重要的出口加工工业中心，并创造条件发展以石油化工为中心的临海型港湾工业。

本区至今未通铁路，韩江日益淤浅，沿海没有万吨码头，能源也紧张。要尽早修通广州经汕头接福建以及汕头经梅州市至江西的铁路。

汕头市是本区经济中心，工业正向多元化发展。近年城市建设发展迅速，已初步出现大城市的格局。潮州市、梅州市是本区的副中心，前者是我国历史文化名城之一、陶瓷工业中心，后者是兴梅地区的中心。揭阳、潮阳、汕尾、兴宁将形成区内重要的小城市。

II、粤中经济区

本区是全省面积最大、人口最多、经济最发达的经济区，核心部分是珠江三角洲。本区具有地理位置、自然条件和社会经济条件优越，交通运输通讯方便，城镇化程度高、科技力量雄厚等多方面的优势。但存在能源不足、基础工业较薄弱、耕地大量减少等困难和问题。

本区工农业和第三产业发达，不少产品在国内占有突出地位。珠江三角洲是全国最大的蔗糖基地和出口创汇农业基地，是仅次于沪宁、京津的轻工业基地。近年来家用电器、电子、饮料、建筑装修材料工业异军突起，名列全国前茅。造船、石油化工、水泥等重工业也有一定基础，云浮还有全国最大的硫铁矿。商业、旅游业发展更快。

本区应继续在引进资金、技术对原有工业进行全面系统改造的同时，注意发展新兴工业部门，将本区建成全国最大的家用电器、家用电子和耐用消费品、高级食品饮料、服装、玩具业基地，同时发展造船、石油化工、轻工机械、轻型汽车等重工业。在不降低粮食总产量的基础上，大力发展出口创汇农业。建成一个以广州为中心，水陆空协调发展的综合运输网，在珠江口建成一个现代化的、各种专业码头配套的港口群，争取在世界航运业中占据重要地位。继续建设大型火电厂及大亚湾核电厂，进一步缓和能源供需矛盾。

本区城镇多，规模大。广州应充分发挥综合性、多功能的中心城市作用，进一步改善城市基础设施，争取在运输、贸易、金融、科技、文教、信息等方面发挥更大的作用。深圳、珠海是经济特区城市，应继续发挥“窗口”作用。佛山、江门、中山、东莞、肇庆、惠州将进一步加强经济实力。区内将出现众多的小城市，组成以广州为中心的城市群，共同成为促进本区经济发展的主力军。

III、粤北经济区

矿产、森林、水力资源丰富是本区最大的优势。凡口铅锌矿是国内大矿，连平铁矿、大宝山铁矿、石人嶂钨矿、英德硫铁矿均在省内居重要地位。本区已成为省内主要燃料动力基地，煤产量占全省七成。木材蓄积量占全省三成。可利用的水力资源约 200 万千瓦。

有色金属开采和冶炼是本区具有全国意义的工业部门。韶关冶炼厂是全国大型的铅锌冶炼厂之一。韶关钢铁厂是广东最大的钢铁厂。此外，钨、硫

铁矿开采、纺织、水泥等工业以及茶叶、黄烟、蚕茧等农产品在省内占有一定地位。

今后应围绕资源优势，将粤北建成广东的以冶金、动力、水泥、矿山机械为主的重工业基地和以杉木为主的林业基地。

韶关历来是粤北重镇，是本区最大的经济中心、省内主要的重工业基地。清远是新成立的城市，有可能成为连江流域的经济中心。

IV、粤西经济区

本区海岸线长，滩涂面积广，海洋渔业发展条件优越。北部湾油气资源前景良好，茂名油页岩贮量达 70 亿吨。沿海优良港湾甚多。本区又是广东发展热带，亚热带作物条件最好的地区。但是干旱缺水、农业自然灾害较多是本区发展突出的制约因素。

区内具有全国意义的产业是甘蔗制糖、海洋捕捞、石油炼制。甘蔗糖业已成为省内第二大基地，潜力还很大。本区也是全省重要的香蕉、菠萝、橙等水果产区。海洋捕捞产量全省第一，茂名有年加工能力为 600 万吨的炼油厂。

石油、糖业、水产应是本区今后经济发展的三大支柱。近海油气田的开发将进一步促进本区石油提炼及石油化工的发展，湛江已成为南海油田最大的后勤基地。除充分利用滩涂及近海水面发展对虾、珍珠、牡蛎等海水养殖外，要积极发展中、运洋捕捞业，将湛江建成南海最大的渔业基地。要充分发挥湛江深水港的作用，使之成为我国西南地区进出口的枢纽港，而湛江本身也可利用这一地位和沿海开放城市的条件，引进外资，发展港湾工业，如造船、钢铁、海洋化工等。茂名仍将是石油工业中心，应积极配套石油化工，利用油页岩发电，使之成为省内的新动力基地。阳江市是新成立的城市，将成为漠阳江流域的经济中心。

## 第三节　广西壮族自治区经济区划

### 一、经济地位与作用

广西壮族自治区位于祖国的南疆，濒临北部湾，与粤、湘、黔、滇四省相邻，和越南接壤。面积 23.66 万多平方公里，人口 3873 万。1985 年社会总产值 320.66 亿元，居全国第 21 位，居五个自治区的首位。在工农业产品中，有些在全国占有重要地位。八角、玉桂、沙田柚、龙眼和罗汉果的生产中外驰名，产量居全国首位；甘蔗产量 1985 年为 982.9 万吨，居全国第二位；菠萝、香蕉、荔枝、柑桔、花生、黄红麻种子和茶叶都居全国前列。工业方面，锰矿和有色金属的开采及冶炼、制糖、罐头制造、橡胶加工行业和松脂、紫胶和林化工业等部门都居全国前列。还有机械制造和建筑材料工业中的一些产品，如中小锅炉、油锯和平板玻璃等的产量和质量在全国也占有重要地位。此外，广西的外贸和旅游业在全国也占有一定地位，如桂林市是我国旅游业的热点，旅游人数居全国各旅游点第四位。

广西发展经济的优势为：

1、地理位置优越。广西位于我国东部沿海地带，中、西部地带的复合点，是大西南出海的重要通道，利于“外引内联”，发展外向型经济。

2、热带、亚热带资源丰富。广西地处低纬度地带，属亚热带季风气候，年气温在 16℃—23℃，多年平均降水量达 1650 毫米以上，有利于农、林、牧、渔全面发展，特别适宜发展热带、亚热带水果和经济作物。全自治区森木覆盖率达 23.1%，高于全国 12%的水平，而且它是我国植物种类最多的省区之一。

3、水能资源丰富。广西的河流落差大，蕴藏有丰富的水力资源，据估算，蕴藏量为 1752 万千瓦，居全国第六位。仅红水河就可建十个梯级电站，总装机容量 1200 万千瓦，年发电量 600 亿度。

4、矿产资源丰富。广西的锰矿储量居全国首位，分布广，其中大新、天等县的储量最大，可露天开采。锡、铝土、锑、银、钨、锌、钛和汞等有色金属保有储量都居全国前八名。如南丹的锡和平果县铝土矿都是特大矿床，而且质优易采。

5、旅游资源丰富。桂林山水及多姿的风土人情，为发展旅游业提供条件。

广西的制约因素也较突出，如：煤、铁、磷等蕴藏量少，质量差，对发展水电、化肥和钢铁工业不利；人多地少，人均耕地不足 1 亩，而且这些耕地中，不仅有效灌溉受面积仅占 52%左右，土地资源也较为贫瘠，亩产不高；季风的影响，易发生旱涝和低温天气，又给农业生产带来了不稳定因素。

### 二、经济发展战略目标和重点

解放前，广西的经济极为落后，经过 40 年的社会主义建设，已基本上形成了食品、纺织、煤炭、电力、冶金、机械、化工、建材、森工和电子等部门比较齐全的工业基础。农业也得到加强，林、牧、副、渔业也都有较大的发展。

为了改变广西的落后面貌，自治区制定了发展国民经济的中长期计划，提出了奋斗目标；到本世纪末，自治区的社会经济要有一个较大的发展；到下一个世纪前半叶，争取把广西建成为一个工农业发达的地区。为了达到此

战略目标，自治区根据资源优势和区情特点，确定制糖、建材、锰、有色金属开采和冶炼、水电、林业、土特产、旅游和对外贸易等为经济发展战略重点，以这些部门的发展来带动其他工业以及农业、交通运输业的发展。

三、经济区的划分

根据区情的特点，可将全自治区划分为六个经济区（见附图 21，表 7-2）。

Ⅰ、桂东北经济区

本区以桂林市为中心，包括桂林市属县、桂林地区各县和梧州地区的蒙山县，共 13 个市县。面积 2.9 万平方公里，占自治区总面积的 12.3%；人口 436.8 万多人，占自治区人口的 10.7%；工农业产值 29.7 亿元，占自治区工农业总产值的 13.9%。本区的旅游业、电子工业、橡胶工业、机床制造和医药工业，以及罗汉果、柑桔、柿子和白果等土特产的产量均居自治区首位。

本区名胜古迹众多，自然风光秀丽，游人终年不绝，近年来，每年接待国内外游客都达 400—500 万人之多。本区工农业的自然资源和基础工业也较好。占 80%的山地丘陵，由于热量充足，雨量充沛，适宜林木和柑桔、柿子、白果等果木生长；平原虽小，但土壤肥沃，水利条件也好，利于水稻、小麦生长，粮食可自给。

根据资源状况和现有基础，本区今后经济发展方向应以旅游业为主，同时兼顾农业、工业的发展。旅游业，以桂林为中心，向四邻风景点扩散，改变旅客过于集中在桂林几个点的现象，同时加快发展与旅游相关的产业、服务业。农业，除保证粮食自给外，要利用山地多的优势大力造林，狠抓水果和土特产的生产，把本区建成自治区的林果基地。工业，一方面在要发展有资源或已有基础的工业，另一方面要新建和扩建发展旅游需要的工业企业部门。

桂林市是本区经济中心，旅游业较为发达，工业实力也较强，产值占全区工业产值的 74%。今后，桂林市在自身发展的同时，要充分利用自己的优势，带动本区经济的发展。

Ⅱ、桂东南经济区

本区以梧州市为中心，包括梧州地区各县（不含蒙山县）和玉林地区的贵县、桂平、平南县；面积 3.85 万平方公里，占自治区面积的 16.1%；人口 862.9 万，占自治区人口的 21.3%，是人口最多的一个经济区；工农业产值 40 亿元，约占自治区工农业产值的 18.7%。

平原丘陵面积大，占了本区面积的 80%以上。广西最大的平原浔江平原和著名的贺街平原、倍都平原和贵县庆丰平原都在本区，这些平原是广西的主要水稻产区。丘陵海拔不高，多属泥质土山，利于荔枝、玉桂和其他林水水果的生长。气候属南亚热带，光热条件好，雨量充沛，发展农业条件优越。

本区经济的主要特点是：农业经营水平较高，精耕细作，亩年较高，粮食自给有余；经济结构中工农并重，大体各占 50%；在工业中，轻工业比重大，约占工业产值的 60%左右；内河运输较发达，外贸活跃。

根据本区现状，今后的发展方向是：平原地带发展水稻种植，粮食不仅要自给，还要支持桂西缺粮地区；丘陵地带要扩大荔枝等水果的种植；工业

要大力发展制糖、罐头和粮油加工等食品工业，以促进农业的发展；外贸要扩大工农业产品的出口。表 7-2　广西壮族自治区各经济区概况表（1985 年）

| 经济区名称 | 面积（万平方公里） | 占广西面积% | 人口（万人） | 占广西人口% | 工农产值（亿元） | 占广西工农业产值% | 经济中心 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 桂东北区 | 2.9 | 12.3 | 436.8 | 10.7 | 29.7 | 13.9 | 桂林 |
| 桂东南区 | 3.85 | 16.1 | 862.9 | 23 | 40 | 18.7 | 梧州 |
| 桂南沿海区 | 2.5 | 10.6 | 697 | 18 | 32 | 15 | 北海 |
| 桂西南区 | 3.56 | 15.2 | 635.5 | 16.3 | 44 | 20.5 | 南宁 |
| 桂中北区 | 6.53 | 27.5 | 812.6 | 21 | 55.2 | 25.9 | 柳州 |
| 桂西区 | 4.32 | 18.3 | 428.2 | 11 | 13 | 6 | 百色 |
| 合计 | 23.66 | 100 | 3873 | 100 | 213.9 | 100 | |

（注）产值为 1980 年不变价

梧州市既是广西重要外贸出口港，又是工业城市，是本区经济中心。梧州港口年吞吐量 500 万吨，居全国内河港口前八名。工业有机械、电力、化工、食品、纺织和制药等行业。梧州市应利用其他优势，外引内联，大力发展外贸出口，带动全经济区的发展。

III、桂南沿海经济区

本区位于广西南部，濒临北部湾，包括北海（含金浦县），钦州、玉林三市和防城、灵山、浦北、陆川和博白六个县。面积 2.5 万多平方公里，占自治区面积的 10.6%，人口 697 万，占自治区人口的 18%。1985 年工农业产值 32 亿元，占自治区工农业产值的 15%。橡胶生产居自治区的第一位，八角、玉桂产量居广西各县首位，外贸进出口量居第二位。

北部湾对本区的经济建设具有重要作用，这里海产资源丰富，光照强，为发展海洋渔业和晒海盐提供了条件。防城港已建成，北海市在建设中，有铁路、公路与内陆连接。贸易额和进出口货运量日益增长，港口吞吐量 1985 年已相达 200 多万吨。本区的地貌条件与南亚热带海洋季风气候相结合，有利于热带，亚热带作物和水果的生长。平原、谷地种植水稻、香蕉；台地种植甘蔗和黄麻；丘陵栽培柑桔、玉桂和八角；在防城、博白和陆川南部的背风小环境里，还可以种植橡胶。农产品的丰富多样，带动了轻工业的发展，形成本区农业与轻工业紧密结合的产业结构特点。1985 年工农业产值结构分别为 48%、52%，轻工业的产值占工业产值的 76%多。

本区今后发展方向：（1）大力发展外贸，使本区逐步成为广西的主要外贸出口基地。（2）继续发挥本区农渔果和轻工生产的优势，在满足本身需要的同时，争取出口更多的工农产品。（3）加强北海、钦州和防城三个沿海城市的建设，形成既有分工，又有协作的三位一体的经济合作体，成为本区经济发展的支柱。

IV、桂西南经济区

本区位于广西西南部，以南宁市为中心，包括南宁市属县、南宁地区大

部分县（天等、大新和隆安三县除外）和钦州地区的上思县，共 13 个县市。面积 3.56 万平方公里，占自治区面积的 15.2%，人口 635.5 万，占自治区人口的 16.3%。1985 年工农业产值 44 亿元，约占自治区工农业产值的 20.5%。目前，这里的制糖、罐头、纺织和水电工业的产值都居广西首位；八角、菠萝的产量居自治区的第一位。本区是自治区首府南宁市所在地，科技信息、交通等条件优越，与外界联系方便；土地资源较多，人均耕地 1.4 亩左右，且有不少宜农荒地待开垦；绝大部分地区光热资源丰富，利于热带，亚热带经济作物生长；地下资源丰富，煤也有一定储量，这些自然和社会条件有利于经济发展。本区经济发展也有不利因素，如：轻重工业都存在深加工不够和产品单一的问题；西部地区地表干旱、贫瘠，经济发展比东部落后等。

本区经济发展的方向：(1）农业在粮食自给的基础上要扩大甘蔗、菠萝、香蕉、八角和茶叶等经济作物的种植；制糖、罐头等食品工业要增加生产，以扩大深加工和综合利用来提高经济效益。（2）利用本区丰富的桉树、松树和蔗渣资源发展造纸工业，引进资金、技术开采膨润土、大理石；利用本区的有利条件发展炼油、化肥和铝材加工业。

南宁为本区中心城市，现有工业部门较完整。食品、纺织、机械、化工和建材为五大支柱，占全部工业产值的 87%。1985 年工业产值为 21 亿元，占本区工业产值的 73%。今后，要加强自身建设，增强经济实力，带动本区各县经济的发展。

II、桂中北经济区

本区包括柳州市属县、柳州地区和河池地区的全部，面积 6.53 万平方公里，占自治区面积的 27.5%，是面积最大的一个经济区。人口 812.6 万，占自治区人口的 21%。1985 年工农业产值 55.2 亿元，占自治区工农业产值的 25.9%。本区的钢铁、有色金属开采和冶炼、煤炭、印染、针织、木材、茶油、桐油的产量都居广西首位。

桂中北区素有“有色金属之乡”之称，锡、锌、铅储量丰富。煤、石灰石、重晶石蕴藏量也居广西首位。红水河、融江和龙江水力资源丰富，居广西首位。多条铁路和国家级、省级公路干线从本区经过、集结在柳州。地形和气候条件利于农林业发展，而且工业用水有保证。但本区山地和岩溶面积较大，对发展耕作业不利；粮食不能自给，贫困县较多。

根据条件和现状，结合国民经济发展的需要，本区的发展方向是：（1）开发红水河，建立梯级水电站，扩大有色金属的开采、炼冶，把本区建成为广西水电、有色金属的基地。（2）因地制宜发展各县市的经济。东部的象州、鹿寨、柳江、柳城、来宾、全山和宜山等县平原面积较大，基础较好，应重点发展粮食生产和有关加工工业；北部和西部各县山地多，可重点发展牧业和相适应的木材加工、林产化工和其他土特产加工业。

柳州市是本区经济中心，轻重工业部门俱全，该市工业产值占本区工业产值的 70%以上。今后应以发展重工业为主，轻重并举，使之成为综合性工业城市，发挥本区经济中心的作用。

IV、桂西经济区

本区位于广西的西部，包括百色地区和南宁地区的隆安、天等、大新三个县。面积 4.32 万平方公里，占自治区面积的 18.3%，人口 428.2 万，占自

治区人口的 11%。民族以壮族占多数。1985 年工农业总产值 13 亿元，占自治区工农业总产值的 6%。本区有广西“土产仓库”之称，田七、云耳、茴油等居广西首位，刺梨、猕猴桃、蛤蚧产量较高。

发展本区经济优越的条件主要有：（1）煤、石油、铜、锑、铝土、锰和水晶等矿产有一定藏量，具有开采价值。特别是大新下雷和天等东平的锰矿，平果的铝土矿蕴量大，埋藏浅，品位高，可露天开采。（2）农业发展条件良好。右江盆地有“桂西明珠”之称，地势平坦，土壤肥沃，加上气温高，光照充足，降水充沛，有利于农业的发展。本区土地资源丰富，尚未开发的荒山、荒坡较多，可造林、栽果树和放牧。

本区受自然条件的限制，经济比较落后，经济结构中农业占的比重较大，粮食不能自给，农业产值较低。

根据资源情况，本区今后要：

（1）发展铝、锰的开采和冶炼，以平果铝矿的开采、冶炼和以大新下雷锰矿、天等东平锰矿的开采以及天生桥水电站的建成和电力输送带动本区经济的发展。

（2）发展林牧业及相应的加工工业，利用自然资源改变山区贫困落后的面貌。

（3）右江盆地是本区鱼米之乡，要把这个粮食、蔗糖基地经营好，实现本区粮食基本自给和增加农民收入。

百色市是本区经济中心和交通枢纽，但目前该市工业基础差，应扩大工矿业投资和建设。平果县城随着平果铝的开采和冶炼厂的投产，将成为本区新兴的工业城市，在带动本区经济发展中发挥作用。

## 第四节　海南省经济区划

海南省行政区域包括海南岛和西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛，共 177 个海岛。全省总面积为 33932 平方公里。1986 年底全省人口 605.62 万人，人口密度为 177.4 人/平方公里，除汉族外，还有黎、苗、壮、回等民族。海南岛本岛面积 33920 平方公里，是我国仅次于台湾的第二大岛，它地处热带北缘，是我国最大的一块热带宝地。1988 年 4 月第七届全国人民代表大会批准海南建省，并给予各项优惠政策，它将是我国最大的经济特区。

### 一、在全国经济发展中的地位和作用

解放至今近 40 年，由于海南地处国防前线，所以国家经济建设总体布局中的大型骨干项目几乎没有安排在海南。海南经济发展主要围绕着优势资源（特别是在全国占有特殊地位的热带农业资源）的开发来展开，从而一些资源型的产业在全国占有突出地位。

1、热带农业。海南是我国最大的热带作物基地，橡胶、椰子、咖啡、胡椒、剑麻、香茅、腰果、油棕、槟榔、可可以及南药、热带水果（菠萝、荔枝、香蕉、芒果）等在全国占有突出的地位（见表 7—3），其中不少产品的产量占全国总产量一半以上，有的几乎全产于海南，如腰果，槟榔、可可等。除热带作物外，近年来甘蔗发展很快，但目前单产仅 2.35 吨，总产为 419.88 万吨，仅占全国总产量的 8.1%。具有热带特色的海洋渔业，如大珠母贝养殖、江篱养殖等，虽产量不大，却也是全国最集中的产区。在农业生产中，对全国具有特殊贡献的，是利用海南四季适宜作物生长的热量条件而建立的育种基地，它为我国大陆提供了大量的水稻、小麦、玉米、高粱、蔬菜等优良种籽。近年为适应外贸出口，还发展了反季节疏菜和西瓜等，在出口创汇方面作出了重要贡献。

表 7-3　海南省 1985 年热带作物生产情况表

| 项目 | 年末面积（亩） | 收获面积（亩） | 总产 | 备注 |
|---|---|---|---|---|
| 橡胶 | 4653087 | 2227269 | 126266 吨 | 占全国总产量的 67.2% |
| 椰子 | 250009 | 127293 | 4571 万个 | 全国首位 |
| 油棕 | 51835 | 6401 | 24109 担 | 全国首位 |
| 槟榔 | 49764 | 7346 | 42991 担 | 全国首位 |
| 咖啡 | 24927 | 6809 | 3608 担 | 全国首位 |
| 胡椒 | 68777 | 37599 | 57033 担 | 全国首位 |
| 剑麻 | 14008 | 10465 | 5811 担 | 全国第二位 |
| 香茅 | 60655 | 52734 | 7889 担 | 全国首位 |
| 腰果 | 160685 | 82987 | 10010 担 | 全国首位 |
| 可可 | 204 | 11 | 2 担 | |
| 总计 | 5333951 | 2558914 | | |

2、工矿业。海南省工业基础薄弱，工业产值仅占工农业总产值的 39.61%，它是以农业经济为主的省份，但是某些矿业以及以农产品为原料的加工业在全国仍占有一定的地位。昌江县的石碌铁矿年产富铁矿石 423 万吨，这种铁矿是供应

国内主要大型钢铁厂的优质原料；以莺歌海盐场为主的晒盐业，年产 29 万吨盐，是原盐的主要供应基地；万宁、琼海、文昌等县是全国滨海钛铁矿的主要开采区，其半成品的钛精矿年产约 4 万吨；其他如独居石、金红石等历来在全国占有重要地位。

以农产品为原料的工业，主要是橡胶加工、榨糖、椰子食品、菠萝罐头、琼脂加工等轻工业，虽产量不大，但橡胶产品具有全国意义，其他产品也因具有地方特色而畅销全国。

3、具有热特色的旅游业。海南岛有史可查的开发历程已有 2000 多年，留下了大批历史古迹。美丽的海岛和浩瀚的海洋所构成的热带风光，在国内是独一无二的。热带旅游资源一年四季各有特色，从而使海南省在全国旅游网络中占有特殊的地位。

## 二、经济优势与制约条件分析评价

海南省经济开发程度较低，发展潜力很大，但也存在较为突出的制约因素。

### （一）优势条件

1、拥有多种多样的土地资源，是发展热带农业的宝地。全省土地面积 5092 万亩（本岛 5086 万亩），其中约 70%的土地适宜作物栽培、造林和放牧，目前已利用的仅为 2500 万亩左右，还有 1000 多万亩可供开发利用。

2、海南省四面环海，本岛岸线长 1617.8 公里，其它 176 个海岛岸线长 193.5 公里。全省大小港湾 68 个，主要渔港 24 个，优良港湾资源分布较均匀。海南岛海涂面积 73.26 万亩，5 米水深以浅面积达 133 万亩，20 米水深以浅面积为 611 万多亩，还有近海和中沙、西沙、南沙渔场和海域，不仅有发展海洋养殖、捕捞的广阔前景，而且为发展外向型经济提供了方便的海上通道。

3、丰富的矿产资源，包括富铁矿、钛铁矿、石英砂、石灰石和近海的石油、天然气以及海水化学资源等，为发展采掘工业提供了条件。

4、独具特色的热带旅游资源是发展旅游业的重要基础。

5、中央批准建立海南省，实行比现有经济特区更为优惠的政策，这是海南今后赖以发展的有利条件，也是海南省的一大优势。

### （二）限制因素

1、交通和通讯设施落后。虽然拥有海口（含秀英港）、八所、三亚等部属港口，但这些港口吞吐能力低，压航压港相当严重。航空运输业只有海口、三亚二个起降能力有限的机场。通讯设施更加落后，远不能适应对外开放的需要。

2、能源严重不足。煤炭、石油全靠调入，农村生活主要靠生物能。海南近海虽然有丰富的天然气和石油资源，但目前仍处于勘探阶段，因此，能源不足在相当时期内将是海南社会经济发展的主要障碍之一。

3、水资源时空分布不均。海南岛东西部降雨量相差近一倍，降雨 80%集中于台风季节，冬春缺雨，加之河流短小，优良库址不多，蓄水能力差，淡水资源利用系数小。干旱缺水成为海南农业生产不稳定、城市用水紧张的重要原因。

4、经济水平低，投资能力差。海南全省人均国民收入为 598 元，仅及全国人均国民收入的 89%，为广东省的 69%。多年来海南财政入不敷出，1985 年收入仅为支出的 54%，其余靠国家财政补贴，自身积累及投资的能力极为有限。

5、科技力量薄弱。全省仅有热作学院、海南大学及自治州师范专科学校。宣布建省前全岛大学文化程度人数不足 2 万，高级科技人员更少。居民的文化水平低，劳动力的素质有待提高。

## 三、经济结构特点

海南目前经济结构总的特点是：部门结构简单，以农为主，橡胶种植业占有突出地位，第三产业尚处于起步阶段。

在工农业总产值中，农业产值占 60.39%，工业产值仅占 39.61%。在农业产值中，林业又大于农耕业、林业占 44.46%，农耕业仅为 30.92%，而牧业、副业、渔业分别为 12.94%、8.69%和 2.99%。林业产值中又以橡胶产值最大，占 86.4%。海南的工业虽有发展，但基础薄弱，在工业总产值中食品工业占了 38.2%，机械工业占 17.3%，纺织服装占 11.3%，矿业占 11.3%，化学工业占 10.2%，建材森工占 6.0%，造纸和其他占 5.7%。重工业中，生产初级产品的原材料工业占总产值为 77.67%。整个工业缺乏技术水平较高和稍具规模的骨干企业。国民收入中，农业占 55.12%、工业占 19.89%，建筑业占 8.19%，运输邮电占 4.31%，商业及服务业占 12.49%。

上述数字说明海南经济基础薄弱，自给型经济仍占重要地位，商品经济不够活跃。调整产业结构，建立能带动各行业发展的骨干行业对海南的发展是十分重要的。

## 四、海南省内经济区划设想

根据省情的特点，可把海南划分为琼北、琼东、琼南、琼西和南海诸岛五个经济区（见附图 22）。

### Ⅰ、琼北经济区

该区位于海南北部，包括海口市、琼山、定安、屯昌、澄迈、临高、儋县一市六县。面积 1.12 万平方公里，人口 269 万。全岛最大城市海口市位于本区，是海南最重要的经济区，集中了全岛 46.83%的工农业总产值和 52.42%的工业总产值。

本区在海南岛中开发历史最早，解放后建设了以松涛水库为中心的灌溉工程，使本区发展成为海南最主要的粮食和甘蔗产区。总产量分别占全岛的 35%和 48%。儋县和琼山甘蔗产量居全岛前两名。但本区干旱仍很严重，粮蔗单产低，粮食远远不能自给。本区地处海南岛最北部，冬季相对寒冷，发展橡胶及其它热带作物的条件不及琼南。但本区土地资源丰富，交通较方便，受台风危害比琼东沿海轻，橡胶。咖啡、胡椒等热作在海南仍占有重要地位。

本区海岸线长达 500 多公里，靠近著名的北部湾渔场。南海渔业公司所在的白马井是全岛最大渔港。东寨港、后水湾、白马井湾等海湾适宜发展海水养殖的面积达 10 多万亩，海洋渔业前景广阔。

琼北儋县长坡一带有丰富的油页岩，贮量 24 亿吨，褐煤贮量 9000 万吨，对燃料紧缺的海南来说具有一定的开发价值，琼北盆地的陆地石油也显示良

好的勘探前景。

海口市不仅是琼区经济区也是全岛最大的中心城市，是海南的对外门户。然而，海口市目前只有 22 万人口，不到 4 亿元的工业产值，经济基础还相当薄弱。今后本区经济发展应以海口为基地，加快这个全岛最大的经济中心的发展；除改造橡胶、食品等传统工业外，还应建立纺织、电子和其他加工工业，形成一个行业较配套、水平较高、有较强出口竞争能力的工业体系；同时要加速改造秀英港，建设国际机场，使海口市更充分地发挥全省最大中心城市的辐射作用，带动全岛经济发展。

II、琼东经济区

该区位于琼东沿海，包括文昌、琼海、万宁、琼中四县。本区是海南农业生产基础最好，商品经济比较发达的地区，也是海南重要的热作产区。全岛大部分椰子产于该区，胡椒、咖啡、槟榔、菠萝产量在岛内亦占重要地位。粮食单产虽在全岛最高，但由于人多地少，粮食不能自给。琼东沿海是我国台风为害最严重的地区，侵袭我国沿海的台风大约有三分之一在这一带登陆，每年平均 2.5 次。

本区海岸线长 508 公里，有清蓝湾、小海、老爷海等适宜发展海水养殖的海湾。但海洋渔业的基础相当薄弱。

本区沿海为滨海钛砂矿和锆英石富集地区，贮量约 1700 万吨，占全岛的 83%，是全国最主要的钛砂矿产地。

琼东的旅游资源也较丰富，发展具有热带特色旅游业的条件仅次于以三亚为中心的琼南地区。文昌的铜鼓岭自然保护区，东部椰林，琼海的万泉河、白石岭，万宁的东山岭、大花角、兴隆温泉、六连岭、石梅湾、大洲岛均具有良好的开发价值。

文昌、琼海都是海南重要侨乡，有利于吸引侨资发展经济。

今后要继续发展热作优势，在沿海和河谷大量发展椰子，在丘陵、台地广泛种植菠萝、橡胶、胡椒、咖啡、南药、香料等，建成热作生产基地，并发展热作加工工业；发展海洋捕捞和海水养殖业；利用丰富的滨海钛砂矿资源建成我国最大的钛砂矿开采和加工基地。

琼海县城加积镇是目前本区最大的城镇，地理位置适中。万宁县的万城镇现有的经济实力不如加积，但靠近乌场港，将来若与乌场港一起形成一个新兴城市，有可能取代加积而成为琼东的经济中心。

III、琼南经济区

本区地处五指山以南，包括三亚市、通什市、陵水、保亭、乐东共二市三县，是全国光热资源最丰富，发展热带作物条件最优越的地区。这里的热带作物不受冻害，受台风影响也较小，橡胶单产明显高于其他垦区，水稻年可三熟，甘蔗能开花结果。利用琼南丰富的光热条件，这里不仅可建成全国最大的橡胶、热作基地，而且也可建成南方繁育种基地，为我国的农作物育种工作作出特殊的贡献。在交通运输条件改善以后，这里还可发展反季节蔬菜、水果，以扩大出口。

以三亚市为中心的琼南地区，具有热带特色的旅游资源十分丰富，如三亚市的牙笼湾、大东海、鹿回头，天涯海角、落笔洞、大小洞天、东西瑁岛，

陵水县的南湾猴岛，通什的太平山渡假村，黎寒番茅村，乐东的尖峰岭热带原始森林保护区等。三亚市有可能建成国标避寒。渡假旅游中心之一。旅游业将来有可能发展成为本区的主导产业。

