

学校的理想装备

电子图书·学校专集

校园网上的最佳资源

军队政治工作基础理论



## 军队政治工作基础理论

## 前 言

中国人民解放军的政治工作，是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作，是实现党对军队绝对领导、巩固和提高部队战斗力的根本保证，是中国人民解放军的生命线。军队政治工作基础理论，是军队政治工作实践经验的理论概括和总结，是揭示我军政治工作本质和规律的科学。为帮助报考国防大学军队政治工作学专业攻读硕士学位研究生的同志系统复习这门课程，同时也为部队广大干部尤其是政工干部全面学习和掌握军队政治工作基础理论知识提供一部比较完整和规范的读物，我们组织编写了这本《军队政治工作基础理论》。

本书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的十五大精神为指导，以党中央、中央军委关于军队政治工作的重要文献为依据，在总结我军政治工作70年来的丰富经验、优良传统和广泛吸收军队政治工作理论研究成果的基础上，构建了军队政治工作基础理论的体系和框架，并对军队政治工作基础理论作了比较系统的阐述。同时，还全面探讨了军队政治工作的一系列重大问题以及各个方面、各个领域的具体规律。全书着力突出系统性、准确性、针对性和实用性，在结构和内容上都有自己的特点和新意。

它既适用于军队院校政治理论教学，也适用于部队各级干部在职自学，还可作为各种政治工作理论培训班的基本教材。

本书由国防大学党史党建政工教研室岳忠强副主任拟制提纲并主持编写，吴杰明负责具体组织实施并统稿，陈克敏主任审定。

—1—参加本书编写的有：吴杰明（绪论、第一章、第二章、第三章、第四章、第八章、第二十七章）、姬国卿（第五章、第九章、第十章、第十五章、第十七章）、徐德奎（第六章、第十一章、第十二章、第十二章、第十四章）、程建华（第七章、第二十九章、第三十章、第三十一章）、郝卫兵（第十六章、第十八章、第十九章、第二十章、第二十一章）、牛永军（第二十二章、第二十三章、第二十四章、第二十五章、第二十六章、第二十八章）。全书初稿写成后，有关内容分别请总政群工部民兵政治工作局贺光高副局长、海军政治部政研室姚戈主任、空军政治部政研室魏晓晶主任、第二炮兵政治部政研室薛晋敏主任、国防科工委政治部政研室宫卫国主任、武警部队政治部政研室陈朝鲜主任、军事科学院战役战术部杨春长研究员、某集团军政治部张秉德主任审读和修改，对他们所付出的辛勤劳动和提出的宝贵意见，表示衷心的感谢！

本书编写过程中，参考了近年来军内外出版、发表的有关著作和文章，并吸收了其中一些有价值的观点。同时得到了国防大学训练部、研究生院和国防大学出版社的指导与大力支持，在此一并表示衷心的感谢。

由于我们水平有限，书中疏漏和不当之处在所难免，恳请广大读者予以批评指正。

编者

1997年9月于北京

## 绪 论

中国人民解放军政治工作基础理论，是研究我军政治工作本质和规律的科学，是我军政治工作实践经验的理论概括和总结，是军队政治工作学的重要组成部分。学习和掌握军队政治工作基础理论，是我军各级干部尤其是政治工作干部的重要任务。

### 一、军队政治工作基础理论的概念

中国人民解放军的政治工作，是党和毛泽东等老一辈无产阶级革命家，在革命战争和我军建设实践中创立和发展起来的，是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作，是实现党对军队的绝对领导、巩固和提高部队战斗力的根本保证，是我军的生命线。

几十年来，政治工作为我军的发展壮大和从胜利走向胜利，发挥了举足轻重的作用，成为我军区别于其他一切军队的显著标志和特有的政治优势。在长期的军队政治工作活动中，以毛泽东为代表的中国共产党人，把马列主义基本原理同我军实际相结合，提出了一整套具有中国特色的人民军队政治工作的理论原则和方式方法。在这个基础上，通过全党全军多方面的总结、探讨和抽象概括，逐步产生和形成了一门崭新的科学——军队政治工作学。

1986年，国务院学位委员会正式把军队政治工作学确定为军事学门类中的一级学科，并分别设立了博士、硕士学位。

军队政治工作学有着完整的理论体系，它是一个由若干分支学科组成的学科群。从宏观上看，它主要包括两大部分，即“史论”和“理论”。其中，前者包括军队政治工作发展史和理论发展史两部分，后者包括总论和专论两部分。史论是对我军政治工作产生、形成、发展的历史条件的认识及其经验的科学总结，主要揭示军队政治工作及其理论的历史发展过程和规律；总论是从总的方面对我军政治工作本质特征、地位作用、方针原则、作风方法的理论概括，主要揭示军队政治工作的普遍本质和一般规律；专论是从专业和应用的角度对我军政治工作不同专业、不同时机、不同单位、不同层次的总结和概括，主要揭示军队政治工作的特殊规律。

军队政治工作基础理论即军队政治工作学的“理论”部分，它与军队政治工作的“史论”一道，共同构成了我军政治工作学的基本理论体系。由于基础理论在军队政治工作学中处于核心地位，因此，有时人们也从狭义上把它称为军队政治工作学，在国防大。

学和其他军队院校军队政治工作学专业攻读硕士学位研究生的入学考试中，军队政治工作基础理论历来是两门必考的专业课之一。

对于各级政治工作干部来说，它也是应当学习、了解和掌握的重要内容。

### 二、军队政治工作基础理论的研究对象

毛泽东指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一

门科学的对象。”对军队政治工作基础理论来说，它的研究对象就是军队政治工作这一特殊领域的特殊矛盾。作为一种特定的社会实践活动，军队政治工作是由特定的主体、客体、目的和手段四个基本要素构成的，正是这四个要素的特殊性质及其特殊的内在联系，才构成了军队政治工作区别于其他社会实践活动的特殊矛盾运动。

军队政治工作的主体是党以及党在军队中设立的各级组织、政治机关和政治工作干部。军队政治工作的客体，主要是军队的干部、战士、职工及各类组织，也包括与军队建设和军队执行任务有关系的群众和单位，乃至敌军中可以争取的官兵。军队政治工作的基本目的，是保证党对军队的绝对领导和提高部队战斗力，使广大官兵和军外有关人员为贯彻执行党的纲领、路线，完成我军所担负的各项任务而奋斗。军队政治工作的基本形式和手段是教育和组织，即通过思想教育和组织建设，把有关人员团结和凝聚起来，形成强大的合力。这四个方面既相互区别又紧密联系，构成了一个有机的整体和动态的运动过程。由此可见，军队政治工作基础理论的研究对象，可以简要地归纳为：党在军队内外教育和组织广大官兵和有关人员为实现党的纲领路线、完成军队任务而奋斗的社会实践活动及其客观规律。

### 三、军队政治工作基础理论的知识体系

从军队政治工作基础理论的概念和研究对象中可以看出，军队政治工作基础理论作为一门科学，具有自己独立的知识体系。这个体系主要由以下几个部分组成：

#### （一）军队政治工作总体理论

主要研究军队政治工作的性质、特点和指导思想；政治工作在军队建设和作战中的地位和作用；政治工作的方向、任务、总方针和基本原则；政治工作的组织制度、作风方法和继承创新等等。它是对军队政治工作的具有普遍意义的基本问题的理论抽象和最高概括。

#### （二）军队政治工作具体理论

主要研究不同专业、不同时机、不同单位和不同层次的军队政治工作的特点和规律。它是对军队政治工作各方面特点和具体规律的抽象和概括。依据我军的实际情况，又可以划分为四个内容：

1. 军队政治工作专业理论。这是从政治工作的内容或业务分工上来划分的军队政治工作理论。主要研究军队的宣传教育工作、党组织工作、干部工作、共青团和军人委员会工作、群众工作、政法工作、联络工作和军队政治工作研究工作的特点和规律。

2. 执行任务中的政治工作理论。这是从政治工作的时机上来划分的军队政治工作理论。主要研究各部队在军事训练、生产施工、维护社会稳定和作战时的政治工作的特点和规律。

3. 军兵种政治工作理论。这是从政治工作所处的不同单位上来划分的军队政治工作理论。主要研究不同部队、不同单位政治工作的特点和规律。

4. 军、师、旅、团和基层政治工作理论。这是从政治工作的工作层次上来划分的军队政治工作理论。主要研究从集团军（军）到连队不同层次军队

政治工作的特点和规律。

以上两个部分的内容互相联系，互相协调，构成了一个有机的整体。其中军队政治工作总体理论处于指导地位，军队政治工作具体理论则是军队政治工作总体理论在各个方面的具体运用和展开。

#### 四、军队政治工作基础理论的主要特点

军队政治工作基础理论作为一门科学，同其他科学相比，有以下明显的特点。

##### （一）鲜明的党性

党性即阶级性。在阶级社会中，任何社会科学都反映着一定阶级的利益和要求，它们的形成和发展都要受到一定阶级、政党的制约，都会天然地打上一定阶级和政党的烙印。军队政治工作基础理论作为社会科学领域中的一门独立科学，自然也不例外。它直接为党的纲领、路线、政策服务，为实现党给军队规定的目标和任务服务。军队政治工作基础理论的党性，从根本上讲是由其研究对象的性质决定的，军队政治工作基础理论的研究对象——军队政治工作，是中国共产党在军队中进行的思想和组织工作，具有十分鲜明的无产阶级党性。作为军队政治工作实践经验抽象的结果，作为指导军队政治工作的理论原则，必然也具有相同的阶级属性。此外，军队政治工作基础理论的党性，也是由其理论基础决定的。军队政治工作基础理论是以无产阶级的科学理论——马列主义、毛泽东思想和邓小平理论作为自己唯一的理论基石和根本指导的。在这种理论指导下建立起来的政治工作学说，必然是无产阶级及其政党的理论，而不可能也不应该为其他阶级和政党所拥有。

军队政治工作基础理论的党性，要求这一理论必须符合党的利益和要求，为实现党的路线方针政策服务。要求一切从事军队政治工作及其理论研究的人员，都必须站在党和人民利益的立场上，坚决反对和抵制各种非无产阶级的意识形态和思想观点。

##### （二）直接的应用性

任何科学都来自实践，反映实践，指导实践，但不同科学反映实践有远近之分，指导实践有直接间接之别。军队政治工作基础理论虽然属于基础理论的范畴，但它比一般的理论离实践的距离要近得多。一方面，它直接来源于军队政治工作的丰富实践，其理论内容主要是对工作实践经验的总结和概括。我军政治工作的一系列具有鲜明实践色彩的优良传统，既是政治工作的传家宝，同时又是建构军队政治工作基础理论的基本内容。另一方面，它又直接指导军队政治工作的实践活动。军队政治工作基础理论所提出的各项理论原则，都将直接用于回答和解决部队建设中所遇到的政治思想和组织问题，都要在实践中接受检验和得到发展。总之，军队政治工作基础理论与实践之间的相互转化，不需要经过任何中间环节，这是军队政治工作基础理论区别于其他理论的一个十分显著的特点。

军队政治工作基础理论的应用性，要求我们必须根据应用科学的性质和特点来建构和评价军队政治工作的基础理论，形成独具特色的学科体系；要求我们必须注重应用性和操作性研究，以对军队政治工作实践发挥更大的指导作用；要求我们必须把理论和实际紧密联系起来，做到学用一致，学以致用。

### （三）高度的综合性

军队政治工作基础理论既是政治工作实践的产物，又是广泛吸收和运用多种学科研究成果的产物。这种综合性，主要表现为它借鉴和融合了许多相关学科的知识。如军事科学中关于战争和军事斗争规律的知识；教育学中关于教学和教育规律、方法的知识，伦理学中关于道德规范和道德养成的知识，心理学中关于人的心理发展变化规律的有关知识等等。军队政治工作基础理论之所以具有综合性的特征，主要是由军队政治工作内容的广泛性、工作对象的复杂性决定的。军队政治工作是保证党对军队绝对领导和提高部队战斗力的工作，它要同军内外各个方面发生联系，要渗透到各项具体业务工作中去。为此，就要了解和掌握各方面的有关知识；同时，政治工作与军事工作、技术工作不同，它是使用教育和组织手段影响、改变官兵思想和行为的实践活动，要帮助人们树立正确的思想和观点，而人的思想又是受环境、条件诸因素的影响和制约而不断发展变化的，具有特殊的复杂性。要做好政治工作，就必须懂得和人有关的学科的理论 and 知识。由此可见，凡是涉及军事斗争和军队建设的学科，凡是研究人的思想和行为的学科，都会同军队政治工作基础理论存在着某些联系和交叉，都是政治工作基础理论吸收和融合的内容。离开了这些学科，军队政治工作基础理论就不完全，就难以发挥应有的作用。

军队政治工作基础理论的综合性，要求我们努力探索各相关学科与军队政治工作基础理论的内在联系，弄清各相关学科的内容对政治工作的意义；要求我们对各相关学科进行科学的分析和鉴别，广泛吸收和运用其有益成果，充实和完善军队政治工作基础理论的学科体系。

## 五、学习和研究军队政治工作基础理论的意义

学习和研究军队政治工作基础理论，对于加强新时期军队政治工作、搞好军队建设具有重要的现实意义。

（一）学习和研究军队政治工作基础理论，才能增强新时期军队政治工作的效果

加强和改进军队政治工作，增强政治工作的效果，是新的历史条件下党对我军政治工作提出的基本要求。而要做到这一点，就必须加强军队政治工作基础理论的学习和研究。军队政治工作作为一种社会实践活动，是在一定的理论指导下进行的，如果不了解和掌握这些基本理论，我们就难以了解它的特点和规律，就不清楚从哪些方面加强和改进政治工作以及如何去加强和改进，就不可能取得良好的效果。尤其是在改革开放和发展社会主义市场经济条件下，军队政治工作面临着许多新情况、新问题和新矛盾，影响政治工作效果的因素更为复杂，这就更加需要加强军队政治工作基础理论的学习和研究，通过学习研究，揭示新时期军队政治工作的本质，探讨其特点和规律，寻找做好政治工作的有效方法，为政治工作的决策和实施提供科学的依据。因此，从一定意义上讲，学习研究军队政治工作基础理论的广度和深度，直接决定着新时期军队政治工作的效果。

（二）学习和研究军队政治工作基础理论，才能全面提高军队政工干部的素质和实际工作能力

我军广大政工干部是军队政治工作的直接组织者和实施者，这种身份，客观上要求他们必须具备多方面的良好素质，如政治素质、思想素质、

理论素质、文化素质等等。其中，理论素质是政工干部必备的基本素质之一。因为政工干部的主要任务是从事宣传教育和组织群众的工作，如果理论素质差，就不能完整准确地理解党的路线方针政策，就难以分辨是非，就会失去做好政治工作起码的条件。即使个人主观上有做好政治工作的愿望，也会因理论修养不足而力不胜任。从总体上看，军队政工干部需要学习和掌握的理论知识大体包括三类，一是马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的路线方针政策；二是军队政治工作学，主要是军队政治工作基础理论；三是教育学、心理学、社会学等相关学科知识，其中军队政治工作基础理论是必须研究和掌握的重要内容，是做好政治工作的直接理论武器。只有学习和掌握了这一理论，才能有效地克服盲目性，指导自己顺利履行职责，完成好党所交给的任务。目前，一些同志在学习和研究军队政治工作基础理论上还存在着种种模糊认识，妨碍了学习和钻研的积极性。例如，有的轻视理论的作用，认为政治工作主要是一项实践活动，学不学理论关系不大。甚至认为，自己做了多年政治工作也没有专门学过理论，同样干得很好，因而把学习理论当成额外负担。也有的把政治工作理论神秘化，觉得它复杂多变，高不可测，自己理论根底薄弱，时间紧张，还是不去学习和研究为好。这些认识都是片面的。政工干部要想全面提高自身素质，把本职工作做好，认真学习和刻苦钻研军队政治工作基础理论是一条必由之路。如果下重视或者害怕学习理论，单纯依靠感性经验去指导工作，那就必然找不到政治工作的内在规律，工作就会在低层次上循环，就不可能取得更大的成绩。因此，每一个军队政工干部，都应该树立学习和研究军队政治工作基础理论的责任感、紧迫感，主动地去学习、钻研和掌握它，使之成为工作中有力的思想武器和理论指导。

（三）学习和研究军队政治工作基础理论，才能发展和完善具有中国特色的军队政治工作学

我党我军在长期的军队政治工作实践中，不仅建立了一支宏大的政治工作队伍，积累了极其丰富的政治工作经验，而且在此基础上进行了一系列卓有成效的理论创造，逐步形成了军队政治工作的一整套理论原则和方针方法，这是我军政治工作的宝贵精神财富。然而值得指出的是，目前，军队政治工作在理论化和系统化方面，仍然有不少未被开掘的领域，还有很多工作要做。早在1938年，毛泽东就明确指出：我军“政治工作的研究有第一等的成绩，其经验之丰富，新创设之多而且好，全世界除了苏联就要算我们了，但缺点在于综合性和系统性的不足。”这里所说的“综合性”和“系统性”，实质上就是要在实践经验的基础上取得理论突破，把实践的经验形态变为理论形态，把零碎的理论变为系统的理论，把各方面的具体理论和总体理论层次化、科学化，真正建立起具有中国特色的无产阶级军队政治工作学。而要完全达到这个目标，很重要的一个条件，就是必须继续对军队政治工作进行科学而深入的研究。也就是说，要继续深入学习和掌握现有的、已被实践证明是正确的基础理论知识，并不断充实和完善它。

离开了对军队政治工作基础理论的不断学习和研究，发展和完善军队政治工作学就是一句空话。



## 第一编 军队政治工作总体理论

### 第一章 军队政治工作的本质

事物的本质，是事物内在的稳定的联系，是一事物区别于它事物所固有的质的规定性。研究和揭示军队政治工作的本质，是探讨其规律和特点，认清其地位和作用，掌握其内容和方法，明确其体制和运行机制的前提条件。

#### 第一节 军队政治工作的一般本质

研究军队政治工作的本质，首先必须把握政治、军队的本质及其同军队政治工作的内在联系，从一般意义上揭示军队政治工作的本质特性。

##### 一、政治

政治是一个内涵十分丰富的概念，古往今来，人们曾经对它做过各种各样的解释，然而，只有马克思主义才真正科学地回答和解决了这个问题。马克思主义的经典作家依据唯物史观，具体地、历史地分析了政治这一复杂的社会现象，从不同角度深刻揭示了政治的本质和内涵。概括起来，主要有以下几个基本观点：