三亚是本区最大城市及经济中心，目前城市人口只有 7 万，几乎还没有现代化工业（工业产值仅 5000 万元），但旅游业发展前景良好，有可能成为一个热带滨海旅游城。为此，应严格控制污染工业的发展，可充分利用即将兴建的国际机场，发展临空型无污染出口加工工业。为适应外向型经济的发展，必须进一步改善三亚港的条件，增建万吨泊位。三亚市还将是一个农业育种科研中心。

通什市地处五指山南麓，环境优美，原是海南黎族苗族自治州首府。人口只有 3 万多，工业产值 3000 万自治州撤销后，通什市可能成为与三亚配套的旅游区。

Ⅳ、琼西经济区

该区包括东方、昌江、白沙三县，是海南经济实力最弱的经济区。人口、工农业总产值均居各经济区之后。但本区矿产、土地、水力资源丰富。本区是我国富铁矿石最主要产地之一，石碌铁矿是全国著名的富铁矿，总储量 3 亿多吨，平均品位达 51%，年产量约 400 万吨。东方、昌江县的石灰石、石英砂等建筑材料资源也很丰富。昌化江流域可供开发的水力资源也很可观，大广坝将建装机容量达 25 万千瓦的大型水电站。本区人少地多，还有数百万亩荒地和草场可供开垦或建大型牧场。最突出的缺陷是干旱严重，蒸发量超过降水量 2 倍以上，给作物生长带来困难，这是农业发展的一大限制因素。

总的来说，本区是一个经济基础相当薄弱而发展潜力很大的地区，将来有希望发展成海南的冶金、石化、建材等重工业基地和现代化的畜牧业基地。

目前本区还未有稍具规模的城市，未形成经济中心。石碌以西的叉河，地处昌化江畔，有石碌——八所铁路和海榆西线公路从这里通过，距八所港不远，交通便利，水源充足，又靠近即将兴建的大广坝水电站和石碌铁矿，附近石灰石、石英砂蕴藏丰富，有希望建成海南的冶金、建材工业基地。石碌已是一个拥有 4 万多人口的矿山镇，将来可与叉河组成一座重工业城市，形成琼西的经济中心。

应继续发挥八所港作为石碌铁矿输出港的作用，进一步增建杂货泊住，扩大港口吞吐能力，增加进出口货物品种，使之成为琼西的进出口岸，并相应发展一些港口工业，形成一个港口城市。

Ⅴ、南海诸岛经济区

本经济区由散布在南海中的 200 多个岛、礁、滩组成，其中岛屿 44 个，总面积 11.59 平方公里，行政上属海南省管辖。各岛中以西沙群岛的永兴岛最大，面积 1.8 平方公里，是南海诸岛的政治，经济中心。南海诸岛地势低平（一般海拔 4—5 米），属热带气候。岛上生长多种热带植物，栖息多种鸟类，经过长年累月，积累了含磷钾的鸟粪，可作天然肥料；西沙渔场是南海的最大渔场之一，盛产许多珍贵热带鱼类；南沙群岛附近海域蕴藏着丰富的油气资源。南海诸岛地当亚太航线要冲，交通地理位置相当重要，因此，既要把它建成为保卫祖国海疆的前沿阵地，也要使它成为开发南海资源的基地。

## 表 7-4　海南省各经济区基本情况表[1]

| | 面积 | 人口 | 工农业总产值 | 工业总产值 | 农业总产值 |
|---|---|---|---|---|---|
| 全岛合计 | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Ⅰ、琼北区 | 32.80 | 43.78 | 46.83 | 52.42 | 41.54 |
| Ⅱ、琼东区 | 26.78 | 24.76 | 24.28 | 17.57 | 30.61 |
| Ⅲ、琼南区 | 22.50 | 21.25 | 15.07 | 12.52 | 17.49 |
| Ⅳ、琼西区 | 17.92 | 10.21 | 13.82 | 17.50 | 10.36 |

[1] 缺南海诸岛区资料。

# 第八章
# 西南经济区

## 第一节　西南经济区的基本特征

西南经济区包括四川、贵州、云南三省。土地面积为 114 万平方公里，占全国土地总面积的 11.9%。1985 年末，全区总人口为 16562 万人，占全国总人口的 15.8%；其中少数民族人口为 1867 万人，占全国少数民族总人口的 27.9%。该区是全国最大的少数民族聚集地区。

经过 30 多年的建设，西南经济区的经济发展已初具规模，形成了一些具有特色的工、农业生产基地。1985 年全区工农业总产值为 1237 亿元，占全国的 9.3%；国民收入达 621 亿元，占全国的 10.7%。西南经济区地域辽阔，资源丰富，是我国经济发展潜力较大的地区之一。

### 一、经济区概况

（一）自然资源丰富。西南经济区的矿产资源、水力资源、生物资源和旅游资源异常丰富，为国民经济的发展提供了物质条件。

1、矿产资源。西南经济区矿产资源品种多，储量大，品位高，共生矿多，易开采。在探明的矿产资源中，有 20 多种占全国的 1/5 以上，如铁、钒、钛、锰、锑、铅、锌、铝、锡、汞、磷、锗、石棉、盐、硫铁矿、钾盐矿、石英砂、石灰石、天然气等。

全区铁矿的保有储量约占全国的 20%，其中四川省铁矿保有储量有 72.3 亿吨，包括攀西地区钒钛磁铁矿约 60 多亿吨；共生矿中的钒、钛储量分别为全国的 80%和 90%以上。

全区煤炭的保有储量约 770 多亿吨，占全国的 10.5%，其中贵州省有 491 亿吨，云南省有 167 亿吨，四川省有 88.5 亿吨。

全区的有色金属储量相当丰富。其中铜、汞、铅、锌、钴、钒、钛居全国首位，铝土矿，锡矿居全国的第二位。

2、水力资源。西南三省的山区河流密布，干流长，落差大，水流急，水力资源丰富，有发展水电的优越条件。西南经济区水能资源的理论蕴藏量为 2.73 亿千瓦，占全国总量的 40.3%，可开发的水能资源达 1.76 亿千瓦（按装机容量），占全国的 46.4%。据测算，西南三省有可开发的水能年发电量为 9250 亿度，同时有综合开发和利用的优越条件，可建设大、中、小型水电枢纽，进行不同层次、不同规模的开发。

3、生物资源。西南区光热条件好，地貌类型繁多，为各种动植物的生长提供了良好的环境。仅就云南省的统计，全省有兽类 230 种，占全国的 42%；全国有近万种高等植物，云南省就拥有一半以上的品种。

4、旅游资源。西南三省山河壮丽。巴蜀名山大川，风光优美，如著名的峨嵋山、九寨沟和长江三峡等。贵州的黄果树瀑布，气势雄伟；安顺“龙宫”，幽深秀美。云南有南国“春城”昆明，有被誉为“天下奇观”的石林、“湖光山色”的大理和“天然动植物王国”的西双版纳。此外，西南三省的文物古迹颇多，民族风俗浓郁，这些都是重要的旅游资源。

（二）经济发展特点

1、农业生产稳步增长

1985 年西南经济区农业总产值达到 465.72 亿元，占全国的 14.7%。农、林、牧、副、渔得到了全面的发展。

（1）以稻谷为主的粮食生产。粮食作物的耕种面积约占农作物播种总面积的 90%左右。1985 年全区粮食总产量 6361 万吨，占全国的 14.1%。粮食生产主要集中在四川省成都平原和岷江、嘉陵江、渠江中下游长江沿岸，以及云南、贵州两省的河谷、平坝与山间盆地上。四川省粮食产量居全国第二位。

（2）以油菜籽为主的油籽作物生产。油菜籽是西南经济区第一大宗经济作物；油菜籽的产量占油料作物总产量的 3/4 强。其中，四川省的油菜籽产量占全国的 22%强，居全国第一位；黔北、黔中和滇中、滇东的高原、盆地种植也较多；但区内绝大部分地区的复种指数较低，还有大面积的冬水田、冬闲田可种植油菜籽，发展油菜籽生产的潜力很大。

（3）以柑桔为主的水果生产。柑桔生产主要集中在四川省，1986 年四川省的柑桔产量近 60 万吨，占西南地区总产量的 96.4%，占全国的 23.5%。除柑桔外，西南经济区的香蕉、龙眼、荔枝、菠萝、芒果等热带、亚热带水果生产在全国也占有一定的地位。

（4）以桐油、生漆、中药材为主的经济林生产。在西南地区茂密的森林中，有种类繁多的经济林作物。其中四川省的桐油、生漆、乌桕、花椒、五棒子、黄莲、银耳等，贵州省的生漆、桐油、乌桕等，云南省的砂仁、肉桂、槟榔、铁刀木等，都在全国名列前茅，为传统的出口产品。另外，西南地区药用植物达三千多种，全区的中药材产量约占全国的 50%左右，所生产药材的 75%调往外省区，10%供出口。出口额占全国药材出口总额的 40%以上。

（5）以甘蔗、烟叶、茶叶、桑蚕茧为主的其他经济作物生产。1986 年全区甘蔗的总产量为 795.7 万吨，占全国总量的 15.8%。烟叶生产主要集中在云南、贵州两省，且为优质烟叶，1986 年的烟叶产量为 65.6 万吨，占全国的 38.4%。茶叶是西南地区的传统优势产品，1986 年茶叶产量 9.9 万吨，占全国的 21.4%。桑蚕茧主要集中在四川盆地，四川是我国著名的桑蚕茧产区，1986 年四川省的蚕茧产量达 10266 吨，占全国的 30.5%，居全国之冠。

（6）以生猪、大牲畜为主的畜牧业生产。西南经济区是我国重要的畜牧业基地。全区生猪总数占全国的 24.5%，大牲畜总数占全国的 21.5%；猪、牛、羊肉总产量占全国的 22.1%。还有大量的禽、蛋、兔等产品。

2、工业发展很快

经过解放后 30 多年的建设，西南不仅新建了一批大中型骨干企业，工业技术水平也得到较快的提高。以生产日常生活用品为主的轻工业和以提供原材料为主的重工业已初具规模，基本上形成了以重工业为主体的西南工业体系，许多工业产品在全国占有重要地位。1985 年西南经济区主要工业产品产量占全国同类产品的比重是：原煤占 11%，天然气占 43.78%，发电量占 9.1%，生铁占 10.11%，钢材占 10%，硫酸占 11.7%，化肥占 17.1%，矿山设备占 9.4%，发电设备占 22.1%，机制纸及纸板占 8.59%，卷烟占 17.75%，电视机占 6.4%，家用洗衣机占 8.16%，糖占 11.7%，水泥占 10.7%，金属切削机床占 8.7%。

从西南工业发展现状分析来看，西南的工业有三大特点：一是西南工业已形成比较完整的体系。西南轻重工业门类齐全，包括了冶金、电力、煤炭、石油、化学、机械、建材、森工、食品、纺织、缝纫、皮革、造纸、文教用

品等工业部门。现有工业部门、行业数占全国行业总数的 95%以上，并且有若干行业或产品在全国占有重要地位，如化工、冶金、重型机械、酿酒、卷烟、制糖等。二是工业在地区分布上不平衡。四川省集中了西南工业企业的三分之二，工业总产值的 68.98%，其中占西南重工业产值的 68.84%。三是“三线”工业优势。西南三省的三线企业数占三线地区的 46%，固定资产净值占 40%，工业总产值占 32%；而且门类齐全，包括兵器、船舶、电子、航天、核工业、冶金、机械、化工、仪表、交通等行业的工厂、科研机构和教学单位。三线工业在西南占有十分重要的地位，对西南地区的经济发展产生了深远的影响。

3、交通运输现状

现在有宝成、襄渝、黔桂等铁路干线同区外铁路相联。从区内各机场起飞的飞机，飞往全国 60%以上的省、市、自治区，还有直达缅甸仰光和香港的国际航线。长江全线已实现昼夜通航，1500 吨级船舶可全年畅通于重庆、武汉、南京和上海之间。有十几条干线公路通向区外，联系陕西、湖北、湖南、广东、西藏等省区，从而形成了一个开放式的交通运输体系。西南地区省际间的交通运输网也已形成：铁路有成渝、川黔、贵昆、成昆四条线组成一个环形铁路圈；公路有北京——太原——成都——昆明线、包头——西安——贵阳线、广州——桂林——贵阳——成都线、福州——广州——南宁——昆明线等十几条公路干线。另外，成都、重庆、贵阳、昆明已成为西南地区交通运输的中心枢纽。

4、经济发展中的问题

（1）经济发展水平低。1952 年西南经济区工农业产值占全国的 10.61%，到 1985 年西南经济区与全国其他地区的差距有所拉大，工农业产值占全国的 9.11%，并有继续下降的趋势；人均产值的差距更大，1985 年西南地区人均产值仅 669.5 元，只及全国平均水平 1164 元的 57.5%。这些相对指标表明，西南是我国现阶段经济最落后的地区之一。

（2）二元经济结构明显。经济发展不平衡，区域性差异大，主要表现为城市与农村，平原、丘陵与边远山区、少数民族地区，还有高技术、高级人才、先进装备的三线工业与地方不发达工业的差异十分明显。

（3）资金严重短缺。西南三省均有财政赤字，需要国家补贴。地方财政十分脆弱，资金短缺，严重影响西南地区的经济发展。

（4）管理水平低，经济效益差。西南三省全民所有制企业的全员劳动生产率均低于全国平均水平，四川低 23%，云南低 16%，贵州低 28%。

## 二、西南经济区内外经济联系

西南三省的经济发展很不平衡，自然资源特别是矿产资源条件差异很大。充分发挥各省的地区经济优势，迫切需要扩大省际间的经济技术合作，并形成合理的区域分工格局。

（1）西南地区的重工业发展是建立在雄厚的矿产资源和强大的能源资源基础上的。西南钢铁企业集中分布在重庆、渡口、昆明、水城、贵阳等地，其中攀枝花钢铁基地是我国最大的钢铁基地之一。以云南省的一些大中企业为主的有色金属基地，如个旧锡矿，除锡的采、选、炼外，还生产铜、铅、

锌等多种产品。机械工业主要集中在四川，行业齐全，综合配套能力强。另外，西南地区还有：以重庆地区为中心的兵器工业基地；沿长江的船舶工业基地、航天航空工业基地、核工业基地；德阳的大型发电设备基地；川西、黔中的电子工业基地；贵州六盘水的煤炭基地、火力发电基地；川、黔、滇中的大型水电基地等。

西南地区轻工业发展渐具特色，形成了：以四川省为中心的猪肉生产和供应基地；以云南、贵州为主的卷烟加工区；以四川、贵州为主的酒类加工区；以四川为主的西南丝绸生产基地。

(2)西南三省在经济发展中逐步形成了以各自资源优势为基础的地域分工；同时，也加强了区际之间的横向经济联系。四川省所产钢材约有 60%调往贵州、云南及全国各地；每年贵州、云南供应四川省几百万吨煤；四川生产的化肥、纯碱每年有一部分调往云南、贵州、而四川省有色金属缺口很大，大部分铜、铝、锡由云南、贵州供应。与此同时，西南经济区与沿海地区的联合也进入了合资经营、技术入股的高级形式。少数企业间的协作向大型企业集团发展，在上海、江苏、福建、广东、天津等地建立自己的窗口，引进沿海地区先进技术和工艺，把产品推向区外市场。如贵州振华电子工业公司就在深圳、厦门等沿海开放城市设立了 34 个窗口，开发了 10 多种新品种。

（3）在西南的经济发展中，城市特别是中心城市有着特殊的作用，它推动着区域经济联系和西南经济和社会的发展。

西南地区的主要经济中心城市有成都、重庆、贵阳、昆明，新兴工业城市有自贡、渡口、六盘水、都匀、凯里等。这些中心城市都有两个重要的特点：一是西南三省的主要工业很明显地集中在这些城市，如 80%以上的轻、重工业都集中于重庆、成都、昆明、贵阳等四个中心城市；二是这些中心城市交通比较发达，上述中心城市都有铁路相连接，而西南地区的铁路布局大都接近主要能源、原材料基地，这为中心城市的进一步发展提供了良好的条件。

## 三、发展目标和重点

1、西南地区的矿产资源和水能资源异常丰富，要切实搞好资源勘探和开发利用的设计、规划等前期工作；加强对能源（包括煤炭、天然气和水能资源）的开发和利用，为建设强大的能源基地作准备。

2、加速农业发展，壮大农业基础。西南农业有较大的潜在优势，要发挥这一优势就需稳定地发展粮食生产，提高商品粮比重；合理调整农村产业结构，加速林业发展，因地制宜地积极发展畜牧业；加强农业水利建设，保证农业稳定增长；提高农业科技水平，大力发展乡镇企业，以提高农业生产效益。

3、积极发展交通运输业。为缓解运输紧张，改变交通落后的状况，要尽快完善运网的布局，发挥水运优势；提高管理水平，挖掘运输潜力；努力搞好运输线路和运输工作的技术改造及新建、扩建工作，加快运输现代化步伐。

4、加速企业技术改造，发挥三线工业的优势。根据本地区的资源优势，因地制宜地进行企业技术改造，采用先进技术、工艺和关键设备，增加花色品种，提高产品质量和企业经济效益；西南三线工业中的军事工业既拥有先进设备和技术，又聚集着大批优秀人才，要探索军民结合的路子，充分发挥军工工业的优势。

**5、提高经济管理水平。西南的开发与建设，需要一大批科技人才和管理干部，要切实加强人才的培训与引进，促进区内科技、管理水平的提高。**

## 第二节　四川省经济区划

四川省地处我国大后方，雄踞长江上游，连接西南、中南、西北三大区，位置十分重要。全省土地面积达 57 万平方公里，居各省区中的第五位；人口 10188 万人[1]，居全国之冠。

### 一、在全国经济发展中的地位

四川省是我国重要的工农业生产基地，l985 年工农业总产值达 844 亿多元[1]，占全国的 6.33%，居各省区的第五位。

四川物产丰富，素称“天府之国”。农业总产值约 352.5 亿元，仅次于江苏和山东，其中牧业、种植业和林业产值分别名列全国第一、二位，粮食产量可占全国的 10%以上，远高于其他省区，四川是我国 60 年代以前的主要商品粮基地之一。许多经济作物和林、畜产品的产量在全国名列前茅，特别是生猪、蚕茧、柑桔、油菜籽、油桐、中药材等，均在全国占有突出地位，四川也是我国重要的农业多种经营基地之一。

经过 30 多年的建设，四川已建成了较为完整的工业体系。尤其是在“三线”建设期间（1964—1978 年），国家在四川投入了大量的建设资金（占同期全国工业总投资的 1/10），建成了不少大中型骨干企业，使四川变成了我国内地新兴的综合性工业基地。1985 年，全省工业总产值达 492 亿元，居各省区中的第六位，工业企业数占全国 10.8%，其中大中型企业个数和工业固定资产居全国第二位，生铁、钢、钢材、水泥、硫酸、纯碱等的产量均居各省区的第四、五位，天然气和化肥产量居全国首位，一些以农产品为原料的轻工产品的产量也在全国名列前茅。

四川的运输、邮电业有了很大发展，已基本改变了原有的封闭状态。全省铁路从无到有，营远里程已达 2800 多公里，居各省区的第五位。公路通车里程达 89630 公里，居全国之冠。内河航道里程 8880 多公里，亦居全国第五位。从运网总长度看，四川在各省区中独占鳌头。此外，邮电局所数量、邮路长度、电报电路数等，亦居全国之冠。

总之，四川已成为我国内地经济实力最雄厚的省区，但是其目前的经济地位仍然偏低，特别是按人均产量、产值和经济效益来衡量，它都低于我国大多数省区的水平。

### 二、经济优势与制约条件

#### （一）经济优势分析

四川振兴和发展经济的有利条件很多，特别是它丰富的自然资源、雄厚的农业实力和军工——机械（含电子工业基础，乃是一般省区所不能相比的。不过，其资源优势基本上尚未转化成经济优势，农业和军工——机械工业——优势则还未得到充分发挥，但这也正是它的潜力所在。

##### 1、丰富的自然资源

四川地处亚热带，水、热资源丰富，尤其是四川盆地和川西南地区的南

---

[1] 凡未注明年代的社会、经济数据，均为 1985 年的统计，下同。

[1] 按当年价格计算，村及村以下工业产值仍包括在农业产值之中，下同。

部，其热量资源高于我国同纬度其他地区，加之地形复杂，气候垂直变化明显，形成了复杂多样的土地类型和生物生存环境。全省除拥有约 1 亿亩耕地外，还有 2.7 亿亩牧草地和 2.3 亿多亩园林地（其中森林约 1 亿亩），它是我国五大牧区和三大林区之一。各种高等植物近万种，各种资源动物 1100 余种，均仅次于云南。因此，四川发展农、林、牧、副业具有良好的自然基础。

四川有极其丰富的水能资源和矿产资源。水能理论蕴藏量达 1.5 亿千瓦，可开发量达 9167 万千瓦，占全国的近 1/4，居各省区之冠。已发现的矿产有 123 种，获得储量的有 80 种[①]。其中，钛（保有储量占全国的 93%）、钒（占全国的 64%）、芒硝（占 63%）、碘（占 42%）、天然气（占全国 44%）等 8 种矿藏居全国第一；铁（占全国 16%）、镉（占 23%）、石棉（占 30%）、云母（占 16%）、水泥用灰岩等 10 种矿藏居全国第二位；硫铁矿（占全国 20%）、铍（占 33%）、锶（占 43%）、铂（占 15%）等 6 种矿藏居第三位；磷、汞、铅、锌等矿藏也可在全国位居前列。上述资源不仅储藏量大，而且分布相对集中，地域组合良好，有利于开发利用。

2、雄厚的农业实力和一定的轻工基础

四川目前仍然是我国最大的产粮省区，其人均粮食产量高于全国平均水平。而在多种经营方面，四川一直在全国保持着突出地位，并具有明显的优势。在园艺业方面，四川的桑蚕茧和柑桔产量均占全国的 31.8%，遥遥领先于其他省区；四川是我国最大的边茶产区和第二大红茶基地，茶叶产量居全国第三位。四川还是我国蔬菜外调量最多的省区，蔬菜播种面积占全国 1/10，居第一位，且蔬菜四季皆可生长，季节早，品种全。在经济作物中，油菜籽产量占全国 1/4 以上。四川猪、牛存栏数均居全国之冠，肉类总产量占全国的 1/6；人均产肉量比全国平均水平高出 60%，是我国最大的肉类生产供应基地。油桐产量占全国的近 1/3，白蜡占绝大部分，竹材产量占 1/5 左右。

立足于省内农业资源的基础上，四川的轻工业得到了一定程度的发展，食品、丝绸、造纸、皮革等工业都在全国占有重要地位。其中，食品工业产值和饮料、罐头、食用植物油等的产量，均居全国第二位，特别是饮料中的曲酒，不仅产量居全国之冠，更以品质优异著称，其产品大部销往省外；四川生丝产量占全国 1/4 以上，是我国主要生丝供应和出口基地；皮革产量占全国 1/10，皮鞋产量居各省区的第三位，皮革、皮鞋已成为一项大宗外贸产品；此外，四川造纸工业企业个数、机制纸和纸板产量，均列全国第三位。以农产品为原料的轻工业的优势地位今后还将会日益加强。

3、强大的军工、机械（含电子）工业

四川的机械工业实力主要是在“三线”建设期间形成的。四川机械工业（包括军工）建设的企业个数、固定资产等，均占西南、西北“三线”建设的 35—40%，四川迅速成为我国内地最大的机械工业基地。到 1983 年时，四川机械工业的固定资产已占全国的 11%，综合生产能力上升为全国第二位，机床拥有量居各省区的第三位，其中精密、大型、数控机床数居第一位。电

---

[①] 矿产资源为 1983 年底的统计，下同。

子工业的固定资产居全国第二位。在众多的机械、电子工业企业中，大中型企业占有主导地位。全省 587 个大中型工业企业中，机械、电子工业企业占 45%，其固定资产原值占整个机械、电子工业的 70%以上。这些骨干企业的技术装备和产品开发能力，在全国同行业中居于领先地位，尤其是在大型铸锻件、发电设备，精密机床、量具刃具，自动化仪表、摩托车与载重汽车、电子元器件、雷达设备及常规兵器等生产方面，具有明显优势，其产品大部分面向全国。

（二）制约因素分析

四川经济发展的制约因素主要是：

1、人口基数过大，且平均文化素质偏低

四川的一亿人口中，大部分是建国后出生的。四川省在 1962—1975 年的 14 年间，净增了 3000 多万人。这部分人口目前陆续进入了婚姻、生育阶段，带来了一次将持续较长时期的新生育高潮。因此，虽然四川的资源十分丰富，国民收入总额也居各省区之冠，但人均资源和人均收入都远低于全国平均水平，人均国民收入和人均消费水平在各省区中均居倒数第五位。

四川人口的平均文化素质很差。据 1982 年第三次人口普查资料，全省平均每万人中具有高中文化程度的仅 397 人（全国平均为 662 人），大学程度的仅 43 人（全国平均为 60 人），都比全国平均水平低得多，而文盲、半文盲率则比全国平均水平为高。这是目前及今后经济、社会发展进程中的一个重要制约因素。

2、资金紧缺，财政拮据

四川经济不够发达，企业经济效益不高，所能提供的税利有限。1985 年全省地方工业百元资金提供的税利比全国平均水平低 23%以上，百元固定资产提供的产值比全国平均水平少 19%，百元产值占用定额流动资金却比全国高出 19%以上。加之四川人多地广，“摊子”大，负担重，造成了财政拮据，入不敷出的局面。资金问题将成为今后四川经济发展的一个重大制约因素。

3、能源供应紧张，电力严重短缺

四川有极为丰富的水能资源，但由于开发程度很低，加上其他能源的发展速度减缓，所以随着经济的发展，能源的供应越来越紧张。“六五”期间，全省用电设备增加了 328 万千瓦，而新增投产装机容量仅 59 万千瓦，1985 年全省用电设备容量与发电设备容量之比达 3.9：1，高出全国平均值 50%。据推算，一年因电力不足而少创产值达 100 亿元以上，损失税利近 20 亿元。由于能源（特别是水电）开发建设周期长，投资多，上述状况在今后较长一段时期内尚难根本改变，这无疑会成为四川经济发展的重要制约因素。

4、农业基础设施差，粮食生产徘徊不前

四川虽然有许多农产品在全国具有优势，但这种优势是建立在一个日益松动的基础上的，因而存在着很大的隐忧。作为基础的粮食生产，自 1985 年减产以来，又连续两年徘徊不前，随着社会对粮食需求的增加，供需矛盾日益突出，近两年间每年的缺口都在 30 亿斤左右。造成这种情况的原因主要有三：一是农业投入大减，基础设施每况愈下；二是从事粮食生产的劳动生

产率最低，收入甚微（经从事其他生产要低 40—90%），农民的生产积极性不高，管理放松；三是耕地减少过快。

三、省内经济区划设想

根据专业化方向的近似性和中心城市的吸引作用，同时兼顾自然，经济条件的相似性（相关性）与国土整治任务的共同性，并适当照顾现有行政区划的完整性等原则，将四川省划分为五个经济区（见附图 23）。

Ⅰ、川东区

本区位于四川省东部，包括重庆、涪陵、万县、达县、南充、遂宁等六市地。总土地面积 13.68 万平方公里，人口达 5048 万人，分别占全省的 24%和 49.6%，它是省内规模最大的一个经济区。

本区地貌类型复杂，东部和北部基本属于山地，其余部分以丘陵为主，地势起伏不平。但本区气候温暖，特别是长江河谷一带，其热量丰富程度不亚于川南，是我国柑桔的最佳适生地带。在重庆、涪陵、万县一带及达县地区南部，有丰富的天然气、煤炭、水泥灰岩资源，保有储量分别占全省的 35%、28%和 41%。三峡地区、乌江沿岸和重庆附近的大足石刻、缙云山、金佛山一带，还有丰富多样的旅游资源，已成为我国重要的旅游“热”区之一。

本区工农业生产在全省占有很大比重，工业和农业产值分别占全省的 43%和 46%，居各区之首。区内工业部门齐全，形成了以机械、食品、纺织、化工、冶金等为主的较完整的工业体系。该五大部门的产值占了整个工业产值的 80%，其中，仪器仪表、摩托车与重型汽车、常规兵器、铝加工、有机化工及丝纺织、饮料等工业，在全国占有重要地位。农业中的蚕茧、柑桔产量占全省 60%以上，苎麻，油桐占 90%以上。但是，区内工农业生产布局很不平衡，70%的工业产值集中在重庆市及其所属区县（尤其是重工业），其余广大地区工业化程序都很低。

重庆是本区最大城市，也是整个长江上游最大经济中心和水陆交通枢纽，它通过成渝、川黔、襄渝等铁路和川江、嘉陵江等水道及公路网与航空线，与区内外建立了广泛的经济联系。涪陵、万县、达县、南充、遂宁五市为区内次级中心，它们由于交通、位置等原因，大多数彼此联系不够密切，但都与重庆有紧密联系，因而重庆成了它们之间的凝聚核。

今后，随着成——达铁路的修建，遂宁、南充、达县三市地的经济联系与经济实力必将大大增强，届时它们有可能发展成为一个单独的省内经济区，并逐步形成以食品、纺织、缝纫等工业和蚕桑、麻类、柑桔等生产为特色的专业化分工格局。重庆、涪陵、万县三市地，也将随川江航运业的发展和三峡库区的开发建设，加快其内部经济一体化进程，并形成以机械、化工、食品、皮革等工业和旅游、商业贸易、建筑建材等业为特色的经济区。

Ⅱ、川西区

本区位于四川盆地西部，包括成都、德阳、绵阳、广元、雅安等市地全部及乐山市大部、内江市的个别县。总土地面积 8.67 万平方公里，人口 2740 万人，分别占全省的 15%和 27%。

本区地处涪江、沱江的上游和岷江、大渡河的中下游，西靠川西高原，

东为盆中丘陵之一部，中部是著名的成都平原。区内有丰富的水利与水能资源，其中可开发的水能资源达 1700 万千瓦，还有都江堰、青城山、峨嵋山，乐山大佛等著名旅游风景资源。矿产资源则以非金属矿为主，其中钙芒硝储量居全国第一，石棉、石英砂、大理石等居全省第一，但能源矿和金属矿资源却相当贫乏，这对区域经济的发展无疑是一个限制因素。

本区工农业生产发达，工业和农业总产值分别达 162 亿元和 99 亿元左右，占全省的 38%和 32%，仅次于川东区，但人均工、农业产值均居各区之冠。粮食产量和生猪存栏数占全省的 30%，油菜籽和棉花产量可占 48%和 55%。本区为全省最重要的商品粮、油、棉、猪基地。工业部门以机械、化工、食品。纺织和冶金等为主，已基本建成较完整的工业体系，其中电子、重大设备（包括电站设备）、量具刃具、风机制造、化肥、无缝钢管等工业，在全国具有重要地位。但整个工业结构明显偏“重”（轻、重工业产值比为 44：56），轻工业相对比较薄弱。

成都是本区最大的经济中心和陆路交通中心，也是西南最大航空港和全省第二大综合性工业城市，它集中了全区 60%的工业产值（包括所辖区县）。德阳、绵羊、广元、乐山、雅安等市为次级中心，其中德阳是具有全国性意义的重型、电站设备制造基地，绵阳、广元是重要的电子工业城市。乐山的机械、化工、造纸工业在省内占有较重要地位，雅安则以机械、皮革工业为特色。此外，区内还有不少较重要的工业城镇，它们通过宝成、成昆、成渝等铁路和稠密的公路网紧密地连接在一起，并与省内外其他地区有较广泛的经济联系。

III、川南区

本区位于四川省南部，包括自贡、泸州、宜宾三市地的全部、内江市大部及乐山市与凉山州的个别县。总土地面积 4.75 万平方公里，占全省的 8.3%，人口 1840 万人，占全省的 8.1%。

本区地跨川江上游和金沙江、岷江、沱江下游，其东部和北部以低浅丘陵为主，西部和南部以低山、深丘为主。区内热量资源十分丰富，长江河谷地带几乎全年无霜，为发展亚热带作物与林木提供了优越条件。地下资源丰富，煤、天然气、岩盐、硫铁矿、磷矿等的保有储量在全省均占有突出地位。其中，天然气占 43.5%，煤占 40.7%，岩盐占 99.9%，磷矿占 43.4%，硫铁矿占 84.7%。此外，水能资源也很丰富，仅金沙江最下游段的两个梯级（溪罗渡和向家坝）就可开发近 1500 万千瓦。上述各种资源配套组合良好，为发展能源、化工等工业提供了十分有利的条件。

本区农业生产有一定基础，农业产值占工农业总产值的 47.5%，占全省农业总产值的 16.3%。本区是四川主要的茶叶、甘蔗、烤烟、夏橙、荔枝、香料、楠竹和速生用材林基地所在，其中，茶叶和甘蔗的产量均占全省 1/3 左右，烤烟和楠竹产量分别占全省的 44%和 80%以上。本区工业以食品、化工、机械、造纸等工业部门为主，其中天然气化工、盐化工、酿酒、制糖、造纸等工业均在全省居于优势地位。以泸州特曲、五粮液和郎酒为代表的名酒的生产，更是享誉全国。但是，区内的主体资源（水能、煤炭和磷、硫资源）尚未得到应有的开发，国民经济急需的能源和磷硫化工产品（如磷铵等）的生产，还是一个薄弱环节。

本区以自贡、宜宾、泸州、内江四市为中心，凭借成渝、内宜铁路和川

江、沱江、岷江、金沙江水运之便，依靠其地处云、贵、川三省腹心地带的有利位置，与川东、川西经济区和毗邻的滇东北、黔西北地区建立了密切的经济联系与协作关系。

今后本区要重点突出能源、化工、食品、造纸工业，做到农轻重协调发展；特别要加速能源、化工基地的建设，做到水火电结合，天然气化工、盐化工、煤化工、磷硫化工配套；同时应继续巩固其作为全国名酒基地和省内制糖、造纸基地的地位。

IV、川西南区

本区位于四川的西南部，包括渡口市和凉山州（雷波县除外），俗称“攀西地区”。全区土地面积为 6.48 万平方公里，人口 400 多万人，分别占全省的 11%和 4%。

本区地貌属中山山地，地势起伏较大，气候垂直变化明显，南部河谷地带长夏无冬，热量非常丰富，而一些海拔高的山地则常年无夏，这为发展多样化的农业提供了有利条件。区内水能资源的可开发量达 3220 万千瓦，其中 100 万千瓦以上的特大型水能点就有 8 处，是我国水能最富集的地区之一。全区已探明矿种 47 种，其中钒、钛、钴的保有储量占全省 90%以上，并在全国占有突出地位；锡、锌、铜分别占全省的 88%和 70%以上；镍、铅均占 40%以上；铁矿占 92%，保有储量达 67 亿吨，这里为我国三大铁矿区之一；其余各种非金属矿也有相同储量。上述矿产分布集中，矿床规模大，仅大型、特大型矿产地就有 22 处，而且多为共生矿，综合利用价值很高，是全国少有的一块资源宝地。

本区整个经济基础还很薄弱，工农业总产值不到 28 亿元（占全省的 3.7%），其中工业完全是靠渡口市的冶金工业支撑起来的，其产值占全区工业总产值的 60%。渡口一市的工业产值占全区 70%。区内具有明显优势的工业专业化部门就是钢铁工业，其生铁、钢和钢材的产量分别占全省的 61%、43%和 31%，这里是我国西南最大的钢铁产区。除钢铁外，森工也有一定优势，木材产量占全省的 36.7%，仅次天川西北区。本区农业基本上还保持着传统结构，近几年来随着商品经济的经展，一些经济作物和蔬菜、水果的生产发展较快，并以其品质优，单产高而日渐显出优势，现已成为四川新兴的甘蔗、冬早蔬菜、优质烤烟与苹果及亚热带果木生产基地。

本区以渡口市为经济中心，西昌市为次级中心，依靠成昆铁路及公路网，与区内各县及滇西北部分地县有密切的经济联系，与川、云贵其他地区也有大宗物资的交流。但目前成昆铁路运力有限，已不能适应经济发展的要求。

今后，本区应充分利用其多方面的资源优势，在重点发展冶金和电力工业的同时，建设与之相适应的化工、机械、建材等工业；积极发展农林牧业和食品、轻纺工业；大力改善交通条件，把本区建成为农轻重协调发展的、强大的冶金、电力工业基地。

Ⅴ、川西北区

本区位于四川的西北部，包括甘孜、阿坝两个藏族自治州的全部。总土地面积达 23.4 万余平方公里，占全省的 41%，人口只有 152 万人，仅占全省的 1.5%，本区是一个地广人稀的区域①。

本区地处青藏高原东部，金沙江、雅砻江、大渡河的上中游及岷江上游，

绝大部分地面海拔在 3000 米以上。区内有广阔的草场、茂密的森林和丰富的水能资源。其中草场面积 1.8 亿亩，占全省的 68%；森林蓄积量达 8 亿立米，占全省的 60%；可开发的水能资源有 3200 万千瓦，占全省的 34.8%，与川西南区同属我国水能最丰富地区之一。矿产资源勘探程度虽低，但已探明的锂、铂、钯、云母等的储量均占全省的 90%以上，在全国也占有较突出的地位。金、银、铜、铅、锌等的勘探前景也很好，这里可望成为我国又一大贵金属和有色金属资源基地。此外，区内还有不少风光奇特的自然景观资源，如九寨沟、黄龙寺、海螺沟等等，且多已成为新兴的旅游热点。本区经济发展水平很低，工农业总产值不足 10 亿元，其中工业产值只占 40%，远低于其他各区。目前工业中的主导部门是森工和电力（小水电），产值分别占工业总产值的 40%和 31%，其余部门均十分薄弱。这里的森工集中了全省 80%的重点采伐企业，尽管近几年来其采伐量已有大幅度调减，木材产量仍占全省 37%以上，居各区之

①严格地说，本区只是一个尚待形成的“经济区”，但考虑到其地域辽阔，自然、历史、社会条件独特，与毗邻区域之间反差太大，故单独划为一区较为合适。首，但森林资源已遭严重破坏，木材加工也未发展起来。本区农业以畜牧业占主导地位，其产值占农业总产值的近一半，而种植业所占比重不到 30%。主要牲畜是牦犏牛和绵羊、山羊，它们分别占全省存栏数的 98%、56%和 20%，但目前基本上还属自给性生产，畜产品商品率不高。此外，苹果和梨的生产在省内也占有重要地位，苹果产量占全省的 36%，并以质量优异著称。

本区城乡化水平很低，最大城镇（康定）不足 3 万人口，未形成经济中心。区内所需生产、生活物资绝大部分要从区外调入，其他方面也要靠全省各地（特别是成、渝二市）支援。对外通道（公路）等级低，路况差，运距长，交通运输很不方便。

今后，本区应在改善林、草资源状况和交通条件的基础上，重点发展林、牧业和林畜产品加工工业，同时在有条件的地方积极发展旅游业与采矿业。从长远来看，电力（水电）和采矿业将有希望成为本区的重要专业化部门。

## 第三节　贵州省经济区划

贵州省土地面积为 17.61 万平方公里，约占全国总面积的 1.8%，是一个自然环境复杂、自然资源丰富、少数民族众多、经济文化较落后、具有一定物质技术基础、发展前景广阔的近海内陆省份。

### 一、在全国经济发展中的地位和作用

贵州位于大西南的东南前沿，北接内陆，南与南海开放地带相连。黔桂、川黔、贵昆、湘黔四条铁路干线纵横交汇于贵阳，并与全国铁路网相联结，贵州地处西南交通要冲。

贵州煤炭资源和水能资源丰富，是全国八大能源特富省区之一。贵州省有“江南煤海”之称，全省煤炭保有储量为 489.25 亿吨，占长江以南 10 个省区保有储量的 59%，居全国等 4 位，年产煤 2444 万吨，除满足省内需要外，每年向粤、桂、川、云、湘、鄂、苏等省区提供商品煤 500 万吨，仅次于山西、河南、黑龙江、宁夏，居全国第 5 位。

全省已探明的矿产达 64 种。其中，保有储量居全国前 5 位的有铝、磷、煤、汞、锑、锰、碘、稀土、熔炼水晶、水泥配料、硅、镓等 15 种。铝土矿、磷矿、锑矿、锰矿的保有储量分别占全国总储量的 14.8%、19%、16%和 18.6%。丰富的能源与众多的矿产资源相结合，为冶金、化工、建材等高能耗的原材料工业的发展开辟了广阔前景。铝、汞、铅锌、锑、钛等矿的采炼，及汞、铝、钛、工业硅的产量居全国第一位。黑色冶金中的生铁、特钢、铁合金和金属制品四大类在全国也占有重要地位。此外，磷矿石、化工原料以及水泥、水泥制品，每年都有大量外调。贵州已成为全国重要的原材料供应基地。

贵州机械电子工业已具有相当规模，形成了一批生产基地和骨干企业。贵州仪器代表工业、遵义长征电器公司、新天精密光学仪器工业，都是全国的生产基地之一。贵州第三、第六、第七砂轮厂，是全国磨料磨具生产基地，磨料产量和出口量分别占全国总产量和出口量的 40%和 30%。还有矿山机械、柴油机、机床、轴承、汽车制造件、汽油机等厂，都是全国同行业的骨干企业，产品在国内居领先地位。此外，在三线建设中发展起来的航天、航空、电子三大军工基地，具有相当规模的综合配套能力，技术装备先进，科技力量雄厚，仅次于四川、陕西，居全国第三位，近年来在军工转民品的生产中，发挥了明显的技术装备优势。

贵州自然条件复杂多样，立体农业的特点突出，适宜于农、林、牧、副、渔的全面发展和山区多种经营，是全国的农林牧土特产品和烟、酒生产基地。卷烟、酿酒、饮料、刺梨食品和肉类、粮油加工以及麻、毛、丝、化纤、纺织等轻工业，已成为全省经济的支柱产业。茅台酒被誉为国酒；董酒为国家优质名酒；其它中级酒类及腊染、民族服装等产品已打入国际市场。

### 二、经济优势与制约条件分析

经济优势：

1、在开发利用农业自然资源的基础上形成的烤烟、油菜、茶叶、柞蚕、麻类等经济作物和林、牧、土特产品经济优势。本区是全国的烤烟和油菜的生产区之一，烤烟、油菜是全省的拳头产品。茶叶是外贸出口物资。本区也是全国的四大柞蚕产地。油桐产量居全国第二位；乌桕产量居全国第三位；

生漆产量居全国第四位；油茶籽产量占全国第六位。野生中药材有 2500 种以上，天麻、杜仲、厚朴、艾纳香、吴萸、白芍等在国内外享有盛名。山地草场广阔，牧草四季长青，山地畜牧业在全省农业中占有重要地位。

2、在农产原料基础上发展起来的烟、酒、饮料为主的食品工业，已成为全省国民经济中的优势产业。仅卷烟一项就为全省提供了三分之一的财政收入，成为全省经济的一大支柱。

3、在开发矿产和水能资源的基础上发展起来的能源和原材料工业优势。煤炭和水能资源的联合开发，保证了电力工业的稳定、协调的发展。在能源和矿产资源联合开发的基础上，发展了冶金、化工、建材等原材料工业，已形成年产 45 万吨铝土矿、30 万吨石灰石矿、22 万吨氧化铝、11 万吨铝锭的综合生产能力。本区电解铝生产能力占全国的 1/4，铝锭产量占全国的 19%，是全国精铝和高纯铝的主要产地之一。

4、机械电子工业是贵州的技术经济优势，已成为振兴全省经济的一支骨干力量。固定资产原值和工业产值分别占全省的 29.8%和 27.6%。在三线建设中建立起来的航天、航空、电子三大军工基地，技术力量雄厚，设备精良，自动化程度高，具有较强的开发能力。机械电子工业产品已打入国际市场。近年军工转民品生产，开发了一批名牌产品和优势产品，促进和推动了全省工业的技术进步。

贵州在经济发展过程中，也存在着一些明显的制约因素：

1、农业基础脆弱，粮食生产低而不稳。贵州岩溶石山面积大，山高坡陡，耕地少，土层薄，森林植被少，水土容易流失；贵州阴天多，光照少，气温变幅大，不稳定，旱、涝、冰雹、低温、绵雨、暴雨、霜冻等自然灾害频繁。耕作粗放，过度垦殖，加剧了水土流失，又导致山地生产条件恶化。农业基础不稳是全省经济发展的主要制约因素。

2、资金严重不足，地方财力薄弱，使全省丰富的自然资源得不到开发利用，潜在的资源优势不能转化为现实的经济优势。

3、人口增长过速。人口增长与社会经济的发展不协调，尤其在农村，人口发展失控，致使按全省人口平均的许多经济指标居全国末位。

4、科学文化教育落后，基础教育差，科学技术水平低，文盲、半文盲较多，专业人才缺乏，劳动者的文化素质、经营管理水平低。全省 12 岁及 12 岁以上人口中，文盲、半文盲占 32.1%，比全国 21%的比例高 11.1%。

5、交通运输和邮电通讯等基础设施与经济社会发展不相适应。

## 三、贵州综合经济区划分的方案

根据贵州省内经济地域形成发展的自然资源条件其组合、位置交通条件和社会经济发展水平的相似性、地域产业结构的共同性、地域经济发展方向的同一性、地域发展所面临的主要问题及国土整治任务的类似性、已形成和正形成或待形成的经济中心及其经济联系范围的合理性等原则，将全省划分为六个经济区（见附图 24）。

### Ⅰ、黔中经济区

本区位于贵州省的腹部，包括贵阳、安顺二市及龙里、贵定、长顺、惠水、福泉、瓮安、安顺、普定、平坝、清镇、修文、息烽、开阳 13 县。面积 22652 平方公里，占全省面积的 12.86%。总人口 5296405 人，占全省总人口

的 17.85%（1985 年，下同）。工业产值 504208 万元，占全省 56.47%，人均工业产值 952 元，为全省平均数的三倍多，该区是省内经济最发达的区域。

本区处于全省政治、经济、文化、交通中心位置，地处黔中丘原、山原地带，是全省粮食、油菜、烤烟、茶叶等作物的主产区、区内铝、磷、硅石、石灰石、铀、镓、碘、煤等矿藏储量丰富，在全国和省内占有重要地位。河流中下地段，水急滩险，水能蕴藏量丰富。能源与优势矿产相配套，为发展重工业提供了物质保证。野生刺梨、猕猴桃和食用菌类以及天麻、杜仲等名贵药材种类多，分布普遍，为资源的开发利用和发展轻工业提供了条件。区内大专院校、科研单位集中，各类人才荟萃；劳动力资源充裕，素质较高；科技力量和经济实力雄厚，这些为将本区资源优势转化为经济优势创造了有利条件。

本区是一个以工业为主体的工农业经济区域，建筑、运输、邮电和商业、饮食业还比较落后。在社会总产值构成中，农业占 38%，工业和建筑业占 52%，运输邮电及商业占 10%。本区按三次产业构成是第二产业大于第一产业，第一产业大于第三产业，轻重工业之比为 2：3。工业以机械、食品、冶金、化学为支柱。农业以种植业为主，牧业比重小，林业薄弱。

经济发展的制约因素：一是现有耕地数量不足，人均耕地 0.8 亩，比全国平均数（1.4 亩）低 0.6 亩，比全省平均数（0.95 亩）低 0.15 亩，耕地后备资源短缺。二是人均水资源数量低于全省平均数，时空分布不均，洪枯相差悬殊，岩溶区渗漏严重，农田、城镇、工矿区的生产生活用水日趋紧张。三是人口构成年轻化，呈持续增长势头，面临着劳动就业和农村劳力向非农产业转移的压力以及在业人口的文化素质的进一步提高问题。

充分发挥工业资源组合优势和机械电子工业的技术优势，组建和完善本区具有区际意义的产业，即以铝为主体的有色金属工业。以磷和电石为主体的磷化工和有机化学工业、机械电子工业、以卷烟酿造为主体的食品工业，这是本区经济的主要发展方向。

贵阳市是本区和全省最大的城市和经济中心，城区面积 170 平方公里。全市总人口 137.5 万人，占全省总人口的 4.63%；工业总产值 33.11 亿元，占全省工业总产值（91.03 亿元）的 36.37%。这是一座轻重工业并重、以机械、食品、冶金、化学工业为主、工业部门较齐全的综合性工业城市。

安顺市位于本区西南部，为入滇咽喉；也是黔中区通往黔西南、黔西、黔西北和省内西线风景旅游区的交通要冲。工业以机械、食品和纺织行业为主，工业总产值 3.58 亿元，占全省工业总产值的 3.93%。

II、黔北经济区

本区位于乌江中游以北，包括遵义市及遵义、绥阳、正安、道真、湄潭、风冈、余庆、桐梓、习水、仁怀、务川 12 县。面积 30753 平方公里，占全省面积的 17.46%；人口 5710984 人，占全省总人口的 19.24%；工业产值 198976 万元，占全省 22.28%，人均工业产值 348 元，略高于全省平均数；农业总产值 166143 元，占全省 28.16%。本区是省内仅次于黔中经济区的工农业较发达的区域。本区北部与四川省接壤，地处黔处中丘原向四川盆地过渡的斜坡地带。水能、煤炭资源丰富，铝、锰、汞、硫铁、含钾岩石、水泥灰岩等矿藏储量丰富，埋藏较浅，分布集中，便于开采。能源与矿产组合配套，为本

区发展能源、冶金、化工、建材等工业提供了物质基础。

经济结构：本区社会总产值中，农业占 37.26%，工业建筑业占 52.38%，运输邮电和商业饮食业占 10.36%。工业总产值占工农业总产值的 54.50%，农业总产值占 45.50%。在工业中，重工业占 63.38%，轻工业占 36.62%；工业以食品、饮料、卷烟、化学、电力、黑色冶金、电子通信设备制造业为主。本区的主要产品铁合金、硅、钛、磨料、钢丝、电器、丝织品、茅台酒、董酒、电冰箱等已畅销国内外。

经济发展的制约因素：一些工业企业远离原料地；名优产品生产规模小，经济效益不高；东部烤烟适种区缺煤等。

经济发展方向：充分发挥能源、矿产、农业资源和机械电子工业技术设备优势，建设稳固的有一定批量的农产品商品基地，适应轻工业发展的需要；开发乌江水能资源；建设水火互济的能源开业；发展高能耗的以铝、钛、汞、锰为主体的冶金、硫铁为主体的化学，水泥为主体的建材工业；以及机械电器和烟酒、丝织等工业。

遵义市是省内仅次于贵阳市的第二大经济中心，为黔北最大的政治、经济、文化和交通中心，是革命历史名城，总人口 34.8 万人。遵义是一个以重工业为主的工业城市，工业总产值（78308 万元）占社会总产值的 70.82%，重工业产值（含军工）占工业总产值的 77.29%。工业以冶金、机械、化工和食品为主。

III、黔东北经济区

本区位于省的东北部，包括铜仁市、万山一特区及江口、玉屏、松桃、石阡、印江、思南、德江、沿河、岑巩 9 县。面积 19502 平方公里，占全省面积的 11.07%，总人口 321 万人，占全省总人口的 10.82%；工业产值 28850 万元，占全省 3.23%；人均工业产值 90 元，为全省平均数的 30%。这是一个以农业为主、工业较薄弱的经济区域。

本区北部、东部分别与四川、湖南两省毗连。区内锰、汞、含钾页岩等矿产资源具有区际意义，乌江水能蕴藏量较大，自然内景秀丽，是一个发展潜力较大的待开发区。

本区经济以农业为主，工业很薄弱。在社会总产值中，农业占 58.81%，工业和建筑业占 29.96%，运输邮电及商业占 11.24%。工业以轻工业为主，轻重工业之比约为 3：2。工业规模基本为小型企业，食品、冶金、机械、缝纫为主要部门。区内农业发达，主要为农作物种植业，以粮食生产为主。粮食产量约占全省 12.73%，其中稻谷占区内粮食总产的 70%左右。经济作物花生、油菜分别居各经济区第一、第三位。经济林产品油茶籽、油桐籽和乌桕籽分别居各经济区第一、二、三位，本区是全省油料生产基地之一。

本区经济发展的制约因素是：能源短缺，区内交通不便，耕地肥力下降，中低产田约占耕地面积的 80%，作物单产低，旱涝灾害频繁；劳动者科学文化素质差，科技力量薄弱。

经济发展方向：在能源、交通建设的基础上，开发本区生物资源，建立各种商品生产基地；开展生物资源的加工利用，发展乡镇企业，实行种、养、加、产供销一条龙。

铜仁市位于本区东部锦江河畔，素有“黔东门户”之称，它是铜仁地区行署所在地，是本区最大的经济中心。城区面积 14 万平方公里，非农业人口

5 万余人。市区工业总产值 4400 多万元，主要部门有食品、机械、化学、缝纫、建材、皮革等，全为小型企业。铜仁市城区山青水秀，风景优美，是黔东北地区的科技文化教育中心。

Ⅳ、黔东南经济区

本区位于贵州省的东南部，包括都匀、凯里二市及独山、荔波、三都、平塘、黄平、施秉、三穗、天柱、镇远、锦屏、黎平、从江、榕江、雷山、麻江、丹寨、剑河、台江 18 县。面积 41188 平方公里，占全省面积的 23.39%；总人口 4505987 人，占全省总人口的 15.18%；苗、侗、布依、水、瑶等少数民族人口占全区人口的 70%以上。工业产值 82169 万元，占全省的 9.20%；人均工业产值 182 元，为全省平均数的 60.47%。本区是省内少数民族人口众多、经济比较落后的待开发区域。

本区多为轻变质岩系的低山丘陵，土层深厚，林木立地条件好，森林覆被率达 37%以上，木材蓄积量居各区之首，木材采伐量占全省 63%，是我国南方杉木林基地之一。矿产有重晶石，化肥用硅石、白云岩，玻璃用灰岩、硅石、锑、金等。

本区以农业为主，工业占有一定比重，运输邮电和商业比较落后。社会总产值中，农业占 50%，工业占 29%。建筑业占 9%，运输邮电业占 5%，商业饮食业占 7%。都匀、凯里基本上是工业城市，工业、建筑业产值占 70%；工业以重工业为主，国防工业占有较大比重，其产值约占本区工业产值的三分之一。农业以种植业为主，林、牧、副业也占有一定比重。

经济发展的制约因素主要是：能源缺乏；位置偏远，区内交通不便；农村劳动者文化素质较差，科技力量薄弱；地方财力不足等。

经济发展方向：充分发挥电子工业和轻纺工业优势，在完善杉木林基地的基础上，发展森林加工业；积极发展乡镇采矿业和农产加工业，把本区建设成电子，轻纺、森工、建材、食品、造纸等多部门协调发展的经济区域。

都匀市位于清水江上游剑江河畔。黔桂铁路和广州至成都国道公路交汇于本市。都匀市是省内通往南海便捷的交通要冲、黔南自治州首府、全州的经济、文化、交通中心。全市总人口 38.66 万人。工业主要有电子、毛麻纺织、建材、化学、食品、电力等部门。

凯里市位于清水江上游龙头河畔，湘黔铁路和上海至昆明国道公路穿过本市，它是云南、贵州与东部诸省联系必经之首。1956 年至 1983 年，凯里市为黔东南州府所在地；总人口 342129 人。六七十年代，本市建立了国防电子工业基地，带动了地方工业发展。工业总产值 30968 万元，主要工业部门有电子、棉纺织、造纸、建材。森工、食品、化学等。

Ⅴ、黔西南经济区

本区位于贵州西南部，包括六盘水、兴义二市及镇宁、关岭、紫云、罗甸、兴仁、安龙、贞丰、晴隆、普安、册亨、望谟 11 县。面积 35187 平方公里，占全省面积的 19.98%；总人口 5522847 人，占全省总人口的 18.61%；少数民族人口占本区总人口近 50%。工业产值 99830 万元，占全省工业总产值的 11.18%；人均工业总产值 181 元，为全省平均数的 60.13%。

本市地势北高南低，高差悬殊，生物气候垂直差异大，立体农业突出，河流落差大，水利资源丰富。煤炭探明储量占全省 38.74%，它是我国江南最

大的炼焦煤基地。具有区际意义的锑、金、光学用水晶、单晶硅用硅石、重晶石、铁矿、石膏等矿产开发利用价值大。

本区三次产业构成是第一产业大于第二、第三产业。大中型工业企业集中在六盘水市，其产值（47835 万元）占本区工业总产值的 47.92%。工业部门有煤炭采选及炼焦、电力、冶金（钢铁）、机械（煤矿机械）、化工（采煤用炸药）、建材（水泥）、食品等。农业以种植业为主，其产值占农业总产值的 55.95%，牧副业占有较大比重（牧业占 22.14%，副业占 13.66%），林业很薄弱（林业占 8.03%）。

本区经济发展的制约因素：六盘水市为新兴的以采煤为主的工矿区，经济结构、工业产品结构单一；城镇受煤炭资源分布的制约而比较分散，经济联系十分不便；矿区以外的广大农区经济落后，贫困面较大。

本区经济发展方向是：在发展重工业的同时，加快轻工业发展；随着盘江水电基地和南昆铁路干线的动工兴建，积极改善兴义地区的投资环境，开辟以采煤、火电、钢铁、机械等为主的新工业基地；充分利用低热河谷热量资源发展亚热带经济作物、经济林木和水果的生产与加工；利用草坡资源大力发展畜牧业，逐渐改变贫困山区落后面貌。

六盘水市是由分散的规模较小的 36 个工矿开发区形成的六枝、盘县、水城三个城镇群体，由 15 个组团式城镇组成，最大城镇为水城（六盘水市）。1978 年建立省辖市。水城非农业人口 171678 人，已建成煤炭采选、炼焦、电力、钢铁、水泥、矿山机械等工业，轻工业落后，农业基础薄弱。

兴义市位于本区西南部的马别河畔，历史上是一个纺织、手工业发达的小镇，于 1987 年建市。城市规模小。非农业人口近 5 万人。工业基础薄弱，工业总产值 5000 余万元，有电力、造纸、化工、食品等小型企业。

VI、黔西北经济区

本区位于贵州西北部，包括毕节（待批建市）、大方、黔西、金沙、织金、纳雍、威宁、赫章 8 县。面积 26846 平方公里，占全省面积的 15.2%；总人口 5431569 人，占全省总人口的 18.30%；工业产值 58659 万元，占全省 6.57%，人均工业产值 108 元，为全省平均数的 35.88%。本区是省内经济比较落后的区域。

本区地处川、滇、黔接壤处，正居于国家提出的“攀西——六盘水开发区”和“乌江沿岸地区”两个重点综合开发区之间。本区地势高亢，平均海拔 1400—2400 米。区内大部分地区山高坡陡谷深，水土流失严重，具有夏无酷暑、冬无严寒、雨量充沛、垂直差异大的气候特点，生物资源比较丰富。矿产资源种类较多，煤（主要是无烟煤）、磷及其伴生稀土，均居全省各区第一位，稀土居全国第二位，硫铁、铅锌、铜、大理石、重晶石等均占有重要地位。“草海”、“织金洞”、“九洞天”、“百里杜鹃林带”等岩溶风光和风景名胜、以及“奢香墓”、旧石器新石器时代遗址文物古迹，为著名的游览胜地。

本区基本上是一个农业区，农业产值占工农业产值的 73.56%。三次产业构成中，除毕节为第二产业大于第一、第三产业外，其余各县均为第一产业大于第二、第三产业。社会总产值构成中，农业产值占 52.57%，工业占 27.70%，建筑业占 7.82%，运输邮电业占 3.00%，商业饮食业占 8.90%。工业主要为地县全民所有制企业，其产值占工业总产值的 73.5%，轻工业比重大，

占工业的 75.33%，食品业产值占工业产值的 64.80%，其中卷烟工业产值占工业总产值的 51%，为本区经济一大支柱。其次煤炭采选业、化学工业（化肥）占 4.00%，建材（水泥）占 3.13%等。本区以旱作为主的种植业产值占农业总产值的 60%左右；牧业占农业总产值的 27.5%；经济作物产值占种植业产值的 34.30%，以烤烟为主，其次是油菜籽；蔬菜瓜类占 9.1%。

经济发展的主要制约因素：森林植被少，覆盖率低（9.8%），水土流失严重，自然灾害频繁；资金人材匮乏，广大农村还很贫困。

经济发展方向是：加强农业生态建设，营造防护林和水土保持林，采取生物措施和工程措施相结合办法，防治水土流失；增加农业投入，改良牧场，种草养畜，尽快摆脱贫困；加快能源交通建设步伐，开发利用矿产资源和旅游资源。

毕节（待批市）位于本区中北部，倒天河横穿入境，两条国道公路交汇于此，它是本区通往四川入长江水道便捷的交通要冲，是毕节地区政治、经济、文化、交通中心。总人口 56000 余人。工业部门主要有食品、卷烟、化学、建材、电力、毛纺等。

## 第四节　云南省经济区划

云南地处祖国西南边陲，是一个多民族集聚的省区。土地面积 39.4 万平方公里。1986 年总人口 3455.6 万。

云南自然资源丰富，经济有一定基础，但交通不便，落后的农村和发达的城市的二元经济结构突出，科技文化落后，经济社会还比较封闭，人民生活仍然比较贫困。云南省是我国的一个待开发的省区。

### 一、自然经济及社会发展特点

1、资源丰富，开发利用低，开发潜力大

云南是我国自然资源最丰富的六个省区之一。全省土地 5.91 亿亩，人均 17 亩，本省纬度低，光热水充足，土地利用潜力很大。云南省生物种类繁多，素有“动物王国”和“植物王国”之称，是我国最大的生物基因库，尤其是有一块我国极有限的北热带土地，是祖国南疆的明珠。

云南河流众多，湖泊遍布。水力资源蕴藏量 1.3 亿千瓦以上，仅次于西藏和四川。全省森林蓄积量 9.9 亿立方米，仅次于东北林区和川西林区。

云南矿产资源品种多，储量大，目前世界上已知的 150 多种有用的矿物中，云南已发现 127 种，其中探明储量的有 86 种。按土地面积和人口平均计算，矿物资源的富裕度比全国平均高一倍。锡都个旧、铜都东川、兰坪铅锌矿都闻名全国，素有“有色金属王国”之称。云南煤炭贤源在长江以南仅次于贵州、居全国第八位。

云南农副土特产品品种多。云南是世界茶叶、甘蔗的原产地。云南的烤烟供应全国 28 个省市 80 多个卷烟厂。云南茧丝长达 1300 米，是我国任何蚕桑生产区都无法比拟的，“赵州丝”、“永昌绸”、“滇缎”历史上驰名中外。云南食用菌类品种 270 多种，有“菌类王国”之称，还有紫胶、草果产量占全国 90%以上。

山川秀丽，气候适宜，加上 24 种少数民族的民族风格，构成云南别具一格的旅游资源。

云南资源丰富，但目前开发利用低，林业资源综合利用率只有 15%，热带作物资源利用率为 5%，水电资源利用率才 2.9%，煤炭资源采掘率仅 0.1%。金属和非金属的矿产资源开发利用程度也较低，资源优势远未变成经济优势。云南的工农业产值仅占全国的 1.6%，列全国第 22 位。

2、工农业生产有一定基础，但总水平低

1986 年云南工农业总产值 205.2 亿元。工业和农业产值之比为 62.3%：37.7%。工业生产有一定的基础并得到稳步发展。其中，有色和黑色金属、磷盐化工、机械制造、水火电力、交通、建筑建材、煤炭、橡胶、纺织、卷烟、制糖、制茶、造纸、制革、制盐、香料、食品、民用建筑等工业都具有云南独特的优势。这些行业虽然多数属于国内一般水平或落后水平，但也有些行业具有国际和国内先进水平。

3、经济社会的二元结构特别明显

云南经济社会发展，一方面是现代化的发达的城市，而另一方面是非常落后的农村，反差极为强烈。原始的农牧业和传统的农耕的生产方式与现代

化的生产方式并行不悖。90%以上的人口仍然生活在落后的封闭的农村，创造不足 40%的工农业产值；而 10%左右的人口生活在现代化的城市，创造了 60%以上的工农业产值。国民收入的 60%以上来自生产率远远高于农村的城市。

4、农业结构单一

在全省 77.4 亿的农业总产值中，种植业占 55.0%，林业占 9.3%，牧业占 22.5%，副业占 12.7%，渔业占 0.5%，很明显，仅占国土面积 6.8%的耕地其产值占农业产值一半多，而占三分之一的林地其产值仅有很小的一部分。广大的山坡、草场、河滩、水面仍未很好的利用，造成了农业以种植业为主、种植业又以粮食为主、多数人搞饭吃、而粮食又不足、粮食不过关的现象。多种经营、多种经济作物的优势尚未发挥出来。就整个经济来说，工农业发展的总水平仍然比较低。（见表 8-1）。