第一，从政治的起源和发展上看，政治是一种特殊的社会现象，是一个历史的范畴；第二，从政治的根源和目的上看，政治来源于经济，是经济的集中表现，同时又为经济服务；第三，从政治的实质上看，政治是阶级之间的关系，是一定社会中各阶级、国家、民族之间根本的利益关系；第四，从政治的核心上看，政治的核心问题是国家政权问题；第五，从政治的内容上看，政治既包括政治思想、政治组织和制度，也包括政治活动。其中，政治活动是政治的动态表现，是政治诸因素的相互作用过程，是社会各阶级、政党、集团在一定的政治思想指导下进行的夺取政权、巩固政权，并运用政权对社会进行统治，以维护和实现本阶级利益的实践活动。

##### 二、政治工作

政治工作和政治是两个既相互联系又有所区别的概念。政治工作是指一定阶级、政党和国家，动员、教育和组织群众实现其政治主张，维护其利益的实践活动，是实现政治目的的重要途径和手段。在人类社会，有政治必有政治工作。因为任何阶级、政党的政治思想和政治主张，都需要通过政治教育灌输到群众中去；政治组织、制度、设施的建立、巩固和加强，都需要一系列的组织工作去实施；政治的实践活动，都需要通过包括政治工作在内的各种具体工作来展开。

政治工作是由政治所决定的，有什么样的政治，就必然有什么样的政治工作。政治工作具体地执行政治所赋予的任务，直接为政治服务。由于不同阶级、政党、国家和社会集团在不同历史阶段的政治具有不同的性质和内容，因而其政治工作也就具有不同的性质和内容，由此构成了政治工作丰富的内涵和表现形态。

##### 三、军队政治工作

军队是阶级斗争的产物，是执行政治任务的武装集团，是阶级、政党、国家为实现自己的政治目的，维护自己的利益而建立的暴力组织，是国家政权的重要成分。军队和政治同属社会上层建筑，它们之间有着密不可分的内

在联系。

作为执行政治任务的武装集团，军队必须始终保持其阶级性质和战斗力，才能完成自己所担负的任务，忠实有效地为其所属的阶级、政党和国家服务。而要做到这一点，就需要在军队中进行一系列教育和组织工作，这就是人们通常所说的军队政治工作。所谓军队政治工作，实质上就是一定的阶级、政党和国家，为了从政治上领导和控制军队，最大限度地提高军队战斗力，使其能有效地为己所用，而在军队中所进行的各种政治性实践活动。它是一定阶级、政党、国家全部政治工作的有机组成部分，是政治工作在军事领域中的具体化。

军队政治工作这一本质告诉我们：第一，军队政治工作的领导者和实施者是一定的阶级、政党或国家政权；第二，军队政治工作的根本目的和任务是保证一定阶级、政党和国家能够牢牢掌握和巩固对军队的领导权，提高其战斗力，保证军队为实现特定的政治目标服务；第三，军队政治工作的对象是部队官兵和与军事活动有关的其他群众；第四，军队政治工作的基本内容和形式是教育和组织。

军队政治工作普遍存在于古今中外一切军队之中，只是称谓不同，阶级性质不同，具体工作内容和方法不同而已。在阶级社会里，超阶级、超政治的军队是不存在的，不进行政治工作的军队也是不存在的。因为无论哪个阶级、政党和国家，要使军队建设朝着有利于自己的政治方向发展，要发挥自己对军队的领导作用，维护自己的政治利益和经济利益，都必然会按照自己的意志，通过一定的思想教育和组织措施，来调整军内外的各种关系，规范军人的思想和行为。这种活动是客观的，必然的，是一切军队中普遍存在的事实。

## 第二节 我军政治工作的本质

军队政治工作是为一定阶级、政党和国家利益服务的社会实践活动，客观上具有阶级性。按照其阶级归属，可以大致划分为两种类型：一种是剥削阶级军队的政治工作，另一种是无产阶级军队的政治工作。它们各自具有自己的特殊本质。

剥削阶级军队的政治工作，是向军队灌输剥削阶级的政治主张和思想意识，对官兵的思想和行为进行控制和影响，使军队为剥削阶级的利益服务的实践活动。剥削阶级军队政治工作的这种本质，是由剥削阶级及其军队的本质和任务所决定的。由于剥削阶级在经济利益和政治要求上同广大劳动人民包括军队士兵的利益是根本对立的，因此，它们在军队中所开展的政治工作往往带有很大的局限性和欺骗性。这种政治工作，总是极力掩饰其阶级实质和政治目的，总是采取种种方式把剥削阶级的政治主张巧妙地包装起来，同时，又总是通过建立各种组织来严密控制军队，并用恐吓、体罚等手段来操纵和管理士兵。列宁曾经指出：“所有一切压迫阶级，为了维持自己的统治，都需要有两种社会职能：刽子手镇压被压迫者的反抗和暴动。牧师安慰被压迫者，给他们描绘一幅在保存阶级统治的条件下减少痛苦和牺牲的远景……从而使他们忍受这种统治，使他们放弃革命行动，打消他们的革命热情，破

坏他们的革命决心。”这一论断，深刻地指出了剥削阶级军队政治工作的本质，就是对广大官兵进行精神奴役和行为强制。虽然不容否认，在剥削阶级军队为之服务的生产关系的先进性尚未完全消失的时候，在遇到外敌侵犯、民族矛盾上升的时候，在其军队和劳动人民之间还存在着某些共同利益的时候，他们的政治工作中也会包含着一定的进步、合理的因素，也能够暂时地、局部地发挥出某些作用，但是从总体上看，剥削阶级军队的政治工作是为剥削阶级政治服务的，是与历史发展方向不相符合的。

无产阶级军队政治工作是军队政治工作历史上的全新阶段。无产阶级军队的政治工作，是通过思想教育和组织协调，向军队灌输无产阶级的意识形态和政治主张，保证无产阶级政党对军队的绝对领导，提高部队战斗力，使军队自觉地为无产阶级的利益服务的实践活动。无产阶级军队政治工作的本质，是由无产阶级及其军队的本质和任务决定的。无产阶级是历史上先进生产力的体现者，代表了最广大劳动人民的根本利益，彻底的革命性是它最本质的特征。无产阶级军队是实现无产阶级政治任务的武装集团，是无产阶级革命的忠实工具。因此，无产阶级军队中的政治工作同一切剥削阶级军队的政治工作之间有着根本区别。第一，它公开申明自己的阶级性，即无产阶级军队政治工作是动员组织广大官兵为实现无产阶级利益而奋斗的工作，其根本任务就是保证无产阶级政党对军队的绝对领导，使军队全心全意为人民群众的根本利益服务；第二，它坚持在军队中实行无产阶级民主和官兵平等，尊重广大官兵的民主权利和首创精神，充分发挥官兵的主动性、积极性和创造性；第三，它坚持相信群众、依靠群众，发动广大官兵共同做政治工作；第四，它坚持用科学的世界观和革命精神教育部队，反对用欺骗宣传和宗教迷信对官兵进行愚弄和奴役。总之，无产阶级军队的政治工作，完全建立在科学的基础之上，是最先进、最科学的军队政治工作。

我军政治工作是无产阶级军队的政治工作，是中国共产党在中国人民解放军中动员、组织广大官兵为实现党的纲领、路线而奋斗的实践活动。政工条例明确规定：“中国人民解放军的政治工作，是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作。”这一命题，从性质和内涵两个方面深刻揭示了我军政治工作的本质。

首先，我军政治工作是党的工作，是党为了对军队实施绝对领导，并使其为实现党的纲领、路线服务而在军队中进行的工作。这是我军政治工作的阶级性和党性最直接、最确切的体现。我军政治工作自创建以来，就不断强调政治工作的这一根本属性。1930年颁布的《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》，从红军的政治工作就是要巩固中国共产党在红军中的领导，要使红军成为有力的工农革命的武装力量这个根本目的上，阐明了“政治工作就是党的工作”。

1937年8月1日《中央组织部关于改编后党及政治机关的组织的决定》指出：“确定政治工作即是党的工作，故其中心仍是进行党的工作，保障党的策略路线的执行。”1941年7月，陈毅在《论建军工作》一文中明确提出：“政治工作就是党的工作，政治机关就是党的工作机关。”建国以后历次颁布的政工条例，以及1956年9月彭德怀在党的八大上的发言，1978年6

---

《列宁选集》第1卷，第8页。

《中国人民解放军政治工作史教学研究资料》[新民主主义革命时期]，第261页。

月邓小平在全军政治工作会议上的讲话，都重申了“政治工作是党的工作”这一论断。政治工作是党的工作，表明我军政治工作是由党创建、领导和组织实施的，是直接为党的利益和需要而服务的。离开了党，政治工作就会不复存在，就会失去自身的归属和价值。

其次，我军政治工作是党在军队中的思想工作和组织工作。一方面，我军政治工作既包括思想工作，也包括组织工作。因为党对军队的绝对领导，不仅是思想上、政治上的领导，而且还是组织上的领导，军队政治工作不仅要进行宣传教育和政治动员，而且还要进行党、团组织的活动和建设以及干部工作，缺少这些内容，党对军队的领导就难以完全落到实处。这就把军队政治工作与地方厂矿企业主要进行思想政治教育的思想政治工作区别开了。另一方面，我军政治工作是党在军队中的思想工作和组织工作，而不是党在军队中的全部工作。因为党在军队中的工作还包括其他一些重要工作，如军事工作、后勤工作等等，它们在性质上也同样属于党统一领导下的工作，从事这些工作的干部也都是党委派并向党负责的，这些工作的最终目的也都是为实现党的纲领和路线服务的。政治工作除了在性质上和这些工作具有共性之外，在内涵和工作范围上又与它们有着十分明确的界限。这就把军队政治工作与军队内部的其他工作区别开了。

我军政治工作在军队政治工作发展史上具有独特的位置。它是实现中国共产党对军队的绝对领导，巩固和提高部队战斗力的根本保证，是我军战胜一切敌人和一切困难的法宝。从建军之日起，以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家，就将马列主义普遍真理同中国武装斗争的具体实践相结合，借鉴苏联红军政治工作的经验，创立了我军政治工作。在此后长期的实践中，党和毛泽东根据中国的国情和中国革命的特点，领导建立和健全了军队政治工作的组织领导体制和制度，培育了军队政治工作的一整套优良传统和作风，提出了一系列军队政治工作的方针原则和内容方法，形成了独具中国特色的系统的军队政治工作理论体系。从整体上看，我军政治工作既不同于一切剥削阶级军队的政治工作，也和其他国家无产阶级军队的政治工作有所区别，它是无产阶级军队政治工作在中国人民解放军这支新型人民军队中的具体表现，是我军所特有的政治优势，也是我们学习和研究的最主要的内容。本书中所说的军队政治工作，如无特殊说明，均是指我军政治工作。

## 第二章 军队政治工作的指导思想

军队政治工作的指导思想，是指导军队政治工作实施的基本依据，是军队政治工作的行动指南，也是做好军队政治工作必须首先解决的重大课题。我军政治工作必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想。

### 第一节 马列主义、毛泽东思想和邓小平理论是军队政治工作的指导思想

#### 一、马列主义、毛泽东思想为军队政治工作奠定了理论基础

##### （一）马列主义、毛泽东思想是军队政治工作产生和发展的依据

马列主义、毛泽东思想是无产阶级的世界观和方法论，是适应无产阶级斗争需要而产生的科学理论体系。鲜明的阶级性和强烈的实践性是其最本质的特性。一方面，这个理论需要被无产阶级和广大人民群众所掌握，只有这样，它才能转化为物质力量，发挥出巨大的作用；另一方面，无产阶级和人民群众也需要掌握这一理论，只有这样，他们才能自觉进行实践，取得斗争的胜利。因此，中国共产党在革命斗争中，不仅要创建自己的军队，而且还要在军队中创立革命的政治工作，通过广泛深入的宣传教育和组织活动，使广大官兵接受和掌握马列主义、毛泽东思想，并在这个基础上统一意志，统一行动，自觉为人民的利益而奋斗。所以，从本质意义上讲，军队政治工作就是党在军队中传播和实践马列主义、毛泽东思想的工作，离开了这一理论，军队政治工作就无从产生和发展，就会失去存在的价值和意义。

##### （二）马列主义、毛泽东思想是军队政治工作的强大思想武器

马列主义、毛泽东思想代表了无产阶级和广大人民群众的根本利益，反映了人民群众的愿望和要求；它揭示了自然、社会和人类思维发展的客观规律，指明了资本主义制度必然崩溃、社会主义必然胜利的历史趋势和无产阶级争取自身解放的正确道路。因此，它是放之四海而皆准的真理，是无产阶级和人民群众一切认识活动与实践活动的科学指针。我军政治工作作为无产阶级解放运动的一个有机组成部分，作为中国共产党在人民军队中动员和组织群众的实践活动，理所当然要以马列主义、毛泽东思想作为自己的理论依据和行动指南。否则，它就会偏离正确的方向，就难以取得应有的效果。

##### （三）马列主义、毛泽东思想为军队政治工作奠定了理论基石

马列主义、毛泽东思想所提出的对无产阶级各项实践活动具有普遍指导意义的立场、观点和方法，奠定了我军政治工作的理论基础。我军政治工作各个方面的内容，都是在这些理论原则之上建立和发展起来的。例如，辩证唯物主义关于物质和意识相互关系的原理，为掌握官兵思想产生和发展的规律，坚持实事求是的思想路线提供了理论武器；历史唯物主义关于经济与政治、军事与政治相互关系的原理，为正确认识军队政治工作的地位作用打下了理论根基；科学社会主义关于“两个必然”的原理，为部队开展理想信念教育提供了理论依据；关于无产阶级历史使命的原理，为军队政治工作确定了正确的方向和任务等等。总之，马列主义、毛泽东思想各方面的基本原理，都直接或间接地为军队政治工作奠定了理论根基，是军队政治工作须臾不可离开的立身之本。坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，军队政治工作就会

顺利向前发展，就能有效地发挥出服务保障作用；否则，就会出现偏差，给军队建设造成损害。

#### （四）新时期必须坚持马列主义、毛泽东思想对军队政治工作的指导地位

进入新的历史时期后，我军面临的环境和任务发生了重大变化，遇到的问题也和过去有了很大的不同，但是，马列主义、毛泽东思想对军队政治工作的指导作用并没有改变。因为马列主义、毛泽东思想的基本原理具有普遍的、长远的指导功能，它不会因为时代条件的变化而过时。新时期军队政治工作虽然遇到了许多新情况和新问题，但政治工作的性质并没有改变，根本任务没有变，基本内容和方针原则也没有变，因而军队政治工作仍然要以马列主义、毛泽东思想作为根本性的理论指导。我们决不能因为马列主义、毛泽东思想的某些具体论断和个别结论不再适应于今天的时代条件而否认整个马列主义、毛泽东思想科学体系的指导意义。新时期的军队政治工作只有自觉坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，才能保持无产阶级党性和坚定正确的政治方向，才能正确揭示和把握新形势下军队思想政治建设的客观规律，才能在我军现代化建设中发挥出更大的作用。

#### 二、邓小平理论是新时期军队政治工作的根本指针

军队政治工作的指针是随着时代的发展而不断丰富和发展的。在新的历史时期，邓小平理论继承和发展了马列主义、毛泽东思想，为军队政治工作的指针增加了新的内容。邓小平理论是马克思主义同中国实际相结合的最新成果，是当代中国的马克思主义，是指导全党全军全国人民实现新的历史任务的强大思想武器，是我们事业的伟大旗帜。它从多方面丰富和发展了马列主义、毛泽东思想，成为新时期军队政治工作的根本指针。

##### （一）邓小平理论为我军政治工作指明了正确的方向和任务

党、国家和军队的任务，决定着我军政治工作的方向和任务。

——邓小平理论，系统回答了什么是社会主义和怎样建设社会主义这个基本问题，阐明了党和国家在整个社会主义初级阶段必须坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，为建设民主、文明、富强的社会主义国家而奋斗。这就从根本上为军队政治工作指明了方向。新时期的军队政治工作，说到底就是动员和组织广大官兵为建设有中国特色社会主义而奋斗，只有从理论上弄清了社会主义的本质、任务和实现的途径，明确了党、国家和军队现阶段的方向和任务，才能够真正统一全军的思想，进一步坚定社会主义信念；才能够教育引导广大官兵正确认识当前我国社会的主要矛盾，全面理解党的基本路线和方针政策；才能够充分调动起广大官兵的积极性，使之自觉投身于建设有中国特色社会主义的伟大事业。

##### （二）邓小平理论为我军政治工作正确研究新情况、解决新问题提供了根本的立场、观点和方法

邓小平理论的精髓是解放思想、实事求是。党的十一届三中全会以来，邓小平反复强调要从实际出发，勇于探索，大胆走自己的路；要研究新情况，解决新问题，总结新经验；要坚决反对思想僵化，反对盲从和迷信，不拘泥于书本上的结论，不照搬外国的模式；要讲实话，办实事，求实效，力戒空谈；要深入实际，调查研究，反对官僚主义；要讲辩证法，坚持两手抓，两手都要硬等等。这些都是解放思想、实事求是这一思想路线的具体要求，是我军政治工作研究新情况、解决新问题的根本的立场、观点和方法，对新时

期军队政治工作具有重大指导意义。军队政治工作必须按照邓小平理论的这一根本立场、观点和方法，不断分析和认识政治工作面临的新形势和新课题，把继承传统与改革创新有机地结合起来。我军政治工作要走自己的路，保持人民军队的特色，决不能简卑照搬外军的经验和做法。加强和改进军队政治工作，必须坚持实践标准，从群众中来，到群众中去，真正符合我军的实际情况。

（三）邓小平新时期军队建设思想是邓小平理论的重要组成部分，为新时期军队政治工作提供了科学指南

邓小平作为我军的统帅，在开辟有中国特色的精兵之路的历史进程中，创造性地总结和提出了新时期军队建设思想。这一思想，是邓小平理论的重要组成部分，是在新的历史条件下继承和发展毛泽东军事思想的产物，是新时期军队和国防建设的根本依据和指导方针。它的主要内容是：军队和国防建设要实行战略性转变；军队要服从整个国家建设大局；军队要担当起维护国家主权和安全的历史责任；要实行积极防御的军事战略方针；要建设一支强大的现代化正规化的革命军队；要始终不渝地坚持人民军队性质；要以现代化建设为中心；要提高军队建设的正规化水平；要把教育训练提高到战略地位；要坚定不移地走有中国特色的精兵之路等等。这些重要思想，为新时期我军建设指明了前进的方向。军队政治工作历来以军队建设的方向作为自己的方向，因而它自然要以邓小平新时期军队建设思想为指导，用它来统一全军思想和行动。抓不住这一点，政治工作就会脱离军队的中心任务和战略目标，就完不成自己所担负的任务。

## 第二节 毛泽东军队政治工作思想和邓小平 新时期军队政治工作理论 是做好军队政治工作的依据

在长期的革命和建设过程中，我军政治工作在马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的指导下，不仅发挥了巨大的作用，显示出强大的威力，而且形成了反映人民军队本质和政治建设规律的一系列方针原则，产生了毛泽东军队政治工作思想和邓小平新时期军队政治工作理论这两个独具特色的科学理论体系。它们是无产阶级军队政治工作学说发展史上的两个里程碑，是我军政治工作的根本行动依据。