表 8-1　云南经济发展与全国平均水平对比表

| 项　　目 | 全国平均 | 云南 |
|---|---|---|
| 1978 ～ 1985 年<br>年均经济发展速度（%） | 15 | 8.9 |
| 工业占工农业的比重（%） | 78 | 62.3 |
| 商品率（%） | 68 | 52 |
| 人均工农业产值（元） | 1266 | 598 |
| 人均国民收入（元） | 740 | 453 |
| 人均粮食水平（公斤） | 372 | 252 |

很明显，云南与全国平均水平相比仍然很低，而且同全国平均水平有越来越大差距的趋势，经济形势是严峻的。

二、经济发展的优势和制约因素分析

云南资源得天独厚。其中以锡、铜、铅、锌等有色金属的开采冶炼形成的有色金属工业，以橡胶、香料为中心的热带资源的开发利用和加工业，以烟、糖、茶为主的食品工业三大优势比较突出；以磷化工和以水电为主的电力能源将会形成新的优势。

云南发展经济优势是突出的。但制约因素也是明显的：全省有 24 个少数民族，在解放时，他们的多数仍然处在人类早期的发展历史阶段上；多层次的社会经济形态、低层次的发展水平，是云南经济发展最大的制约因素，由于人口素质差，科技文化落后，所以文盲半文盲的人数高达 40%以上；地处边疆，远离内地，运距长，商品失去竞争力；山高坡陡，交通闭塞，信息不灵，人民生活贫困，脱贫面大；资金缺乏，人才缺乏；国家东中西开发序列，使得投资重点排不上云南等等。这些都制约着云南经济的发展。

三、经济区划的初步方案

根据经济区划的一般原则，结合云南的实际，按经济区发育的程度把全省划分为七个省内经济区（见附图 25）。

Ⅰ、滇中经济区

以昆明市为中心的滇中经济区（或称昆明经济区）为第一层次的经济区。该经济区经济中心突出，城市的吸引和辐射作用明显，为比较成熟的经济区。

滇中经济区有优越的自然条件和丰富的铁、铜、铝、煤炭、磷、盐等矿产，且开发较早。该区人口稠密，城镇密集，工农业生产发达，科技力量和经济实力雄厚，是全省经济的核心地带。其工业总产值占全省 40.6%。区内工业总产值占工农业总产值的 83.4%。农业以城郊农业为特色。

本区经济的主导部门有机械工业、光学仪器、化学工业和以卷烟为主的食品工业。本区农业以粮食、烤烟和冬早蔬菜为主。两烟和油料作物优势突出。旅游业方兴未艾。今后应加速发展教育、科技、信息等事业，促进劳动密集型向知识密集型方向发展，并向全省其它区域进行技术扩散。

昆明是本区的经济中心，也是全省唯一的百万人口以上的特大城市，是全国的历史文化名城和发展中的旅游城市，是全省最大的经济中心和最繁华的商业贸易中心，也是全省与外部联系的交通运输枢纽。贵昆与成昆两条铁路汇合于此。它还是省内昆河铁路及滇缅公路、昆路公路、昆洛公路等国家干线公路的始发站。昆明还是全省国际、省际和省内民航的主要航空港。

东川市、玉溪市和楚雄市为分中心。东川号称铜都，是以开采铜为中心的工业城市。玉溪以卷烟为特色。楚雄以卷烟和机械工业而崛起。

第二层次经济区包括：滇西经济区、滇东经济区、滇东南经济区。这类经济区的中心城市人口在 10 万人以上，属发展中的经济区。

II、滇西经济区

本区位于闻名中外的横断山纵谷区，交通极其闭塞，但资源丰富，有世界著名的金沙江，澜沧江和怒江的三江水力资源和闻名于世的兰坪特大型铅锌矿，有以暗针叶林为特色的滇西北林业资源及我省最好的高山草场资源，还有独具一格的高山峡谷和多民族的民族风格融为一体的旅游资源。

本区工业与农业之比为 40.1%：59.9%，农业仍然是本区经济的主体。根据本区地域差异大、立体农业突出的特点，本区经济发展方向是：粮食自求平衡；发展茶叶，在适宜区发展烤烟和蔗糖；建立以奶牛、山绵羊和骡马为主的畜牧业基地和以当归、黄连和茯苓为主的中药材基地；工业在加速开发澜沧江水力资源的基础上开发矿业，建立兰坪有色金属工业基地，同时开发大理石、水泥等建材工业和造纸业；充分利用本区的旅游资源，发展旅游业。

大理市是本区的经济中心，也是滇西最大的城市和交通枢纽，它是我国 24 个历史文化名城和 44 个重点名胜风景区之一，在全省有重要的历史地位和经济地位。纺织、造纸、食品等工业是本市的主要产业。

III、滇东经济区

本区位于滇东高原东部，地势较平坦，土地资源丰富，大坝子多，农业基础设施较好。本区扼云南通往内地交通的咽喉通道，交通便利又紧靠昆明，这为本区经济发展提供了有利条件。

本区煤炭资源丰富，品种齐全，尤其是炼焦煤占全省的 97%，还有磷矿、硫铁矿和硅藻土等资源。

本区经济实力仅次于滇中经济区，工业已得到迅速发展，工业产值占工农业产值的 58.4%，本区是我国最大的水、火电并举的能源工业基地，化工、

食品，纺织、丝绸及有色金属工业有一定基础并得到发展。本区还是全省粮食和烤烟的主产区。蚕桑和畜牧业在省内也占有重要地位。

曲靖市是滇东新兴的工业城市，是本区的经济中心，工业以能源、卷烟、化工为主。

Ⅳ、滇东南经济区

本区具有光热充足、降水较多的优越气候条件，是云南向南部沿海地区敞开大门和通往出海口要道。区内拥有种类多、储量大的有色金属矿产资源以及煤炭资源，其中锡、钨、锑等金属居全省垄断地位。锡都个旧是全国有名的有色金属工业基地。

本区是全省经济相对发达的地区之一。工农业生产都有一定的基础。工农业之比为 56.7%：43.3%。有色金属工业和能源工业是两大重型支柱，其次是化学工业和机械工业，这四大工业产值占工业总产值的 62.5%。蔗糖、水泥和森工在经济中也有一定的地位。开远糖厂是全省最大的糖厂。本区农业应逐步提高粮食的自给水平，发展热作橡胶、花生、油菜籽、甘蔗、香蕉等热带亚热带经济作物。这里是全国油茶、草果和八角的主产区，草果产量占全国 94%以上。

本区经济发展应以有色金属、煤炭能源化工及制糖工业为主体，并应注意发展以热作（含胶、蔗、果）、速生用材林、商品牛及三七为主的综合发展的农业体系。

开远市和个旧市是本区的两大经济中心。开远市是滇东南交通枢纽和货物集散地。个旧市是以锡矿的开采冶炼为中心的工业基地。本区调出外运的主要产品是有色金属、木材和农副土特产品，这些产品通过昆河口铁路转运到昆明再运往全国各地。

第三层次经济区包括滇东北经济区、滇西南经济区、滇南经济区。这类经济区中心城市都较小（10 万人以下），地处边缘又受地形阻隔，为正在形成中的经济区。

Ⅴ、滇东北经济区

本区地处云南、贵州和四川三省的结合部，伸入川黔腹地。全区 11 个县有 10 个县与贵州和四川接壤。本区扼长江上游的咽喉，是云南与中原及沿海地区水上运输的出海口。水富是货物的吞吐港。

本区开发较早，人口密集，垦殖过度，生态环境恶劣，它是全省面积最小、人口密度最大、经济最落后的一个经济区。本区种植业的发展受到自然条件的限制，但发展工业的条件优越。本区煤炭资源相当丰富，煤炭保有偏储量占全省的 48.2%，本区是全国最大的褐煤矿区。水力资源蕴藏量大。硫磺矿、有色金属、草场及农副土特产品资源也很丰富。

本区工业与农业的比例为 45.5%和 54.5%。工业以食品工业为支柱，食品工业产值占工业产值的 52.8%。化肥和采掘业将成为本区经济的主导产业。畜牧业在本区有特殊的地位。昭通、永善和巧家三县市是全省半细毛羊和黄牛基地四个县中的三个。生猪、禽蛋商品量居全省第二位。这里也是全省的苹果、柑桔和猕猴桃等水果基地。本区的油桐、生漆、乌桕及药材天麻的产量均居全省第一位。

本区经济的发展方向是：在发展粮食生产的同时，重点发展畜牧业，建

立商品牛和绵羊基地；巩固和发展以苹果、柑桔为主的水果基地和以天麻、半夏为主的中药材基地；随着金沙江下游的开发，本区的煤、磷、硫、有色金属和水能资源将逐步得到开发；将建成大西南地区的能源化工基地和林牧业基地。

昭通市是本区的经济中心，是云南未来的煤都。主要工业有电力、化学、铅锌、皮革、食品、毛纺、水果加工等工业。水富镇是本区的分中心，是全省化肥基地，是云南的北大门。本区主要商品有化肥、煤炭、水果、烤烟、畜牧产品、铅锌、油桐、乌桕、药材等农副土特产品。

Ⅵ、滇西南经济区

本区位于祖国西南边陲，是我国通往缅甸及南亚次大陆的陆上往来的捷径和通道，是云南经济对外的门户和窗口。

本区位置偏南，光、热、水充沛，土地资源十分丰富，有发展种植业优越的良好条件。本区生物资源、能源及大理石在全省占有重要地位。本区以腾冲大山群和世界著名的怒江大峡谷奇观及多民族的民情风俗为特点的旅游资源开发潜力很大。

本区经济仍以农业为主。农业产值占工农业产值的 59.4%，米中珍品——软米就在这里出产，这里是云南以稻谷为主的滇西粮仓。甘蔗糖业是本区经济的支柱，蔗糖产量占全省的一半。食品工业是本区的优势产业。近年来，本区边境贸易有了较快的发展。

本区经济的专业化方向是：充分利用光热资源，大力发展以橡胶、咖啡、砂仁、香料、甘蔗为主的热作基地和珍贵用材林、特种林及中药材基地；努力发展粮食和茶叶生产，建成优质名茶和粮食基地；开辟国内国外两个市场，发展边境贸易，逐步建立加工出口的基地；积极发展旅游业。

保山市是本区的经济中心，也是滇西交通的咽喉重镇和国际通道。芒市是南部的经济中心，也是德宏傣族景颇族自治州的首府。畹町市和瑞丽是本区边境贸易口岸、通往缅甸的门户。本区主要商品是粮食、蔗糖及其它热带亚热带的农副产品。著名的滇缅公路穿越本区，是本区交通大动脉，它东连昆明，西出缅甸，联系国内外。

Ⅶ、滇南经济区

本区是云南人口最少、位置最南、经济实力最薄弱的一个经济区。但它是全省乃至全国光、热最充足、生物资源最丰富的地区，是我国能够种植和发展热带橡胶不可多得的一块宝地，是我国最大的生物基因库，是茶叶、稻谷等对人类极为重要食物的原产址，这一经济区具有不可替代的、巨大的科学研究价值。

本区土地资源丰富，是全省人均土地最多、发展农业自然条件最好的一个经济区，是我国植物生长量最大的地区之一，具有得天独厚的生态优势和林木优势，作物可二熟或三熟。本区矿产以钾盐、钠盐和镍矿最为丰富。

本区是全省唯一还没有设市的经济区，经济中心不明显。这里是全省农业比重最大的一个经济区，经济以农业为主，农业产值占工农业产值的 70.3%。种植业和林业在经济中占重要地位。工业基础非常薄弱，以森工和热作加工业为主。本区是我国仅次于海南省的第二个橡胶基地，也是云南普洱茶产区，其紫胶、松香等林产品居全省首位。

本区专业化方向是：利用丰富的光热资源，巩固和发展以橡胶、南药、茶叶、紫胶、甘蔗、水果为主的热作基地和特种林木基地；加强林产品开发和林区建设，积极发展林产品加工业；开 发滇南林区；有条件的地方开发铅、锡、钾、钠盐等矿产资源。

思茅镇和允景洪镇是本区的两个经济中心。思茅镇是滇南重镇，有电力、木材、化工、建筑、造纸、森工、食品等工业企业。允景洪是我国具有热带风光的一座城镇，有橡胶加工、制茶、制糖、食品加工等工业企业。

# 第九章
# 西北经济区

## 第一节　西北经济区的基本特征

西北经济区包括陕西，甘肃、青海三省和宁夏回族自治区。该区大部分地区的开发历史较短，社会经济发展水平较低，并且地区差异极为明显，但由于水力、煤、石油等能源资源丰富，有色金属及化工资源多样，草原辽阔，可垦荒地广大，所以该区具有发展经济的巨大潜力。

### 一、基本区情和特点

西北经济区的总人口为 5865 万，占全国的 5%；面积达 150 万平方分里，占全国的 15%；人口密度为每平方公里 38 人，其中农业人口占总人口的比重为 62.1%。目前该区经济发展的总水平比较低，主要经济指标占全国的比重很小，1985 年本区社会总产值、工农业总产值、国民收入分别占全国的 4.1%、3.9%、4.3%，低于人口在全国所占的比重。人均工农业总产值和人均国民收入分别为 882 元和 503 元，仅为全国的 70%左右。

#### （一）农业生产粗放，经营结构单一

本区农业采取粗放式的经营，无论垦殖指数还是复种指数均较低。虽然耕地面积占全国的 12.14%，但农业产值占全国农业总产值的 3.9%。在农业各部门中，种植业特别是粮食生产是本区农业的支柱，它们分别占农业总产值的 68.57%和 40%左右，高于全国平均水平。农作物的商品率低，绝大部分自产自销。牧业占全区总产值约 17.69%，在全国占有一定的地位。每百元农业产值中来自副业的产值，全区平均只有 10.76 元，乡镇企业的发展，落后于全国。全区的农业结构比较单一。

西北区发展农业的自然条件差，生态系统脆弱，自然灾害频繁。农业主要集中于开发较早的东南部。气候比较湿润的关中和汉中以及灌溉条件好的河西走廊和银川平原，农业发展水平较高。牧区主要分布于干旱的西北部，其中青藏高原海拔高，坡度缓，大部分为良好的牧场，发展牧业尚有较大的潜力。

#### （二）以重工业为主的工业体系初具规模

该区的工业结构以重工业为主，轻重工业产值比为 1：2。重工业又以燃料动力工业为主。本区石油、煤炭、水力资源都较丰富，主要油田有玉门、陕北、冷湖油田，主要炼油企业分布在兰州、玉门等地。煤炭储量很大，集中分布在陕西，宁夏两省。在发展采煤工业的基础上先后在西安、宝鸡、兰州、玉门、铜川等地建立了大中型火电厂，同时利用黄河上游丰富的水力资源建立了刘家峡、青铜峡、盐锅峡、八盘峡等一系列大型的梯级水电站。

本区有色金属资源丰富。镍、铂、锂占全国的 70%、钼矿占全国的 1/5，铅、锌矿约占全国的 1/6、西北经济的有色金属冶炼和钢铁工业也有一定基础。

在本区的机械工业中，军工企业占有极大比重。就产品而论，以电器仪表、精密机器、石油机械、化工设备为主。西安、兰州是全区的机械制造业

的两大中心。

以本区的农牧业产品为主要原料来源，国家投资建设了一批现代化的棉毛纺织企业，构成了此区轻工业的主体。棉纺织主要集中于交通方便、原材料丰富的关中地区，如西安、威阳、宝鸡。毛纺织主要分布在兰州、西宁、银川。

三、以公路为主的交通运输业

目前已初步形成以铁路为骨干、以公路为主要力量的交通运输网。铁路主要担负区内外大宗物资的调运。陇海铁路与兰新铁路是本区东西的大动脉，西北外运的农矿产品和区外运入的生产生活资料主要靠此干线；宝成铁路是连接西北与西南地区的重要铁路干线，对加强陕南与关中地区的联系和加速陕南地区的经济开发有重要的作用。包兰、兰青线主要是区内青海、甘肃、宁夏经济联系的动脉，担负三省之间的物资交流。这些线路容量有限，多数超饱和运转，每年缺几千万吨运力。大量的煤炭和其他物资积压待运，阻碍了本区与外部的经济联系，也阻碍了落后地区的开发。公路在区内由经济联系中作用较大，虽然初步形成了完整的公路网，但路况质量差，导致区内运力紧张，运输困难。这种落后的运输状况目前已构成制约本区经济开发和地区间合理地域分工的一个重要因素。

二、区内差异、经济联系和经济中心

西北经济区内各个省区之间存在着经济发展不平衡和明显的地区差异。

陕西、甘肃经济发展水平相对较高，但二者之间经济结构又有一定的区别。陕西省为加工型经济结构，原材料与加工业产值比例为 1：4。加工工业，特别是机械制造业和纺织工业已发展到相当规模，成为全省的支柱产业，目前机械工业的产值和固定资产原值均占全省的 45%左右，这里已成为全国重要的机械工业基地之一。纺织工业产值和利税占全省轻工业的 40%和 34%，棉纱、棉布、丝织品产量均居西北各省区之首，产品远销西北、西南并向国外出口。由于原材料工业薄弱，加工工业的主要原材料除煤炭外，大部分需要从外省调入。目前，钢材的 80%、石油制品的 90%、木材的 60%、棉花的 75%左右，由省外购进。甘肃省经济结构具有明显的“超重型”特征，这种过度的重型化结构，使本省农业原料得不到充分利用，反而得从省外调入大量生活用品来满足需要，增加了运输的负担。

宁夏、青海经济规模较低，但人口少，人均占有量高于陕西和甘肃。从经济结构看，青海具有待开发地区的特征，在社会总产值中，工农业比重与全国同期相比要低，而建筑业和运输业的比重与全国同期相比要高。农副产品的商品率很低，1986 年仅为 36.85%，比全国低 13%。宁夏是粮食产区，由于人口较少，每一个农业人口的平均粮食产量较高，粮食自给有余。工业以重工业为主，其产值占自治区工业产值的 70%，主要的工业部门是能源工业和机械工业。

目前本区具有全国意义的专业化生产部门主要是煤炭、机械、纺织工业部门，但它们在全国所占的比重不大。今后随着交通条件的改善和三线军工企业的调整，本区的优势和潜力还会进一步发挥。

本区产业结构以重工业为主，轻工业产品特别是日用品严重缺乏，需大量从华东、华北等区调入。本区内部各省区之间的物资交流，以燃料、原料、

农产品为主，最终产品的交换率低，彼此之间专业化分工不明显。

西安、兰州两市是本区最大的经济中心，城市人口都在百万以上。西安市是我国著名的古都、西北地区最大的工商业城市和文化中心，1987 年工农业总产值超过了 100 亿元。该市工业发达，门类齐全，机械加工、纺织、航空工业具有较大优势；科技教育实力雄厚，商业。邮电通讯等社会事业密集；城市综合功能强，辐射面宽，是带动本区综合发展的支点，也是本区经济内外联系的核心，整个西北都是它的经济腹地。

兰州市是西北最大的铁路枢纽及航空中心，陇海线、兰新线、包兰线、兰青线四大铁路及七条公路干线汇集于此。其工业实力也很雄厚，目前它已成为西北最大的炼油工业和石油化学工业基地，也是全国的石化设备制造中心，毛纺织工业居西北第一位。兰州市科技基础也很好，科技人员数居全国第三位，科研单位很多，是开发智力、振兴西北的重要依靠力量。

## 三、发展方向

### （一）发挥资源优势，进行重点开发

西北地区资源优势主要有三类：能源、有色金属、化工原料。产业选择和地区布局应从此入手。

1、加紧陕西、宁夏煤炭资源和黄河上游水利资源的开发，建设重要的能源基地。

陕西、宁夏二省的煤炭储量近 1300 多亿吨，主要分布于陕北榆林——神木——府谷、渭北彬县——铜川——韩城、及宁夏东部灵武——石嘴山一带。目前煤炭年产量仅达 3400 万吨，潜力还很大，今后一方面要就地建大的火电站，同时应加紧东运的铁路建设，为煤炭工业的发展创造条件。

黄河上游水力资源丰富，可供利用的达 2000 多万千瓦，目前尚有大峡、黑山峡等及其支流尚未开发利用。今后应加紧开发，为大耗能工业的发展提供能源。

2、大力发展有色金属工业。

本区有色金属矿产、矿种齐全，资源丰富，在全国占有突出地位的是镍、铜、铅锌、钼等。目前已开采的有白银铜矿，冶炼主要在白银和金昌：镍的开采冶炼均在金昌；铅锌矿集中在白银和柴达木盆地的锡铁山；区内铝厂较多，原料多来自郑州铝氧厂。今后应利用丰富的有色金属资源、丰富廉价的能源、以及现有的炼铝、铁合金等工业基础，发展有色、稀贵金属和多种合金的采矿、冶炼，在此基础上发展初级加工，形成本区的专业化部门，参加全国劳动地域的分工。

3、重视柴达木盆地钾盐等化工原料的开发，建成西北区的化学工业基地。

柴达木盆地盐湖多，含大量钾盐，藏量 2 亿多吨，占全国的 90%，而我国目前最缺少钾肥，农业地区由此而影响了农业产量的提高。因此，大力开发钾盐、发展化肥工业不仅对本区且对全国也具有重大意义。在盐类资源的基础上还应发展制碱、有机化工以及建立在石油、煤炭基础上的煤化工和石油化工。

### （二）大力发展地方工业，开拓区内消费品市场

这是本区工业化的起点。三十多年来，伴随现代大工业的嵌入，大批东

部移民进入本区，促进了当地城市居民的成长，使相当部分的居民生活方式价值观念发生了根本性改变。1985 年本区城市居民消费水平仅比全国平均水平低 3%，这在很大程度上刺激了消费需求，因此区内消费品市场有一定的容量。但目前这一市场却完全被东部发达地区占领，这就形成了以调出廉价的初级产品换回价格高昂的消费品这样一种利益外流的局面，这显然不合理且不利于西北区的开发，因此必须选择发展地方工业，占领区内消费品市场这个突破口。在消费品工业发展的初级阶段，国家可以适池地采取一些保护措施，如限制东部发达地区消费品的进入数额，减少税收等来扶持它的发展。

（三）大力发展农村经济，推进工业化的进程

目前西北区农业还是一种低水平的均衡，人均粮食产量仅及全国的 80%，农民消费水平比全国平均低 25%，没有力量支持地方工业发展，因此急需提高农业生产率。而农业生产率的提高只有通过两条途径来实现：其一，是在农业生产上引进先进生产要素，实现土地耕作的集约化，先进的生产要素包括良种、化肥、人力资本、农药等，其中人力资本最为重要；其二，调整农村产业结构，首先应改变“重粮型”的大农业结构，积极开拓种植业内部的生产领域及林业、牧业，同时还应发展乡镇企业，使农村产业结构从单一的传统农业变为立体的农业经济，实现多元化。只有这两条途径密切配合，才能极大提高农业劳动生产率，推进工业化的进程。

（四）加强基础设施的建设和基础教育工作，为进一步开发打下坚实的基础

在对现有铁路干线进行电气化改造、提高运营能力的同时，以公路建设为主建立健全的交通运输网。要把加强基础教育和民族教育、大力提高各族人民科学文化水平放在突出重要的地位，稳步发展中等专业、职业技术教育和高等教育，培养多种技能的劳动者和专门人才，解决其发展过程中的人的素质低的制约，为进一步开发建设做好人才准备。

## 第二节　陕西省经济区划

### 一、在全国经济发展中的地位和作用

陕西省位于我国内陆腹地，是东部与西部两大经济地带的结合部，又是连接东北、华北、华东通向西北、西南的交通要地，在全国具有重要的战略地位。陕西省在第一个五年计划期间和 60 年代末开始的三线建设时期，是我国经济建设和文化建设的重点地区。在全国生产力布局向中西部大规格推进的特定条件下，陕西的国民经济得到了迅速发展。近几年，经过“调整、改革、整顿、提高”，经济建设又取得了巨大成就，1986 年，全省工农业总产值比 1949 年增长了 22.7 倍，国民收入比 1949 年增长了 14 倍，已初步形成了一个门类比较齐全，相对完整的国民经济体系。

1、人口和资源。1986 年全省人口为 3043 万人，占全国的 2.9%，人口密度为每平方公里 148 人。全省土地总面积 20.56 万平方公里，占全国 2.1%，耕地面积占全国 3.8%，森林面积占全国 3.9%。矿产资源在全国占有重要地位的有煤炭、铜、汞、石棉、银、磷、铅等，其中煤炭储量居全国第三位，钼和汞储量占全国的第二位，铁矿和铜矿资源较贫乏仅占全国的 1%左右。森林覆盖率为 22.7%，高于全国 12%的水平。

2、经济规模和水平。1952—1986 年，陕西省基本建设投资占全国同时期总投资的 3.5%，建成了一大批大中型骨干企业、科研单位和大专院校等，发展了一批新兴的城市和城镇，成为我国机械、电子、航天航空、纺织工业的重要生产基地。

但从国民经济的总量和人均占有量上看，陕西省仍属全国中等偏下水平，主要经济指标按人口平均，普遍比全国水平低四分之一左右。

3、地区经济联系。陕西省地处我国中心地区，与四周省市从历史上就存在着多种联系，目前已与全国 29 个省市自治区、港澳和许多国家建立了经济贸易往来。1986 年陕西调往省外的商品总额为 50 多亿元，从省外调入的商品总额为 80 多亿元，是一个商品流入省。调入的商品以钢材、木材、棉花、石油及石油制品、化肥等原材料为主。调出的商品中 80%是机械和纺织产品，其余 20%左右是工矿产品和农副土特产品。

### 二、陕西经济发展的主要优势和限制因素

1、主要优势，可以概括为三大领域，七个方面，

如图所示：

主要优势
- 资源（丰富多样）——生物、矿产、旅游
- 加工工业（实力较强）——机械加工、纺织工业
- 科教（力量雄厚）——科研、高等教育

①资源丰富

生物资源。全省有种子植物 3500 余种，占全国 10%，经济价值较高的有生漆，桐油、烤烟、苹果、木耳，核桃、红枣等。还有相当数量的多种饲养和野生动物，其中奶山羊饲养头数居全国之首，珍稀动物有大熊猫、金丝猴、羚羊、朱、苏门羚等，陕西是我国最大的生物基因库之一。

矿产资源。目前本省已发现的矿产近 90 多种，其中以煤炭资源最为丰富，远景储量 2348 亿吨，探明储量 1000 多亿吨，居全国第三位，金属矿和非金属矿有金、银、钼、铝、钒、汞、镍、石灰石、石棉等，水力资源 1200

万千瓦。

旅游资源。本省旅游资源丰富，尤以文物古迹荟萃著称。现有国家文物保护单位 24 处，省级 260 多处，包括旧石器时代的兰田猿人、新石器时代的半坡村遗址、奴隶社会和封建社会前期的都城遗址。1986 年，陕西省接待来自 94 个国家和地区的旅游者 25.8 万人、国内旅客上百万人，已成为全国最有吸引力的旅游“热点”之一。

②加工工业实力较强

加工工业特别是机械加工和纺织工业是本省经济最大的现实优势。机械工业，包括国防军工、航天航空、电子机械制造都具备了相当规模和一定水平，是全省最大的工业部门和国民经济的主要支柱行业。目前全省机械工业的职工人数、固定资产原值和全部资金均占全省工业的 45%左右，机械工业产值和利税分别占全部工业的 40%左右。陕西省是全国重要的机械工业基地之一，目前本省向省外、国外提供的机械产品值约 18 亿元，占全省向外提供工业产品值的 60%左右。

纺织工业是仅次于机械工业的第二大优势部门。纱锭超过 100 万枚，布机 2.7 万台，已形成包括棉、毛、丝、麻、针织复制和印染等门类比较齐全，生产、科研—教育体系配套的纺织工业基地。目前职工人数和固定资产原值和全部奖金分别占全省轻工业的 30%—40%，总产值和利税占全省轻工业的 40%和 34%，棉纱、棉布、纺织品产值均居西北地区之首。产品远销西北、西南并向国外出口，纺织品出口额占全省外贸出口总额的 60%多。

③科技教育力量雄厚

全省共有科研机构 400 多个；自然科学技术人员有 30 万人，占全国 4%，每万人口中拥有科技人员数居全国第二位；已取得重大科技成果 6000 余项，其中 300 多项达到国际水平，200 多项属全国首创。高等院校数量多，师资力量强，学科专业齐全，学术水平较高，目前有在校大学生近 8 万人，占全国 5.2%，每万人中有在校大学生 29 人，比全国平均 18 人高出 61%，30 多年来，共培养本、专科毕业生 20.6 万人，为国家培养和输送了大量人才。

2 制约因素

（1）原材料工业薄弱。本省铁矿、铝矾土、石油等关键资源缺乏。加工工业的主要原材料，除煤炭以外，大都需要依靠外省调入。

（2）交通运输紧张。目前大宗物资的远距离调运主要靠铁路，而现有线路均已饱和，每年缺几百万吨运力，大量的煤炭和其他物资积压待运。至今没有一条沟通全省南北的铁路，这严重阻碍了区内外的经济联系和陕南、陕北落后地区的开发建设。

（3）经济效益低。主要表现在：积累资金产出系数比全国水平低 30%，劳动生产率低 20%，百元产值物耗率比全国高出 8.2%，百元资金利税率比全国低 31%，导致某些资源和技术装备丧失优势。

（4）资金严重不足。受经济规模和效益水平的箝制，本省财政至今仍然收不抵支，逆差在 25%左右，人均收入和支出水平分别为 78 元和 92 元，是西北地区最低的省份。

## 三、经济发展与布局

根据陕西省自然经济及社会特点，未来发展重点的选择是：加强农业、交通运输业和原材料工业，改造和提高机械加工和纺织工业，大力发展煤炭和旅游等资源优势产品，加速电子、航天航空等新兴产业的发展。通过上述部门的超前或加速发展，带动全省国民经济达到一个新的规模和水平。

从时序上看，可以分三步走：第一阶段（1986—1990 年），主要是为经济振兴打基础和创造环境：第二阶段（1991—1995 年），加速能源、交通等行业发展，部分支柱产业先起飞；第三阶段（1996—2000 年），进入全面实现战略目标的关键时期，经济呈现多元结构下的新发展，并为下世纪初的大规模开发建设作准备。

具体战略布署是：（1）在产业结构上，选择确立基础稳固的农业、外向型的工业和发达的第三产业相结合的产业格局，建立符合陕西省省情的效益型经济结构；（2）在地区布局上通过提高一体（关中），带动两翼（陕南、陕北），建立具有地方特色的优化产业地域组合；（3）在经济联系上，充分利用承东启西、东西兼容的地理位置，坚持利用西部资源和市场，吸收东部资金、技术和管理经验，逐步将本省发展成为能够兼容我国东西优点的内陆发达省。

## 四、省内经济区划设想

根据经济区划的一般原则。结合陕西省省情进行综合分析研究，拟将全省划为三个省内一级经济区和九个二级区（见附图 26）。区划系列如下：

- Ⅰ陕北一级经济区
  - Ⅰ1 榆林经济区
  - Ⅰ2 延安经济区
  - Ⅰ3 黄陵经济区
- Ⅱ关中一级经济区
  - Ⅱ1 关中东部经济区
  - Ⅱ2 关中西部经济区
  - Ⅱ3 渭北经济区
- Ⅲ陕南一级经济区
  - Ⅲ1 河中经济区
  - Ⅲ2 安康经济区
  - Ⅲ3 商洛经济区

### Ⅰ陕北—级经济区

该位于陕西最北部，包括榆林、延安两个地区和铜川市的宜君县。土地面积 8.7 万平方公里，占全省的 39.7%，人口 422 万，占全省的 14.1%。其主要特点是：地域辽阔，石油、铝土、煤等资源丰富，开发潜力大；目前经济发展水平较低，工农业产值仅占全省 5.9%，且以农业为主；业已形成的煤炭、石油、毛纺、卷烟等部门尚待进一步发展。由于特殊的地理环境，该区经济的发展还存在着许多限制因素：一是交通运输落后，区内尚无一条贯穿南北的铁路，阻碍了区内外的经济联系，二是资金严重短缺，几乎所有的县都靠财政补贴；三是水土流失严重，水土流失面积占全区土地 82%，是全国侵蚀指数最高的地区之一。