### 一、毛泽东军队政治工作思想的主要内容和历史地位

毛泽东是伟大的无产阶级革命家、战略家和理论家，也是我党我军政治工作的一代宗师，他通过总结我军政治工作的丰富实践，提出了一整套关于军队政治工作的方针、原则和方式方法，即毛泽东军队政治工作思想。它是一个严密的科学体系，其内容十分丰富，主要包括以下几个方面：

#### （一）关于军队政治工作的地位作用

毛泽东明确提出了政治工作是我军生命线的科学论断。他认为，做好了政治工作，就能使革命军队内部保持一致，使军政军民保持一致，使军队完全服从共产党的领导，并不断提高战斗力，从而达到团结自己、战胜敌人的目的。如果离开了政治工作，军队就会失去政治方向，就不可能彻底维护人民利益和全心全意为人民服务，就不可能战胜强大的敌人。

#### （二）关于军队政治工作的方向

毛泽东明确提出了整个军队的方向就是军队政治工作的方向的思想。他

指出，政治工作的任务，只有根据军队的基本任务和各个时期的具体任务来确定，不能在我军基本任务与当前具体任务之外再有所谓政治工作的独立任务。政治工作必须从思想上、政治上和组织上保证军队任务的完成。

### （三）关于军队政治工作的根本任务

毛泽东精辟地论述了军队与党的关系，极其鲜明地提出了“党指挥枪”的原则以及军队政治工作的根本任务就是保证党对军队绝对领导的重要思想，他强调，军队政治工作要用党的纲领、路线教育部队，动员广大官兵为实现党的纲领、路线而奋斗；要在军队中建立健全各级党的组织，支部要建在连上；要坚持党委统一的集体领导下的首长分工负责制，建立政治委员、政治机关制度；要充分发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。

### （四）关于军队政治工作的中心环节

毛泽东认为，代表先进阶级的正确思想一旦被群众所掌握，就会变成强大的物质力量，因此，必须把强有力的思想教育作为全党全军进行伟大政治斗争的中心环节。他强调，世界观的转变是一个根本的转变，要引导干部战士在学习马克思主义的立场、观点和方法上下功夫；思想政治教育要同关心群众的物质利益结合起来；要坚持“团结—批评—团结”和“惩前毖后，治病救人”的正确方针等等。

### （五）关于军队政治工作的总方针

毛泽东提出我军政治工作的总方针就是团结自己，战胜敌人。这个总方针包括两个基本方面，即对敌人要狠，要压倒它，消灭它；对自己人、对人民、对同志、对官长、对部下要和，要团结。他指出，在这个总方针之下，必须坚持部队内部政治工作的方针，那就是实行政治、经济、军事三大民主，以达到政治上高度团结、生活上获得改善、军事上提高技术战术三大目的。

### （六）关于军队政治工作的基本原则

毛泽东在总结我军政治工作成功经验的基础上，明确地把官兵一致、军民一致、瓦解敌军概括为军队政治工作的三大基本原则。他认为，搞好官兵关系和军政军民关系的关键是端正对士兵和人民群众的根本态度，这态度就是尊重士兵和尊重人民。他提出在军队中要肃清封建主义，废除打骂制度，建立自觉纪律，实行官兵同甘共苦的生活；军队要遵守群众纪律，宣传和武装群众，减轻人民的经济负担；他号召要开展拥政爱民和拥军优属活动。他在晚年还提出了全国学人民解放军，解放军学全国人民的思想。

### （七）关于军队政治工作的作风方法

毛泽东认为政治工作必须坚持理论联系实际，密切联系群众，批评与自我批评等优良作风，反对教条主义和形而上学。他一再强调，政治工作要深入实际，调查研究，坚持从群众中来，到群众中去；要采取一般号召和个别指导相结合，领导骨干和广大群众相结合的方法。

毛泽东军队政治工作思想还有一些重要内容，如按照任人唯贤的干部路线和德才兼备的干部标准选拔和任用干部；加强军队的纪律建设；政治工作干部要严于律己、以身作则，起模范带头作用等等。这些基本内容，构成了毛泽东军队政治工作思想相互联系的有机整体。

毛泽东军队政治工作思想是我党我军宝贵的精神财富，有着崇高的历史地位和重大的指导意义。从理论上讲，它是反映人民军队本质和政治工作规律的科学。它系统回答了军队为什么要建立政治工作、怎样开展政治工作、



依靠什么力量进行政治工作等一系列重大问题，对我军政治工作的性质、目的、任务、方针、原则、内容、作风、方法作了科学的规定，从而使我军政治工作有了完整系统的理论。从实践上看，它是我军政治工作的科学指南。它来自人民军队政治工作的伟大实践，又服务于这个实践，为实践提供强大的思想武器和理论指导。几十年来，我军政治工作始终是在毛泽东军队政治工作思想的指引下进行的，军队政治工作所取得的每一个成就，都和这一理论密不可分。历史已经证明，毛泽东军队政治工作思想的基本精神具有强大的生命力，它对我军政治工作的指导作用是长期的、根本性的。无论在任何时候，任何情况下，我们都必须坚持用它来指导军队政治工作，决不能有丝毫的怀疑和动摇。

## 二、邓小平新时期军队政治工作理论的主要内容和指导作用

邓小平新时期军队政治工作理论，是对毛泽东军队政治工作思想的继承和发展，是邓小平新时期军队建设思想的重要组成部分。它对新时期军队政治工作具有更为直接的指导作用。

邓小平新时期军队政治工作理论的内容十分丰富，其基本点主要有以下几个方面：

（一）在新时期军队政治工作的地位作用问题上，强调新时期的政治工作只能加强，不能削弱

邓小平明确指出：“我们一定要把思想政治工作放在非常重要的地位，切实认真做好，不能放松。”“军队就更应当加强政治思想工作。要从战士入伍第一天起就注意这个问题。”1989年之后，他又多次指出，十年来，我们最大的失误是教育方面，思想政治工作薄弱了，在经济得到可喜发展、人民生活水平得到改善的情况下，没有告诉人民，包括共产党员在内，应该保持艰苦奋斗的传统。

（二）在新时期军队政治工作的指导思想问题上，强调政治工作必须服务于国家的改革开放和社会主义现代化建设，服务于军队的革命化、现代化、正规化建设

邓小平指出，社会主义现代化建设是我们当前最大的政治。如果离开了现代化建设这个主要内容，政治就会变成空头政治，就离开了党和人民的最大利益。因此，他要求党的各项工作都必须在这个大局下行动，服从和服务于这个大局。军队政治工作是党的工作的一部分，党和军队的奋斗目标就是政治工作的方向，党和军队的中心任务就是政治工作的任务，政治工作只有坚持为国家和军队的现代化建设服务，才能充分发挥其作用，才会有强大的生命力。

（三）在新时期军队政治工作的根本任务问题上，强调政治工作要保证党对军队的绝对领导，保证我军的人民军队性质，做到在政治上永远合格

邓小平指出，我们这个军队的性质是党的军队，人民的军队，社会主义国家的军队。我们的军队要始终忠于党，忠于人民，忠于国家，忠于社会主义。我们这个军队是党指挥枪，不是枪指挥党。我军不管如何更新换代，这一条绝对不能改变。在新形势下坚持党对军队的绝对领导，就是要在以江泽民为核心的党中央、中央军委的领导下，把军队建设得更好，为党和人民做

---

《邓小平文选》第2卷，第342页。

《邓小平文选》第2卷，第290页。

出更多更大的贡献。就要加强军队各级领导班子建设，确保军队的领导权掌握在可靠的人手里；就要坚持和落实党管干部的原则，加强干部队伍的“四化”建设。就要抓好马列主义、毛泽东思想的学习，进行艰苦奋斗教育和爱国主义教育，大力提倡“五种革命精神”，培养“有理想、有道德、有文化、有纪律”的合格军人。就要根据军队特点，搞好干部战士的科学文化教育，培养军地两用人才。就要坚持军民一致的原则，按照新的情况，正确解决军民关系中存在的问题，开展军民共建精神文明活动。

（四）在新时期军队政治工作的基本方针问题上，强调必须研究和解决在新的历史条件下，怎样恢复和发扬政治工作的优良传统，提高我军战斗力的问题

邓小平指出：“提出在新的历史条件下发扬政治工作的优良传统，提高我军战斗力，是分析了政治工作的实际情况，提出和解决政治工作的具体工作路线和政策，这正是为了更好地完成新时期的历史任务。”他认为，如果我们不去解决新的历史条件下存在的问题，我们就不能恢复和发扬政治工作的优良传统，就不能在没有打仗的情况下提高部队的战斗力。他强调，新时期军队政治工作必须落实到提高战斗力上，必须为提高部队的战斗力服务，这是新时期军队政治工作的根本出发点和落脚点。

（五）在新时期军队政治工作的方式方法问题上，强调实事求是，依靠群众，发扬民主，不搞政治运动

邓小平指出，马列主义，毛泽东思想的基本原则，我们任何时候都不能违背，这是毫无疑义的。但是一定要和实际相结合，要分析研究实际情况，解决实际问题。“教育一定要联系实际”，“学马列要精，要管用的”。要敢于讲真话、讲实话，反对弄虚作假和形式主义。要深入实际，调查研究，实事求是地分析问题和解决问题。要充分依靠群众，信任群众，走群众路线。他要求军队所有的军事、政治工作人员都来做政治工作，同时，要把解决群众的思想问题和解决实际问题结合起来，把精神鼓励和物质奖励结合起来。针对过去政治工作中出现的“左”的错误，邓小平提出，对思想方面的问题，一定要采用民主的方法，不能搞运动。历史证明，用大搞群众运动的办法，而不是用透彻说理、从容讨论的办法，去解决群众性的思想教育问题，从来都是不成功的。

（六）在新时期军队政治工作的组织领导问题上，强调加强各级党委对政治工作的领导，加强政治机关和政治干部队伍建设

邓小平指出，各级党委、首先是党委主要负责同志要密切注视和深入研究思想战线的形势和问题，采取切实有效的办法加强这条战线的工作。党的领导机关要腾出主要的时间和精力来做思想政治工作，做人的工作，做群众的工作。政治机关是党的工作机关，要把军队政治机关的职能、作用、威信，恢复到红军时期、抗日战争时期、解放战争时期的水平。要特别重视干部部门的建设，恢复政治机关管干部的传统。配备政治干部时要注意质量，政治干部要以身作则，起模范作用。

邓小平关于新时期军队政治工作的上述基本观点，是一个有着内在联系

---

《邓小平文选》第2卷，第121页。

《邓小平文选》第3卷，第144页。

《邓小平文选》第3卷，第382页。

和逻辑结构的科学体系，集中体现了他从时代特点出发，研究和解决军队政治工作新情况、新矛盾和新问题的大思路，对我军政治工作具有重大的现实指导意义。各级党委、政治机关和全体政治干部，不但要用邓小平理论和邓小平新时期军队建设思想武装头脑，而且要切实按照邓小平对军队政治工作的一系列指示，加强和改进军队政治工作。

### 三、邓小平新时期军队政治工作理论的丰富和拓展

党的十三届四中全会以来，以江泽民为核心的党中央、中央军委根据新的情况和新的实践，以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，在加强和改进军队政治工作的同时，对邓小平新时期军队政治工作理论的有关重要内容进行了系统的阐发，提出了一系列重要的理论观点。概括起来主要有：

（一）关于思想政治工作是我军的特有优势，越是改革开放、发展社会主义市场经济，越要加强政治工作，必须把思想政治建设摆在全军各项建设首位的观点。

（二）关于政治工作是精神文明建设的基础性工作，军队要加强精神文明建设，在精神文明建设方面起带头作用，走在全社会前列的观点。

（三）关于我军的特殊职能和重要地位决定了讲政治是我军优良传统的精髓和军队建设的灵魂，军队讲政治标准要更高、要求要更严，要确保党对军队的绝对领导，确保部队的高度稳定和集中统一的观点。

（四）关于只有理论上的坚定才有政治上的坚定，要努力学习马列主义、毛泽东思想；特别是要用邓小平理论武装全军，坚持党的基本理论和基本路线不动摇的观点。

（五）关于要通过政治教育和党的基本理论的学习，提高辨别是非、美丑、荣辱的能力，划清马克思主义与反马克思主义等重大基本界限的观点。

（六）关于深入搞好爱国奉献、革命人生观、尊干爱兵、艰苦奋斗“四个教育”，抵御腐朽思想文化侵蚀和“酒绿灯红”的影响，反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义，过好“金钱、权力、美色”关，树立正确的世界观、人生观、价值观，确保我军政治上坚定和思想道德上纯洁的观点。

（七）关于要经常对部队进行我军根本职能和光荣传统的教育，发扬优良传统，保持老红军本色的观点。

（八）关于要加强军队各级党组织和领导班子建设，真正把部队党委建设成为政治坚定、思想统一、作风端正，具有很强的凝聚力和战斗力的领导核心的观点。

（九）关于加强高中级干部的教育管理，提高干部素质，领导干部一定要讲政治、讲学习、讲正气，要用正确的思想理论和现代科技特别是高科技知识武装头脑，努力成为有知识、懂业务、胜任本职工作的内行，成为马克思主义政治家的观点。

（十）关于努力探索社会主义市场经济和对外开放条件下治军特点和规律，军队的政治建设必须适应改革开放的新形势，加强针对性、系统性和创造性的观点。

这些基本理论观点，从新形势下军队政治工作的地位作用、指导思想、根本目的，中心内容和原则方法上回答了军队政治工作的一系列重大问题，形成了加强和改进军队政治工作的基本思路。

它们是对邓小平新时期军队政治工作理论的运用、阐发、丰富和拓展，是邓小平新时期军队政治工作理论的组成部分。我们要以邓小平新时期军队

政治工作理论为指导，按照上述思路，进一步加强军队政治工作，取得新的更大的成就。

### 第三章 军队政治工作的地位作用

在我军的建设和发展中，政治工作占有十分重要的地位，发挥着巨大的作用。自建军以来，我军依靠强有力的政治工作，有效地保证了党对军队的绝对领导，保证了军队的无产阶级性质，保证了部队战斗力的提高和各项任务的完成。揭示军队政治工作在军队建设实践活动中所处的客观地位，阐明军队政治工作发挥作用的依据和机制，对于深刻理解军队政治工作的本质，在实践中摆正军队政治工作的地位，充分发挥其作用，有着十分重要的意义。

#### 第一节 政治工作是我军的生命线

所谓军队政治工作的地位，是指军队政治工作在与军队其他工作的关系中及在整个军队建设中所处的位置。所谓军队政治工作的作用，是指军队政治工作对军队其他工作和整个军队建设的影响功能。我军在长期革命斗争中，形成了对政治工作地位作用的科学认识，这就是：政治工作是我军的生命线。

##### 一、生命线的提出与含义

政治工作是我军的生命线，是党在军队政治工作实践中得出的正确结论。早在第一次国内革命战争时期，中国共产党人就在国民革命军和国民军中开展了政治工作，并初步认识了军队政治工作的地位作用问题。南昌起义后，党在创建工农红军和革命根据地的过程中，进一步认识到军队政治工作的重要性，相继提出了一系列关于政治工作地位作用的重要思想和观点。1932年7月，中共中央在给苏区中央局和闽赣省委的指示信中，第一次明确提出：“政治工作不是附带的，是红军的生命线。”1934年2月，在红军第一次全国政治工作会议上，王稼祥、周恩来、朱德都分别重申和强调了这一思想。1938年底，八路军总部颁发的《国民革命军第十八集团军政治工作暂行条例（草案）》中，首次将政治工作是军队的生命线的提法写进了政工条例之中。

1944年4月，谭政在西北局高干会上所作的《关于军队政治工作问题的报告》，第一次全面、系统地阐明了“生命线”的科学含义。毛泽东在这个报告上作了许多重要修改，其中一个内容就是增写了“我们认为政治工作是我们军队的生命线，无此则不是真正的革命军队”的重要观点。建国初期，他又在《中国人民解放军政治工作条例（草案）》送审稿上亲笔写道：“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作是我军的生命线。”70多年来，这个论断屡屡见诸于我军的重要文献和各级领导人的讲话、指示之中，成为全军正确认识和把握政治工作地位作用的规范用语。十年内乱期间，“政治工作是我军的生命线”的科学含义受到了严重歪曲，在思想上和理论上造成了很大的混乱。党的十一届三中全会以来，通过拨乱反正，我们党对这一命题作了重申和新的阐述。1981年6月，党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，把“思想政治工作与经济工作和其它一切工作的生命线”的思想，作为毛泽东思想的重要内容加以肯定。

1986年，邓小平在《悼伯承》的文章中，称赞刘伯承把政治工作看成是我军的生命线。同年底，经中共中央批转的中央军委《关于新时期军队政治

工作的决定》，不仅强调了政治工作“是我军的生命线”，“是我军的真正优势”，而且进一步指出了政治工作的“生命线”地位作用就具体体现在服务保障之中。

1973年至1995年，中共中央、中央军委批准颁布的三次《中国人民解放军政治工作条例》，都明确地规定了政治工作是我军的生命线。

政治工作是我军的生命线，是对我军政治工作地位作用的形象比喻和生动概括。它的基本含义主要有两点：一是政治工作直接关系到人民军队的性质和发展方向，离开它，军队建设就会偏离正确的轨道；二是政治工作对激发官兵的积极性和创造性有重要作用，离开它，我军战斗力的提高和各项任务的完成就会失去精神动力。我军是一支新型人民军队，它必须绝对服从中国共产党的领导，以全心全意为人民服务为唯一宗旨，这是它区别于一切剥削阶级军队的本质属性，是它的政治生命之所在。政治工作是灌输党的政治观点和政治主张的基本手段，它通过宣传工作和组织工作，使党的路线、方针、政策变为部队的自觉行动，保证部队贯彻执行党的指示和要求，为实现党的政治目的服务。离开了政治工作，我军就会迷失政治方向，就不可能成为党的忠实有效的工具。与此同时，我军又是一个通过军事手段来实现党的纲领和政治任务的武装集团，它必须具有强大的战斗力，能够战胜一切武装的敌人，这是它区别于其他一切社会组织的本质属性，是它的职能生命之所在。构成军队战斗力的因素是多方面的，其中主要的是具有高度政治觉悟和智慧的人与精良的武器装备，而人的因素又是最主要的、起决定作用的因素。提高人的思想觉悟和认识能力，要靠政治工作。离开政治工作，我军就没有高昂的士气，就难以掌握先进的武器装备，就不会形成强大的战斗力。总之，我军只有始终保持自己的政治属性和职业属性这两种本质属性，才能顺利完成党和人民交给的任务，才有存在的价值和条件。而强有力的政治工作，正是保证我军阶级归属和职能发挥的前提与基础，是维系我军政治生命和职能生命的基本要素。离开了政治工作，我军就有脱离党的领导、失去战斗力的危险，就难以担负起自己的历史使命。政治工作是我军的生命线，是通过服务和保证来实现的。“生命线”的重要地位，具体体现在各种服务和保证之中。离开了服务和保证，“生命线”就会成为一句空话。强调政治工作的服务保障作用，绝不是降低政治工作的地位，更不是对“生命线”论断的否定，而恰恰说明了政治工作在建设现代化、正规化革命军队中无可替代的重要地位，因为我们所说的“服务”和“保证”，是为国家的改革开放和社会主义现代化建设服务，为建设现代化、正规化的革命军队服务；是保证党对军队的绝对领导和人民军队的性质，保证以培养有理想、有道德、有文化、有纪律军人为目标的军队社会主义精神文明建设，保证军队内部的团结和军政军民团结，保证军队战斗力的提高和各项任务的完成。因此，它不是一般的服务和保证，而是关系到人民军队性质、军队工作的方向和现代化建设的发展。所以，强调“服务”、“保证”作用，实质上也正是强调“生命线”的作用。政治工作是我军的生命线与政治工作的服务保障作用，从根本上说是一致的。坚持政治工作的生命线地位，必须与发挥政治工作的服务保障作用有机地统一起来。

## 二、生命线的理论依据

政治工作是我军的生命线的理论依据，是马克思主义。从一般意义上讲，马克思主义关于物质与精神、社会存在与社会意识、经济基础与上层建筑相

互关系的原理，是“生命线”论断最根本的理论基石。而马克思主义关于无产阶级军事斗争和人民军队建设的理论，则为“生命线”论断提供了一系列更为直接的理论依据。

马克思主义关于军事、政治和政治工作相互关系的原理，揭示了政治工作是保证军事为政治服务的重要途径和手段。马克思主义认为，政治决定军事，军事为政治服务，而政治工作则是联系军事和政治的中介，是保证军事为政治服务的途径和手段。离开了政治工作，无产阶级的政治目的和政治任务就无法通过军事来达到，军事斗争就有迷失方向的危险。我军作为执行革命政治任务的武装集团，必须要通过政治工作来保证党对军队的绝对领导和提高部队的战斗力，才能使军事斗争忠实、有效地为政治服务。取消或削弱政治工作，军事和政治就会相互脱节，军事斗争就不可能成为完成政治任务的工具。

马克思主义关于无产阶级军事斗争群众性和人民性的论述，指明了政治工作是动员组织群众进行人民战争的重要途径和手段。马克思主义认为，无产阶级争取自身解放的武装斗争，本质上是人民战争，因而必须最广泛地发动和组织群众，才能取得最后的胜利。毛泽东指出，“这个政治上动员军民的问题，实在太重要了。我们之所以不惜反反复复他说到这一点，实在是没有这一点就没有胜利。”“动员了全国的老百姓，就造成了陷敌于灭顶之灾的汪洋大海，造成了弥补武器等等缺陷的补救条件，造成了克服一切战争困难的前提。”这种政治上的动员和组织工作，是通过政治工作来实现和完成的。没有政治工作来发动群众、组织群众和武装群众，人民战争就会丧失最深厚的群众基础。

马克思主义关于人与武器辩证关系的思想，阐明了政治工作是发挥人的因素和形成现实战斗力的重要途径和手段。早在 1860 年，恩格斯就明确指出：“军界的舆论改变了，人们重新认识到赢得战斗胜利的是人而不是枪。”

列宁也说：“在任何战争中，胜利属于谁的问题归根到底是由那些在战场上流血牺牲的群众的情绪决定的。”毛泽东则进一步阐明了人与武器的辩证关系，指出：

“武器是战争的重要因素，但不是决定的因素，决定的因素是人不是物。”“没有进步的政治精神贯注于军队之中，没有进步的政治工作去执行这种贯注，就不能达到真正的官长和士兵的一致，就不能激发官兵最大限度的抗战热忱，一切技术和战术就不能得着最好的基础去发挥它们应有的效力。”因此，强调人的因素，提高人的素质，是形成现实战斗力和夺取战争胜利的必要条件，而政治工作正是达到这一目的的主要手段，通过政治工作来启发教育广大官兵的思想政治觉悟，使其懂得为谁当兵，为谁打仗的道理；通过政治工作来提高官兵学习科学文化和军事知识的自觉性，提高其科学文化素质，才可以最大限度地激发官兵的作战意志和牺牲精神，帮助他们熟练

---

《毛泽东选集》第 2 卷，第 513 页。

《毛泽东选集》第 2 卷，第 480 页。

《马克思恩格斯全集》第 15 卷，第 232 页。

《列宁全集》第 39 卷，第 114 页。

《毛泽东选集》第 2 卷，第 469 页。

《毛泽东选集》第 2 卷，第 511 页。

地掌握和运用手中的武器，从而达到人与武器的最佳结合，弥补武器装备的不足，实现“以劣胜优”，“以弱胜强”的目的。

马克思主义关于人民军队建设的学说，指明了政治工作是建设新型人民军队的重要途径和手段。马克思主义认为，无产阶级专政的首要条件就是无产阶级的军队。“没有一个人民的军队，便没有人民的一切”。为了完成无产阶级所赋予的历史使命，这支军队必须无条件地服从共产党的领导，坚定地为实现人民的利益而奋斗；必须贯彻官兵一致、军民一致和瓦解敌军的原则，建立新型的内外关系；必须严格执行革命纪律，保持高度的集中统一等等。而所有这些，都离不开政治工作。没有政治工作从思想上、政治上、组织上保证党对军队的绝对领导，没有政治工作用革命理论武装全体官兵的头脑，没有政治工作抵制一切错误思潮的侵蚀和影响，新型人民军队是根本无法建立起来的，即使建立起来也会蜕化变质，改变颜色。

### 三、生命线的实践基础

政治工作是我军的生命线，不仅有充分的理论依据，而且有坚实的实践基础，它是被我军正反两方面的历史经验反复证明了的真理。

我军诞生 70 多年的实践表明，什么时候加强了政治工作，我军建设就一定会顺利向前发展。长期以来，我们这支军队之所以能够在尖锐复杂的政治斗争中，始终保持坚定正确的政治方向，保持人民军队的性质；之所以能够在极其艰难困苦的条件下由小到大、由弱到强，战胜各个优势装备的敌人，一个根本的原因，就是党在军队中建立了强有力的政治工作。革命战争年代，党在军队中建立了政治工作制度，坚持用马列主义、毛泽东思想和党的纲领、路线教育干部战士，启发他们的革命觉悟，帮助他们树立共产主义信念。使部队始终保持了坚定正确的政治方向和强大的战斗力。建国后，政治工作又在加强我军全面建设和完成各项任务中发挥了巨大作用，有力地保证了我军的政治合格和战斗力的提高。事实证明，政治工作是我军看家的本领，传家的法宝，是我军特有的政治优势。

我军诞生 70 多年的实践还表明，什么时候削弱了政治工作，我军的建设和其他各项工作就一定会受到挫折和损失。红军时期，张国焘实行军阀主义和家长统治，分裂红军、分裂党，严重削弱了政治工作，使革命事业遭到了严重损害。抗日战争初期，由于受王明右倾投降主义影响，八路军中曾一度取消了政治委员，政治部改成了政训处，政治工作的地位下降，结果造成了部队中新军阀主义抬头，各种不良倾向增多。建国后的一段时间，有人主张全盘照搬苏军的经验，用一长制代替党委制，给军队建设带来了一定的消极影响。“文化大革命”中，因扭曲而削弱政治工作所造成的恶果，更是触目惊心。这些深刻的教训告诉我们，无论在什么时候，什么情况下，都不能动摇政治工作的生命线地位，否则，我们就会犯历史性的错误。

总之，历史雄辩地证明，政治工作的强弱，直接关系到我军的胜败、存亡和发展，是我军须臾不可离开的生命线。

## 第二节 新时期军队政治工作只能加强不能削弱

改革开放以来，我军政治工作的地位作用遇到了一系列新的情况和新的



挑战。由于思想认识上的片面性，一些人头脑中产生了种种模糊认识，自觉不自觉地轻视和削弱了政治工作。而社会环境的变化，也在一定程度上比过去更加容易带来“一手硬一手软”的偏向。一是新时期党和军队的中心任务实现了战略转移，社会的关注点与过去有了很大不同，政治工作在社会生活中的固有地位容易被动摇；二是新时期物质利益的驱动力明显加大，人们的物质利益观念有所增强，政治工作影响人的思想行为的功能容易受到怀疑；三是新时期法制纪律建设日益完善，行政和法纪手段对人的约束力逐步增强，政治工作的教育疏导作用容易被淡化；四是新时期科学技术迅速发展，武器装备尤其是高技术兵器对战争的影响越来越大，政治工作调动人的因素的作用容易被忽略。在这种情况下，如何正确认识和把握军队政治工作的地位作用，是军队思想政治建设迫切需要回答和解决的一个重大现实问题。

进入新时期后，党中央、中央军委和邓小平对新时期军队政治工作的地位作用作过一系列重要阐述。邓小平指出：“我们一定要把思想政治工作放在非常重要的地位，切实认真做好，不能放松。”在新的历史条件下，“思想政治工作和思想政治工作队伍都必须大大加强，决不能削弱”。要“防止埋头经济工作、忽视思想工作的倾向”。并且特别指出，“军队里的政治思想工作需要加强”。

1989年后，以江泽民为核心的第三代党中央领导集体，进一步指明了政治工作在建设现代化、正规化革命军队过程中的重要作用，强调要把政治建设摆在全军各项建设的首位。这些重要思想集中到一点，就是新时期政治工作仍然是我军的生命线，只能加强，不能削弱。

#### 一、政治工作是使我军在政治上永远合格的根本保证

政治合格，是新时期我军建设的首要问题，是保证我军全面提高战斗力的基本前提。而政治合格最根本的标志，就是要保证我军始终不渝地忠于党、忠于国家、忠于社会主义、忠于人民。要做到这一点，离不开坚强有力的政治工作。

首先，政治工作是新时期党对军队绝对领导的根本性保证。坚持党对军队的绝对领导，是我军政治上合格的根本要求，也是我军政治上合格的集中体现。改革开放以来，西方敌对势力加紧对我国推行“西化”、“分化”战略，大肆鼓吹“军队非党化”、“军队非政治化”、“党军分家”等资产阶级治军观点，国内搞资产阶级自由化的人也遥相呼应，企图使我军接受其意识形态和价值观念，摆脱党的领导，改变无产阶级性质。在这种情况下，只有大力加强军队政治工作，坚持不懈地抓好同党中央保持一致的教育，才能使广大官兵进一步增强服从党的绝对领导的观念，在头脑中打下深刻烙印。只有认真组织部队学习和掌握马列主义，毛泽东思想和邓小平理论，用社会主义的思想文化占领军营思想文化阵地，才能从根本上提高广大官兵的思想觉悟，使其在任何情况下都能自觉地听从党中央和中央军委的指挥。只有按照德才兼备的原则选拔培养干部，特别是配好各级领导班子，才能保证枪杆子始终掌握在忠于马克思主义的人手里，使军队永远不打自己的旗帜。离开

---

《邓小平文选》第2卷，第342页。

《邓小平文选》第3卷，第145页。

《邓小平文选》第3卷，第48页。

《邓小平文选》第2卷，第290页。

了这些工作，党对军队的绝对领导就难以落到实处，军队就可能改变性质。

其次，政治工作是军队贯彻执行和维护党的路线、方针、政策的根本保证。能否坚决拥护和贯彻执行党的路线方针政策，是坚持党对军队绝对领导的重要体现，也是我军政治合格的主要标志。党的十一届三中全会以来，我们党创造性地制定出了一条社会主义初级阶段的基本路线及一系列方针政策。对这条正确路线和方针政策，军队必须带头贯彻执行，并以实际行动坚决维护它。

而要做到这一点，就必须依靠强有力的政治工作。具体来说，就是要用邓小平理论武装广大官兵的头脑，努力掌握党的路线方针政策的理论基础和科学依据，增强贯彻执行的自觉性和坚定性；要引导官兵正确认识军队建设与国家经济建设的关系，自觉地服从国家现代化建设的大局；要进行坚持四项基本原则的宣传和教育，帮助官兵认清资产阶级自由化的危害并与之进行坚决斗争；要提高官兵对改革开放和发展社会主义市场经济的认识和心理承受力，正确处理由社会利益关系调整所带来的矛盾和问题。总之，只有坚持用强有力的政治工作不断为官兵解疑释惑，才能使党的路线方针政策深入人心，才能从深层次上加深官兵对党的路线方针政策的认识和感情，从而使我军成为坚决贯彻执行和维护党的基本路线及其方针政策的模范。

## 二、政治工作是我军在新时期抵制各种非无产阶级思想文化侵蚀的锐利武器

新时期最显著的特点是改革开放。这场空前广泛和深刻的社会大变革，使人们产生了许多符合时代发展要求的新思想和新观念。但与此同时，国外资产阶级的思想文化也乘机而入，同我国历史上遗留下来的腐朽思想文化交织在一起，对人们的理想、信念和价值观构成了不容忽视的影响和冲击。这种社会现实不可避免地要反映到部队中来。近年来，部队思想道德领域出现了不少值得注意的问题，一些官兵受拜金主义、享乐主义和个人主义思想的影响，人生观和价值观发生了偏移，在“酒绿灯红”的诱惑面前打了败仗。这种情况应当引起我们的高度重视。我军是人民民主专政的坚强柱石，不仅政治上要十分坚定，而且在思想道德上也必须十分纯洁，如果不能有效地抵制各种非无产阶级思想文化的侵袭，我军依然有改变性质的危险，丧失战斗力的危险，而要想在对外开放的条件下抵制和克服各种腐朽思想文化的影响。就一定要大力加强军队政治工作，用正确的人生观、价值观来教育引导官兵，在他们头脑中筑起拒腐防变的思想防线。只有通过强有力的政治工作，在思想道德和文化领域积极开展反对错误思想倾向的斗争，才能保持部队思想道德上的先进性和纯洁性，才能确保我军在腐朽思想文化和“酒绿灯红”的冲击下永远立于不败之地。

## 三、政治工作能为我军在新时期提高战斗力和完成各项任务提供强大精神动力

提高战斗力是我军各项工作的出发点和落脚点。在新时期，我军面临着错综复杂的军事斗争局面，尤其需要加速提高战斗力。军队战斗力是多种因素的综合反映和体现，政治工作既是战斗力的组成要素之一，又是使其他因素充分发挥作用必不可少的重要保证。只有政治工作做好了，才能提高官兵的思想觉悟，激励作战斗志，使人与武器、个体与集体有机地结合起来，形成整体合力。军队战斗力在作战时体现在战斗任务的完成上，在平时则体现在其他各项任务的完成上。无论是执行作战任务还是其他任务，政治工作都

是决定任务能否顺利完成的关键性因素。在我军的历史上，每当接受一项新的重大任务，各级党组织所做的第一项工作，就是进行广泛深入的思想动员，及时克服思想障碍，最大限度地激发官兵的革命斗志和工作热情。在新的历史条件下，我军所担负的任务更加艰巨和复杂，因而也就更加需要用政治工作来统一思想，鼓舞士气，促进和保证各项任务的顺利完成。无论是军事训练，警卫执勤，教学科研，维护社会稳定，还是做群众工作，支援国家经济建设，都必须首先针对官兵的想法、情绪，用耐心细致的思想教育来讲清各项任务与自身根本利益的关系，从而自觉地为完成任务而去努力奋斗。只有通过政治工作在部队中形成了这种强烈而持久的精神动力，广大官兵才会舍生忘死，任劳任怨，部队才能吃苦耐劳，无往不胜，各项任务的完成才有可靠的保证。

### 第三节 正确把握和落实军队政治工作的地位作用

军队政治工作的地位作用问题，既是一个重大的理论问题，也是一个需要在实践中解决的现实问题。在新的历史条件下，要摆正军队政治工作的地位，充分发挥政治工作的作用，必须注意抓好以下几个方面的工作：

#### 一、加强马克思主义理论的学习

历史经验告诉我们，军队政治工作的地位作用同人们对马克思主义理论的信仰程度密切相关。这是因为，我军政治工作是以马克思主义为理论基础建立起来的，马克思主义不仅为政治工作提供了最基本、最直接的理论依据，而且也正确认识政治工作地位作用提供了根本立场和根本方法，如果人们不相信或者不懂得马克思主义，就不会相信政治工作的威力、自觉地摆正政治工作的地位、发挥政治工作的作用。同时还因为，我军政治工作的基本任务和重要内容之一，就是用马克思主义理论教育部队，武装官兵的头脑。只有广大官兵对马克思主义具有坚定的政治信仰和深厚的阶级感情，从内心深处相信这一理论的真理性和真理性，他们才会自觉自愿地去接受它和努力地掌握它。如果人们连政治工作所传播、灌输的理论内容都心存疑问，那么自然也就不会相信政治工作的作用和力量，就不可能把政治工作放到重要地位。因此，新时期要想摆正政治工作的地位和发挥其作用，就必须大力提高广大官兵的马克思主义理论水平，使其能够站在辩证唯物主义和历史唯物主义的高度认识和处理政治工作的地位作用问题，自觉把政治工作作为革命事业中不可缺少的组成部分，始终如一地抓紧抓好。如果对马克思主义理论缺乏信仰，忽视学习，很少运用，或基本不懂，那就决不会有对政治工作的真信、真干和真加强，政治工作的地位作用也就不会得到真正落实。

#### 二、正确掌握军队政治工作地位作用的“度”

谭政在《关于军队政治工作问题的报告》中指出：“政治工作在任何一部分革命军队中，都应有其适当地位，都应适当地强调它的作用。”这里所说的“适当”，就是政治工作的“度”。超过或者达不到政治工作地位作用的内在限度，对政治工作地位作用进行任何不适当的抬高或贬低，都会对军队政治工作造成损害。掌握军队政治工作地位作用的“度”，必须要处理好以下几个关系：

一是要处理好政治工作与党的领导的关系。政治工作是党在军队中的思想工作和组织工作，是实现党对军队绝对领导的基本手段。它必须服从党的领导，听从党的指挥，坚决贯彻执行党的决定，为实现党的纲领、路线、方针、政策服务。正是从这个意义上讲，我们说政治工作是党的工作，是直接贯彻党的主张，从政治上、思想上、组织上保证党的领导的活动。按照这种关系，政治工作必须把自己摆在服从和服务于党的领导的位置上，以主要精力去抓保证党的领导，抓党的理论、路线、方针、政策的宣传教育和贯彻落实，而不能离开党的领导闹独立性，或者成天忙于事务性工作，忙于本不属于自己主管的军事、行政和技术工作，而忽视和放松了保证党的领导。