根据上述特征和本省经济总体发展要求，今后本区的发展方向应该是：建设成本省最大的、具有全国意义的能源综合发展基地。即以煤炭资源开发

及其相关工业的发展为主体，建成煤炭——电力，高耗能工业综合发展的专门化经济区、同时围绕地方农、林、牧产品的综合开发利用，加强毛纺、食品、皮革等工业的发展。

Ⅰ1 榆林经济区

本区位于毛乌素沙漠南缘和陕北黄土高原北部。面积 4.36 万平方公里，占全省的 21.2%；人口 256.4 万人，占全省的 8.5%。区内经济的突出特点是土地、煤炭资源丰富。这里有全国最大的煤田——神府煤田，具备建设我国重要的优质动力煤供应基地和最大的出口煤基地的优越条件。但本区人均工农业总产值和国民收入分别为 286 元和 142 元，仅相当于全省平均水平的三分之一，居末位。而且农业仍在国民经济中居主导地位，工农业产值之比是 1∶2.3。

今后本区经济赖以发展的主力行业是煤炭工业，应将本区逐步发展成为我国重要的优质动力煤出口和供应基地，同时应配合铝土矿、石灰岩、盐碱、石英岩等资源的开发，发展火电、煤化工和高耗能工业，建材工业，形成以煤炭工业为主体的煤——电——化工——冶金——建材等部门综合发展的能源基地。

榆林县是本区的经济中心，也是榆林地区行署所在地。面积 7053 平方公里，人口 31.08 万人。工农业总产值 1.58 亿元，占全区的 22%；人均工农业总产值 508 元，居全区第一。该区工业产值占全区的 40%，是区内唯一的工业产值大于农业产值的县。煤炭、毛纺、建材、皮毛加工等在省内占一定地位。今后，随着北部煤炭的大规模开发，榆林将成为我省北部一个以煤炭、毛纺、皮革生产为主体的联合区内外的综合性经济中心。

Ⅱ2 延安经济区

本区位于陕北地区中部。面积 2.07 万平方公里，占全省 10%；人口 101 万人，占全省的 3.4%。本区经济基础相对较好，工业产值占陕北经济区的 40%，工农业产值之比为 1∶1，属陕北工业实力最强的地区。煤炭、石油、纺织、卷烟、造纸、建材、机械、冶金、化工等部门都有一定生产能力，其中石油产品占全省 90%以上，这里是本省唯一的、也是西北地区的重要的石油产地之一。

本区属典型的黄土高原丘陵沟壑地貌，种草种树条件优越，畜牧业在全区均有发展，西南部有部分天然自然林区，适宜发展为农林牧综合生产区。矿产资源种类较多，但数量不大，石油煤炭是主要矿种。

今后本区发展的重点：一是重点发展商品性畜牧业和自给性种植业，并在此基础上扩大畜产品加工业；二是侧重发展以地方资源为主的石油、煤炭、毛纺、卷烟、果品等工业生产，将本区发展为能源、轻纺综合工业发展区。

延安市是本区的政治、经济和交通中心，市区人口六万，是陕北经济区最大的城市。1937 年到解放前夕，延安曾是中共中央的所在地，解放以后，经济得到了较快发展，目前工业厂矿点 100 余个，工业产值 1.35 亿元，占全区的 62%，工农业总产值 1.84 亿元，占全区 40%。目前西安—延安的铁路正在建设当中，可望于 1995 年通车，届时，延安将成为本省北部最大的重镇和综合性中心。

Ⅰ3 黄陵经济区

本区位于陕北经济区南部。面积 1.74 万平方公里，占全省 8.5%；人口 64 万人，占全省 2.2%。本区地跨渭北和黄土丘陵沟壑区，经济区带有明显过渡性地域特征。农业生产以粮食为主，水平较低。经济作物有烤烟、油菜、大麻等，它是省内重要的烤烟基地之一。东部的黄龙山和乔山是省内两大林区，林区面积占全区总面积的 40%，占陕北经济区天然林的 90%。工业生产以煤炭为主，产值约占工业总产值的一半左右，目前已形成黄陵——焦坪——富县煤炭集中产区。煤炭产量占陕北经济区的三分之一左右。今后还应依靠自然条件，围绕煤炭开发，积极发展电力、化肥、建材等工业。

由于经济发展水平较低，本区迄今还没有形成明显的区域经济中心，但从今后发展看，黄陵可以承担本区中心的职能。

Ⅱ关中经济区

本区位于陕西省中部，号称“八百里泰川”区域范围包括西安市、咸阳市、宝鸡市、渭南地区和除宜君县以外的铜川市，是本区自然条件最好、经济实力最强、人口和城镇最密集的地区。面积 5.11 万平方公里，占全省的 24.8%；人口 1747.6 万人，占全省 58.2%。本区土地肥沃，气候温和，开发历史悠久，不仅是我国历史上重要的农耕区，而且也是目前本省的主要的粮棉集中产地。粮食产量占全省 60%，棉花产量占 98%，油料产量占 46%，另外矿产资源也十分丰富，铅、锌、铜、金、钼、煤和建材资源都在省内占有重要地位。

全区工农业总产值占全省 80%，国民收入占 74%，财政收入占 75%，高等院校和科研单位分别占 87%和 78%。人均工农业总产值和国民收入分别为 1167 元和 615 元，高于全省平均水平 36%和 26%。已初步形成以机械、纺织、食品、电力、煤炭、建材为主的工业体系，并且这些工业体系在全国具有一定的优势和影响。

人口和城镇也比较密集，平均人口密度为 324 人，是全省平均密度的 2.3 倍；市镇人口占全区总人口的一半，占全省市镇人口的 74%。省内现有八座城市中的六座位于本区，包括 100 万人口以上的大城市西安市以及渭南、韩城两个小城市。这些城市都已具备规模不等的工业、商业、市政建设基础，并形成一定的吸引范围，具备不同的城镇职能，是带动本省经济——社会事业综合发展的城镇群体。

限制因素主要有：水土资源不足，经济发展从地域上大规模扩展的余地不大；工业、人口和城市过于集中，农副产品供应不足，环境污染较重。

基于上述状况和今后发展的要求，关中经济区的地域组合应以现有生产力和布局框架为基础，以大中城市为依托，将本区建设成为本省工农业生产发达、科技文化水平较高、第三产业兴旺的综合经济区，同时形成包括一个巨大的区域中心——西安市和三个具有不同经济发展特征的经济类型区。

西安市是本区的中心城市，也是本省政治、经济、文化、交通中心，还是西北最大的工商业城市和我国著名的古都、科教中心。面积 9983 平方公里，人口 553 万人，分别占全区的 20%和 50%。1987 年工农业总产值超过 100 亿元，占全区 70%，占全省 37%。西安市工业发达，门类齐全，机械加工、纺织、航空工业具有较大优势，是本省的工业骨干；农业集约化水平高，呈典型的城郊农业特征；科技教育实力雄厚，商业、邮电通讯等社会事业密集；

城市综合功能强，辐射面宽，是带动本区综合发展的支点和中枢，也是本省整体经济及其内外联系的核心和轴转中心。宝鸡市、咸阳市也是本区的重要的经济中心。

II1 关中东部经济区

本区位于关中东南部、面积 2.03 万平方公里，占全省的 9.8%，人口 1103.3 万人，占全省的 36.7%，是本省精华所在。

本区种植业条件优越，是本省最大的小麦、棉花、油料生产基地。这些作物产量占全省的一半以上。

本区是省内工业密集度最高的地区，已形成以机械、电子、纺织工业为主导的牵动电力、冶金、轻工等部门综合发展的工业生产体系，形成以西安、咸阳为中心的工业城镇网络，交通方便，信息灵通。旅游资源丰富独特，有闻名世界的八大奇观之一——“秦始皇兵马俑”，还有半坡遗址大雁塔、碑林、乾陵、昭陵等大批文物古迹，开发利用、发展旅游业的前景极其广阔。

本区今后发展道路的选择应该是：扬其经济、技术、装备和地理位置等方面之长，避其原材料、动力、水源不足、空间狭小等方面之短，在改造提高传统产业的同时，大力发展技术密集型、知识密集型、劳动密集型产业，强化经济区的综合功能，建成本省最大的、水平最高的、多类型、多层次、多方位经济综合体。

II2 关中西部经济区

本区位于关中西部，包括除太白县以外的宝鸡市所辖各县（区），面积 1.54 万平方公里，占全省 7.5%，人口 301 万人，占全省 10%。工农业总产值占全省 13.6%，人均工农业总产值仅次于关中东部区，居全省第二位，粮、油、烤烟产量在省内占有一定地位，但农业生产集约化程度不高。工业呈重型结构，轻重工业之比为 1：1.5。机械工业是本区最主要的工业部门，产值占全部工业产值的 40%。电子、机床、量具刃具、铁路机械、石油机械等已是具有全国意义或省际意义的专业化部门，该区是本省第二大机械制造基地。

目前存在的主要问题是：（1）受三线建设的影响，经济总布体局松散；（2）受地理环境影响，工矿城镇过于集中在宝鸡市——扶风县——凤翔县构成的三角地带内，地域经济差异很大；（3）矿产资源相对贫乏。

本区今后发展应着重强化三个基地，一个枢纽，即粮——油——烤烟基地，机械制造基地，优质名牌轻纺产品基地和交通枢纽，并通过多形式、多层次的联营，扩散、加速经济由三角核心地带向四周扩展，促进区内经济的综合协调、均衡发展。

II3 关中渭北经济区

本区位于关中北部，面积 1.54 万平方公里，占全省 7.5%，人口 343 万人，占全省 11.5%，属关中地区自然条件差、经济水平较低但资源最丰富的区域。

本区素有“渭北黑腰带”之称，煤炭资源储量占关中经济区的 80%以上，还有石英岩、耐火粘土、陶瓷原料等，适宜发展大型能源、建材工业基地。本区也是本省粮油、烤烟、水果的集中产区，耕地充裕，种植业中粮食、烤

烟、油料占重要地位，水果产量高，另外奶山羊和奶产量也在省内名列前茅。目前该区经济经济水平不高，人均工农业总产值和国民收入分别为 703 元和 453 元，不仅大大低于关中的平均水平，也低于全省的平均水平，但该区专业化特征鲜明，是目前本省最大的能源、建材工业基地。

从今后发展看，本区将成为以煤炭工业为中心的煤——电——建材——重化工高耗能工业综合发展的工业基地。在农业上，应努力将本区建设成为省内第二粮仓和烤烟、果品、油料、奶类等多种经营生产基地。

III、陕南经济区

本区位于陕西南部，包括秦岭以南的汉中、安康、商洛三个地区和宝鸡市的太白县，面积 7.28 万平方公里，占全省 35.5%，人口 832 万人，占全省 27.7%。主要特点是：

1、各类资源丰富，但开发利用率不高。该区位于我国亚热带与暖温带南北过渡地带的特殊地理位置上，这就使这一地区成为本省的生物资源和地下矿物资源宝库，这里还拥有丰富的水力资源，蕴藏量占全省 57%，可开发量占全省 60%。但目前该区各类资源的开发利用程度都很低，属待开发经济区。

2、经济规模和水平居省内中等偏下。1985 年全区工农总产值 37 亿元，占全省 14.4%，人均工农业总产值和国民收入分别为 444 元和 339 元，次于关中，优于陕北，居全省中等水平。同时地域差异也较大，以人均工农业总产值为计算标准，最高的汉中市达 1257 元，高于全省平均水平，而最低的镇巴县只有 237 元，仅及汉中市的 18.8%。

3、交通运输交亟待发展。由于交通运输比较薄弱，通道受秦岭和巴山的阻隔，大大限制了区内外的经济联系，使经济发展内外受阻。

本区今后发展的重点应该是：发展黑色和有色金属矿开采和冶炼工业基地、具有地方特色的农、林、山货土特产及其加工基地、汉江水电基地；发展航运枢纽。

本区从地区布局上可分为三个二级区。

汉中市是本区的政治、经济、文化中心，也是陕南地区最大的城市和区域中心。人口 41 万人，其中非农业人口 15.2 万人，占总人数的 37%。已建立起的机械、医药、化工、手表、建材、食品等工业部门，产值占全区的 38%。

III1 汉中经济区

本区位于陕南地区中西部，包括汉中地区所辖十县一市和宝鸡市的太白县。面积 3.01 万平方公里，占全省 14.7%；人口 349 万人，占全省 11.6%，本区大部分土地属汉江河谷盆地，水热资源充裕，土地肥沃，种植业发达，被称为本省“小江南鱼米之乡”。位于秦巴山区的佛坪、太白、留坝、宁强、镇巴等县生物资源极丰，开发前景广阔。该区工业产值在九个二级区中居第四位，机械制造业和航空工业在国内占有重要地位，医药、建材、钢铁、轻纺工业也有一定的区际意义。本区交通比较方便，区内外经济联系比较广泛，尤以与关中和四川联系最为密切。

本区无论从地理位置还是经济环境上讲，都将成为陕南地区经济开发的重要基地，今后应充分利用这一有利条件和现有基础，率先发展汉江盆地粮—油生产基地，建设航空、机床、工具制造基地和省内钢铁工业基地。

III2 安康经济区

该区位于陕南地区东部，包括安康地区所辖十县。面积 2.34 万平方公里，占全省 11.4%；人口 218 万人，占全省 90%。区内经济的突出特点，可以概括为“各类资源极丰，经济水平很低”。该区是本省最富潜力的林特产品及其加工基地，生漆、桐油、木耳、蚕茧、茶叶等产量占全省一半以上。本区水力资源丰富，发展航运和水电很有前途，是本省在建中的最大的水电基地。

农业在经济中居重要地位，产值占工农业总产值的三分之二。工业以地方工业为主，规模不大。工农业总产值占全省 35%。该区人均工农业总产值和国民收入分别为 415 元和 353 元，在九个二级区中居第六位。

以今后发展看，该区首先急待修建西安到安康的铁路，其次形成六大经济支柱，即以水泥和大理石为主的建材工业、以丝织为主的纺织工业、以农副产品和山货特产为主的加工工业、以电石和铁合金为主的高耗能工业、以沙金和汞锑矿开采为主的采矿业和以保键饮料和果酒为主的食品工业。

III3 商洛经济区

本区位于陕南东北部，包括商洛地区所辖七县。面积 1.93 万平方公里，占全省 9.4%；人口 215 万人，占全省 7.1%，本区是本省经济最不发达的经济区之一。

（1）矿产资源种类较多。已发现 40 余种矿产、600 多种矿产品，有不少大中型矿床，其中钾长石储量居全国第一位。铁、蓝石棉、白云母、压电水晶、锑等储量居全省第一位。林特产品种类达 1000 多种，产量名列全省前茅。

（2）经济水平很低。工业总产值和国民收入仅占全省的 3%和 4%，人均工农业总产值和国民收入只有 357 元和 275 元，在九个二级区中居第八位。产业结构以农业为主体，农业产值占工农业总产值的 75%。工业以初级产品的采掘、加工和服务于地方人民生活的工业为主，门类单一，层次较低，除果酒、罐头为主的食品工业外，其它产业都比较薄弱。

从今后发展看，本区经济三大支点和基地是；以果、桐油、生漆为主的林特产品及其加工生产基地；以副食品和养猪业为主的农副产品生产基地；以铁、铅锌、银、大理石等金属和非金属为主的原材料生产基地。

## 第三节　甘肃省经济区划

甘隙省面积为 45.37 万平方公里，居全国第七位。在历史上它曾是我国与欧洲、中亚、西亚、南亚各国进行经济、文化交流的要道，河西走廊即成为举世闻名的“丝绸之路”。在社会主义建设时期，甘肃省处于东部沿海与西部边疆的中间地带，又具有丰富的国土资源，因此有广阔的开发前景。

### 一、经济发展的有利条件和重要问题

甘肃省振兴经济的有利条件是：

1、自然资源丰富，开发潜力大。

全省现有耕地 350 万公顷（人均 2.6 亩）、草原 1600 多万公顷，林地 390 多万公顷、荒地 1200 万公顷。甘肃省日照充足，热量丰富，昼夜温差大，这对作物光合作用颇为有利。省内有黄河、长江两大外流水系和广大的内陆水系，拥有水能蕴量 1420 多万千瓦，占全国的 2.1%，目前开发利用的还不足 1/4。全省矿产资源丰富，矿种多，门类全，分布广，目前已探明储量的矿有 66 种，其中有 23 种储量居全国前列，镍、铜、铂、钴、钯铱、锇、铅、锌、铬等 10 多种矿物品位高，质量好，易于开采，已列为全国优势矿产。煤炭、石油、铁矿及非金属矿也有一定储量和较高的利用价值，具有较大的潜在优势。

2、经济发展已奠定了物资基础。

1950 年—1986 年，国家对甘肃省重点企业的累计投资达 207 亿元，占全国的 1.7%，建成大、中型企业 160 个，有著名的刘家峡水电站、兰州炼油厂、兰州化学工业公司、白银和金川有色金属公司、兰州石油化工机器厂等，形成了以电力、有色金属、石油化工、机械制造为支柱、包括煤炭、电子、轻纺、食品的工业体系。同时，农业相应地得到发展，1986 年工农业总产值达 173.8 亿元，比 1949 年增长了 25.4 倍。

3、主要交通干线已基本展开。

建国以来，新建了天兰、包兰、兰青、兰新四条铁路干线，铁路营业里程约 2000 公里，公路通车里程 3.3 万公里，分别比 1949 年增长 50 倍、8 倍。以兰州为中心的航空线可通往北京、上海、广州等 10 多个大城市，省内也可通敦煌、庆阳等地。现在已形成以铁路为骨干、包括公路和民航在内的交通运输网，沟通了省内外的经济联系。

在今后的经济发展中，也存在一些问题，主要有：

1.经济发展缓慢，水平较低。

甘肃的经济发展速度慢于全国平均发展速度，1953—1985 年，工农业总产值平均每年增长 7.19%，低于全国平均增长 8.6%的速度。因此，甘肃工农业总产值占全国的比重由 1949 年的 1.47%降为 1985 年的 1.2%。1985 年甘肃按人口平均的国民经济收入为 498 元，比全国平均水平 690 元低 27.83%。人均粮食 262 公斤，肉类 12 公斤，比全国水平低 28.22%和 28.99%。

2.自然灾害影响大，农业发展较慢。

全省沙漠、戈壁面积 1136 万公顷，占全省面积的 25.04%。全省有 2/3

的面积降水量不到 300 毫米，河西走廊西部不足 40 毫米，干旱地域大，灾害天气多，这些对农业生产危害严重。全省约有 4/5 的面积遭到水土流失，黄土高原水土流失最严重，年流失泥沙总量达 2.6 亿吨，由于大量表土被冲走，土壤肥力下降。

3.文化科技水平较低。

甘肃教育普及率很低，文盲较多。1982 年学龄儿童入学率仅 80.58%，广大农村入学率更低。中、小学退学率均在 11%以上。12 周岁以上的文盲高达 35.01%，高于全国平均 23.5%的水平。1985 年平均每千人中有自然科技人员 7.3 人，低于全国平均水平。

## 二、经济发展的重点

全省经济社会发展的战略重点主要是：

1.加强农业基础，改变单一化的结构，走农、林、牧、副、渔全面发展、农、工、商综合经营的道路。结合本省特点，大力发展商品经济。

2.重视能源、交通建设。采取开发与节约并重、改造与新建相结合的方针开发能源，使原煤由 1980 年的 760 万吨达到 2000 年的 3080 万吨，原油从 1980 年的 135 万吨达到 2000 年的 270 万吨；电力工业水火并举，发电量由 1980 年的 110 亿度增加到 2000 年的 290 亿度。

交通方面，新建宝（鸡）中（宁）、天（水）成（县）等铁路，完成兰新、包兰铁路的电气化改造。公路着重主要干线的改造和山区公路建设，并开辟兰州到成县等新航线。

3.发展科技教育。到 2000 年，全省普及初中教育，在城市和经济发达的县普及高中教育。大力发展中专和高等教育，充分发挥现有高校潜力。

具体部署是：到 2000 年时，建成陇中以电力工业为基础、以石油、化工、机械、冶金、纺织、食品为主的工业基地；努力发展农业、郊区蔬菜、养畜、养禽业，不断满足人民生活的需要；发展河西有色冶金、钢铁、石油工业基地，建成商品粮棉油牧业基地；陇东建成煤炭、石油生产基地，相应发展农业，增加粮食生产，提高商品率；陇南发展以有色金属开采、机械、电子、木材加工、轻纺为主的工业基地，建立中草药生产基地，发展以种植业为主的多种经营；甘南重点发展林牧业基地。这样，便可在全省范围内逐步形成各具特点的劳动地域分工的新格局。

## 三、省内经济区划的构想

根据划分经济区的基本原则，结合甘肃省的自然环境、历史发展、行政区划、经济发展水平的地区差异及其长远发展方向等，可把全省划分化为五个经济区（见附图 27）。

### Ⅰ.陇中经济区

本区地处甘肃南部，包括兰州市、定西等 24 个市、县，面积占全省的 1/7，人口占全省的 2/5，工农业产值占全省的 1/2 以上，工业产值占全省的 2/3。该区经济实力雄厚，工业发展水平高，科技力量强，交通运输便利，是振兴甘肃和开发大西北的重要基地（见表 9—1）。

陇中最突出的经济优势是水能、煤炭、有色金属资源丰富。黄河干流尚

有大峡、黑山峡等及其支流尚未开发利用。煤的储量约占全省的 1/3，主要分布在靖远、窑街等。有色金属以白银的铜、铅、锌矿为主。工农业用地、用水较充足，黄河干流横贯中部，年径流量占全省的一半以上，沿其干、支流两岸有较平坦的阶地，约占全区的 1/5，为工农业、交通运输业和城市建设提供了丰富的水源和建设用地。工业基础雄厚，本区工业企业数和工人数约占全省的 4/5 左右，工业产值占全省的 65.61%，居首位。本区影响经济发展的不利因素是：东部有十余个县常年干旱少雨，汲水灌概条件差，每逢大雨，水土流失严重，生态环境遭到严重破坏，农业生产水平较低。

**表 9-1　甘肃各经济区主要指标占**

**全省的比重（%，公斤）**

| | 土地面积 | 人口 | 耕地面积 | 粮食产量 | 人均粮食 |
|---|---|---|---|---|---|
| 全省 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 266 |
| 陇中经济区 | 14.54 | 38.24 | 37.92 | 28.86 | 199 |
| 河西经济区 | 58.77 | 17.67 | 17.43 | 32.10 | 479 |
| 陇东经济区 | 7.63 | 14.76 | 20.29 | 17.55 | 313 |
| 陇南经济区 | 11.31 | 27.22 | 22.65 | 20.44 | 198 |
| 甘南经济区 | 7.75 | 2.11 | 1.71 | 1.05 | 131 |

续表 9-1

| | 油料产量 | 人均油料 | 工业产值 | 农业产值 | 工农业总产值 |
|---|---|---|---|---|---|
| 全省 | 10000 | 12.6 | 10000 | 10000 | 10000 |
| 陇中经济区 | 33.04 | 10.7 | 65.61 | 29.69 | 56.37 |
| 河西经济区 | 38.05 | 26.8 | 18.32 | 30.33 | 21.41 |
| 陇东经济区 | 15.85 | 13.3 | 5.51 | 16.15 | 8.25 |
| 陇南经济区 | 11.33 | 5.2 | 9.86 | 21.17 | 12.77 |
| 甘南经济区 | 1.73 | 10.27 | 0.70 | 2.66 | 1.20 |

资料来源：根据 1986 年甘肃省统计年鉴计算的。中国统计出版社，1987 年 10 月。

陇中经济以重工业为主，重工业产值占工业总产值的 73.72%（见表 9-2）。重工业主要有电力、采煤、机械、石油、化工、有色金属、建材等部门。刘家峡是全国最大的水电站之一。煤炭生产占全省的 2/3；炼油设备、采油设备各占全国的 30%；化工产品有化肥、合成橡胶、塑料、化纤等；有色金属工业主要是炼钢和铝等。轻工业以轻纺和食品为主，纺织业有毛、棉、化纤等部门，其中毛纺织为最重要，产品供销国内外。农业以种植业为主，产值占全区农业总产值的 3/5 以上，耕地占全省 1/3，粮食产量占全省 1/4 以上。经济作物除油料作物外，以蔬菜、瓜、果为主，白兰瓜、黑瓜籽、玫瑰油等畅销国内外。畜牧业产值仅占 1/5，林、副、渔业比重更小，交通运输以铁路、公路为主，铁路干线与外省联系密切。

陇中经济发展方向：

在工业方面，要充分利用水能、煤炭资源，优先发展水电，

表 9-2　甘肃各经济区工农业总产值比重（%）

| | 以工农业总产值为 100 | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 工业 | 各区以工业总产值为 100 | | 农业 | 各区以农业总产值为 100 | | | | |
| | | 重工业 | 轻工业 | | 种植业 | 畜牧业 | 林业 | 副业 | 渔业 |
| 全省 | 70.78 | 74.05 | 25.95 | 29.22 | 72.73 | 13.81 | 2.67 | 10.79 | — |
| 陇中经济区 | 87.25 | 73.32 | 26.68 | 12.75 | 64.26 | 23.34 | 5.62 | 6.77 | 0.01 |
| 河西经济区 | 63.54 | 73.81 | 26.19 | 36.46 | 73.82 | 19.61 | 2.65 | 3.91 | 0.01 |
| 陇东经济区 | 49.64 | 59.45 | 40.55 | 50.36 | 65.92 | 20.50 | 9.46 | 4.11 | 0.01 |
| 陇南经济区 | 57.35 | 54.93 | 45.07 | 42.65 | 58.81 | 20.87 | 9.03 | 11.28 | 0.01 |
| 甘南经济区 | 43.17 | 68.26 | 31.74 | 56.83 | 25.40 | 65.14 | 2.53 | 6.92 | 0.01 |

资料来源：根据 1986 年甘肃统计年鉴计算的。中国统计出版社，1987 年 10 月。相应发展火电；充分利用现有企业设备的潜力，不断提高石油、化工、机械等产品的质量，争取出口；利用丰富的电力工业，发展高耗能工业；利用当地农牧产品，发展乡镇企业；新工业企业逐步向卫星城市布局，如临夏、临洮、定西等。

在农业方面，要合理利用土地资源，扩大灌概面积，提高单产，提高粮食自给率；调整农业结构，提高牧林渔副和经济作物的比重；大力提倡种草种树，对陡坡地退耕，还林还牧，积极维护生态平衡；在城郊大力发展养畜业（肉牛、奶牛、瘦猪），养禽业，以保证日益增长的需要；利用本区自然条件和劳动技能大力发展瓜、果、菜类生产。

兰州市是陇中和全省政治、经济、文化和交通中心，又是西北第二大城市，大型企业集中，工业实力雄厚，科研单位多，基础好，是开发智力、振兴甘肃的重要力量。兰州又是西北各省区最大的铁路枢纽，交通便利，四大铁路和七条公路干线在此交汇。白银市是我国最大的有色金属综合生产基地。临夏市是全省重要的精密仪器制造中心。

II、河西经济区

河西系指甘肃省境内黄河以西的地区，包括武威、张掖、酒泉等 19 个市、县。面积占全省近 3/5，人口占 1/6 以上，该区地广人稀。工业产值占全省的 1/5 以上，仅次于陇中。农业产值和粮食、油料、棉花的产量均占全省首位。

河西经济优势是：土地资源丰富，现有可耕地约 200 万公顷，人均耕地高于全国平均数的一倍多，另外可垦荒地约有 130 万公顷。光热资源充足，全年日照时数 2600—3260 小时，昼夜温差大，有利于作物的光合作用和瓜、果、甜菜含糖量的提高。水利资源比较丰富，石洋河、黑河、疏勒河三大内陆水系总出山地表水达 70 亿立方米。矿产资源丰富，金川是全国著名的“镍都”，铜的储量也占重要地位，还伴有铂、钯等重要金属；肃北塔尔沟已探明有品位较高的钨矿；肃南镜铁山有大型铁矿；能源资源有玉门的石油、山

丹、九条岭等地的煤，还有可利用的太阳能和风能。本区的不利条件是：沙漠、戈壁面积大，约占本区面积的 2/5 以上，自然灾害多，影响经济发展。

河西是甘肃经济发展基础较好、工农业发展水平较高的地区。工业产值占本区工农业总产值的 3/5 以上，其中重工业产值占本区工业总产值的 3/4，重工业以冶金、钢铁、石油、机械工业为主。金川有色金属公司是拥有采矿与冶炼的大型企业，电解镍年产量居全国首位。酒钢是西北中型钢铁联合企业，年产钢铁占全省 1/2 以上。玉门是我国第一座现代化的中型石油企业，年产原油占全省的 2/5。全区轻工业以制糖、粮油加工、纺织、酿酒等为主，甜菜糖产量占全省的 99%。农业以种植业为主，其产值占农业总产值的 73.82%，是全省比重最高的地区。粮食作物以小麦、玉米为主，粮食产量占全省 1/3，人均粮食 500 公斤左右，居全省首位，年提供商品粮 50 万吨左右。经济作物以胡麻、甜菜、棉花、瓜、果、蔬菜为主。畜牧业居次要地位，大牲畜以牛、马、骆驼为主，小牲畜有猪羊。其中羊毛、羊肉是外调物资。山丹军马场每年向部队输送军马千余匹，闻名全国。林渔业发展较差。

河西今后应着重发展有色冶金、钢铁、石油、机械、化工等工业，并相应地发展粮、油、肉加工、纺织等轻工业。种植业要提高经济作物的比重，安排好夏秋作物的比例。畜牧业要合理利用天然草场，实行分区轮牧，发展人工草场。大力发展农田防护林、防风固沙林、经济林、薪炭林等，保持生态平衡，建立良好的生态环境。

武威、张掖、酒泉是河西三个县级市，由于交通便利，又位于肥沃的绿洲地带，农业发达，一向有“金张掖，银武威”之称，自古就是“丝绸之路”上的重镇，今天分别是河西走廊东部、中部、西部的政治、经济、文化中心。工业主要有电力、机械、化工、轻纺、食品等部门。金昌是利用当地的镍资源开发而新发展起来的单一性工业城市，以“镍都”著称。嘉峪关位于酒泉盆地，是万里长城西端的终点，又是古“丝路”的重要通道，扼河西走廊之咽喉，现在仍是甘新铁路干线上重要的物资集散地，随着酒钢的建设它已发展成为一个中型钢铁工业城市。

III、陇东经济区

本区位于陇山以东，包括平凉、西峰等 13 个市、县，面积占全省的 7.6%，人口占 14.3%以上，工农业产值占全省的 8.3%。

陇东地处黄土高原，地表起伏不大，土壤厚，气候比较湿和温润，农业发展较早，生产基础较好，曾被誉为“陇东粮仓”。能源资源丰富，华亭煤炭储量占全省的一半，长庆油田储量超过玉门，建材资源分布普遍。存在的问题是：工业水平较低，农业结构不合理，水土流失严重，生态环境遭到破坏。

陇东工农业产值各占一半，在工业中，重工业产值占 3/5，轻工业占 2/5。工业以石油、煤炭、机械、建材、纺织、食品为主。长庆是一个新发展起来中型石油企业，年产原油占全省的 3/5。种植业是农业的主要部门，产值占农业总产值的 2/3，耕地面积占全省的 1/5，以旱作农业为主，主要作物是冬小麦、杂粮。粮食产量占全省的 1/6 以上，每年提供商品粮 5 万吨左右。经济作物有胡麻、油菜。本区林木除子午岭保留一些天然林外，多为人工林，经济林木较多，年产水果占全省的 1/3。本区无铁路，交通运输以公路汽车运输为主。

陇东今后应大力发展能源工业，建设以华亭为中心的煤炭、火电基地和以长庆为中心的石油基地，并充分利用农产品，大力发展地方工业。种植业应实行用地与养地相结合，合理安排作物倒茬，扩大灌溉面积，增施有机肥料，提高单产，使之成为全省第二个商品粮基地。要逐步提高畜牧业的比重，发展肉牛、奶牛，扩大养猪、养羊和家禽饲养业，增加肉、乳、蛋、毛等产量。在一切可能用的空间地区植树造林，保持水土。宝鸡—中宁铁路修通后，全区的交通条件将有很大的改观。

平凉市位于本区西南泾河上游，自古就是长安通往陇西各地要道和北抵银川的汇合点，现是西兰、西银二条公路的交汇点，是本区重要的物资集散地，现有 36.7 万人口。工业有机械、针织、食品、建材等，规模较小。随着铁路的修建，平凉将会迅速发展成为煤炭，石油、化工生产基地，是陇东政治、经济、文化、交通中心。西峰市是 1985 年经国务院批准设市的一个发展中的工农业城市。

IV、陇南经济区

本区位于甘肃南部，包括天水、武都等 17 个市县，面积占全省的 1/10，人口占 1/4 以上，工农业产值占全省的 1/8。

陇南大部分地方是山地，气候条件有利于发展农业。水能蕴藏量 390 万千瓦，占全省 1/4 以上。林地 90 多万公顷，占全省 1/4，森林覆盖率高达 20%以上。有 30 多种矿产资源，成县厂坝铅、锌矿、西和县崖湾和礼县白河的锑矿都储量大，品位高。陇南山川秀丽，景色旖旎，历史文物多，旅游资源较丰富。但本区北部水土流失严重，南部林木有被乱砍乱伐的现象。山区地形崎岖，沟壑纵横，给发展现代陆路交通带来一定的困难。

陇南经济特点是轻重工业并举。工业产值占本区工农业总产值的 57.4%，工业以机械、电子、建材、森林工业、纺织、食品为主。其中机械和电子工业主要布局在天水市及铁路沿线的主要县城，产品销往全国。纺织业以毛纺为主，食品以酿酒业最为突出，徽县生产的“陇南春”驰名省内外。种植业是农业的主要部门，耕地面积占全省的 1/5。粮食作物主要是冬小麦、玉米、水稻，粮食产量占全省的 1/5。经济作物以油菜为主，油菜产量占全省的 1/10。这里是全省最重要的林区，年产木材 10 万立方米。陇南还是全国重要的药材产地之一，年产中药材 7500 吨，占全省总产量的 70%，占全省出口量的 90%，药材品种约有 1200 多种。岷归、纹党、红芪、大黄四大名药，生产量大，质优，畅销国内外。山区土特产繁多，生漆、黑木耳等供省内外。

陇南经济发展方向：优先开发成县、西和等地的有色金属矿，建立全省第三个有色金属生产基地；充分利用土特产资源，发展地方乡镇企业；根据国内外市场需要建立陇南药材生产基地；利用现有耕地，重视粮食生产，提高产量，争取自给；进一步提高畜牧业、渔业的比重；修建天水—成县铁路支线，并发展山区公路，以促进城乡物资交流；利用旅游资源发展旅游业。

天水市位于本区北部，是陇南政治、经济、文化、交通中心，它的工业以机械、电子、轻纺、食品四大工业部门为主。

II、甘南经济区

本区位于甘肃南部，包括夏河等 6 个县，面积占全省的 7.8%，人口占 2.1%，少数民族占全省的 2/3，其中藏族占近 1/2，工农业总产值仅占全省的

1.2%，经济发展水平很低。

甘南高原地势高亢，大部分海拔在 3000 米以上，有 250 万公顷的肥美草原，有 80 万公顷的林地，森林覆盖率为 18.1%，木材蓄积量 8000 多万立方米。水能蕴藏量 450 万千瓦，占全省的 30%以上。矿产有铁、铜、铅、锌、锡、锑等，绝大部分尚未开采。甘肃有丰富的动物资源，有珍禽栖息、异兽生存的良好环境。该区山河壮丽，景色宜人，名胜古迹多，革命遗迹闻名遐迩。但本区地势高，气温低，作物生长期短，交通不便，对经济发展不利。

甘南是全省经济发展水平最低的地区。农业产值占本区工农业总产值的 56.83%，在农业中，畜牧业产值占农业总产值的 65.14%。牛、羊肉产量各占全省的 3/5 和 1/4 以上。种植业以种青稞为主，粮食不能自给。林业产值比重不大，年采伐木材 28 万立方米。中草药畅销省内外。工业比重仅占 40%以上，工业以畜、林产品加工为主。交通运输业以公路汽车运输为主，牲畜驮运仍很普遍。

甘南今后要大力发展畜牧业和林业。牧业以牛、羊为主。林业要实行采伐、抚育、更新相结合，大力植树造林，把本区尽快建成畜牧业和林业基地。种植业要改善粗放经营方式，精耕细作，提高单产。工业优先发展水电，以提高充足电力。大力发展畜产品和林产品加工业，增加对外出口物资。同时应积极开发旅游资源。

合作位于本区北部，现有人口 3.1 万，是甘南政治、经济、文化交通中心，甘南藏族自治州的首府，已建有乳品、毛革、食品、木材等加工业。

## 第四节　青海省经济区划

青海省位于我国的西北部，面积 72.1 万平方公里，仅次于新疆、西藏、内蒙古，居全国第四位。青海省除东部位于黄土高原的边缘外，绝大部分位于青藏高原的东北部，属于典型的高原大陆性气候。

该省占全省总面积 95.2%的地区为牧业区，东部湟水、黄河两岸为农业区，仅占全省面积的 4.8%。

青海辽阔的土地上居住着 34 个民族，是一个多民族聚居的地区，主要有汉、藏、回、土、撒拉、蒙古等 6 个民族。1986 年底全省总人口为 412.46 万人，其中少数民族 164.91 万人，占 40%。青海少数民族比重之高，在全国仅次于西藏、新疆，而居第三位。

### 一、青海社会经济发展优劣势分析

#### 1、资源比较丰富

青海的盐类、能源、建筑材料、有色金属以及畜产品等资源比较丰富。特别是柴达木盆地，素有聚宝盆之称，是镶嵌在大西北的一颗璀璨的明珠。现已探明的资源中，有些已具备开发条件，一些重点开发项目已经开始建设。

目前全省已发现矿产 83 种,探明储量的 59 种,有 37 种名列全国前十位。其中，储量居第一位的有 8 种：氯化锂、氯化钾、湖盐、氯化镁、溴、化工石灰岩、云石、石棉；第二位的 4 种：自然硫、硼、压电水晶、玻璃石英岩。柴达木盆地的湖盐资源得天独厚，居全国第一位的 8 种矿产中前五种都在盐湖中。这些优势资源的开发利用，将对我国的现代化建设发挥重要作用。除盐湖资源外，青海的石棉、石膏、芒硝、铅锌、铜等都有品位较高的大型矿床，具有较大的工业开采价值。

全省水能资源理论蕴藏量共 2165 万千瓦,其中省内黄河流域初步拟定建设 19 个梯级电站，总装机可达 1400 万千瓦左右，年发电量约 550 亿度。特别是龙羊峡至寺沟峡的 276 公里河沟，水流湍急，落差集中，更是水能资源的“富矿带”，接近负荷中心。这里可建龙羊峡、李家峡、拉西瓦等六个梯级电站，总装机容量可达 900 万千瓦，开发后将成为大西北的一个重要能源基地。

柴达木盆地是我国大型内陆沉积盆地之一。石油资源较丰富，其中有可能生、储石油的中、新生界沉积面积有 10 万平方公里。在已探明 2 亿吨的基础上，预计 1990 年可望达到 3 亿—4 亿吨，2000 年 6～8 亿吨。这里还有较丰富的天然气资源。

此外，太阳能、风能资源也是青海高原的优势。

青海有可利用草原 5 亿亩，是全国五大牧区之一，它除提供大量肉乳产品外，每年还产 3000 多万斤羊毛、40 多万张牛皮、200 万张羊皮可供加工利用。

#### 2、具备较好的开发条件

经过 30 多年建设，青海的农牧业、基础工业、交通、通讯等方面都有较大的发展。在交通通讯方面，以省会西宁为中心的铁路、公路、民航等现代交通运输体系已初步形成，多种通讯手段组成的邮电通信网已遍及全省城乡。在电力建设方面，已建成初具规模的电力生产体系，并已开始建设以龙

羊峡水电站为龙头的黄河上游大型梯级电站。1987 年，龙羊峡电站 2 台 32 万千瓦机组在安装发电后，除供应省内大型铝厂用电外，已开始向西北电网供电。

3、重点建设已陆续开始

国家根据四个现代化建设对青海资源的需要，已经开始安排了一批重点工程项目，其中已建成的有：青藏铁路一期工程（西宁—格尔木）、青藏公路改建工程、冷湖油田勘探、民和镁厂、茫崖石棉矿等；正在建设中的有：龙羊峡水电站及送变电工程、柴达木西部油田勘探、青海铝厂一期工程。民和镁厂扩建工程、青海钾肥厂一期工程、锡铁山铅锌矿等。

青海经济区发展中也存在一些不利因素，主要是：自然条件差，如海拔高、干旱、寒冷等；经济文化落后；交通不便；基础设施较差，发展不平衡等。

二、省内经济区划方案

青海省内各地区既受自然地理的制约，表现出时间空间不平衡的特征，受社会、历史、经济、技术等条件的影响，表现出建设途径和布局上的差异，为了因地制宜地进行社会主义建设，拟将全省划分为四个经济区（见附图 28）。

Ⅰ、西宁经济区

本区以西宁为中心，包括大通、互助、湟中、平安、湟源、乐都、民和、化隆、循化、贵德、尖扎等 11 个县的青海东部地区。土地面积 2.58 万平方公里，占全省总面积的 3.6%。人口 290 万，占全省人口的 70%。该区每平方公里 112 人（西宁 285 人，东部农业区 87 人），是全省人口密度最大的地区。农牧业人口 220 万，占地区人口的 76%。农业耕地 560 万亩，占全省农耕地的 66%。粮食产量、工业企业个数、工业产值均占全省的 80%以上。本地区的经济特色是：农业以种植业为主，工业是以原材料和加工工业相结合，该区是一个工农业经济区。

西宁是青海省省会，是全省政治、经济、科技、文化教育、交通、信息的中心，它地处湟水河畔，扼青藏高原东北部门户，属高原大陆性气候。矿藏资源以非金属矿为主，已探明的主要有：石灰石、石英、芒硝、煤炭、石膏等 10 余种，多数矿藏储量大，易开采。经过 40 年的建设，西宁已由一个闭塞的小城发展为全省第一大工业城市，现有工业企业 543 家，职工 10 多万人，工业产值 13 亿元左右，占全省的 60%。民航可直达北京、西安、兰州、拉萨、格尔木，青藏铁路在西宁接轨，兰青、青藏、宁张等 10 余条公路干线向四方辐射延伸，承东启西。市区内外电讯、电话畅通，城市基础设施较为齐全。全市有科技人员 2300 人、独立科技机构 40 所、普通高等学校 6 所、职业中学、中等专业、普通中学共 124 所、小学 428 所、技工学校 21 所、各类在校学生 23 万人。

解放以来，西宁市的工业发展很快，而且重工业的比重一直在 70%左右。近 10 年来调整经济结构，加快了能源工业建设，西宁已形成一个以机械、纺织、缝纫、皮革、食品、冶金、化工为主导行业的工业结构雏型。今后要采用新技术、新工艺改造现有工业，开拓新的生产领域，发展技术知识密集型

新兴产业，有计划地向外扩散一些传统产业，建立支柱行业，逐步建成具有青海特色的现代化工业生产基地。

西宁市位于东部各农业县之中，西宁电网覆盖东部地区。随着黄河上游水电的开发利用，必将进一步加强西宁与东部各县的经济联系。因此，强化西宁市城市综合服务功能，扩大中心城市的辐射力与吸引力，将对西宁经济区社会经济的发展起着重要的作用。

本区各农业县土地面积仅占全省总面积的 3%，但人口占全省的 47.7%，耕地占全省的 66%，粮食产量占全省的 80%以上。林业生产、乡镇企业、猪肉、禽蛋、瓜果、蔬菜的社会产量占全省总产量的 70%以上。今后，首先应在坚持以发展种植业为主的同时，积极调整种植业内部结构，运用科技成果，改造低产田，提高单产，降低生产成本。其次要强调整农、林、牧、副、渔和工、商、建、服各业之间的结构；山地、川地各用所长，积极发展乡镇企业和多种经营。再次要对土地实行较高程度的集约化经营，增强生产力发展的后劲。总之，东部各县要发挥靠近中心城市的优势，其发展方向是：依托城市，服务城市，活跃市场，致富农民。

II、柴达木经济区

柴达木经济区位于青海省西北部，包括海西蒙古族藏族哈萨克族自治州的全部县市，面积 32.7 万平方公里，其中盆地 25，5 万平方公里。人口 26 万，其中少数民族占 75%。该区西接新疆，南连西藏，北依甘肃河西走廊，东通西宁、兰州。南沿的新兴城市格尔木是西藏的门户，进藏物资 90%以上由此转运拉萨。

柴达木盆地素有“聚宝盆”之称，全区已探明的 45 种矿藏储量潜在价值占全省已探明矿藏资源的 90%以上，其中氯化钾、氯化镁、氯化锂、池盐、溴、碘、石棉七种都在该地区内，同时还有量大质优的铅锌等有色金属矿及伴生、共生的贵金属和稀有、分散元素等。柴达木经济区石油天然气储量可观，是一个资源优势很大的待开发区。全区有可垦荒地 200 多万亩，可利用草原 9000 多万亩，大、小河流 70 多条，年径流 45 亿立方米，大小湖泊 45 个，可供养殖面积 10 万亩，发展农牧业前景广阔。

解放后，柴达木经济区是青海新兴工矿开发区，交通发展很快，盆地境内有铁道 533.5 公里，公路 5800 公里，航程 638 公里。格尔木市是柴达木经济区的交通枢纽和经济中心，它连系着藏、新、甘等省区和州内各县镇，经济国防地位十分重要。格尔木拥有盐类、铅、锌、煤等丰富的矿产资源和新建的一批大型工业企业，如钾肥厂、铅锌矿、炼油厂、煤矿等，同时还有丰富的地下水资源，使其附近的细土带得以开发利用。格尔木农场、哈区牧场已成为柴达木地区绿州农业的典型。但从整体上来看，柴达木地区属干旱、贫水地区，应建立节水型社会，以水资源调整生产力布局，大力发展草业、林业，提高植被、涵水，改善生态，为全社会的健康协调发展创造良好的自然环境。

柴达木地区地形复杂，高寒、干旱，风大沙多，无植被土地占总面积的 77.9%。地虽辽阔，但该地区人烟稀少，远离沿海，长期封闭，人民文化水平低，技术素质差，文盲、半文盲占 43.24%。根据柴达木地区独特的条件，其经济发展战略应是：在改善生态环境的前提下，积极引进技术、人才和资金，

优先开发矿产资源，建立起以重化工（盐化工和石油化工）、有色金属、建材为主体，并带动配套工业、交通运输、农牧业和其他事业协调发展的相对独立的国民经济体系。

III、环湖经济区

环湖经济区位于西宁经济区和柴达木经济区之间，包括海北、海南两个藏族自治州及黄南自治州的同仁县，全区土地面积 10 万平方公里，可利用草原 1 亿多亩，耕地 140 万亩，人口 36 万人，其中牧业农业人口占 80%以上，自然生态多为草原植被。本区是以牧业为主体、牧、农、林、渔、副、工相结合的大农业经济区。

环湖地区畜牧业在青海省国民经济中占有重要地位，是青海省绵羊改良（全省 1/2）和畜产品的重点地区，也是传统畜牧业生产基地。全区种植业在省内占有一定地位，海北的油料作物和全区的饲草饲料发展前景良好，是农牧业综合的纽带。海北的矿产资源有很大潜力。该区的发展方向是：以畜牧业为主，把建设毛肉兼用的半细毛羊基地作为建设发展的重点，把种植业作为发展牧业的后盾，同时积极发展以开发优势资源（矿产、油料、水电等）为主、生产外销产品和服务牧业农业的工业。

IV、青南高原经济区

青南高原经济区与西藏、四川、甘肃接壤，包括玉树、果洛两个藏族自治州及黄南州的泽库、河南两县，共 13 个县。本区土地面积 33.7 万平方公里，草原面积 3.2 亿亩，耕地 29 万亩，牛羊 800 多万头，提供商品羊毛占全省的 40%以上，是全省地毯羊毛生产基地。劳动力 86%左右从事畜牧业，畜牧业总产值占区内农牧业产值 95%以上。全区人口 34 万人，是全省以藏族为主的少数民族人口最多的地区。该区文化科技落后，工业交通不发达，人民生活十分贫困。

本区自然环境的主要特点是：高寒缺氧，太阳辐射强，温差大；牧草营养成份高，有一半为优质草场，草原潜力很大，利用率不到 50%。本区野生动物和水资源丰富，有大面的原始森林（森林面积占全省的一半）和大量的贵重药材等经济作物（如麝香、虫草、人参果、鹿茸等）。本经济区的发展方向是：以牧为主，围绕牧业生产，发展多种经营，重点发展肉乳兼用的牦牛和毛肉兼用的藏系羊；种植业围绕畜牧业发展，以发展饲草饲料为主；工副业发展以为畜牧业服务和为少数民族群众生活服务为主，同时利用当地野生动植物资源大力发展采集业畜产品初级加工业，繁荣民族经济。

## 第五节　宁夏回族自治区经济区划

### 一、宁夏区情和优劣势的评价

宁夏回族自治区的地理位置、自然、经济、社会诸方面情况，可概括为以下六个基本特点：

1.地小人少，经济实力差。

全区土地总面积 6.64 万平方公里，占全国 0.7%，1985 年底人口 414.6 万，占全国 0.4%，它是我国最小的省级行政区之一。全区 1985 年工农业总产值仅占全国 0.3%。

2.能源和土地资源比较丰富，但矿产和水土资源的组合配套程度较差，生产环境脆弱。

本区煤炭资源密度高，探明储量和预测远景储量均居全国各省区第五位，煤藏密度和人均占有储量占第二、三位，而且品种全，质量好，开发条件优越。丰富的煤炭和黄河水利水能资源组合在一起，使宁夏成为我国西部发展火电条件最好的地区之一。石膏、石灰石、石英砂等建材矿藏量大，面广，但金属矿产贫乏，矿种配套程度低。

全区土地资源人均占有量远高于全国平均水平，居各省区前列。特别是北部地区土地和光热资源丰富，又可引黄河水灌溉，形成巨大的灌溉农业优势。全区气候干旱，植被稀少，生态环境脆弱，水土流失、草场退化，土地沙漠化，土壤盐渍化等问题突出。

3.经济基础薄弱，但已有建设据点。

建国以来宁夏经济发展很快，其中工业产值的平均增长速度居各省区首位，但总体经济发展水平仍然很低，1985 年全区人均工农业产值 795 元，相当于全国平均水平的 74%。多数行业的经济效益差，劳动生产率、固定资产利税率等指标居各省区市倒数第四位，但北部引黄灌区的工农交通运输业比较发达，已初步建成具有一定规模的商品粮糖基地和能源基地。

4.作为回族自治区，既有历史遗留的贫穷落后问题，又有采取特殊政策、加快开放搞活的有利条件。

5.人口增长过快，人口素质较差，技术人才不足。

6.地理位置重要，但目前对外交通不畅。

宁夏位于我国中部偏北、黄河上游峡谷段和河套平原的交接地带，目前与连结东西口岸的陇海、兰新铁路干线有一段距离，对外交通不畅。但宝中铁路通车后，宁夏可成为亚欧陆桥的必经通道，中卫铁路枢纽将与兰州一起，在陇海兰新经济带中发挥重要的中枢作用。

### 二、宁夏经济社会的发展方向

宁夏经济社会发展要充分发挥能源、农业两大资源优势，以国内、国际市场为导向，以提高经济效益为中心，依靠科术进步，加强人才开发，实施更特殊、更灵活的政策，加快改革开放步伐，建立充满活力和有自我发展能力的经济机制。

与此相应，宁夏产业结构调整的基本方向是：以开发利用能源、农业资源为主线，形成互相促进，多次增值的两大产业系列，即一是以电力工业为龙头、以煤炭工业为主要依托、以高耗能原材料工业及其加工工业为延伸的

高耗能工业系列；另一是以农业为基础、以优势农牧林副产品为原材料、以食品、毛麻、纺织、造纸、皮革等工业为延伸的农业轻工业系列。通过技术改造，使机械工业迅速上质量，上品种，上水平，促进机电仪一体化产品的开发；加强以铁路、公路、民航和现代通讯手段为重点的交通通讯事业；重视发展商业、金融、信息等第三产业；并使主要产业之间形成相互促进、多次加工增值的良性循环关系，努力实现第一、二、三产业的协调发展。

三、宁夏综合经济区划方案

根据经济区划原则，宁夏近期可分为三个经济区（见附图 29）。

Ⅰ、宁北经济区

本区贺兰山煤田的优质无烟煤、炼焦煤和部分动力煤、丰富的硅石和陶瓷粘土、方便的黄河水资源、地下水资源和宽广的灌区土地资源，是经济发展的重要物质基础。

本区是以能源为主的重工业区，区内的石嘴山、石炭井、汝箕沟三大煤矿占全自治区现有煤碳生产能力的 90%、在此基础上发展起来的电力、机械、冶金、陶瓷、化工等工业已初具规模，重工业产值、工业产值分别占全自治区的 43%和 34%。但产业结构不够合理，综合利用和深度加工水平很低。

本区煤炭质优量丰，技术力量雄厚，是自治区近期扩大煤电生产能力的主要据点。今后本区要将汝箕沟矿区建成全国的无烟煤出口基地，石炭井矿区建成西北重要的炼焦煤基地和自治区重要的火电基地；要依托煤电优势，重点开发煤炭深加工（炭素、焦化等）、冶金（钢铁、铁合金、稀有金属等）、化工（电石化工系列、氯碱化工系列等）、硅酸盐材料（日用陶瓷、建筑陶瓷、高压电瓷、耐火材料等）等支柱产业，相应发展机械、建材等配套行业，注意加快发展食品轻纺工业和第三产业等薄弱环节，使各类产业逐步协调发展。

本区与内蒙古的乌海市、阿拉善左旗、鄂托克旗、鄂托克前旗等在煤炭、石灰石、食盐、天然碱等资源的开发利用上有密切联系，可组成经济技术协作区，建立煤电化运联营集团。

本区农业集约化程度较低，农业生态环境脆弱，农业生产不能适应经济发展对粮食、副食品和轻工业原料的需求。今后要采取综合措施，改造盐渍化较重的中低产田，并且逐步开发利用盐碱荒地，适当扩大灌区面积；要利用土地广和水面多的优势，加快发展畜禽和鱼类养殖业，为城市提供丰富的副食品。

石嘴山市人口（指市区非农业人口）要由 1985 年底的 22.6 万人发展到本世纪末的 35 万人上下。同时要重点发展惠农、红果子站、平罗、汝箕沟、姚伏、陶乐等中心城镇。

Ⅱ、宁中经济区

本区与内蒙、陕西、甘肃毗邻地区在建设盐环定扬黄工程、远景开发大柳树灌区、发展农牧特产及其加工工业、加强贸易和提供科技、文化、医疗服务等方面有密切联系。

本区是自治区内土地、水利、能源和非金属矿产资源最丰富的地区，具

有很大的潜在经济优势。工农业总产值占全自治区工农总产值的 65%，其中农业产值占自治区农业产值的 67%，粮食产量占 72%，轻工业产值占 83%，重工业产值占 55%。该区经济实力强，农业基础雄厚，综合经济水平较高，但地下资源开发程度很低。本区的进一步开发建设，对实现宁夏经济腾飞具有举足轻重的作用。

本区面积广大，地区经济发展很不平衡。近期在经济建设上要突出三个重点：第一，加强农业商品生产基地建设，较快地发展乡镇企业；第二，以建设灵武铁路支线为突破口，下大力气抓好路、煤、电、铝集团项目的开发建设；第三，增强银川市的经济实力，改善投资环境。同时积极做好大柳树水利枢纽、灵武火电厂等对振兴宁夏有关键意义的重大建设项目的前期工作。

本区北部的银川市及所属县地理位置适中，农业基础雄厚，工业门类较全，是自治区经济文化基础最好的地区。

银川市处于西安、兰州、包头三大城市的引力平衡点上，具有优势的经济地理位置。作为自治区首府和重点发展城市，今后要注意市区内工业的合理布局和城市生态环境的保护和建设。除市区外，要集中力量建设好永宁、贺兰两县城和玉泉营、黄羊滩、李俊、暖泉等中心城镇，特别注意加强城乡之间、大中型工业与地方工业、乡镇企业、农业之间的联系。要发挥智力资源比较集中、信息比较灵通的优势，逐步建成自治区内技术最先进的综合性工业区，使产品逐步向高级、新颖、多样化发展。重点发展农业——食品轻纺工业，石油天然气化工——精细化工，机械、电子和机电仪一体化产品等三大产业系列，使本区在引进和扩散先进技术、加速发展地方工业和乡镇企业、进一步加强第三产业和文教科技事业等方面成为全自治区的增长极。

宁中经济区中部工农业尚属发达，是宁夏后备耕地资源比较丰富的地区，其中吴忠市、青铜峡市、灵武县是宁夏农业灌溉开发最早的地区，灌排条件好，耕作集约，高产稳产，是宁夏最重要的商品粮基地。今后应种举与加工结合，农工贸结合，注意培肥土壤，增加复种指数，提高单产，发展多种经营，将本区建设成为现代化的粮糖果畜商品基地。灵盐山区是宁夏主要滩羊生产基地，但境内草原退化、土地沙化严重，旱作农业极不稳定，必须退耕还牧，草原划管轮牧，造林治沙（以营造灌木林为主），建设人工草场和半人工草场（改良天然草场），有步骤地发展商品牧业。同时要利用煤炭资源丰富的优势，加快开发步伐。天然气目前正在加紧勘探，前景较好，可发展天然气化工（合成氨、甲醇化工等）和解决城市民用能源。

宁中经济区的南部和西部目前以农业为主，经济实力薄弱，但交通位置重要，黄河水利水能资源和石膏、石灰石、煤炭等矿产资源比较丰富，具有很大的经济发展潜力。

由于后备耕地多，地势平坦，光热充足，引黄扬黄条件好，农业发展前景较好。目前卫宁灌区是高产稳产农业区，卫宁山区和同心则为靠天养畜吃饭的旱作农业区。近期随着沙坡头和大柳树水利枢纽的建设，卫宁灌溉区将进一步扩大范围，提高集约化水平，并将开发新灌区，形成新的农牧业生产基地。

另处，煤田适宜分散、小型开采。丰富的建材资源，如同心、海原、中卫等地的石膏矿储量超过 2000 亿吨，质量也好，全国少有；大量的石灰岩、白云岩、石英砂、粘土等矿产为发展建材企业提供了良好的条件。

即将动工兴建的宝中铁路和大柳树水利枢纽不仅会使中卫成为西北的铁路交通枢纽，而且将使中卫成为一个旅游热点。

III、宁南经济区

本区固原、彭阳等县有宁南煤田，因黄土深原，开发条件较差。除石英砂、石灰石等建材矿产资源外，已查明的地下资源不多，由于农牧业生产沿用粗放的掠夺式生产方式和不合理的土地利用结构，地表自然植被破坏严重，近百年来水土流失加剧，干旱等自然灾灾害频繁，生态环境失调，经济发展赶不上人口增长速度，所以本区是全国突出的贫困落后地区。

本区当务之急，一方面，要以治理水土流失为中心，建设人工草地和各种类型的防护林，加强基本农田建设，坚持“户包”小流域综合治理，解决好人畜饮水和农村能源问题，搞好六盘山、云雾山等自然保护区建设，使生态环境逐步走上良性循环的轨道。同时，要以建设牧业商品基地为中心环节，调整农业产业结构：在坡度较大的黄土丘陵大兴草业，逐步完善畜牧业的产前、产中、产后服务系列；以川地盆墒地为重点，建设不同类型的水浇地、沟坝地、梯田和洪漫地，逐步提高粮食的自给率；扩大油纤两用胡麻、马铃薯、豆类等作物的商品生产，因地制宜地开辟多种经营门路。另一方面，要严格控制人口数量，提高人口素质，采取得力措施，降低人口自然增长率，加快发展教育事业，加速多途径的智力开发步伐，使部分农村劳动力逐步向多种经营以及第二、第三产业转移，向北部引黄灌区、中部扬黄灌区和城镇转移，并且大力发展劳务输出。

本区经济基础薄弱，近期工业布局不宜过于分散，应首先集中力量建设条件较好、有一定基础的固原县城，使其成为以农牧副产品加工工业为主、相应发展建材、机械等工业、有较强经济实力的地区经济中心。

# 第十章
# 内蒙古经济区

## 一、经济社会发展在全国的地位与作用

内蒙古经济区的面积为 118.3 万平方公里，占全国总面积的 12.3%，居第 3 位。1987 年全区人口总数 2053.6 万人，占全国人口总数的 1.94%，人口密度每平方公里为 17 人，不到全国平均人口密度的六分之一。全区有蒙、回、满、朝鲜、达斡尔、鄂温克、鄂伦春等 43 个少数民族，少数民族人口总数为 359.54 万人，其中蒙古族为 297.2 万人，占全区人口总数的 14.5%。

内蒙古区经过 40 年的社会主义建设，国民经济已从典型的农牧业自然经济逐步向初步工业化经济转化。但是，由于历史的原因，经济发展水平与发达省市相比差距还很大。除了部分具有地区优势的指标外，大部分指标在全国所占的比重比较小，所处的地位也比较落后。1987 年，全区国民生产总值占全国国民生产总值的 1.6%，在全国居第 16 位；工农业总产值占全国的 1.4%，居第 23 位，其中工业产值居第 24 位，农业产值居第 20 位；地方财政收入 19.4 亿元，财政支出 45.6 亿元，分别居第 24 位和 17 位；外贸出口占全国的 0.28%；农牧民人均纯收入 426 元，职工平均工资 1273 元，分别居第 22 位和第 24 位。

随着国民经济的发展，社会事业取得很大的成绩，特别是教育事业发展更快。1987 年，全区每万人拥有高等院校在校生 15 人，每万人拥有中专、高中、初中在校生分别为 22 人、99 人的 476 人，均高于全国平均水平，而蒙古族学生的比例又高于全区平均水平。文化、卫生、体育、广播、电视事业也都有了很大的发展。

内蒙古已初步形成了煤炭、电力、森工、黑色及有色金属和农林畜产品加工等工业基地。它在全国经济中的作用和地位将日益重要。

## 二、经济优势与制约因素

以自然资源为基础的畜牧业、森林工业，以农畜产品为原料的轻纺工业、原材料工业和能源工业是内蒙古经济的优势。

### 1、畜牧业

内蒙古草原东起大兴安岭，西至居延海，绵亘二千多公里，总面积达 8667 万公顷，占全国草原总面积的四分之一，居全国 4 大牧区之首，是国家重要的畜产品生产基地之一。1987 年末，绵羊毛、山羊绒、牛肉等 7 种产品产量居全国第 1 位，牲畜总头数、羊肉、牛奶等 8 种产品产量居全国第 2 位。

### 2、森林工业

内蒙古森林资源十分丰富，森林主要集中在东部的大兴安岭地区。森林面积 1664 万公顷，占全国森林面积的 14%，居全国第 1 位；林木总蓄积量 9.7 亿立方米，居全国第 5 位。1987 年，原木总产量为 596 万立方米，居全国第 3 位。锯材、烤胶、胶合板、细木工板、纤维板等的产量在全国也占有重要地位。

3、农畜林产品加工工业

在农牧林业发展的基础上，内蒙古建设了一批现代化的大中型毛纺、乳品、制糖、造纸、皮革和肉类加工企业，已成为全国重要的畜产品加工工业基地之一。

4、原材料和能源工业

内蒙古的矿产资源十分丰富，在已探明的 71 种矿产中，有 42 种储量居全国前 10 位，铌、铍、稀土、硫铁、蛭石、玛瑙、冰洲石等 7 种矿产储量居全国首位。锌、铅有色金属储量分别居全国第 2 位和第 4 位。石膏、石墨、大理石、萤石、硅砂等非金属材料分布较广，储量丰富。金、银、铜、铁、耐火粘土、珍珠岩、云母等也在全国占有重要地位。煤炭资源遍布全区，保有储量达 2164 亿吨，居全国第 2 位。石油、天然气储量丰富，具有广阔的开发前景。但是，内蒙古能源、原材料工业开发水平与丰富的矿产资源相比还是很不相称的。制约经济发展的主要因素有：