二是要处理好政治工作与军事工作、后勤工作的关系。政治工作、军事工作和后勤工作都是整个军队工作的有机组成部分，它们只有分工的不同，没有重要次要、高低贵贱之分。它们在党委的统一领导下，平行地进行工作，发挥各自的作用。它们在职权上互相尊重，所发布的指示和规定互相执行。它们虽然业务性质不同，工作范围不同，但目标是一致的，都是为加强军队建设，为完成党赋予军队的任务服务，因此，它们在进行工作时，是互相支持、互相配合、互相补充的，它们各自作用的发挥，都需要在和对方的联系与合作中才能得到实现，因此，政治工作与军事工作、后勤工作是彼此合作、紧密结合的关系。既不能把政治工作摆在其他工作之上或者从属于其他工作，也不能各自为政，相互冲击，相互干扰。

三是要处理好政治工作保证政治方向与保证提高战斗力和完成各项任务的关系。军队政治工作的生命线地位和服务保证作用，包括着相互联系的两个方面，一是保证我军坚持坚定正确的政治方向，二是保证我军战斗力的提高和各项任务的完成。这两个方面是互为条件、互相促进的。政治方向不能脱离部队战斗力和所担负的任务而孤立存在，而战斗力的提高和各项任务的完成也需要有正确的政治导向。因此，正确把握军队政治工作地位作用的度，必须把地位作用两个方面有机地统一起来，协调起来。既不能孤立地、片面地强调抓政治方向，而忽视或放弃对训练、作战和其他各项任务的服务和保证，变为空头政治，更不能仅仅埋头于为各项任务提供具体的服务和保证，而放松党和国家大政方针的学习和贯彻，变成单纯业务性保障活动。

### 三、在增强政治工作的实际效果上下功夫

固然，“有位才能有为”，但是同样，“有为才能有位”。政治工作的地位作用，在很大程度上是靠实际工作中的有效性维系的，没有实际效果，就根本谈不上什么重要地位和作用。在新的历史时期，由于客观环境的变化，也由于我军建设出现的新情况，政治工作的效果受到了一定的影响。一些过去通过一次课、一次谈心、一次活动就能解决的问题，现在往往十次八次也难以奏效；一些过去根本不需要讲更多道理、做更多工作的事情，现在却必须反复讲解，再三提醒。正是这种情况，使得一部分同志对政治工作的威力产生了怀疑，觉得其“作用不大”，“效果有限”，进而产生了轻视和削弱政治工作的偏向。因此，要想真正摆正政治工作的地位，发挥政治工作的作用，就必须千方百计地增强政治工作的实效，用事实树立起政治工作的形象和威信，而不能只是在口头上强调，而实际上无所作为。

## 第四章 军队政治工作的方向和任务

军队政治工作的方向和任务是决定政治工作内容，选择政治工作方法的重要依据之一，也是充分发挥政治工作作用的必要条件。研究和揭示军队政治工作方向任务的内在规律，对于做好政治工作具有重要意义。

### 第一节 军队的方向和任务就是军队政治工作的方向和任务

作为军队工作的一个重要组成部分，军队政治工作的方向和任务同军队的方向和任务有着密切的联系。1944年4月，谭政在西北局高干会议上所作的《关于军队政治工作问题的报告》中明确指出：“整个军队的方向就是政治工作的方向。因此，政治工作的任务，只能根据我军的基本任务……与当前的具体任务……去规定，不能在我军基本任务与当前具体任务以外再有所谓政治工作的独立任务。”这一论断，科学揭示了军队政治工作与军队建设之间的辩证关系，是我军政治工作的重要指导原则。

#### 一、整个军队的方向决定着军队政治工作的方向

所谓整个军队的方向，指的是我军建设和发展的总方向和总目标，所谓政治工作的方向，指的是我军政治工作本身的具体方向和具体目标。我军政治工作是党的整个军队工作的一个有机组成部分，军队政治工作与军队建设的关系是目的和手段的关系，目的决定手段，手段必须服从目的并为目的服务。从历史上看，我军政治工作直接产生于人民军队建设的实践，并伴随着军队建设的发展而发展。为了用武装斗争手段来实现无产阶级和人民群众的根本利益，我们党创建了新型的人民军队，为了使这支军队置于党的绝对领导之下，成为服务于党的纲领、路线，服务于人民革命斗争的忠实有效的工具，党又在军队中创建了革命的政治工作。二者虽然都是为了一个共同的革命目的，但后者又是直接为前者服务的。正如毛泽东在修改《关于军队政治工作问题的报告》时所亲笔写下的：“中国共产党从它参加与领导中国民族民主革命以来，从它参加与领导为这个民族民主革命而战的革命军队以来，就创设并发展了军队中的革命的政治工作。”可以说，没有人民军队建设的伟大实践，就不会有我军政治工作的产生和发展。因此，军队政治工作的方向必然决定于整个军队的方向，并坚定不移地为军队建设服务。离开军队建设和发展的总目标和总方向，离开军队建设这个政治工作赖以生存和发挥作用的对象，军队政治工作就会脱离本体，走入歧途，就失去了自身存在的价值和意义。军队政治工作与军队建设在方向上的这种必然的一致性，是不以人的意志为转移的客观规律。

新中国成立后，决定军队政治工作方向的，又增加了“国家”这个因素。按照马克思主义的观点，军队是国家政权的主要成分。也就是说，作为国家政权主要成分的军队，是从属于国家的。新中国成立之前，由于党没有掌握全国性政权，因此我军只是党的军队，人民的军队。建国后，我军既是党的军队、人民的军队，同时又是社会主义国家的军队。国家的发展方向，直接决定着军队建设的方向，同时也就决定着军队政治工作的方向。在改革开放

---

《中国人民解放军政治工作史教学研究资料》（新民主主义革命时期），第458页。

《中国人民解放军政治工作史教学研究资料》（新民主主义革命时期），第453页。

的新的历史时期，我国要实现工业、农业，国防和科学技术现代化的总目标，其中就包括着建设一支具有中国特色的强大的现代化、正规化革命军队这一目标和方向。因此，保证这些大目标的实现，也就成了新时期我军政治工作的方向。

## 二、军队的基本任务和当前任务决定着政治工作的任务

任务和方向是紧密联系的。方向决定任务，任务体现方向。由于军队政治工作的方向必须同军队的方向保持一致，所以，军队所担负的任务就规定和制约着军队政治工作的任务。军队政治工作的任务只能根据军队的基本任务和当前任务去确定，除此之外，不能再有自己的所谓独立任务。”政治工作就是以革命精神教育军队，从思想上、政治上和组织上去保证这些任务的完成。”“如果在这方面强调政治工作的独立性、特殊性，把政治工作任务与整个军队任务分离起来，那便会是产生政治工作与军事工作目标不一致，使政治工作脱离实际。”这就明确告诉我们，如果离开整个军队的基本任务和具体任务去另外规定所谓政治工作的独立任务，如果把政治工作同政治、同党的领导等同或并列起来，就必然会使政治工作凌驾于其他工作之上，妨碍军队任务的完成。

我们党在长期的革命和建设过程中，历来是把军队政治工作的任务同军队任务紧密联系在一起，总是依据军队的基本任务和当前任务来确定政治工作的任务。革命战争年代，我军是在没有全国政权的情况下履行自己的职能的，党的路线、方针、政策主要靠军队在人民群众中进行宣传、教育和贯彻；军队生活和作战所必须的物资也有相当一部分要靠我军自己来获取。因此，党为我军规定了战斗队、工作队和生产队的三大任务。我军既要打仗消灭敌人的军事力量，同时又要宣传群众、组织群众、帮助群众建立革命政权以至于建立共产党的组织。同这一任务相一致，军队政治工作确立了自己的任务，那就是提高官兵的政治觉悟，巩固部队，发动群众，团结友军，瓦解敌军，为增强部队的战斗力，保证战斗任务的完成和夺取战争的胜利服务。全国解放后，我军由长期的战争环境转入相对和平的环境，其主要任务是积极地有步骤地建设现代化的革命军队，保卫国防和人民的和平劳动，巩固人民民主专政。同这一任务相适应，军队政治工作又确立了自己的任务，那就是教育部队发扬爱国主义、国际主义和革命英雄主义精神，克服和平麻痹思想，完成好各种保家卫国的作战任务；组织部队向科学文化进军，推动我军的现代化建设等等。党的十一届三中全会后，我军建设的指导思想实行了战略性转变，教育训练成为部队的中心工作，军队政治工作的任务也随之发生了相应的变化。1995年颁布的《中国人民解放军政治工作条例》明确规定，我军在新时期的基本任务是：“服务于国家的改革开放和社会主义现代化建设，服务于军队的革命化、现代化、正规化建设，从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导和人民军队的性质，保证以培养有理想、有道德、有文化、有纪律军人为目标的军队社会主义精神文明建设，保证军队内部的团结和军政军民团结，保证军队战斗力的提高和各项任务的完成。”这是对新时期我军政治工作基本任务的科学概括。

军队任务决定政治工作的任务，并不是说军队的任务与政治工作的任务是毫无区别的一回事。根据军队基本任务和当前任务来规定军队政治工作的

任务，并不等于用军队任务来代替政治工作的任务。所谓军队政治工作没有自己的独立任务，是指军队任务与政治工作任务在方向上的一致性，即政治工作必须服务和保证军队任务的完成。而为了保证军队任务的实现，政治工作也需要制定保证军队任务完成的具体任务。这就是说，政治工作还必须有服务于军队任务的具体任务和业务工作内容。否则，就会混淆政治工作与军队建设的区别，最终使军队任务难以完成。

军队任务决定政治工作的任务，也不是说政治工作是完全被动服从，无所作为的。政治工作的任务由军队任务来规定，这只是揭示了政治工作任务的本源，但并不意味着政治工作任务的确没有主动性，政治工作的强弱与军队任务的完成没有多大关系。政治工作对军队各项任务的完成，始终担负着重要责任，发挥着巨大的作用。一方面，它保证各项任务的正确方向。军队任务的本身已经具有方向性，但是在任务实施的过程中，能否坚持这一方向，却不是军队任务自身所能解决的，而必须要通过政治工作向广大官兵进行深入的宣传教育，讲清任务的目的和意义，明确完成任务的指导思想，及时纠正各种偏离各项任务原有方向的思想行为，才能解决这一问题。另一方面，它为完成各项任务提供必不可少的动力。军队的各项工作任务都要靠人来完成，而人是有思想、有情感、有意志和主观能动性的，官兵对任务的认识、态度和信心，都直接关系到任务完成的速度和质量。同样一件工作，由于责任感和积极性不同，可能会产生两种截然不同的结果来。从这个意义上讲，通过强有力的政治工作来调动和激发广大官兵的积极性和创造精神，组织和协调执行任务过程中的各种关系，及时处理和解决个人与集体、个人与个人之间的矛盾，是完成各项任务的基本保证。

## 第二节 实现军队政治工作方向和任务的基本要求

### 一、军队政治工作要坚持为军队的总任务和具体任务服务

军队政治工作方向任务与军队方向任务的内在一致性，要求军队政治工作的任务要始终同军队所担负的任务保持一致。即：军队政治工作应根据军队的总任务来确定自己的基本任务，根据军队的具体任务来确定自己的具体任务，当军队任务发生变化时，政治工作的任务也要进行相应的变化。这是因为，军队的总任务反映和体现的是军队建设的总方向和总的奋斗目标，政治工作只有从这一任务出发，明确规定自己的基本任务，才能同军队建设的方向保持一致，成为军队建设的重要保证。由于军队的总任务是由许许多多具体任务构成的，这些具体任务是总任务在不同历史时期和不同方面的展开，是总任务的具体化。因而政治工作只有按照军队总任务所规定的方向，根据军队当前的具体任务，确定自己的工作重心和工作内容，并将其付诸实践，才能为军队总任务的实现打下坚实的基础。脱离军队的总任务去确定政治工作的任务，政治工作就没有正确的方向，而脱离军队的具体任务去确定政治工作的任务，政治工作就会无的放矢，流于空泛。在新的历史时期，我军的总方向和总任务是建设一支现代化、正规化的革命军队，因此，政治工作必须紧紧围绕这一总目标和总任务来展开，决不能离开军队的“三化”建设再去搞别的任务，更不能凌驾于军队“三化”建设之上；与此同时，政治工作还必须紧紧围绕军队“三化”建设的各项具体目标和具体任务，努力保证这些具体目标和具体任务的实现，决不能大而化之，搞“抽象服务”。

只有这样，军队政治工作才能真正与军队建设融为一体，成为军队建设的有力保证。

## 二、军队政治工作要结合各项任务一道去做

军队政治工作要以军队的任务为己任，就必须适应军队任务的特点，渗透到军队任务的各个领域、各个方面、各个环节，贯穿于每项工作的始终。这是因为、官兵的思想变化总是同他们从事的任务和所处的环境紧密联系在一起，他们的许多思想问题往往就是在执行各项任务的过程中产生、发展并反映出来的。例如，执行作战、执勤任务的部队，官兵生与死的思想问题比较突出；而执行施工、生产任务的部队，则官兵苦与乐的思想问题又比较突出。发现和解决这些思想问题，只有深入和渗透到各项任务之中才有可能。结合各项任务一道去做，既是了解和掌握部队思想情况的重要途径和措施，也是做好政治工作的必要方式和手段。如果离开了部队各项工作任务，政治工作就会无的放矢，就会形成“两张皮”，“两股劲”，就不会有针对性、及时性和准确性。十年内乱期间，林彪、“四人帮”鼓吹政治“高于一切”、“大于一切”，政治工作同军队各项任务的关系，变成了“冲击”与“让路”的关系，结果给军队建设和政治工作造成了严重危害，这个教训是需要深刻记取的。

## 三、各级军队干部要提高思想认识，学会两套本领

军队政治工作能否与军队的方向和任务保持高度的一致性，一个很重要的条件就是各级干部要端正思想认识，自觉而有效地进行协调和配合。政工干部要牢固树立服务和保证的观念，主动与军事、后勤和技术干部密切协作，共同做好军队的各项工作。军事、后勤和技术干部要把政治工作当作我军的生命线，在头脑中摆上位置，工作中注重发挥政治工作的作用。为了使政治工作与军队担负的各项任务有机地结合起来，政工干部除了要具备政治工作的专门知识外，还要学习军事知识，懂得本单位的有关业务技术，掌握各项工作任务的特点和官兵在完成过程中的思想变化规律。军事、后勤和技术干部在熟练掌握专业技术的同时，也要学习有关政治工作的知识和本领，积极主动地从事政治工作。只有军政干部都掌握了两套本领，有了共同语言和体会，才能互相支持，密切配合，从根本上克服“两张皮”、“两股劲”的问题。



## 第五章 军队政治工作的方针和原则

军队政治工作的方针原则，是军队政治工作规律的体现，是做好军队政治工作必须遵循的规范和依据。在长期的革命斗争中，我们党把马列主义、毛泽东思想、邓小平理论同军队建设的实际相结合，经过不断总结、发展和完善，逐步形成和确立了我军政治工作的总方针、内部方针和基本原则。研究这些方针和原则，对增强军队政治工作的效果具有重要意义。

### 第一节 军队政治工作的总方针

“团结自己，战胜敌人”是党在民主革命时期为我军规定的总方针，也是军队政治工作的总方针。

1944年，毛泽东《在中央招待留守兵团学习代表时的演说》中明确指出：“我们军队一向就有两条方针：第一对敌人要狠，要压倒它，要消灭它；第二对自己人、对人民、对同志。对官长、对部下要和，要团结”。军队政治工作是整个军队工作的一个有机组成部分，自然也应当把团结自己，战胜敌人作为总方针。

#### 一、团结自己，战胜敌人总方针的精神实质

团结自己，战胜敌人这一军队政治工作的总方针，具有十分丰富的思想内涵。团结自己，既包括团结军队内部，也包括团结军队外部；战胜敌人，既包括对敌人的军事打击，也包括对敌人的政治瓦解。团结自己，战胜敌人，就是要对同志和对敌人分别采取不同的方针，对前者是尊重，是说服，对后者是打击，是消灭。团结自己，战胜敌人是一个相互联系的完整的统一体，团结自己是基础，战胜敌人是目的。团结是胜利的前提和条件，离开了坚强的内外团结，革命事业就不可能取得胜利；而战胜敌人则是我们要达到的根本目的，团结起来，正是为了最终战胜敌人，夺取革命的胜利。

团结自己，战胜敌人的总方针，是由我军的宗旨和性质决定的。毛泽东指出，在全心全意为人民服务的唯一宗旨下面，“这个军队有一个很好的内部和外部的团结。在内部——官兵之间，上下之间，军事工作、政治工作和后勤工作之间；在外部——军民之间，军政之间，我友之间，都是团结一致的。一切妨害团结的现象，都在必须克服之列。”因为，我军成员虽然来自五湖四海，但都是革命的阶级兄弟，为着共同的政治目标走到一起来了。我军内部的各种组织、各项工作之间，我军同人民群众、人民政府之间，有着一致的阶级利益和奋斗目标，必须而且能够实现坚强的团结。没有团结，我军就不成其为新型人民军队，就无法实现为人民服务的宗旨。政治工作作为保证我军性质和宗旨的实践活动，显然应当把团结自己，战胜敌人作为自己的总方针。

团结自己，战胜敌人的总方针，也是由我军担负的政治任务决定的。我军是执行党的政治任务的武装集团。革命战争时期，党赋予军队的政治任务推翻“三座大山”，夺取全国政权，建立新中国。进入社会主义建设时期，党的任务从过去领导武装斗争，转变为领导社会主义现代化建设事业，党赋

---

《毛泽东军事文集》第2卷，第730页。

《毛泽东选集》第3卷，第1039页。

予军队的政治任务就是巩固社会主义制度，维护祖国统一，捍卫国家安全，保障社会稳定。尽管不同时期我军所担负的政治任务不同，但军队的根本职能并没有变，战胜敌人的目的也没有变。它始终是为着将来战胜敌人，是在直接或间接地为战胜敌人准备条件的。政治工作要保证军队这一根本职能和根本政治任务的实现，就必须把团结自己，战胜敌人作为自己的总方针。

## 二、团结自己，战胜敌人的总方针，是正确处理军内外关系的基本准则

军队的内外关系是多方面的。毛泽东指出：“我们的军队必须在军民关系上、军政关系上、军党关系上、官兵关系上、军事工作和政治工作、干部相互关系上遵守正确的原则，决不可犯军阀主义的毛病”。《关于军队政治工作问题的报告》中也提到，为着团结自己，战胜敌人，为着实现军队的任务，军党之间、军政之间、军民之间、官兵之间、上下之间、军事工作与政治工作之间、以及各部分军队之间的关系，必须竭力改善，并建立在巩固的基础之上。这两篇文献所提到的七个方面的关系，都是团结自己必须处理好好的关系。而要正确处理好以上七个方面的关系，就必须把团结自己，战胜敌人的总方针作为基本准则。这是因为，只有按照这个原则处理各种关系，才能使我军内外各种因素在共同的无产阶级利益的基础上紧密团结起来，形成强大的向心力和凝聚力。

团结自己，战胜敌人的总方针，既指明了正确处理革命队伍内部各种关系的基本准则，同时也涵盖了正确处理与敌军关系的内容。团结自己，从广义上讲，除了人民内部的团结之外，还包括团结那些已经放下了武器，站到人民一边的敌军官兵。因此，对于战场上投降或被俘的敌军官兵，要根据“首恶者必办，胁从者不问，立功者受奖”的方针分别对待。一律不搜腰包，不没收私人财物，愿留者收容，愿去者遣送。对于主动起义加入我军的敌军部队和秘密为我军工作的人员，要给予适当的鼓励和褒奖。战胜敌人，既要从军事上消灭它，又要从政治上瓦解它。因此，在对敌人实施武力打击的基础上，还要进行广泛的政治宣传和政治攻势，积极瓦解敌军的战斗意志，同时从敌人内部去组织和准备起义，促使敌军官兵在紧要关头站在人民方面来。这样，才能更好地达到团结自己、战胜敌人的目的。

## 三、新时期要继续坚持和正确运用团结自己，战胜敌人的总方针

团结自己，战胜敌人的总方针，是在革命战争年代提出来的，但是它的基本精神却具有普遍的指导意义。在新的历史条件下，军队政治工作必须继续坚持这一方针，并使其不断充实新的时代内容，更加符合军队建设的需要。

首先，要根据新的情况解决好总方针的核心问题。团结自己，战胜敌人，核心的问题就是对待士兵、人民的根本态度。毛泽东早就指出：“很多人对于官兵关系、军民关系弄不好，以为是方法不对，我总告诉他们是根本态度（或根本宗旨）问题，这态度就是尊重士兵和尊重人民。从这态度出发，于是有各种的政策、方法、方式。……这些原则要实行有效，都须从尊重士兵、尊重人民和尊重已经放下武器的敌军俘虏的人格这种根本态度出发。”今天，端正根本态度问题，实际上就是依据社会主义道德规范建立和发展新型的人际关系问题。

---

《毛泽东选集》第3卷，第934页。

《毛泽东选集》第2卷，第512页。

其次，要着眼精神实质补充总方针的时代内涵。民主革命时期，我党我军的核心任务是通过武装斗争夺取政权，团结自己，战胜敌人的总方针，正是为完成这一任务服务的。今天，我国进入了社会主义现代化建设新的历史时期，建设四化是全国人民共同的奋斗目标，是全党的工作重点。为此，党中央要求我军既要成为保卫社会主义祖国的钢铁长城，又要成为建设社会主义物质文明和精神文明的重要力量。显然，在这样的历史条件下，“团结自己，战胜敌人”的总方针，应该进一步充实“团结一致，保卫四化，建设四化”的思想内涵。这既反映了政治工作服务于党的路线和军队建设方向的客观规律，同时也是新的历史条件的必然要求。

第三，要适应新的形势丰富总方针的具体内容。总方针是体现在许多具体方面的，这些具体的内容应当随着时代的发展而变化。比如，在新的历史条件下，在军党关系方面，应当强调从思想上、政治上同党中央保持高度一致；在军政关系方面，应当强调服从国家经济建设大局，积极参加社会主义现代化建设；在军民关系方面，则要重点搞好“双拥”活动和军民共建社会主义精神文明；在官兵关系方面，除了对士兵要在政治上关心，生活上爱护之外，还要积极组织他们学习科学文化知识，培养军地两用人才；在军事工作和政治工作的关系方面，政治工作要服务和保证部队的军事训练和各项任务的完成；在瓦解敌军方面，既要坚持运用我军的传统经验，又要针对高技术条件下局部战争的新特点，加强对瓦解敌军的方法和途径的研究等等。只有这样，团结自己，战胜敌人的总方针才能具体落到实处。

## 第二节 军队内部政治工作的方针

在军队中实行民主，是我军内部政治工作的基本方针。

1947年，毛泽东在《关于军队内部的民主运动》一文中指出：“部队内部政治工作的方针，是放手发动士兵群众、指挥员和一切工作人员，通过集中领导下的民主运动，达到政治上高度团结、生活上获得改善、军事上提高技术和战术的三大目的。”第一次明确地将军队内部民主生活的基本内容概括为政治民主、经济民主、军事民主，并作为军队内部的政治工作方针。

### 一、我军民主制度的创立及其基本内容

早在我军创建初期，党和毛泽东就十分注意军队中的民主问题，提出官兵待遇要平等，并在连队建立士兵委员会，代表士兵利益，参加连队管理，监督经济开支。

1928年1月，毛泽东在《井冈山的斗争》一文中指出：“中国不但人民需要民主主义，军队也需要民主主义”。“红军的物质生活如此菲薄，战斗如此频繁，仍能维持不敝，除党的作用外，就是靠实行军队内部的民主主义。”

《古田会议决议》明确规定，在组织上要厉行集中指导下的民主，废除肉刑和辱骂，让士兵有说话的权利；同时要克服极端民主化和绝对平均主义。弱小的红军依靠这一区别于旧式军队的民主制度，建立起了新型的官兵关系，官兵上下团结一致，极大地增强了凝聚力和战斗力。1943年的整风运动中，全军普遍检查官兵关系，纠正军阀主义倾向，并在此基础上开展了尊于爱兵

---

《毛泽东选集》第4卷，第1275页。

《毛泽东选集》第1卷，第65页。

运动，实行“官教兵、兵教官、兵教兵”的群众练兵运动，使部队的民主生活有了很大的发展。在1947年的新式整军运动中，各部队又在政治上评党员、评干部，在训练中评教评学，在作战时发动群众讨论如何完成战斗任务，并相继恢复、建立和健全了士兵委员会，从而使军队内部的民主制度更加趋于完备。后来，经过毛泽东的总结和概括，形成了独具我军特色的“三大民主”，并一直坚持至今。建国后，我军注重发扬优良传统，保持了军队内部正常的民主生活。党的十一届三中全会以来，邓小平针对“文化大革命”对军队民主制度的破坏，一再强调要恢复和发展军队内部的民主制度。指出：“我们军队也要有民主，没有民主就不可能有自觉的纪律。”1987年1月颁发的《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》，把“健全和发展部队的民主生活”作为新的历史条件下部队政治工作的一项重要内容，从而使我军的民主制度得到了进一步的加强和发展。

三大民主具有极其丰富的内容。主要包括：

**政治民主。**就是官兵政治地位平等，干部尊重战士的民主权利，虚心倾听战士的意见。官兵之间、上下级和同级之间、允许相互批评，相互监督。成立军人委员会，鼓励和支持战士对连队的工作提出建议。采用整风的方法，民主讨论的方法检查和改进工作，调节和解决各种矛盾。

**经济民主。**就是伙食单位实行经济公开，由军人大会选举产生经济委员会，协助首长管理伙食和农副业生产，在可能条件下改善士兵生活，监督经费开支，维护财经纪律，防止贪污浪费现象的发生。

**军事民主。**就是在教育训练中，实行“官教兵、兵教官、兵教兵”的群众练兵方法，官兵互相学习，取长补短。在作战时，只要条件许可，就应该发动群众讨论作战方案，解决战术技术难点。在战后进行民主评议，总结经验教训，保证各项任务的顺利完成。

## 二、在军队中实行民主制度的重要意义

### （一）民主制度是人民军队的重要标志

军队内部有无民主制度，反映着军队的阶级性质和政治面貌。一切剥削阶级的军队都是维护剥削阶级利益的工具，官兵之间是压迫与被压迫、剥削与被剥削的关系，客观上存在着不可弥合的鸿沟。因此，统治者只能搞愚兵政策、军阀主义，用欺骗和压制来管理部队。他们根本不敢讲民主，不可能允许士兵有政治觉悟和民主权利。我军是新型人民军队，是全心全意为人民服务的，官兵之间具有共同的政治目标和一致的根本利益。官兵思想觉悟越高，相互关系越密切，战斗力就会越强。毛泽东在《井冈山的斗争》一文中曾以新来的俘虏兵为例说“同样一个兵，昨天在敌军不勇敢，今天在红军很勇敢，就是民主主义的影响”，进而得出结论说“中国不但人民需要民主主义，军队也需要民主主义，军队内的民主主义制度将是破坏封建雇佣军队的一个重要的武器”。

### （二）民主制度是我党群众路线的具体体现

一切为了人民群众，一切向人民群众负责，相信群众能够自己解放和教育自己，并且虚心向人民群众学习，是我们党的根本思想路线和工作路线，我军的民主制度，就是这一路线在军队建设中的具体而生动的反映。政治民

---

《邓小平文选》第2卷，第83页。

《毛泽东选集》第1卷，第65页。

主，官兵平等，体现了人民群众是历史的创造者，战士是连队的主人翁的观点。经济民主，体现了全心全意为人民谋福利，不能损害群众利益的观点。军事民主，体现了相信依靠群众，尊重群众首创精神和向群众学习的观点。从方法论上看，发扬民主的过程，本身就是“从群众中来，到群众中去”，“集中起来，坚持下去”的过程。

### （三）民主制度是提高我军战斗力的有效手段

我军战斗力是由多种因素构成的，其中决定的因素是人的思想觉悟和聪明才智。只有实行三大民主，广大官兵的思想才能统一，才会激发出高度的政治热情，才能产生高度的自我牺牲精神。也只有发扬三大民主，官兵的集体智慧才能充分发挥出来，才能有效地掌握和运用各种技术和战术，多打胜仗。因此毛泽东不只一次地提到，根据解放军的普遍的经验，军队里要大大地发扬民主。发扬民主，对军队只有好处，没有坏处。他举例说，各个解放区的解放军，凡是没有发扬民主的，就逃亡多，就打不好仗，就形不成铁的拳头，而是豆腐拳头。凡是那个部队接连打胜仗的，都是对内团结，军民团结，都在军队中发扬了高度的民主。我军几十年的实践雄辩地证明了，实行民主制度，“军队就加强了绝对的战斗力，长期的残酷的战争就不患不能支持”。

### 三、新时期更要发扬我军的民主传统

改革开放和发展社会主义市场经济，对我军的民主建设提出了新的更高的要求，同时也为政治工作坚持和贯彻民主方针创造了更为有利的条件。根据新时期的特点，坚持和发扬我军的民主制度，需要注意抓好以下几个方面：

第一，要健全和落实各项民主制度。我军在长期实践中，形成了一套比较完整的民主生活制度，如，军人代表会议，连队军人委员会、军人大会、班务会、定期公布帐目等等。在执行军事训练和各项任务的过程中，也都注意采取“诸葛亮会”、“技术攻关会”等形式，广开言路，集思广益。同时通过发扬民主总结经验，表彰先进，批评和抵制歪风邪气。这些做法和制度，都被实践证明是行之有效的，在部队建设中发挥了巨大作用。在新时期，我们必须继续坚持并不断完善这些制度，使其真正落到实处，确保我军的民主生活沿着经常化、制度化的道路健康发展。

第二，要加强对民主的指导。我军的三大民主是建立在民主集中制基础上的，是有组织、有领导、有秩序地进行的。毛泽东曾经指出：“在我们军队中的党组织，也须增加必要的民主生活，以便提高党员的积极性，增强军队的战斗力。但是军队党组织的民主应少于地方党组织的民主。”这就是说，军队内部的民主，是有一定限度的。高度的集中统一和有组织的民主的正确结合，构成了我军民主生活最基本的特点。新时期贯彻和执行军队政治工作的内部方针，固然必须普遍地认真地发扬民主，但实行民主的具体形式和方法，又必须从军队的实际情况出发，必须在发扬民主的同时加强对民主的指导和加强纪律建设，使民主有利于巩固官兵之间的团结和增强部队的战斗力。这样，军队内部的各项民主活动才能保持正确的方向，才能达到发扬民主的根本目的。

第三，要增强干部的民主观念。坚持民主制度，关键在干部。其中首要

---

《毛泽东选集》第2卷，第511页。

《毛泽东选集》第2卷，第529页。

的问题，就是干部要树立群众观点，增强民主观念。在新的历史条件下，随着战士文化程度的提高，他们的民主意识更加强烈，民主要求更加广泛，不仅在政治上要求一般的平等，而且希望能够同干部一起交换思想、探讨问题；不仅在军事上要求发挥主动性，而且经常对干部的施训和作训方案发表自己的学术见解；不仅在经济上要求账目公开，而且要求干部能从本单位的长远建设着眼，全面管好有关的经济问题。在这种情况下，各级干部更加需要树立民主观念，坚持发扬三大民主，使民主的层次和质量不断得到提高。

### 第三节 军队政治工作的基本原则

原则，指观察问题、处理问题的准绳。军队政治工作的原则，就是军队政治工作领域内观察问题、处理问题的准绳。在长期的革命战争和建设实践中，我军政治工作逐步形成并确立了一整套基本原则。这些原则，是我军政治工作客观规律的反映和生动体现，是我军政治工作一切活动的根本依据，也是军队政治工作基础理论的核心内容。

#### 一、坚持全心全意为人民服务的宗旨

紧紧地和中国人民站在一起，全心全意为人民服务，既是党为我军确立的唯一宗旨，也是我军政治工作必须坚持的基本原则。

——它要求所有参加这个军队的人，都必须始终以人民的利益、民族的利益、国家的利益为最高利益，无论何时何地都必须始终同人民群众同甘共苦，保持最密切的联系，决不容许脱离人民，凌驾于人民群众之上。要求我军必须根据中国革命和建设各个历史阶段的总任务，在战争年代，担负起打仗、做群众工作、生产“三位一体”的任务，在社会主义现代化建设的新时期，不断丰富为人民服务的内容，扩大为人民服务的范围，开拓为人民服务的新路子，创造为人民服务的新形式，使我军不仅成为保卫社会主义祖国的钢铁长城，而且成为建设社会主义物质文明和精神文明的重要力量。

坚持全心全意为人民服务的宗旨是我军政治工作的根本出发点。全心全意为人民服务，是我军阶级性质的客观要求。马克思主义认为，军队是从属于一定的阶级并为一定的阶级的利益服务的。我军是无产阶级的军队，其阶级性和人民性是完全一致的。它为人民而建立，为人民而存在，为人民而战斗。政治工作只有保证这一宗旨的贯彻执行，才能使我军永葆人民军队的性质和无产阶级的政治本色。全心全意为人民服务，也是我军搞好团结和增强凝聚力的思想基础。长期以来，我军之所以能保持钢铁般的团结，产生无坚不摧的力量，就在于它有全心全意为人民服务这一共同思想基础。正如毛泽东所说的那样：“这个军队之所以有力量，是因为所有参加这个军队的人，都具有自觉的纪律；他们不是为着少数人的或狭隘集团的私利，而是为着广大人民群众的利益，为着全民族的利益而结合，而战斗的。”政治工作只有保证这一宗旨的贯彻执行，才能使我军形成团结战斗的合力。全心全意为人民服务，又是赢得人民群众拥护和支持的必要条件。在我军长期的革命战争实践中，有许多以弱胜强、转危为安的事例，究其根本原因就在于我军坚持了全心全意为人民服务的宗旨，赢得了人民群众的衷心爱戴和支持，从而也就获得了我军赖以生存的基础，获得了克服困难，完成任务，战胜敌人的力

量源泉。

在新的历史条件下，政治工作只有坚持全心全意为人民服务的建军宗旨，才能使我军在新的考验面前立于不败之地。新时期我军担负着保卫祖国、建设祖国的任务，这就要求全体官兵必须自觉地以国家和军队建设的大局为重，发扬服从大局、无私奉献，为人民利益不计个人得失的革命精神。加快改革开放，发展社会主义市场经济，以及社会利益关系的深刻调整，给官兵思想上带来了许多新的矛盾和问题。相对和平环境下，官兵中往往容易滋长贪图享受、不思进取的思想。与此同时，国内外敌对势力以个人主义、实用主义为思想武器对我进行“和平演变”，资本主义的腐朽东西，如损人利己，唯利是图、金钱至上等错误思想，随时会乘机侵入到军队中来，影响官兵的思想和信念，使我军在坚持全心全意为人民服务宗旨这一根本问题上遇到新的挑战。事实证明，越是在广大官兵注重物质利益的情况下，越要加强建军宗旨教育，引导广大官兵正确处理国家、集体和个人三者之间的利益关系，自觉发扬艰苦奋斗，乐于奉献的精神。因此，政治工作必须要坚持全心全意为人民服务的建军宗旨，并努力把这一宗旨贯彻到部队中去，使之成为全军官兵的自觉行动。首先，要深入进行人民军队本质教育，使全军人员牢固树立一切从人民利益出发的观念，把全心全意为人民服务作为一切行动的准则。其次，要充分调动广大官兵保卫祖国、建设祖国的积极性，把全心全意为人民服务的思想化为具体的行动，努力完成党和国家赋予军队的各项任务。再次，要同违背人民利益的各种不良现象作坚决的斗争，不容许任何侵占、甚至危害人民利益的歪风蔓延、滋长。

## 二、坚持党对军队的绝对领导

党对军队的绝对领导，是我军建军的根本原则。这一原则是一根据党在中国革命和建设事业中的领导地位和我军的阶级属性确立的。军队是执行政治任务的武装集团，是一定阶级及其政党实现政治目标的工具，任何军队都只能在一定的阶级、政党或政治集团领导之下，为一定的阶级利益服务。我军是中国共产党缔造的，是为完成无产阶级的历史使命而建立的，所以这个军队只能由中国共产党来领导。没有党的绝对领导，就没有我们这支军队的一切。坚持党对军队的绝对领导，要求我军必须无条件地把自己置于中国共产党的领导之下，一切行动都要听从中共中央、中央军委的指挥；不允许其它任何政党在军队内建立组织和进行活动；全军所有人员都必须时刻遵守党的纪律，在政治上、思想上、组织上与党中央保持高度一致；不允许向党闹独立性，不允许任何个人向党争兵权。

坚持党对军队的绝对领导是军队政治工作的根本原则，这是由政治工作的性质和任务所决定的。政治工作是党在军队中的思想工作和组织工作，其根本任务就是要从政治上、思想上和组织上保证党对军队的绝对领导。它必须时刻站在党的立场上，用党的理论、路线、方针、政策来统一全军思想，指导全军行动，保证我军始终沿着党指引的正确方向前进。离开了这一原则，政治工作就不其成为党的工作，就会失去自身存在的价值和意义。

在新的历史条件下，我军政治工作仍然要坚持党对军队绝对领导的原则。邓小平明确指出：“不管如何更新换代，我们这个军队永远是党领导下的军队，永远是国家的捍卫者，永远是社会主义的捍卫者，永远是人民利益