1、科学技术水平和经济管理水平落后，企业经济效益差，缺乏推动经济成长的高技术产业，地方财政自给率较低。在产业结构中，以自然资源为基础的原料工业和初级加工工业占主导地位，缺乏具有高附加值，能够带动经济成长的信息、计算机及微电子、生物工程、精密机电仪器和消费类电子电器等高技术产业，产业结构仍处于较低级水平。

2、农牧业生产基本上处于靠天吃饭、靠天养畜、集约化程度很低、生产方式很落后的自然经济状态，加之气候十年九旱，生态系统脆弱，致使农牧业抗御自然灾害的能力较差，生产起伏波动，基础不稳。

3、内蒙古西部和东部部分地区电力供应和交通运输紧张。严重影响工农业生产的发展和人民生活的改善。预计到“七五”计划末期，随着一批能源、交通项目的投产，这种紧张局面会有所缓和。

三、经济结构的特点

内蒙古国民经济结构具有发展中地区的典型特征，即第一产业比重较大，第二产业比重偏低，在工业结构中采掘和初级加工工业占相当比重，高科技产业比重很低。1987 年，在内蒙古国民生产总值的构成中，第一产业占 35.1%，第二产业占 37.5%，第三产业占 27.4%。与全国平均水平相比，第一产业比重高 6.1%，第二产业低 8.1%。第三产业虽略高于全国平均水平，但由于内蒙古地域辽阔，每万平方公里拥有的铁路、公路和通讯线路的里程，远远低于全国平均水平。1987 年，在社会总产值中，农业产值的比重占社会总产值的 28%，工业产值占 46%，建筑业产值占 13%，运输邮电业产值占 6%，商业饮食业产值占 7%。与全国水平相比，农业产值高 6.8%，工业产值低 13%，工业化水平较低的差距是非常明显的。

在农业生产结构中，种植业所占比重最大，占 53.8%，牧业占 27.5%，林业占 5.5%，副业占 12.7%，渔业占 0.5%。在种植业内部，粮食比例为 80：20。尽管粮食作物占有很大的比重，但由于生产水平落后，单产很低，全区粮食目前仍不能自给。

内蒙古的工业结构是国家根据其所规定的内蒙古地域分工，围绕冶金、森工、畜产品加工以及军工机械制造等主导行业发展起来的。目前的工业结构是偏重型结构。1987 年，重工业总产值与轻工业总产值之比为 55：45。在

重工业产值中，采掘工业和原料工业占 66%，制造业仅占 34%。在轻工业总产值中，以农畜产品为原料的加工工业占 81%，由此可见，内蒙古工业基本上是一个能源、原材料产区，是一个初级加工工业区。从长期发展趋势来看，内蒙古是国家规划的重要能源。原材料基地，工业结构将会进一步向偏重型方向发展。

在内蒙古的工业部门结构、企业规模结构和工业地区结构中，呈现明显的二元经济结构特点，经济发展在部门、企业、地区之间分布很不平衡。一方面，在国家生产力布局和重点投资政策下，在少数城市优先发展了几个主导产业，这些部门依靠资金、技术、人才相对密集，形成了生产规模大，技术装备水平先进的现代化工业体系；另一方面，分布在广大农村牧区和中小城镇的 7000 多个小企业设备陈旧，技术落后，生产规模小，经济效益低。由于二元经济结构之间在产品、经济。技术之间联系微弱，致使地区工业综合生产能力较差。

在部门结构中，几个主要部门的地位十分突出，冶金、电力、煤炭、机械、森工、食品、纺织、皮革等 7 个部门的产值占工业总产值的 62%，7 个部门拥有的固定资产原值占全区独立核算工业企业所拥有的固定资产原值的 80%以上；地区的工程技术人员也大部分集中在这些部门的骨干企业中，这些部门经济技术实力与其它部门相比大为雄厚。与部门结构的不平衡性相对应，内蒙古的工业企业结构也是不平衡的。少数大企业资金技术力量雄厚，生产工艺、设备先进，经济地位十分突出，占企业总数千分之四的 30 个大企业的工业产值，占工业总产值的 27%，平均每个大型企业的产值为 9500 万元，而 7600 多个小型企业每个企业的产值仅为 71 万元，无论在资金、技术、人才各方面都与大企业相差悬殊。内蒙古的工业地区结构与工业主要集中在包头、呼和浩特、乌海、赤峰等几个中心城市，以及大兴安岭林管局。1987 年，这 4 市 1 局的工业总产值占全区工业总产值的 66%，人均工业产值 1042 元，而工业不够发达的兴安、锡林郭勒、伊克昭、巴彦淖尔、阿拉善等 5 个盟的工业产值仅占全区工业总产值的 12.7%，人均工业产值 287 元，不及工业集中地区的三分之一。

## 四、经济社会发展方向和重点

1、抓好基础工业。能源工业发展以电力建设为中心，加速煤炭开发，搞好石油开发，注意发展风能、太阳能等新能源。原材料工业重点抓好包钢等企业的技改和扩建，提高加工深度，加快金、银、铝、铅、锌、铜等有色金属的采选、冶炼和加工。提高稀土的深度加工能力，扩大应用范围。重点抓好水泥、玻璃等建材工业发展，充分利用丰富的化工资源，加快重点盐碱化工、煤化工、石油化工和化肥等化工企业的新建和扩建。森林工业要合理采伐，加强深度加工和综合利用。

2、交通运输和邮电通讯业。铁路逐步实行内燃和电力牵引，新建集通铁路等干线。公路加快重要干线和“卡脖子”路段的建设。民航增加航线和航班，改造和扩建若干个重点机场。恢复黄河航运。邮电重点发展自动和程控电话、电传、传真等业务，城市和重点旗县实现长途直拨，所有旗县实现市话自动化。

3、农业。坚持“林牧为主、多种经营”方针，促进农、林、牧、副、渔良性循环和农、工、建、运、商全面发展。推进技术进步，加快农业基本建

设，不断改善生产条件，逐步实现农业经济的专业化。商品化和现代化。种植业要在田、林、草合理配置的前提下，狠抓粮食生产，加快商品粮基地建设，实现全区粮食基本自给。畜牧业要加强草原和基本设施建设，数质并重，逐步向商品畜牧业和效益畜牧业转化。林业要乔、灌、草相结合，重点完成“三北”防护林二期工程。放手发展乡镇企业，重点发展食品、饲料、地方土特产加工和采矿、建材、机械加工以及农牧业的产前产后服务业。

4、农畜产品加工工业。纺织工业以现有企业控潜改造为主，增加服装成品、装饰及工业用纺织品的比例，食品工业优先发展制糖工业和乳制品工业、饮料酒工业。皮革工业重视皮张综合利用，发展适销对路、具有国际国内先进水平的皮革制品。

5、科学技术和教育事业。科学研究的重点应放在应用研究上，加强对稀土、煤炭、新型建材、毛纺、皮革等资源开发、综合利用、循环利用、深度加工和“三废”治理技术的研究，同时加强对农林牧业品种选育、杂交技术、农产品加工及综合利用技术、生态环境保护技术的研究。教育重点抓好基础教育、职业技术教育和师范教育，有步骤地实行九年制义务教育，重视发展民族教育，根据经济建设需要，调整大专院校及专业结构。边远牧区要实行寄宿制教育和电化教育。

## 五、经济区划的初步方案

经济区划初步拟划分为三个以城市为中心的经济区（见附图 30）。

Ⅰ、满洲里——海拉尔——牙克石——乌兰浩特——通辽——赤峰经济区（简称东部经济区）。

东部经济区包括呼伦贝尔盟、兴安盟、哲里木盟和赤峰市的行政区划范围，有 7 个县级市、31 个旗、县、区。1987 年末，人口总数 1048 万人，占全区人口总数的 51%。土地面积 45.5 万平方公里，占全区总面积的 38.4%。

经济优势与制约因素：自然环境和生态系统较好；种植业、畜牧业发展潜力很大，经济发展的主要优势有：

——林业资源丰富。大兴安岭纵贯经济区，林地总面积 1002 万公顷，林木蓄积量 7.7 亿立方米。

——畜牧业发达。呼伦贝尔和科尔沁草原大部分为森林草原和草甸草原，水草肥美，有畜牧业发展得天独厚的条件。鲜奶、肉牛和牛皮产量都超过全区的一半以上。

——种植业发达。西辽河流域和嫩江西岸等农业区土地肥沃，水利设施发达，气候条件较好，是自治区主要商品粮产区之一。1987 年，粮食产量占全区粮食总产量的 73%。

——矿产资源丰富。区域内褐煤分布广泛，储量丰富，总储量约 400 亿吨。稀土、铜、锡、铅、锌等有色金属矿，矿点较多，储量较大。黄金、白银等贵金属蕴藏丰富，品位较高。目前，已建设了一批矿产资源开采企业，但是开发利用程度还比较低。

——轻纺工业初具规模，发展较快。在海拉尔、乌兰浩特、通辽、赤峰已建成一批较为现代化的乳品、毛纺、皮革、制糖等工业。

——有内陆口岸城市满洲里，具有发展与东欧、苏蒙贸易的有利条件。

——东部经济区与经济发达的东三省有广泛深入的经济联系，积极参与

东北经济区经济分工，向东三省提供了大量煤炭、电力、原木、有色金属矿石和农畜产品及其加工品；东三省则在资金、技术、人才几个方面给了经济区以很大支援，促进了经济区的发展。

经济的主要制约因素：一是地方工业基础薄弱，一般规模都比较小，技术设备落后，产业结构的层次较低；二是城市经济不够发达，城市规模偏小，功能不全，辐射能力弱，科技、教育、金融、信息事业不够发达，缺乏能够带动地区经济发展的大型中心城市；三是呼盟、兴安盟地区交通运输和电力供应紧张，严重影响工农业生产发展和人民生活的改善。

经济在自治区的地位与作用：东部经济区是自治区主要的森林工业和商品粮食生产基地，畜牧业、能源、畜产品加工工业、有色金属采掘、建材等工业在自治区也占有重要地位。1987 年，工农业总产值占自治区的 44%，人均工农业总产值比自治区人均水平低 13%。农业生产在自治区所处的地位十分重要，1987 年，农业产值占自治区农业总产值的 61%，而工业总产值仅占自治区工业总产值的 36%。财政收入占全区盟市级财政收入的 32%，财政自给率仅 36.5%，低于自治区平均水平近 6 个百分点。部分重要的工农业产品产量在自治区占有重要地位，其中原木产量占全区总产量的 95%，原煤产量占 50%，发电量占 58%，粮食产量占 73%，牲畜总头数占 35%。

经济结构的特点：东部经济区的经济结构属于典型的原料和初级加工型结构，工业化水平较低。在工农业总产值中，工、农业产值之比为 55：45，工业产值所占比重比自治区平均水平低 12 个百分点，比全国平均水平低 20 个百分点。农业结构属于重粮型结构，种植业所占比重最高，达到 54%。经济区内农村商品经济相对较为发达，乡镇企业发展较快。1987 年副业产值占农业总产值的 15%，占自治区副业产值的 73%，乡镇企业产值占全区的 56%。在农业总产值中，畜牧业占 24.0%，林业占 6%，渔业产值占 0.24%。经济区工业结构属于轻型结构，轻重工业产值之比为 58：42，轻工业产值所占比重比自治区平均水平高 13 个百分点。轻工业产值占自治区轻工业总产值的 41%，而重工业仅占 22%。在轻工业中，以农畜产品为原料的轻工业占轻工业总产值的 88%，其中食品工业、纺织工业所占比重最高，分别占轻工业产值的 39%和 16%。在重工业中，采掘工业的比重占重工业产值的一半以上，原料工业和制造工业分别占 27%和 22%。与轻型产业结构相对应，企业规模结构以小型为主，大中型企业较少，小型企业产值占工业产值的 63%，而大中型企业产值仅占 37%。

中心城市：城市经济在经济区占有重要地位，区域内共有海拉尔、满洲里、牙克石、扎兰屯、乌兰浩特、通辽、霍林郭勒、赤峰市市区（市管县）等 8 个城市，城市规模普遍不大，每个城市平均人口为 17 万人。经济较为发达的有海拉尔、乌兰浩特、通辽和赤峰市市区等城市。

海拉尔市是重要的畜产品加工工业城市，形成了以乳品、肉联、皮革、毛纺等畜产品加工工业为主的包括电力、化工、机械、建材、木材加工、食品等工业的工业部门，是全国十一个民族用品生产基地之一。

乌兰浩特市的钢铁、轻纺、机械、化工、食品及畜产品加工工业已初具规模。

通辽市位于四条铁路的交点，是东北地区重要的交通枢纽。通辽市已建成以毛纺、建材、电力工业为主，有机械、轻工、化工、制药等的工业部门。正在继续扩建中的通辽发电厂，是装机容量 80 万千瓦的大型火力发电厂，它

和年生产能力为 110 万标箱的通辽玻璃厂都是国家重点项目。

赤峰市市区煤炭工业和电力工业发达。原煤产量 700 多万吨，元宝山大型露天矿开采后产量将达到 1400 万吨以上。元宝山电厂装机 90 万千瓦，是东北电网的重点电厂之一。轻工、纺织、食品。化工、建材、机械等工业初具规模。

经济专业化发展方向：

——充分利用和合理开发林业资源，大力种树种草，加强草原建设，建立商品牛、奶和林产品基地。

——发挥种植业优势，抓好骨干水利工程建设和现有水利设施配套，建设商品粮基地，大力发展粮食生产。

——发展纺织、乳品、皮革、造纸等林畜产品深度加工和综合利用产业。

——按照国家统一规划，加快煤炭开发和电力建设。

——利用有色金属、建材等矿产资源条件，加快有色金属的采掘、冶炼和加工，积极发展玻璃、水泥等工业。

——发挥内陆口岸作用，积极组织皮革制品、各种罐头、精制奶品、野生植物果酒及野生动植物制品等出口商品生产，把满洲里建设成对苏联、东欧开放的窗口。

II、二连浩特——集宁——锡林浩特经济区（简称中部经济区）。

中部经济区包括乌兰察布盟和锡林郭勒盟的行政区划范围，有 3 个市，24 个旗、县、区。1987 年末，人口总数 405 万人，占自治区人口总数的 20%。土地面积 28.7 万平方公里，占自治区总面积的 24%。

经济优势与制约因素：中部经济区是以畜牧业为主的经济区，经济发展的优势是：

——草场资源丰富。区域内草原面积达到 20 万平方公里，占土地面积的 70%，草场以著名的锡林郭勒典型草原为主，东北部有部分草甸草原，西部有部分半荒漠草原，水草条件普遍比较好。

——矿产资源丰富。区域内石油、天然碱、黄金、煤炭、有色金属、萤石、石墨、石灰石、大理石等矿产资源储量丰富、二连油田已探明储量 1 亿吨以上，是油质较好的中型油田；查干里门诺尔碱矿是全国最大的天然碱矿，储量 1100 万吨；煤炭储量 400 亿吨。中部地区黄金产量占全区总量的 50%以上。

——拥有内陆口岸城市二连浩特，为发展对蒙古、苏联和东欧贸易，发展外向型经济创造了优越的条件。

经济发展的制约因素：一是工业基础十分薄弱，工业门类不全，专业化发展水平较低，工业产业结构还处于很低级的状态。二是农业区气候干旱，土地贫瘠，人口对土地压力较大，致使生态系统十分脆弱。区域内耕地面积占自治区的 30%，而粮食总产量仅占自治区的 13%。乌兰察布盟的大青山地区和南部黄土丘陵地区是自治区最大的一片贫困地区，贫困人口大约在 80～100 万人。三是电力供应紧张。

经济在自治区的地位与作用：中部经济区是自治区重要的畜牧业生产基地，种植业、矿产资源开发和畜产品加工业在自治区也具有较为重要的地位。但与其他两个经济区相比，中部经济区的经济比较落后，特别是工业发展更落后一些。1987 年，工农业总产值仅占自治区的 9%，人均工农业总产值大大

低于自治区平均水平。1987 年，农业总产值占自治区农业总产值的 13%，工业总产值占自治区工业总产值的 6.7%。由于经济发展水平较低，财政自给率仅 1.7%，比自治区平均水平低 25 个百分点。畜牧业在自治区的地位较为重要，绵羊毛、绵羊皮、牛羊肉产量均占全区总产量的 30～40%。

经济结构的特点：中部经济区经济结构属于农业经济型结构，城市经济十分薄弱，工业化水平较低。在工农业总产值中，工、农业产值之比为 51：49，工业产值所占比重比自治区平均水平低 16 个百分点。农业结构属于重牧型结构，牧业产值在农业产值中所占比重达到 56%，种植业次之，占 32%。农村商品经济发展滞缓，副业产值仅占 8.9%，比自治区平均水平低 3.8 个百分点，乡镇企业产值占自治区乡镇企业总产值的 16%。林业和渔业所占比重较低。工业结构属于以初级加工工业为主的轻型结构，生产资料工业不够发达。轻重工业之比为 61：39，轻工业所占比重高于自治区平均水平 16 个百分点。

中心城市：中部经济区有集宁、二连浩特和锡林浩特 3 个城市，除集宁市外，二连浩特和锡林浩特的城市规模都很小。集宁市工业以肉联、毛纺、皮革等畜产品加工工业为主，机械、食品、无线电、化工工业初具规模。集宁市地处京包、集二两条铁路交点，公路四通八达，交通十分便利，是自治区重要的物资集散中心。

经济专业化发展方向：中部经济区应根据自治区总体发展要求，充分发挥沟通东西部的作用，积极发展和蒙古人民共和国、苏联及东欧各国之间的贸易，加快开发建设步伐。经济专业化发展方向是：

——利用牧业优势，加快草场建设，提高畜牧业生产水平，发展肉牛、肉羊等畜产品商品生产，建设畜牧业基地。

——加强农业基本建设，发展有机旱作农业，有计划地对不宜耕种的山坡地进行退耕还牧、还林，改善和提高生态环境质量。

——根据农牧业生产发展，搞好饲草料加工业，扩大农畜产品加工工业及农牧机械制造业。

——发挥矿产资源优势，大力发展建材、能源、有色金属、化学工业，加快石油、煤炭及水资源勘探开发。

——充分利用二连浩特口岸城市和交通枢纽条件，发展对外贸易，组织肉羊、肥尾羊、牛羊肉及皮革、毛纺、裘皮出口，力争把二连浩特市建设成开放性对外贸易城市，成为我国对蒙、苏及东欧贸易的一个重要窗口。

III、呼和浩特——包头——东胜——乌海——巴彦浩特经济区（简称西部经济区）

西部经济区包括呼和浩特市、包头市、乌海市、伊克昭盟、巴彦淖尔和阿拉善盟的行政区划范围。有 3 个县级市，33 个旗、县、区。1987 年末，人口总数为 600.5 万人，占自治区人口总数的 29%。北部与蒙古人民共和国交界，边境线长 1111 公里，土地面积 52.4 万平方公里，占自治区总面积的 44%。区域内，阴山以北，狼山以西的广大地区为荒漠、半荒漠草原，天然草场总面积达 16.7 万平方公里。黄河横贯东西，流经长度 800 多公里，黄河两岸是肥沃的冲积平原，其中有著名的河套平原。南部是鄂尔多斯高原，西部阿拉善盟境内有由巴丹吉林、乌兰布和和腾格里三大沙漠组成的阿拉善沙漠，面积约 7.8 万平方公里，居世界第四位。

经济优势与制约因素：西部经济区经济较为发达，经济发展的主要优势

有：

——工业基础雄厚。经过几十年的建设，已建成煤炭、电力、钢铁、军工机械、轻工、纺织、电子等门类齐全的现代工业体系，工业总产值占全区工业总产值的一半以上。

——矿产资源丰富。区域内煤炭资源最为丰富，有东胜、准格尔两个特大型煤田，总储量达到 1300 亿吨。白云鄂博稀土、铌的储量均居全国第一位。铜、铅、锌、硫铁、金等有色金属、贵金属资源和天然碱、盐、芒硝、石膏、石墨、石灰石等非金属矿产分布广泛，储量相对集中，蕴藏量丰富。

——黄河流域种植业发达。黄河两岸，特别是河套平原和土默川增原，土地肥沃，水利设施较为完善，是自治区重要的小麦、甜菜、油料作物产区。

经济区经济在自治区的地位与作用：经济区的工业生产、财政收入等经济实力和市场在自治区占有相当重要地位，是自治区重要的能源、冶金、机械、毛纺、重化工工业基地。1987 年，工农业总产值占自治区的 46%，人均工农业总产值比全区平均水平高 59%。工业生产在全区所处的地位更为重要，1987 年，工业总产值超过全区总产值的一半以上，其中重工业产值占全区重工业产值的 63%。而农业生产所处地位相对弱一些，农业总产值仅占全区的 26%。财政收入和财政自给率水平都比较高，1987 年财收入占全区盟市级财政收入总数的 61%；财政自给率达到 78%，大大高于全区平均 42%的自给水平。

经济结构的特点：西部经济区经济结构属于重型工业化结构。在工农业总产值中，工业产值所占比重很高，工、农业总产值之比为 82：18，工业化水平比自治区平均水平高 15 个百分点，也高于全国平均水平。但是，工业经济仍然以原料工业和初级加工业为主，产业结构的层次还比较低。由于自治区的重工业主要集中在西部经济区，工业结构为重型结构，在工业总产值中，轻、重工业产值之比为 41：59，重工业部门结构中，原料工业和制造工业的比重较高，分别占重工业总产值的 52%和 38%，采掘工业仅占 10%，原料工业和制造工业产值在自治区这两类工业产值中的比重都在 70%以上。轻工业总产值中，以农畜产品为原料的轻工产值占 74%，低于自治区平均水平。与部门结构的重型化相对应，西部经济区工业企业规模结构趋于大型化，自治区大型企业产值中有 79%、中型企业产值中有 61%集中在西部经济区，小型企业产值仅占经济区工业总产值的 39%。

农业经济属于重农（种植业）型结构，种植业所占比重最高，达到 64%，比全自治区平均的水平高 10 个百分点。牧业相对来说不够发达，仅占 22%，比全自治区平均水平低 5.5 个百分点。农村商品经济不够发达，副业产值仅占 8.2%，比全区平均水平低 5 个百分点，乡镇企业产值占全自治区乡镇总产值的 32%。同其它两个经济区一样，林业和渔业产值所占比重都比较低，分别仅占 4.7%和 0.4%。

中心城市：西部经济区城市经济比较发达。共有呼和浩特、包头、乌海、临河、东胜等 5 个城市。

呼和浩特市是自治区的重要工业城市之一，也是我国重要的毛纺织工业基地之一，以毛纺、机械工业为中心，制糖、卷烟、乳品、医药、化工、冶金、电力、建材工业初具规模，形成了一个门类比较齐全的综合性工业城市，1987 年，工业总产值达到 18.2 亿元，工业产品品种超过 4000 种，交通、邮电事业比较发达，京包铁路、公路横贯市区，民航联系北京、上海、广州及

区内 5 个盟市。现代化微波通讯、卫星通讯已投入使用。呼和浩特市也是自治区的教育、科研中心。

包头市是自治区最大的新兴工业城市，在“一五”时期列入国家重点建设地区，先后建成了包钢、内蒙一、二机厂，包头矿务局、糖厂、棉纺厂、一、二电厂，一、二、三、四化工厂，内燃机配件厂，皮革厂等大中型企业和一大批小型企业，形成了以冶金、机械、煤炭、电力、化工为主的有建材、建筑、制糖、食品、皮革、纺织、印刷等工业的 14 个工业部门，现有工业企业 900 个，职工总数 60 多万人。1987 年工业产值占全总区工业总产值的 30%左右，包头市也是自治区重要的五金矿产品出口基地，氯化稀土、硅铁合金、钢材、电石等远销世界各地。科学技术事业比较发达，全市拥有科技人员 4 万余人，占职工总数的 6%以上。

乌海市地处荒漠，地下资源十分丰富。从 1958 年进行开发建设以来，已形成了以煤炭和建材工业为主，冶金、电力、化工、军工等工业初具规模的工业体系。煤炭、水泥、玻璃、烧碱、纯碱产量在自治区占有重要地位。

经济专业化发展方向：

——根据国内市场特别是沿海经济发展要求，充分利用资源优势，继续加强能源建设，开发东胜、准格尔大型露天煤矿，建设一批大型电力企业，积极向京、津、唐地区输送电力，并为发展西部地区工业提供充足的电力供应。在电力事业发展的基础上，大力发展烧碱、纯碱、电力、聚氯乙烯、电石、化肥等重化工工业。

——加快二连油田的勘探、开发和炼油厂的建设，发展石油化工工业。

——加快发展黑色、有色金属加工工业，扩大钢铁、稀土、硫铁矿、铜、铅、锌和黄金的开采和生产规模。继续发展水泥、玻璃等建材工业。原料工业要提高加工深度，增加产品品种、规格，提高产业经济效益。

——大力发展食品、纺织、皮革、饲料等以农畜产品为原料的轻纺工业，重点是增加花色、品种，提高产品质量，在满足国内市场需求的同时，努力扩大对苏、蒙、东欧市场和西方市场的出口贸易。

——充分发挥军工机械工业现有生产能力，积极开拓军转民产品。

——充分利用水力资源，开发黄河流域，建设商品粮基地。发展为城市服务的肉、蛋、奶、鱼、菜、果等商品生产。

——种树种草、封沙育林，改善生态环境，发展畜牧业，建设山羊、骆驼生产基地。

# 第十一章
# 新疆经济区

新疆位于我国的西北边疆，土地面积 166 万平方公里，为全国土地面积最大的省区，它是我国多民族聚居的省区之一。维吾尔族是主体民族。解放前这里常住人口只有 13 个民族，通过近 30 多年来的社会主义建设，民族成分已增加到 48 个，但仍以维、汉族最多。

1985 年，全疆社会总产值比 1949 年净增 20 倍（按 1980 年不变价计算，下同）；同期国民收入和工农业总产值净增 17 倍（本文所引数字，除注明年份者外，均为 1985 年数）。但与全国比，新疆经济发展还处于相对落后的状态，经济实力还不强，在全国所占比重较低，工农业总产值仅占全国的 0.93%，财政自给率也较低。但是，新疆战略地位重要，资源丰富，发展潜力巨大。加速开发新疆资源，发展区域经济，对于加强民族团结、巩固祖国边防、增强我国经济实力具有重大意义。

## 一、经济发展的主要优势与制约因素

新疆地处欧亚大陆腹心，四周高山环绕，是我国内陆干旱区的一个独特区域。新疆发展生产既有许多有利的条件，也有一定的制约因素。优势条件主要有以下几点：

1、地域辽阔，地质构造复杂，地貌类型多样，为多种资源的形成、储藏、繁衍、为多种产业的开发提供了较好的前提条件。新疆土地面积占全国的 1/6，大的地貌格局似“三山夹两盆”山地占全疆总面积的 49.5%，平原占 28.0%，沙漠占 22.5%。山地被称为荒漠中的“湿岛”，是新疆水源的主要形成区，是平原绿洲农业、绿洲经济的水源供给地。辽阔的草原、无数的森林、丰富的矿床和各种绮丽的自然景观，是新疆发展牧业、林业、矿业和高山旅游业的主要场所。平原土层深厚，阳光充足，是发展灌溉农业乃至工业、交通的最理想之地，而且平原、沙漠地下还蕴藏着丰富的油气资源。

2、日照充足，热量资源丰富。平原区全年日照时数为 2550～3500 小时，日照百分率达 60～80%。全年每平方厘米太阳总辐射能多在 130～155 千卡，积温多在 2500～5000℃，吐鲁番盆地积温高达 5500℃。各地日温差为 12～16℃，光照强烈，有利于植物的光合作用及营养物质的积累，对瓜果、甜菜、棉花和各类谷物栽培十分有利。

3、水资源虽较短缺，但年际变化小，水量稳定，有利于发展灌溉农业。新疆河川径流总量 884 亿立方米，平均径流深约 54 毫米，不及全国平均数的 1/5，仅高于宁夏、内蒙古，为全国倒数第三位。但新疆水源因受高山冰川积蓄作用，水量比较稳定，径流的年变幅比我国同纬度的华北、东北地区小，洪涝灾害也较少。

5、草场资源广布，类型多，质量好，有利于发展畜牧业。全疆有可利用草场 5060 多万公顷，占全国天然草场总面积的 20%。阿尔泰山、天山北坡和准噶尔西部山地集中分布着大面积的优良草场，是发展畜牧业最理想之地。平原草场主要分布于河流两岸，以塔里木盆地面积最大。

6、矿产资源丰富，矿种多，分布广，储量大。目前，新疆已发现矿产 119 种，矿产地 4000 多处，其中有 68 种 400 余处已探明了储量、铍、白云母、钠硝石、长石、陶土，蛇蚊石，蛭石等 7 种居全国首位。全疆煤炭预测

远景储量达 16042 亿吨，占全国煤炭预测总量的 35.7%，居全国首位。塔里木盆地和准噶尔盆地是我国内陆石油资源最有希望的地区，仅塔里木盆地初步估计气储量就在 100 亿吨左右，是全国巨大的石油后备基地。

7、丰富多彩的旅游资源。新疆有许多奇特的自然、人文景观，有众多的文化古迹，为发展内陆旅游业提供了优越条件。

当前区域经济发展的制约因素主要有以下几点：第一、区内外的交通运输条件不适应商品经济发展的要求。兰新铁路已处于饱和状态；区内干支线公路路况差，等级低；北疆铁路与苏联接轨尚未完成、中巴公路还在改建中；乌鲁木齐与喀什航空港同国外的航线尚待开辟。这种状况，已严重影响区内外客货流的运输。第二、资金、技术、人才不足。目前新疆财政自给率不足 40%，自身资金积累有限，加之横向经济联系不够活跃，对外开放刚刚起步，许多开发建设项目进展缓慢。另一方面，新疆文盲、半文盲比率高，劳动力素质差，特别是专业技术人才数量不足，门类不全，知识层次失调，使许多优势产业部门因缺乏技术和管理人才，经济效益不高，第三，生态环境有待改善。此外，由于基本建设较差，农牧业生产还经常受到干旱缺水、大风、冰雹、寒潮、干热风等自然灾害的危害。

## 二、经济结构特点

解放前，新疆是以农牧业为主体的封闭、落后的经济区，经济结构极其单一，在 1949 年的工农业总产值中，农业占 85.7%，工业只占 14.3%。在工业产值中，近 96%的比值为轻工业，主要是食品、纺织和皮革初加工等手工业，缺乏现代化的工业企业。目前，全疆已基本建立起门类比较齐全的经济体系。农业生产中粮、油自给并有节余，棉花、甜菜、瓜果园林等优势作物得到了初步发挥。经济结构的主要特点是：

1、工业生产占主导地位，农轻重的比例协调。解放后，工业占工农业产值的比重不断提高，到 70 年代初，工业比重已超过农业，目前工业已占 58.9%，农业占 41.1%，在工业的发展中，前期重工业的发展速度高于轻工业，近几年在产业结构调整中，加快了轻工业的发展步伐，使农、轻、重的比例保持在 4.5：2.5：3 上下（见表 11-1）。

**表 11-1　1978 年～1985 年新疆农轻重比例关系表**

**单位：%**

| | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 合计 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 |
| 农业 | 44.32 | 44.70 | 44.32 | 45.11 | 44.30 | 43.09 | 43.19 | 41.15 |
| 工业 | 55.68 | 55.30 | 55.68 | 54.84 | 55.70 | 56.91 | 56.81 | 58.85 |
| 其中：<br>重工业<br>轻工业 | <br>32.63<br>23.05 | <br>32.47<br>22.83 | <br>32.21<br>23.47 | <br>30.00<br>24.89 | <br>29.81<br>25.89 | <br>30.88<br>26.03 | <br>31.55<br>25.26 | <br>32.19<br>26.66 |

资料来源：新疆维吾尔自治区统计局

2、农业方面，在狠抓粮食生产的同时，经济作物和林、牧业生产有了较大发展，出现了各业协调发展的格局。在 60 年代中期以前，新疆粮食从不能自给到自给有余。可是“十年动乱”使新疆又戴上吃调进粮的帽子，直到 80