的捍卫者。”并一再嘱咐全党全军要自觉维护第三代中央领导集体和这个领导集体的核心，自觉服从党中央、中央军委指挥。同时认为：“改善党的领导，其中最主要的，就是加强思想政治工作”，“否则党的领导既不可能改善，也不可能加强”。这就为我军政治工作在新的实践中更加自觉地坚持党对军队的绝对领导，提出了更高的要求。党的领导主要是政治、思想和组织领导。新时期政治工作坚持党对军队的绝对领导，首先是要坚决贯彻执行党的“一个中心，两个基本点”基本路线，坚持四项基本原则，使我军同党中央在政治上保持高度一致。二是要用马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论武装全军官兵头脑，提高全军官兵的理论水平和政治思想觉悟，抵制各种非无产阶级思想的侵蚀。三是要坚持党对军队绝对领导的各项制度，特别是要加强各级党委、支部的建设和党员队伍建设，充分发挥各级党委的核心领导作用、支部的战斗堡垒作用和全体党员特别是党的领导干部的先锋模范作用。

### 三、坚持用马克思主义和党的路线方针政策教育部队

马克思主义是我党我军指导思想的理论基础，也是我军政治工作的理论基础。党的路线方针政策是马克思主义的基本原理同中国革命和建设的实际相结合的产物，也是我军政治工作的基本依据。列宁指出：“只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。”我军是在中国共产党领导下的新型人民军队，是完成党的任务的工具。我军的政治工作是无产阶级革命的政治工作。因此，用马克思主义武装全体官兵的头脑，保证党的路线、方针、政策在军队中贯彻落实，是政治工作的首要任务。

坚持用马克思主义和党的路线方针政策教育部队，是坚持党的思想、政治领导的必然要求。在党对军队的领导中，思想和政治方面的领导具有特别重要的意义。党的思想领导，就是马克思主义的领导；党的政治领导，就是党的路线方针政策的领导。只有加强党的思想、政治领导，才能保持全军在政治上、思想上的高度团结一致。没有全军在思想上、政治上的高度团结一致，党的主张和要求就不能变成广大官兵的自觉的行动，军队也就没有战斗力。因此，要坚持党的思想、政治领导，就要对广大官兵经常进行马克思主义和党的路线方针政策的教育，使我军有科学的理论武器，有坚定正确的政治方向，从而能在任何艰难困苦和纷繁复杂的情况下，忠实地完成党交给的各项任务。

坚持马克思主义和党的路线方针政策教育，是我军政治工作的一个中心环节。政治工作要保证党的绝对领导，培养“四有”新人，促进各项任务的完成，有许多业务工作要做，但主要是进行思想教育。毛泽东指出：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”这是因为，思想是行为的先导。在一定的物质基础上思想掌握一切、改变一切。政治工作必须在一切工作中坚持思想领先。而要坚持思想领先就必须把马克思主义和党的路线政策作为一切教育的灵魂和依据。只有这样，才能从根本上提高广大官兵的政治觉悟和认识

---

《邓小平文选》第3卷，第304页。

《邓小平文选》第2卷，第365页。

《列宁选集》第1卷，第242页。

《毛泽东选集》第3卷，第1094页。



能力，才能帮助广大官兵树立无产阶级的世界观、人生观和价值观，正确地认识和处理各种矛盾和问题，自觉地把自已培养成有理想、有道德、有文化、有纪律的新人，为国家的现代化建设和军队的“三化”建设贡献力量。

在新的历史条件下，政治工作坚持用马克思主义和党的路线方针政策教育部队，最主要的就是用邓小平理论武装广大官兵头脑，用党在社会主义初级阶段的基本路线统一部队的思想。邓小平理论，是当代中国的马克思主义，是对毛泽东思想的继承和发展。掌握了这一理论，就掌握了马克思主义的最新成果。党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，是我们党根据马克思主义关于生产关系一定要适应生产力发展，上层建筑一定要适合经济基础要求的原理确立的，它体现了马克思主义在新时期的坚持和发展。教育中要贯彻理论联系实际的原则，把学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论同部队现代化建设的实际结合起来，同军队担负的各项任务结合起来，同干部战士的思想实际结合起来。用理论回答和解决部队建设中提出的现实问题和干部战士的思想问题。

#### 四、坚持官兵一致、军民一致和瓦解敌军

官兵一致、军民一致和瓦解敌军是我军政治工作的三大原则，它是根据我军的性质和宗旨确立的。是我军正确处理内部关系、正确处理军队与地方政府和人民群众的关系，以及开展对敌斗争的基本准则。

（一）官兵一致，就是官兵在政治上平等；干部以身作则；干部爱护士兵、士兵尊重干部；官兵团结互助、同甘共苦；实行有领导的民主，建立自觉的纪律。早在三湾改编时，红军就破除了封建雇佣军队的管理方式和军阀作风，实行官兵平等。《古田会议决议》肯定了军内民主制度，强调红军官兵只有职务分别，没有人格的贵贱。抗日战争时期，我军正式把官兵一致作为政治工作三大原则之一。长期以来，我军正是由于实行了官兵一致，并把这一精神引伸到党员和非党员之间、上下之间、新老之间、知识分子与工农之间，所以，全军上下互敬互爱，亲密无间，患难与共，生死相依，形成了无坚不摧的巨大力量。事实证明，官兵一致，是我军内部团结巩固和具有坚强战斗力的基础。只有官兵之间紧密团结，才能把来自五湖四海的官兵拧成一股绳，最大限度地调动他们的积极性和创造性，努力完成各项任务。

我军之所以能够实行官兵一致，是因为它不是为少数人或狭隘集团的私利，而是为了广大人民群众的利益、为全民族的利益而结合、而战斗的。尽管干部和战士职务不同，有上下级之分，但都是阶级兄弟，革命目标和根本利益是完全一致的。

（二）军民一致，就是秋毫无犯的民众纪律，宣传、组织和武装群众，减轻民众的经济负担，军民军政之间互相支援，亲密团结。它是我军性质和宗旨的体现，是我军发展壮大，克服困难，战胜敌人的法宝。正如毛泽东所指出的那样：军队须和民众打成一片，使军队在民众眼睛中看成是自己的军队，这个军队便无敌于天下。几十年来，正是由于我军以军民一致为基本准则，正确处理军政、军民关系，与人民群众保持了密切联系，所以，人民群众始终把我军看成是自己的军队，把他们的命运同我军的命运紧紧地联系在一起，不惜一切地支援我军，对我军的成长壮大和胜利起了不可估量的作用。

我军之所以能够实行军民一致，最根本的是由于军民之间有着共同的利益作基础，是因为我军来自人民，为了人民，与人民血肉相连，鱼水相依。一方面，人民要翻身解放，当家作主，离不开自己的军队，“没有一个人民

的军队，便没有人民的一切”。另一方面，军队要生存和发展，也必须有人民的拥护和支持。我军和人民群众这种生死与共，不可分割的联系，决定了我军应该而且能够实行军民一致。

（三）瓦解敌军，就是在作战中，配合军事打击，开展政治攻势；实行宽待俘虏政策，争取敌军官兵放下武寨。它是我军战胜敌人不可缺少的重要武器。正如毛泽东所说的那样：“我们的胜利不但是依靠我军的作战，而且依靠敌军的瓦解。”历史证明，对敌军的瓦解工作，不但直接配合了军事上作战的胜利，减少了敌人的顽抗，争取了敌人的投降，并且教育和改造了俘虏，在敌军和敌国广泛地传播了我军的政治影响，使敌人也不得不承认，这对其士兵“是一种异常的威胁”，“涣散了士兵的情绪”。

我军之所以能够有效地瓦解敌军，首先是因为我军进行的是正义战争，真理在我们一边。而敌军进行的是非正义的战争，他们手中没有真理。其次是因为我军是具有革命性的仁义之师，能够把消灭敌人和争取敌人统一起来。再次是敌军内部和外部存在着不可克服的矛盾，内部官兵严重对立，外部军民严重对立。

政治工作坚持官兵一致、军民一致和瓦解敌军的原则，必须从尊重士兵、尊重人民和尊重已经放下武器的敌军俘虏的人格这种根本态度出发。要通过深入细致的思想教育，解决干部对战士的根本态度问题，解决军队对人民群众的根本态度问题。在新的历史时期，我军面临的情况发生了很大变化，但是军队的阶级性质并没有变化，全心全意为人民服务的宗旨没有变化，军心、民心的向背，仍然是我军建设和作战能否取得胜利的重大因素。所以，官兵一致、军民一致和瓦解敌军的原则仍然不能丢掉。当然，我们要分析新的历史条件下官兵关系、军民关系和瓦解敌军中出现的新情况、新问题，不断丰富和发展三大原则的内容，研究新形势下坚持三大原则的新方法、新途径，并灵活地、创造性地把它们运用到实际工作中去。

---

《毛泽东选集》第3卷，第1074页。

《毛泽东选集》第2卷，第379页。

## 第六章 军队政治工作的组织制度

政治工作的组织制度是为实施军队政治工作而设立的各种组织、人员和制度的总称。了解和掌握军队政治工作的组织制度，是做好政治工作的重要条件。

### 第一节 党委制、政治委员制、政治机关制是我军政治工作的三大根本制度

为了从组织上保证党对军队的绝对领导和顺利开展政治工作，党在我军团以上部队和相当于团以上部队的单位设立了党的委员会，在营和相当于营的单位设立了党的基层委员会，在连和相当于连的单位设立了党的支部；在团级以上单位设立了政治委员，营设立了政治教导员，连设立了政治指导员；在团级以上单位设立了政治机关。党委制、政治委员制、政治机关制，是我军的三大根本制度，也是我军政治工作的三大根本制度。

#### 一、党委制、政治委员制、政治机关制是党对军队实施领导的根本制度

党委制、政治委员制、政治机关制，是党对军队绝对领导的组织保证。我军是中国共产党缔造并直接指挥的人民军队，是实现党的纲领、路线和宗旨的工具，因此，它必须置于党的绝对领导之下。而党对军队的绝对领导，是通过党在军队的各级组织和人员来实现的。党在部队中设立的各级组织，是我军中唯一合法的政党组织，是各该部队统一领导和团结的核心，只有在军队中实行党委制，由党委按照民主集中制的原则实施领导，集体讨论和决定一切重大问题，才能有效地保证党的政策与国家法律法规的贯彻执行，防止单纯军事观点和出现军阀主义倾向；才能充分发挥集体智慧，弥补个人能力的不足，使军队的各项工作尤其是作战行动建立在科学的基础上。政治委员是党委日常工作的主持者，和军事主官一起同为领导班子的主要成员，只有在部队中设立各级政治委员，才能具体抓好党委会的建设，充分发挥党委的核心领导作用；才能加强对部队政治工作的组织和领导，使党的意志和决策得到落实。政治机关是党的工作机关，是组织部队进行政治工作的领导机关，只有在军队中团以上单位设立政治机关，党在军队中的思想工作和组织工作才有人具体组织实施，党委的日常工作也才有人具体承办。总之，党委制、政治委员制、政治机关制是相互联结、相互支持、统一于党领导军队这个总目的的。离开了这三个制度，党对军队的绝对领导就不可能真正实现。由于党委制、政治委员制、政治机关制是党领导军队的根本制度，因此，它们共同决定和制约着军内其它一切制度的建立和规范。军队的司令部工作条例、政治工作条例、后勤工作条例，都无一例外地要按照三大制度的要求，规定必须置于党委的领导之下，接受军事指挥员和政治委员的领导；都要按照这三大制度的基本精神，去明确军事、政治、后勤、技术机关的相互关系和职责划分。

#### 二、党委制、政治委员制、政治机关制是我军政治工作的根本制度

我军政治工作的组织机构，是由各级党委、政治委员和政治机关为骨干构成的严密而完整的系统。党委既是部队统一领导和团结的核心，同时又是整个政治工作组织机构的领导中枢。党委除对部队的一切重大问题作出决策

外，主要是组织领导政治工作，政治工作是党委经常工作的中心之一。政治委员既是部队的首长，又是政治工作的领导者。政治机关既是部队政治工作的领导机关，又是政治工作的具体组织者和实施者。政治委员系统和政治机关系统属于军队政治工作的行政系统，对于党委有关政治工作决定的实施，对于部队政治工作的领导，负有直接的重大责任。党委制、政治委员制、政治机关制的建立以及对它们各自职权的规定，使我军政治工作的地位得以确立，政治工作的组织机构得以正常运行。总之，我军的所有其他政治工作制度，都是这三大根本制度的展开和具体化，三大根本制度，规定了政治工作制度的基本内容。

### 三、党委制、政治委员制、政治机关制是最具我军特色的军事制度

党委制、政治委员制、政治机关制作为党领导军队和政治工作的根本制度，从根本上说是由我军的本质所决定的，是我军性质和宗旨的反映和体现，是我军生存、发展和胜利的根本保证。因此，党委制、政治委员制、政治机关制也是我军区别于其他国家军队的一个显著标志。我军之所以和其他各国军队的性质不同，从根本制度上讲，这种不同集中表现在我军实行了党委制、政治委员制和政治机关制。这三大根本制度在资本主义国家军队是从来没有的，在其他社会主义国家军队中也没有完全建立和实行过。党委制是我军独有的，是我军的政治优势，其他社会主义国家的军队，虽然也实行党委制，但多数与我军实行的党委制并不相同，他们的党委并不对部队实施统一的领导。政治委员制度虽是苏军最早建立的，但只在1918—1925年、1937—1940年两个短暂的时期实行过，而且是在军内党员数量很少的特殊条件下，作为过渡性的军事制度实行的，在其它大多数时间内实行的都是“一长制”。相反，我军的政治委员制度只是在抗日战争初期军队改编时中断过两个多月。建国之初，有的同志鉴于苏军实行“一长制”，曾建议取消政治委员制度，但毛泽东等老一辈革命家经过慎重考虑，决定仍然坚持这一制度。尽管其他社会主义国家的军队都实行政治机关制度，但与我军的政治机关制度也有很大的不同。他们的政治机关是由军事指挥员统一领导，而我军的政治机关则是由党委和政治委员来领导。实践证明，三大根本制度事关我军的性质和发展方向，必须坚定不移地维护，任何时候、任何情况下，都不能有丝毫的动摇。在新的历史条件下，我军政治工作的制度需要在继承优良传统的基础上不断改革创新，但是，这三大根本制度则是不容改变，也不能改变的。

## 第二节 党委制度

党委制的基本含义是：党在我军团以上部队和相当于团以上部队的单位设立党的委员会，在营和相当于营的单位设立党的基层委员会，在连和相当于连的单位设立党的支部；党的各级委员会，是各该单位统一领导和团结的核心；实行党委统一的集体领导下的首长分工负责制。

### 一、我军党委制度的形成和发展

我军的党委制是在建设新型人民军队的实践中逐步确立起来的，这一制度经历了建立、中断、恢复和发展的过程。

“南昌起义”时，为了加强党对起义部队的领导，党中央成立了前敌委员会并在部队中建立了各级党组织，这是党在人民军队中最早设立的组织机构。

1927年9月，毛泽东率领秋收起义部队进行三湾改编时，在班、排设党小组，连设党支部，营、团建立党委会，规定部队重大问题均由党组织集体决议。

1928年红军第四军成立后，部队中分别建立了连支部、营委、团委、军委四级党的组织，初步形成了健全而严整的党的组织体系。1929年12月作出的《古田会议决议》，强调要在红军中建立党的领导中枢，阐明了党对军队的领导原则，确定了党委制等一系列建党建军的重要制度。

1931年11月，在“左”倾冒险主义错误的影响下，中央苏区党的第一次代表大会错误地作出了取消红军党委制的决议。至1932年10月宁都会议时，各地红军先后用政委全权代表制取代了党委制，这一做法，给红军建设造成了重大损失。

1935年1月，遵义会议清算了“左”倾路线的错误，决定重建中央军委的集体领导，随后又采取成立军事委员会分会的形式，在部队各级恢复了集体领导。抗日战争爆发后，为了保证党对军队的绝对领导，党在八路军和新四军的团以上部队设立了军政委员会，统一领导军事和政治工作。

1945年党的“七大”作出决定，按照古田会议的原则，将党的各级委员会逐步恢复起来。1947年7月，总政治部颁布的《中国人民解放军党委会条例（草案）》，对党委的性质、地位、组织机构和职权作了详细规定，明确各级党的委员会是各该级部队领导和团结的核心。此后，各部队相继恢复和健全了党委制，1948年9月，针对一些党委工作中存在的个人包办、集体领导欠缺等问题，毛泽东为中共中央起草了《关于健全党委制的决定》，这一决定和毛泽东后来发表的《党委会的工作方法》及中央同期作出的建立请示报告制度等决定一起，对健全党委制、提高党委领导水平，发挥了极为重要的指导作用。

建国以后，我军面临着在新的历史条件下如何建设正规化革命军队的重大课题。

1953年底至1954年1月召开的全国军事系统党的高级干部会议，总结我军领导制度沿革的历史经验，强调各级党委是各该部队的领导核心，首次明确提出了党委统一（集体）领导下的首长分工负责制是我军的根本领导制度。

1954年4月，党中央和中央军委颁发的《中国人民解放军政治工作条例（草案）》，第一次以法规的形式规定：“党委统一的集体领导下的首长分工负责制，为党对军队进行领导的制度”。这就为中国人民解放军在革命化、现代化、正规化建设中坚持党委制提供了法规依据。1956年，在党的“八大”会议上，邓小平在关于修改党章的报告中，再次对党委统一的集体领导下的首长分工负责制作了肯定，指出：“中国人民解放军长期战争的经验，证明这个制度对于部队工作是有利的，它并没有妨碍部队的军事指挥。”“文化大革命”中，在林彪和“四人帮”提出“踢开党委闹革命”的口号煽动下，党委制遭到严重破坏。党的十一届三中全会后，经过拨乱反正，我军贯彻“坚持党的领导，改善党的领导”的原则，进一步健全和完善了这一制度。

几十年来的历史证明，我军的党委制，是中国共产党把马克思主义建党建军学说与中国的国情、军情结合的产物，是党在革命斗争实践中，经过反

复探索后确立起来的富有中国特色的党领导军队的根本制度，是党对军队绝对领导的最佳组织制度和组织形式，也是实现党对军队绝对领导的根本途径。实行这一制度，既保证了军队的高度集中和统一，又充分发挥了军政首长的才智和积极性，对部队贯彻执行党的路线、方针、政策，在政治上、思想上、组织上同党中央保持高度一致，保持人民军队的性质以及完成各项任务等方面，都起着决定性的作用。

## 二、党委统一的集体领导下的首长分工负责制

党委统一的集体领导下的首长分工负责制，主要包括三个方面的内容，即党委的统一领导、党委的集体领导和首长分工负责。这三个方面明确规定了军队党委领导什么，怎么领导和依靠谁来贯彻落实等一系列重大问题。