年代初才扭转这一局面，目前全疆粮食总产量已达 496.65 万吨，人均占有量为 365 公斤。粮食生产稳定发展，为其他各业发展提供了坚实基础。1985 年与 1978 年比，全疆棉花产量净增 2.4 倍，甜菜净增 1.5 倍，油料净增 2.3 倍，瓜果也有较快增长。3、工业内部结构趋于合理，基础工业和优势产业得到了更大发展。目前全疆已拥有钢铁、煤炭、电力、石油、建村、机械、化工、森工、有色金属与稀有金属等重工业部门和纺织、食品、造纸、皮革等轻工业部门。从产值构成看，石油、纺织、食品、建材、化工、煤炭等工业具有明显的优势。以石油、煤炭和电力工业构成的基本能源部门，占全疆工业总产值的 30.07%（按 1980 年不变价格计算，下同），其中石油占 22.17%，煤炭占 4.94%，电力占 2.96%。纺织工业已拥有棉、毛、丝纺、针织等多种部门，其产值占工业总产值的 17.60%。食品工业占工业总产值的 15.96%，以粮油加工、制糖、制盐、瓜果加工等部门最为发达（见表 11-2）。

**表 11-2　1980 年～1985 年新疆主要工业构成变化表**

**单位：%**

| | 1980 年 | 1981 年 | 1982 年 | 1983 年 | 1984 年 | 1985 年 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 合计 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 |
| 黑色冶金工业 | 2.40 | 2.03 | 1.90 | 2.12 | 2.32 | 2.41 |
| 有色冶金工业 | 1.40 | 1.34 | 1.21 | 1.17 | 1.29 | 1.22 |
| 电力工业 | 2.96 | 3.00 | 3.02 | 3.08 | 3.00 | 2.96 |
| 煤炭工业 | 6.27 | 5.87 | 5.37 | 5.17 | 5.13 | 4.94 |
| 石油工业 | 24.93 | 24.86 | 23.38 | 22.42 | 22.60 | 22.17 |
| 化工工业 | 2.80 | 3.17 | 3.71 | 4.25 | 4.60 | 4.98 |
| 机械工业 | 12.80 | 9.84 | 10.82 | 11.96 | 12.03 | 12.51 |
| 建材工业 | 5.77 | 5.47 | 5.49 | 5.76 | 6.31 | 6.68 |
| 食品工业 | 18.83 | 20.61 | 21.32 | 21.78 | 19.87 | 15.96 |
| 纺织工业 | 12.99 | 14.60 | 14.71 | 13.71 | 14.33 | 17.60 |
| 皮革工业 | 1.74 | 1.58 | 1.58 | 1.47 | 1.51 | 1.71 |
| 造纸工业 | 0.80 | 0.65 | 0.60 | 0.60 | 0.68 | 0.94 |
| 其　他 | 7.03 | 6.98 | 6.89 | 6.51 | 6.33 | 5.92 |

资料来源：新疆维吾尔自治区统计局

## 三、经济区划方案

根据经济区划的原则及新疆的实际，拟将全疆划分为四个一级区，一个特别经济区（相当于二级区）。按经济中心或所在的地理位置命名如下：（见附图 31）

Ⅰ、乌鲁木齐经济区（北疆东部和吐鲁番盆地经济区）；

Ⅱ、乌苏经济区（北疆西部和北部经济区）；

Ⅲ、库尔勒与阿克苏经济区（南疆北部和东南部经济区）；

Ⅳ、喀什与和田经济区（南疆西部和南部经济区）；

Ⅴ、哈密特别经济区（东疆经济区，二级区）。

Ⅰ、乌鲁木齐经济区

该经济区在行政区划上包括乌鲁木齐市、县，石河子市，吐鲁番地区与昌吉回族自治州全部，塔城地区的沙湾县，共 4 市，11 县。

本区基本上位于新疆中部，跨天山北坡与吐鲁番盆地两种不同的自然类型区。区内拥有丰富的煤、铁资源和化工原料资源，土地、光热资源也较为优越，本区是解放后新疆的重点经济建设区。目前区内人口占全疆总人口的 25.67%，其中城镇人口占全疆城镇总人口的 44.34%，占本区总人口的 45.53%，是新疆城镇人口最密集的地区。本区农业发达，工业基础雄厚，已拥有棉毛纺织、煤炭与电力、钢铁、石油加工、食品和化工等一系列生产基地，这为新疆的经济建设逐步向南、北两翼展开提供了坚实的基础。

区内城镇体系已基本建立。乌鲁木齐市为新疆的首府，也是全疆最大的政治、经济、文化中心和交通运输枢纽。它的外围有昌吉、五家渠，米泉等卫星城镇和石河子、沙湾、玛纳斯，呼图壁、阜康、吉木萨尔、奇台、吐鲁番等城镇带。今后，本区经济发展应以乌鲁木齐及其卫星城镇为中心，向东，向西，向南成“T”字型展开。主导产业为煤炭，电力，钢铁、机械，石油加工、轻纺、化工、食品、建材等部门，以及旅游业。按区域差异，本区可以划分为乌鲁木齐、石河子，奇台和吐鲁番等四个经济小区（二级区）。乌鲁木齐区应着重发展石油化工、煤化工、盐化工以及大型、精密机械设备制造、电子工业与仪器、仪表工业，逐步向技术密集型与资金密集型产业转化。石河子区除积极发展电力工业外，应着重发展以农牧产品为原料的棉毛纺织、制糖、食品加工和造纸等轻工业。奇台区近期以粮油加工工业为主；远期随着准噶尔盆地东部油田的扩大开发，石油开采和石油加工工业将跃居主导地位。吐鲁番区以化学工业（盐化工）、瓜果加工业为主，还应优先发展长绒棉和葡萄生产。

Ⅱ、乌苏经济区

该区在行政区划上包括伊犁哈萨克自治州［阿尔泰、伊犁、塔城（除沙湾县）和奎屯市］博尔塔拉蒙古自治州和克拉玛依市，共 6 市 21 县，土地面积 28.9 万平方公里。

本区地处准噶尔盆地的西部和北部，由多种地域单元组成，边境线长，有霍尔果斯、吉尔乃等对苏贸易口岸，有公路干线与乌鲁木齐和库尔勒——阿克苏经济区相通，北疆铁路已通车至乌苏。乌苏至边境（阿拉山口）段还在加紧修筑，与苏联接轨后交通地位将更显重要。区内拥有水土资源、草场与森林资源、油气资源，有色金属与稀有金属资源等优势，目前区内经济实力仅次于乌鲁木齐经济区，居全疆第二位。解放后建立的石油工业和有色金属与稀有金属工业已居区域经济的主导地位。克拉玛依油田的原油产量已超过 400 万吨，成为全国重要的油田之一。在伊犁河谷、塔城盆地、奎屯与额尔齐斯河畔已建成全疆性的粮食、畜牧、油料、木材、水产等生产基地和重要的甜菜产区。

区内尚未形成统一的经济中心，各地经济发展主要受伊宁、博乐、塔城、阿勒泰和克拉玛依等次一级的经济中心制约。从近几年的发展趋势看，乌苏地处北疆两部交通枢纽的位置，平原区绿洲广阔，山区的煤、石灰石等矿产

资源丰富，又与独山子和奎屯等城镇相邻，具有形成大区经济中心的优越条件。

今后本区经济发展方向仍要以石油、有色金属与稀有金属开采、冶炼为主，继续加强粮食、甜菜、油料、棉花（奎屯河流域与博尔塔拉河下游）、畜牧（以细毛羊、肉乳兼用牛为主）等基地建设，扩大制糖、毛纺、皮革、肉乳加工和饲料加工业，提高加工深度，发展商品生产。此外，要大力开发水力资源，发展电力工业。

III、库尔勒——阿克苏经济区

该经济区在行政区划上包括巴音郭楞蒙古自治州和阿克苏地区全部，克弥勒苏柯尔克孜自治洲的阿合奇县,共 2 市,17 县,土地面积占全疆的 37.2%，人口占全疆的 17.38%。

本区地处塔里木盆地东部，为南、北疆联系的咽喉区，也是新疆通过青海与祖国内地联系的战略通道和必经之地。境内石油、非金属矿、煤、铁、石灰石，蛭石等矿产资源丰富，光热充足，宜农可垦地多。近年来南疆铁路通车至库尔勒后，区域经济有了较快发展，目前，工业以棉、毛纺织、果品加工和建材工业较为发达。

区内尚未形成统一的经济中心，从发展趋势看，可能会出现库尔勒，库东、阿克苏等三个城市并列的格局。而近期内库尔勒因交通运输等有利条件较多，发展速度将快于库东、阿克苏，本区域经济发展方向：在近期内应以农牧业及轻纺、食品工业为主；在远期需加强石油、煤炭和以水电为主的燃料动力工业、钢铁工业、化学工业、建材工业（玻璃、石棉、水泥等）的发展。

IV、喀什——和田经济区

该区位于塔里木盆地西部和中部，在行政区划上包括喀什与和田地区全部，克弥勒苏柯尔克孜自治州的阿图什、阿克陶、乌恰三县市，共 3 市，20 个县。土地面积占全疆的 26.8%，人口占全疆的 29.5%。

本区地处我国丝绸之路沿塔里木盆地南、北两道的交汇区，是与中亚、南亚各国联系的重要门户，有发展外贸的良好条件，有较为丰富的水土和光热资源，农作物可一年两熟，有有色金属与稀有金属、煤、铁、玉石、水晶、大理石、黄铁矿和石油等矿产资源。本区是新疆最古老的灌溉农业区之一，目前生产仍以农业为主，在工农业生产中，农业以棉花、蚕茧的商品量最大；工业生产主要是农牧产品粗加工，地毯、扎花、果品加工等部门较为发达。

喀什是南疆的著名古城，但还未形成本区的经济中心。喀什有优越的交通地理位置，有广阔的绿洲为依托，有阿图什，疏附、疏勒等卫星城镇，只要加强规划建设，区域核心的职能将能很快实现。次一级的中心城镇是莎东、泽普、叶城等城镇群与和田市。

本区经济发展方向：应以棉花、蚕桑、葡萄、瓜果、半粗毛羊等农牧业生产和以农牧产品为原料的轻纺、食品工业（主要是棉纺、巢丝、地毯和瓜果加工）为主，同时积极发展建材、水电、石油开采与加工、玉石雕刻、民族工艺生产等工业和旅游业。

II、哈密经济区

该区在行政区划上包括哈密地区全部三县市，位于新疆的最东部，由两种不同的自然、经济类型组成。南部为哈密盆地，生产以农业、煤炭、化学工业为主，自然条件与乌鲁木齐经济区的吐鲁番小区相似。北部为巴里坤盆地与伊吾谷地，生产以牧业为主，自然条件与乌鲁木齐经济区的木垒县相似，但它与乌鲁木齐经济区几乎没有经济联系，相反与甘肃省的酒泉经济区有较紧密的经济联系。

本区是新疆与我国内地联系的门户，有兰新铁路与公路贯通，有丰富的煤、铁资源和巴里坤大草原，是解放后新疆经济起步较早的一个地区。目前工业生产已居主导地位，以煤炭、盐化工、建材等工业为主。煤、焦炭、土豆等产品多销往酒泉等地区。

本区经济发展方向仍应以煤炭、化工、建材、钢铁、牧业等五大部门为主。

# 第十二章
# 西藏经济区划

西藏地处我国西南边疆，占据号称“世界屋脊”——青藏高原西部与南部的主体部位。西藏地势高耸，海拔一般在 4300 米以上，幅员辽阔，人口稀少，交通闭塞，丰富的自然资源开发利用程度很低，经济十分落后。1985 年，西藏人口占全国总人口的 0.2%，平均每平方公里土地只有 1.7 人；境内没有铁路，公路也很稀少，平均每万平方公里通车里程只有 180 公里；工农业总产值只占全国的万分之七，人均工农业总产值 446 元，只相当于全国平均水平的 30%。

## 一、西藏经济发展的条件与优劣势分析

西藏偏居祖国一隅，闭塞的交通与独特的高原环境，强烈地影响着区内自然资源的开发利用与经济发展。

1、地势高亢，寒冷，缺氧，人烟稀少。

西藏高原被喜马拉雅山、喀喇昆仑山、昆仑山、唐古拉山与横断山四面环绕，冈底斯山与念青唐古拉山横穿其间，海拔 5500 米以上地面占 19.7%，4500～5500 米的占 58.0%,3000～4500 米的占 16.8%,小于 3000 米的占 5.5%。高原气温很低，年均温低于 0°C，海拔 3658 米的拉萨大气含氧量只相当于北京的 60%左右。人口增长很慢，劳力少与低温缺氧明显地影响了工农业与交通运输业的发展。

2、偏居西南边疆，高山峡谷重阻，交通困难。

西藏远离内地，高山，峡谷重重，交通闭塞。境内无铁路，也基本上没有水运，公路运输与牛、羊驮运是主要交通运输方式。

3、自然资源的种类与类型多，地理分布相对集中。

藏北与藏南高原的光能、风能资源丰富，年日照多在 2900～3390 多小时，太阳辐射量达 191～192 千卡/平方厘米，每年大风日一般达 50～150 天。江河湖泊水面大，水量多，河川远量居全国第二位，水能蕴藏量占全国三分之一，并且 70%集中分布在东南部，湖泊集中分布在高原地带。森林资源 99%集中在东南部，草原 78%分布在藏北与藏南高原，耕地面积较少，90%集中分布在南部与东部河谷地带。已发现的矿产资源有 67 种，储量较大的稀有贵重金属矿产主要分布在羌圹高原。

4、水土资源的地区结合一般较差，影响其开发程度与利用效益。

矿产资源家底不清，已发现的稀有有色金属矿与非金属矿产资源远景储量较大，而煤、铁与石油储量较小。

5、野生动植物资源丰富，种类多，数量大，质量好，是一大优势。

西藏野生鸟兽有 500 多种，有青藏高原特有的黑颈鹤、藏寒鸡、藏马鸡，经济价值较大的有沙锥、斑头雁、赤麻鸭、绿头鸭、绿翅鸭等。兽类资源中，藏羚，藏野驴和野牦牛系青藏高原特有的三种大型珍贵的资源动物；野生植

物资源 5000 多种，其中经济价值较大的或久已利用的有 1000 多种，包括药材、纤维、糖类、油料、香料、鞣料等各种类型。其中，药用植物类中比较著名的中药材有大黄、党参、秦艽、贝母、丹参、虫草、胡黄连、天麻，它们多集中在藏东三江中上游地区的山原地带。

## 二、西藏经济的现状特点

西藏经济的现状，是在其独特的高原自然环境与社会经济条件下，长期发展与逐步形成的，具有显著的区域特色。

### 1、河谷经济相对发达。

解放后，西藏经济得到很大发展，其中河谷地带的种植业与工业生产发展最快，城镇规模不断扩大。目前，在西藏的大小河谷地带内，集中了全藏 80%以上的人口、全部的种植业、工业以及大小城镇与村庄。

### 2、生产水平低，发展潜力大。

西藏和平解放后，工农业产品产量与产值都增长了 3～4 倍以上，但仍低于全国平均水平。在 1985 年自治区人均工农业产品产量与产值中，除人均畜产品量远高于全国平均水平外，人均占有社会总产值、粮食、以及主要工业产品，均低于全国平均水平（详见表 12-1）。

### 3、区域经济优势明显，发展不平衡。

西藏区域经济优势与发展水平的差异很大。那曲、阿里两地区基本上是一个有广阔天然草场、野生动植物资源与贵重稀有金属矿产资源丰富、交通闭塞、人口稀少，经济十分落后的纯牧区。拉萨、山南、日喀则三地市，交通方便，人口较多，经济较发达。其中藏南高原是以牧为主的农牧区；雅鲁藏布江中游（加查以上）干流与主要支流河谷，是西藏经济的精华所在，人口很多，交通便利，城镇众多，是西藏的粮仓与工业主要分布区；雅鲁藏布江中下游（加查以下）流域，北部人口较多，交通方便，为工业较发达的林农业区，南部是交通闭塞、人口稀少，原始森林密布、经济落后的林农区，昌都地区属于山原峡谷地带，交通不便，人口较多，是工业落后、农林牧呈立体布局的农林牧区。

## 三、西藏经济发展的方向

西藏经济的发展必须抓住重点，合理布局，实行区域化、专业化、商品化生产，不断提高工农业生产的社会化水平。

第一、巩固与提高雅鲁藏布江中流干流及其支流年楚河、拉萨河、尼洋河、帕隆藏布河流域（以下简称一江四河）的区内粮食基地。第二，在藏南与藏北高原牧区建立人工草料生产基地。第三，在藏南与藏北高原建立以毛、肉、乳为主的牧业基地。第四，建立以稀有贵重金属与非金属矿产采掘与原料工业为主的重工业基地。第五，在藏东南建立木材生产基地。第六，建立以农产品加工业与民族工业为主的轻工业基地。第七，建立以药材为主的采集、狩猎基地。第八，建立以水电为主，多能互补的能源基地。

在发展方向上，第一，从进一步发展种植业与畜牧业做起，尽快建立巩固而强大的粮食、饲料生产基地，保证目前的主体经济——畜牧业的稳定高

速发展，促进林业、轻工业乃至重工业的发展。

第二，近期与中期内，重点发展以农产品加工业、日用品工业和民族工业为主的轻工业，有力地促进农林牧副渔业的发展，满足区内外人民的多种需要，这样可减少从内地的货物调运，节省运力，为经济进一步发展积累资金。

第三，始终不渝地狠抓交通、能源建设与教育事业。在加强区内公路建设的基础上，尽早修建青藏铁路的拉萨至格尔木路段，积极创造条件，促成川藏与滇藏铁路的早日修建。为了解决中、近期各地经济发展的能源问题，藏东南与藏东地区应优先发展小水电；藏北与藏南高原应积极利用地热发电，试验开发太阳能与风能；集中力量重点修建雅鲁藏布江中游干流永达电站与尼洋河干流尼西电站，以满足拉萨、日喀则、泽当与林芝等城乡中近期的用电需要。大力发展教育事业，全面提高民族文化水平与民族干部的素质。

随着本区交通、能源、资金、技术等条件的不断改善和森林、矿产资源的逐步开发，逐步将本区建成具有全国意义的林牧业基地、药材基地、稀有贵重金属与非金属为主的采掘与原料工业基地以及以水电为主的能源基地，彻底改变西藏经济落后的面貌。

## 四、西藏经济区划方案

根据全区经济区划一般原则和西藏的特殊情况可分为六个一级经济区（详见表 1 和附图 32）。

Ⅰ、拉萨经济区：包括拉萨市的城关区、林周与彭波两个农场，林周、墨竹工卡、达孜、堆龙德庆、尼木、曲水等六县以及山南地区的 13 个县。

Ⅱ、日喀则经济区：包括日喀则地区的 18 个县一个口岸，阿里地区的措勤县。

Ⅲ、林芝经济区：包括拉萨市的工布江达、林芝、米林、墨脱等四个县，昌都地区的波密，察隅两个县。

Ⅳ、昌都经济区：包括昌都地区除波密、察隅两县以外的 11 个县。

Ⅴ、那曲经济区：包括那曲地区全部的 11 个县与拉萨市的当雄县。

Ⅵ、狮泉河经济区：包括阿里地区除措勤县以外的 6 个县。

**表 12-1　西藏各经济区基本情况**

| 项　　目 | | 总计 | 拉萨经济区 | 日喀则经济区 | 林芝经济区 | 昌都经济区 | 那曲经济区 | 狮泉河经济区 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 县数（个） | | 76 | 22 | 19 | 6 | 11 | 12 | 6 |
| 土地面积（%） | | 100.0 | 8.5 | 16.8 | 9.2 | 9.0 | 33.4 | 23.1 |
| 人口（%） | | 100.0 | 28.9 | 25.2 | 4.8 | 23.8 | 14.7 | 2.3 |
| 人口密度（人/Km） | | 1.66 | 5.67 | 2.51 | 0.86 | 4.39 | 0.73 | 0.17 |
| 农村人均占有农林牧用地 | 总收入（元） | 447.0 | 472.2 | 459.2 | 615.6 | 336.7 | 471.1 | 733.3 |
| | 粮食（公斤） | 305.5 | 422.4 | 437.2 | 521.0 | 200.4 | 18.5 | 120.0 |
| | 肉类（公斤） | 40.7 | 42.7 | 45.1 | 62.4 | 73.3 | 200.1 | 260.6 |
| | 毛绒（公斤） | 5.8 | 3.0 | 4.1 | 1.0 | 1.4 | 17.0 | 34.0 |
| | 草场（%） | 90.06 | 79.60 | 92.12 | 52.13 | 81.25 | 99.81 | 99.98 |
| | 林地（%） | 6.70 | 19.42 | 0.32 | 47.61 | 18.23 | 0.17 | —— |
| | 耕地（%） | 0.24 | 0.97 | 0.47 | 0.26 | 0.52 | 0.02 | 0.02 |
| 牲畜（绵羊单位%） | | 100.0 | 15.7 | 18.9 | 3.2 | 21.7 | 34.8 | 5.7 |
| 其中 | 牦牛（%） | 50.8 | 40.8 | 32.3 | 50.0 | 66.9 | 60.3 | 21.4 |
| | 绵羊（%） | 26.8 | 21.7 | 38.8 | 5.9 | 11.0 | 30.5 | 50.0 |
| 作物总播面（%） | | 100.0 | 34.5 | 34.6 | 7.5 | 20.3 | 2.0 | 1.0 |
| 其中粮食 | 面积（%） | 92.4 | 91.5 | 92.1 | 92.6 | 96.2 | 83.8 | 99.4 |
| | 亩产（公斤） | 182.3 | 189.7 | 203.8 | 182.4 | 141.5 | 95.9 | 149.9 |
| | 总产（%） | 100.0 | 35.6 | 38.6 | 7.6 | 16.4 | 0.9 | 0.9 |

Ⅰ、拉萨经济区

本区位于藏南中东部，包括藏南高原东部、雅鲁藏布江尼木至朗县的中游干支流域以及东喜马拉雅山南坡的西半部，是西藏人口最密、城镇最多，交通最方便，工农业最发达的地区。拉萨是西藏的首府和政治、经济、文化、交通中心。

区内大部分河谷气候温和半干旱，东南部湿热，水、土、生物与铬铁矿等资源丰富。交通相对发达，工农业生产基础较好，1985 年区内种植业产值占全藏的 36.8%，粮食产量占 35.6%，工业产值占全藏的半数左右，在工农业总产值中，工业产值占四分之一以下，农业产值占四分之三以上。在农业总产值中，种植业与畜牧业分别占 52.6%与 33.1%。

本区的经济发展：在工业方面，应在重点发展铬等稀有贵重金属工业的同时，大力发展电力、机械、化工、森工、建材、纺织、皮革、食品、饲料等多种工业生产，同时积极发展氆氇等民族传统手工业品与乡镇工业生产，逐步将本区建成支援全国的铬工业基地和支援全藏经济建设的综合工业基地。在农业方面，应大力发展以粮食为主的种植业和以用材林为主的林业与以毛肉兼用半细毛羊为主的畜牧业。积极发展副业、渔业生产，逐步将本区建成支援全藏的粮食基地和支援内地的用材林基地与半细毛羊基地。

Ⅱ、日喀则经济区

本区位于藏南中西部，包括藏南高原西部，雅鲁藏布江仁布以上的中上游干支流域以及中喜马拉雅山南坡，是西藏人口较密、城市较多、交通便利、

工农业较发达的经济区。

区内大部分河谷气候较温和半干旱，水土资源丰富，交通方便，中尼公路穿过本区通往加德满都，还有日喀则——普兰、拉萨——东亚等干线公路。工农业生产以种植业与民族手工业为主。1985 年，区种植业产值占全藏的 38.7%，粮食产量占 38.5%，本区是西藏的主要粮食基地之一与民族手工业最发达的地区。工业产值在工农业总产值中的比重很小。农业总产值中，种植业与畜牧业产值分别占 54.2%与 36.2%。

区内的经济发展：在工业方面，应重点发展以藏毯（卡垫）、氆氇、藏靴，马具等名牌传统产品为主的民族手工业和以农产品加工为主的食品，饲料、纺织、皮革等轻工业与乡镇工业，此外还应发展电力、机械、木材加工、建材、木器、工艺美术等工业，逐步将本区建成全藏以民族手工业与食品工业为特色的工业基地，在农业方面，应大力发展以粮食为主的种植业和以毛肉兼用半细毛羊为主的畜牧业，积极发展林、副、渔业生产，逐步将本区建成支援全藏的粮食基地与支援内地的半细毛羊基地。

III、林芝经济区

本区位于藏东南，包括雅鲁布江米林以下中游流域东喜马拉雅山南坡东半部的雅鲁藏布江下游流域与察隅曲流域，是西藏人口少、经济发展最不平衡的主要林区。

这里主要河谷气候由温暖、半湿润至湿热，水与森林资源十分丰富。南部交通闭塞，人口稀少，原始森林密布，北部地区经济较发达，水、森林、草场资源均较丰富，交通较方便，与拉萨、昌都、那曲均有干线公路沟通。林芝是西藏的新兴地方工业城市。本区工农业生产中，工业、种植业的基础最好。

区内的经济发展：在工业方面，应重点发展毛纺工业与森林工业生产，同时积极发展电力、机械、造纸、火柴、印刷、食品与乡镇工业，逐步将本区建成具有区际意义的毛纺、森工基地，在农业方面，应重点发展以用材为主的林、果业，积极发展以粮食为主的种植业和以牦牛为主的畜牧业与副、渔业生产，逐步将本区建成具有全国意义的用材林基地。

IV、昌都经济区

本区位于藏东，是由山原与峡谷南北平行并列组成的横断山西半部，属于怒江、澜沧江、金沙江流域。本区是西藏人口较多、交通不便、经济发展水平较低的地区。工业比较落后，牧业与种植业生产有较好基础，麝香、贝母、虫草等药材产量在全国占有重要地位，林业与副渔业生产基础差。在 1985 年的工农业总产值中，90%左右是农业产值，其中牧业与种植业产值又分别占农业总产值的 53.9%和 32.4%，林副业共占 13.7%，本区基本上是一个以牧为主的农牧区。

今后区内的经济发展：在工业方面应重点发展以农业产品加工为主的轻工、森工、有色冶金工业与乡镇工业。在农业方面应重点发展林牧业与药材生产，积极发展以粮食为主的种植业与副、渔业生产。逐步建成与昌都，八宿为中心城市，具有区际意义的木材生产与加工基地，以牦牛、山羊为主的肉、乳、皮、毛生产与加工基地，以麝香。贝母，虫草为主的药材生产与加工基地。

Ⅴ、那曲经济区

本区位于藏北，是西藏人口稀少、交通不便、工农业生产落后的纯牧区。

区内天然草场辽阔，占土地总面积的 82.2%，西北部的食盐与稀有贵重金属储量很丰富，也是野驴、野牦牛、藏原羚等野生动物的主要集居地。东部的中药材资源丰富。工业生产很落后，以牦牛、藏绵羊为主的放牧畜牧业是区内的主体经济。在 1985 年的工农业总值中，95%以上是农业产值，其中牧业产值又占农业产值的 79.4%，副业，种植业与林、渔业共占 20.6%，本区是西藏最主要的牧区，它占有全藏四分之一以上的牧业产值、五分之二以上的牦牛与绵羊，人均占有大量毛、肉、奶等畜产品，商品率也较高。此外，本区所产的麝香、虫草、贝母等中药材，在全藏也占有重要地位。

今后区内经济的发展：应优先建成具有全国意义的、以肉乳兼用耗牛，以毛、肉兼用地毯毛羊为主的牧业基地与以麝香、虫草、贝母为主的中药材基地，尽快发展以畜产品加工为主的轻工业，逐步创造条件发展食盐与稀有金属等采掘与原料工业。

Ⅵ、狮泉河经济区

本区位于包括羌塘高原西半部及其西部边缘山原，湖盆谷地，是西藏最偏僻、人口最稀少、交通最闭塞、经济最落后的纯牧区。

区内地势高亢，寒冷，干旱，仅西南部边缘河谷、湖盆内气候较温和。草场面积广阔。广大东北部食盐与稀有贵重金属储量很大，并有大量的野驴，野牦牛、藏原羚等野生动物资源。区内有新藏、黑阿与日普等干线公路通过，广大牧区的运输主要靠牛、羊驮运。工业生产极其落后，以藏绵羊为主的放牧畜牧业是区内的主体经济。在 1985 年的工农业总产值中，95%以上是农业总产值，其中，牧业产值占总产值的 81.3%，种植业占 12.2%。这里是西藏又一重要牧区，它占有全藏 10.6%的绵羊，14.5%的山羊，每人占有 260 多公斤的牛羊肉，肉食商品率达 22.6%。但由于该区牧业生产水平低下，牧业产值占不到全藏牧业总产值的 5%。

今后区内经济发展：在西部边缘地带尽量发展粮食生产的同时，将本区优先建成地毯毛羊基地，并创造条件，逐步将本区发展成以采掘硼、食盐、铀、锂、铯、铷等原料工业为特色的地域经济体系。

# 结束语

经济区划问题综合性极强，涉及的面很广，但归根结底是对社会劳动地域分工规律的认识问题。各种经济区划方案的实质是人们在认识客观规律的基础上、对各地区未来社会劳动地域分工新格局的构想。几十年来我国经济学家和地理学家在这块土地上进行着辛勤的耕耘，付出了巨大的努力。在引进国外经济区划的理论方法方面取得了可喜的成绩，然而在研究我国经济区划问题方面则仍处于不断开拓探索的阶段，距离理想的彼岸还相当遥远。我们在本书的编写过程中力求吸取百家之长，比较全面地反映这项工作的阶段性成果，并为今后的研究做一点铺垫。党的十一届三中全会以来，随着社会主义有计划商品经济的蓬勃发展和横向经济联合的展开，经济区划工作日益为理论与实际工作者所重视，可以毫不夸张地讲，近十年我国经济区划研究工作进展之快，成果之多都是空前的。不少研究成果还为各级政府决策所吸收。然而我们清楚地认识到，目前我们还处在新旧两种经济体制交替时期，在许多领域出现经济利益扭曲，而又缺乏对这种现象应有的约束力。近年来，国民经济结构性的矛盾又日趋尖锐，从而严重地阻碍了社会劳动地区分工的合理发展，再加上非经济行为强烈地干扰正常的经济运行，在这种特殊的情况下研究经济区划问题难度是相当大的。

目前研究我国的经济区划问题有以下几个矛盾，第一，价格体系的严重扭曲从根本上扼制了社会劳动地域分工的合理形成，名地区的产业结构趋同现象日益严重；第二，行政区界壁垒森严，区域间可流动要素凝固，制约着横向的经济联合和地区分工协作的发展；第三，市场机制及利益机制不健全，市场导向的结果往往是结构矛盾激化。因而，从发展的观点看，中国经济区划研究工作的深入同经济体制改革有着不可分割的关联，随着市场的逐步完善，价格的理顺及产权关系逐步明确，一个合理的社会劳动地域分工格局才有可能确立，从而为全国经济区划体系的形成奠定客观基础。

编辑《中国经济区划研究》一书对我们来说既是一次尝试，也是一次学习机会，我们愿借此机会就教于广大读者。并热切希望这方面有更多，更好的专著、文章问世，把我国经济区划的研究工作推向前进。

## 编后记

《中国经济区划研究》一书共分 12 章 43 节，各章节的作者如下：前言、第一章、第二章杨树珍；第三章第一节高连庆，第二节徐兴田、第三节李振泉，第四节韩大举；第四章第一节杨朝光，第二节郑栓虎、钱平，第三节谭作顺、鲁承斌，第四节杜可喜，第五节陈敦义，第六节翟忠义、藉刚；第五章第一节李勇，第二节杨万钟、郭柏林，第三节崔功豪，第四节尹骏华，第五节沈时炯，第六节郑训忠，第七节郭文卿、叶裕民；第六章第一节吴永顺、第二节董家臣、第三节王筱惠，第四节王新坚；第七章第一节马爱民，第二、四节许自策、林幸青、蔡人群，第五节刘茂真、莫大同；第八章第一节段永升，第二节傅绶宁，第三节陈永孝、汪镜仁，第四节彭永岸、李宏国；第九章第一节韩世君，第二节赵元元，第三节王琪生，第四节江一鸣，第五节李宁、范石孙、张德辅、陈振燮，高一鸣；第十章牙萨宁；第十一章谢香芳；第十二章倪祖彬；结束语梁大超。

本书在编写过程中，有关省、市、自治区的计委和北京市政府经济技术协作办公室以及怀柔县政府为我们编写本书给予了积极的支持和帮助，谨在此一并表示衷心的感谢。

编　　者

1989 年 2 月