### （一）党委的统一领导

党委的统一领导，是指党委领导的地位和范围。党委对所属部队的一切组织、一切部门、一切人员、一切工作实行统一领导。部队的一切重大问题，都必须由党委讨论决定。在紧急情况下，可由首长临机处置，但事后必须及时向党的委员会报告，并接受检查。部队的首长和司、政、后、技等机关及其他一切组织和人员，都必须置于党委的统一领导之下，不得脱离党委领导，各自为政，各行其事，不能与党委并立，更不能凌驾于党委之上。绝不允许其他任何党派在军队中建立组织和进行活动，不准在部队中成立条令条例规定之外的各种团体和组织。

党委对部队的统一领导，是政治、思想和组织的领导，而不是行政、技术和业务的领导；是方针、政策、原则的领导，而不是事无巨细地包揽一切行政事务。实行统一领导必须反对分散主义。

### （二）党委的集体领导

党委的集体领导，指的是党委领导的原则。凡属重大问题，都必须由党的委员会民主讨论，集体作出决定，个人不得专断。讨论问题，必须充分发扬民主，决定问题，必须严格执行少数服从多数的原则。决定重要问题，要进行表决。党的委员会成员必须有全局观念，积极参加和维护集体领导；对党的委员会的决定如有不同意见，可以声明保留，并有权向上级党的委员会直至中央提出，但在本级或上级党的委员会未改变决定之前，必须坚决执行。

实行集体领导的原则，是党委实现正确决策的可靠保证。马克思主义认为，正确的思想和主张，只能来自广大群众的实践，来自集体的智慧。实行集体领导，能够有效地集中集体经验和正确意见，防止和克服主观性、片面性，使党委作出的决定符合客观实际。同时，党委集体研究决定的过程，也是党委成员交流思想、互相学习的过程，有利于党委成员思想的统一、行动的一致和水平的提高。

### （三）首长分工负责

首长分工负责，指的是党委决策的执行原则。党的委员会作出决定后，由军政首长分工负责贯彻执行。属于军事工作方面的，由军事主管负责组织实施；属于政治工作方面的，由政治委员负责组织实施；军政首长必须服从党的委员会的领导，执行党的委员会的决议，积极主动地履行职责，密切合作，互相支持。党的委员会不得包揽行政事务，应当支持行政首长独立负责地开展工作。

首长分工负责与党委集体领导是互相联系、互相补充的统一整体。没有党委的集体领导，就不可能有正确的决策，而如果没有首长分工负责，党委

的正确决策便无法得到有效的贯彻落实。所以，集体领导必须同首长分工负责相结合，充分发挥首长的职能作用。列宁曾经说过：“任何时候，在任何情况下，实行集体管理都必须极严格地一并规定每个人对明确划定的工作所负的个人责任。借口集体领导而无人负责，是最危险的祸害。”毛泽东也明确指出：“集体领导和个人负责，二者不可偏废。”党委领导离开了首长分工负责，其结果不是导致无人负责，就是导致党委领导行政化，从而无法真正落实党委的决议。所以，只有实行党委集体领导下的军政首长分工负责制，才能把党委的决策贯彻到部队中去，也才能使党委的领导真正得到实现。

党委统一的集体领导下的首长分工负责制是党委制的核心内容，是党对军队实行领导的根本制度。它反映了我军最本质的政治特征，规定了军队内部根本性的领导关系和党在军队中的领导方式，在党领导军队的一系列制度中起支配和决定作用。同时，这一制度也是一种科学的领导制度，是集委员会制与首长制之长，避二者之短的优化了的组织领导体制。

### 第三节 政治委员制度

政治委员制的基本含义是：在团级以上单位设立政治委员，营设立政治教导员，连设立政治指导员。政治委员、政治教导员、政治指导员与同级军事主官同为所在部队（分队）的首长，在同级党委（支部）的领导下，对所属部队（分队）的各项工作共同负责。政治委员是党的委员会日常工作的主持者，是政治工作的领导者。

#### 一、我军政治委员制度的形成和发展

我军的政治委员制度是学习、借鉴苏联红军的经验而建立的，并根据中国革命的实际情况和我军的特点，不断予以完善和巩固的。

早在第一次国内革命战争时期，我们党就派遣人员在国民革命军中任党（国民党的名义）代表，开展革命的政治工作。1927年南昌起义部队在军、师设立了党代表，在团、营、连设立了政治指导员。“三湾改编”后，部队普遍在连、营、团设立了党代表。1928年7月党的“六大”决定，军队“实行政治委员和政治部制度”。1929年根据中央给红军第四军前委的指示信精神，党代表改称政治委员。古田会议决议对政治委员的职责作了原则规定。1930年冬颁发的《中国工农红军政治委员工作条例》，明确指出设置政治委员的目的，是“为直接指导并进行军队中党的工作和政治工作”。1931年以后，由于受王明“左”倾机会主义路线的影响，机械搬用外国经验，曾经不适当地强调了政治委员的作用。如规定“政治委员是红军中唯一领导者”，政治委员有最后决定权等等，结果造成了军事工作与政治工作之间的不协调，严重妨碍了党的领导和内部团结。遵义会议纠正了这种错误做法。抗日战争初期，为了促进国共两党合作抗日，在保证党对我军绝对领导的前提下，中共中央同意按照国民党军队的编制，将红军改编为八路军、新四军，并一度取消了政治委员，并以政训处代替政治部，两个多月后，又恢复了政治委员和政治部。

1938年和1942年两次颁发《政治委员工作条例》，都对政治委员的职

---

《列宁全集》第37卷，第41页。

《毛泽东选集》第4卷，第1341页。

责作了明确规定，使政治委员制度日趋完善。

1954年4月，中央军委颁布了《中国人民解放军政治委员工作条例》，对政治委员的性质、地位、权限和分工进一步做出了明确的规定。党的十一届三中全会以后，三次修订颁布的政工条例，都对政治委员作了专条论述，从而使政治委员制度在新的形势下得到了进一步加强，更加适应新时期军队建设的需要。

我军建设70多年来的实践证明，实行政治委员制度，对于从思想上、政治上和组织上保证中国共产党对军队的绝对领导，加强部队思想政治建设，完成以作战训练为中心的各项任务，巩固和提高部队战斗力，赢得革命和建设的胜利，具有不可替代的重大作用。

## 二、政治委员、政治教导员、政治指导员的地位和作用

政治委员、政治教导员、政治指导员在部队建设中，有着明确的地位。主要体现在三个方面：

第一，政治委员、政治教导员、政治指导员与同级军事主官同为所在部队（分队）的首长，在同级党的委员会领导下，对所属部队（分队）的各项工作共同负责。政治委员、政治教导员、政治指导员作为各该部队（分队）的首长，具有发布命令、下达指示、组织领导各项工作和各项活动的权力，对部队和单位各项工作和全面建设负有重要的领导责任。

第二，政治委员、政治教导员、政治指导员分别是党的委员会、党的基层委员会和连队党支部日常工作的主持者。政治委员、政治教导员、政治指导员通常是党委会、党支部的书记（有的是副书记），负责主持党委（支部）的日常工作，在党委自身建设和党委全部领导工作中，负有第一位的责任。政治委员、政治教导员、政治指导员是所在部队（分队）的政治主官，负责领导所属部队和单位的政治工作。

第三，政治委员、政治教导员、政治指导员分别在其直接上级首长、上级机关和同级党委（支部）的领导下进行工作，在政治工作上，服从上级政治委员和政治机关；在军事工作上，服从上级军事指挥员、政治委员和军事机关。

政治委员、政治教导员、政治指导员在部队建设和政治工作中，起着非常重要的作用。主要体现在：一是主持党委（支部）进行决策的作用。政治委员、政治教导员、政治指导员是所在部队党委（支部）进行重大决策的主持者，他要遵循决策的原则和程序，使党委进行科学决策，确定工作目标，选择最佳实施方案。二是组织协调作用。政治委员、政治教导员、政治指导员要根据党委（支部）的正确决策，对各方面的力量进行统筹安排，合理组织，并协调各种关系，使之形成合力，保证决策的实现。三是监督检查作用。政治委员、政治教导员、政治指导员要适时对所属部队的各项工作进行检查监督，及时发现和解决问题，总结经验，指导工作顺利进行。四是示范激励作用。政治委员、政治教导员、政治指导员是所在部队（分队）的最高领导者之一，一方面要通过自己的模范行为，以高尚的人格力量影响官兵的思想；另一方面，又要通过对官兵的教育和关心，调动他们的积极性，激励他们在部队建功立业。

由于我军实行“双首长制”，军政主官共同负责所在部队（分队）的各项工作，军政主官之间的关系如何，对领导班子建设、部队（分队）建设和各项工作有着十分重要的影响。军政主官只有工作关系融洽，才能够同心协



力，共同做好领导工作。因此，政治委员、政治教导员、政治指导员必须正确处理与同级军事主官的关系。政工条例规定，政治委员、政治教导员、政治指导员在工作中要和同级军事主官“主动商量，相互支持，密切合作”。当工作上发生分歧时，大事要分清是非，坚持原则，统一认识；小事要讲究风格，严以律己，相互谅解。遇有重大原则问题经协商无法取得一致意见时，应按规定提交党委会（支部委员会）讨论决定，或请示上级解决；在紧急情况下，属于军事工作方面的问题由军事主官决定，属于政治工作方面的问题，由政治主官决定，但都必须对党的委员会（支部委员会）和上级负责，事后报告，接受检查。

### 三、政治委员、政治教导员、政治指导员的主要职责和素质要求

#### （一）政治委员、政治教导员、政治指导员的根本职责

队总体上看，政治委员、政治教导员、政治指导员对所属部队的全面工作，负有同军事主官同样的责任，但从工作任务和分工上讲，政治委员应当根据上级党委，上级首长和领导机关的决议、命令、指示，以及同级党委（支部）的决议，结合本单位的实际，以主要精力组织领导和实施政治工作。这是因为，从设立政治主官的目的上看，主要是为了保证党对军队的绝对领导，保证党的路线、方针、政策在军队中的贯彻执行，保证政治工作地位作用的充分发挥；从党对军队实行领导的根本制度上看，党委集体讨论决定部队中的重大问题后，要由军政主官分别负责组织实施，属于政治工作方面的，要由政治主官负责组织实施。因此，组织领导（组织进行）政治工作，应当是政治委员、政治教导员、政治指导员的首要任务和根本职责。

#### （二）政治委员的主要职责

政治委员的主要职责包括了政治工作的各个方面，政工条例为其规定了10项。对这些职责，政治委员应当全面履行，但同时应根据政治委员是政治工作领导者的要求，着重把握以下6个重点。

1. 领导部队贯彻执行党的路线、方针、政策，国家的宪法、法律，上级的决议、命令、指示。

2. 领导部队学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习邓小平理论和党的基本路线，进行社会主义精神文明建设。

3. 领导部队党、团组织建设和干部队伍建设。

4. 协同同级军事主官组织指挥作战，领导做好执行作战、训练等各项任务中的政治工作。

5. 贯彻执行上级有关加强基层建设的规定，抓好基层建设。

6. 领导政治机关的工作，抓好政治机关的建设。

#### （三）政治教导员、政治指导员的主要职责

政治教导员、政治指导员的主要职责包括了政治工作的主要方面，政工条例分别为其规定了13项和14项。对这些职责，政治教导员、政治指导员应当全面履行，但同时应当根据基层政治工作的特点，着重把握以下五个重点：

1. 抓好政治教育和经常性思想工作，提高官兵的政治思想觉悟。

2. 做好作战、训练和执行任务中的政治工作，保证各项任务的完成。

3. 做好尊干爱兵工作和群众工作，建立和保持良好的内外关系。

4. 抓好以党支部为核心的组织建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用。

5. 组织开展群众性的争创先进和学习英雄模范的活动，运用典型推动工

作。

#### （四）政治委员、政治教导员、政治指导员的素质要求

政治委员、政治教导员、政治指导员的素质要求既是上级党委和政治机关选配政治委员、政治教导员、政治指导员的依据，也是政治委员、政治教导员、政治指导员加强自身修养锻炼，进一步提高个人素质的标准和努力方向。它们虽然因政治委员、政治教导员、政治指导员的职务不同而有所差别，但概括起来，却都包括以下 5 个共同的方面：

1. 有坚强的党性和履行职责所需要的理论政策水平；
2. 有强烈的革命事业心和较强的政治工作能力；
3. 有现代战争所需要的军事素养和科学文化与专业知识；
4. 有优良的作风；
5. 有一定的党龄。

### 第四节 政治机关制度

政治机关制度的基本含义是：在全军团级以上单位设立政治机关；政治机关是所属部队政治工作的领导机关，负责管理党的工作，组织进行政治工作。政治机关内通常设组织、干部、宣传、保卫、文化、群工、联络、秘书等业务部门。总政治部是中央军事委员会的政治工作机关，是全军政治工作的领导机关。总政治部在中共中央、中央军委的领导下，负责管理全军党的工作，组织进行政治工作。总政治部以下各级政治机关在其上级政治机关、同级党的委员会和政治委员的领导下进行工作。

#### 一、我军政治机关制度的形成与发展

我军建军之初就建立起了政治机关。南昌起义时，党的前敌委员会在起义军中设立了总政治部，作为政治工作的最高领导机关，并在军、师两级建立了政治部。

1928 年 4 月红四军成立后，即在纵队（团）以上部队设立了政治机关。党的“六大”把实行政治机关制度作为建立红军的一项原则正式确定下来。

《古田会议决议》纠正了把政治机关隶属于军事机关的错误做法，明确了军队政治机关的地位作用和职权，为我军政治机关制度的建立奠定了思想和组织基础。1930 年 10 月颁布的《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》规定：在团及独立营设立政治处，军、师设立政治部。师以上政治机关设立组织分配、宣传鼓动、政务、秘书等工作部门。为了加强对红军政治工作的领导，1931 年 2 月，成立了中央革命军事委员会总政治部，统辖各地红军中的政治机关，指导政治委员开展政治工作。至此，政治机关制度在红军中基本形成，全军政治机关的体制格局基本确立。抗日战争爆发后，总政治部以八路军总政治部的名义对外，部队政治机关曾一度改为政训处，但党中央很快就作了纠正。到 1933 年初，全军团以上单位都相继重新设立了政治机关。解放战争时期，我军政治机关进一步健全和完善了各项制度，加强了组织建设、思想建设、业务建设和作风建设，提高了政治工作干部的素质，充分发挥了政治机关的职能作用，有力地保证了革命战争的胜利。

新中国成立后，我军进一步加强政治机关建设。1954 年、1963 年两次颁布的政工条例都根据形势和任务的发展变化，对政治机关的工作内容作了必要的调整和规范。党的十一届二中全会以来，党中央、中央军委根据军队建

设的新形势，在继承和发扬我军优良传统的基础上，对政治工作和政治机关建设提出了新的更高的要求，使我军政治机关的建设迈上了新台阶。

## 二、政治机关的性质、地位和作用

中国人民解放军的政治机关是政治工作的领导机关，负责管理军队中党的工作，组织进行政治工作。政治机关和军事机关，后勤机关、装备技术机关，都是在同级党委领导下的工作部门，在工作上是互相协作的关系，共同完成上级党委、首长和机关以及同级党委和首长赋予的任务。

### （一）政治机关是党在军队中的工作机关

邓小平指出：“政治工作是党的工作，政治机关是党的工作机关。上级政治机关对下级党委、政治委员、政治机关的工作，应该进行指导、督促检查。”之所以如此，是由政治工作的性质所决定的。首先，政治机关是党在军队中的代表机关。党对军队的绝对领导和党的路线、方针、政策在军队的贯彻执行，除了通过军队中党的各级委员会和政治委员外，大量的实际工作都要通过各级政治机关去具体组织和实施；其次，政治机关是直接进行党的工作的机关。政治机关承担着管理所属部队党的各级组织，指导党的活动，管理党的干部等任务。这些都直接属于党的工作；再次，政治机关是同级党委的办事机关。各级政治机关都要承办党委交给的各项任务，组织进行党的活动和党委工作。

### （二）政治机关是军队政治工作的领导机关

政治机关除了直接做党组织的工作外，还要领导和组织部队的各项政治工作。部队每个时期有关政治工作的指导思想、方针、原则、任务和具体落实措施等，都要由政治机关根据党中央、中央军委、上级党委、机关、同级党委和政治委员的指示，根据部队的实际情况，组织贯彻落实。因此，军队政治机关是军队政治工作的领导机关。政治机关因其层次不同，对政治工作实施领导的任务和职权也有所不同，但就其并性而言，大致上都包括以下几个方面：领导部队的组织工作，干部工作、宣传教育工作、保卫工作、文化工作、群众工作、联络工作；与同级党的纪律检查委员会一起领导部队党的纪律检查工作；指导部队的军事审判工作，军事检察工作；领导部队军事训练和执行任务中政治工作、战时政治工作、民兵和预备役部队的政治工作、部队政治工作研究和司法行政工作等等。

## 三、政治机关各业务部门的基本任务

军队政治机关各部门的设立及其基本任务，是根据部队党的工作和政治工作的主要内容确定的，军区以下各级政治机关各部门的基本任务是：

（一）组织部门。组织部门是管理所属部队组织工作和青年工作的业务部门，它的基本任务是：以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指针，以《中国共产党章程》和中共中央、中央军委关于加强党的建设的一系列文件及党委的决议、指示为依据，指导所属部队的党、团建设工作。

（二）干部部门，干部部门是管理所属部队干部工作的业务部门，它的基本任务是：贯彻党的“任人唯贤”的干部路线，执行干部工作方针、政策和各项制度，做各级党委配备领导班子和选拔、培养、使用、管理干部的参谋和助手，办理干部复员、转业、离退休等业务工作。

（三）宣传部门。宣传部门是组织指导所属部队进行政治思想教育、科

学文化教育和宣传报道的业务部门，它的基本任务是：组织部队学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，宣传党的路线、方针、政策及国家的法律、法令，指导部队开展思想政治教育和科学文化学习，研究和掌握部队思想动态，加强思想领导，提高官兵的政治觉悟和文化水平，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人。

（四）保卫部门。保卫部门是管理所属部队安全保卫工作的业务部门，它的基本任务是：贯彻执行党和国家关于安全保卫工作的方针政策，教育部队提高革命警惕性，依照国家的法律规定，保障军人的民主权利和合法权益，做好重点部位的保卫工作，防范、打击特务间谍、危害国家安全分子和其他犯罪分子的破坏活动，纯洁部队，巩固和提高战斗力。

（五）文化部门。文化部门是管理所属部队文化、体育工作的业务部门，它的基本任务是：坚持党的文艺、体育方针政策，贯彻执行上级关于文化、体育工作的指示，组织专业和业余文艺创作，指导部队开展群众性的文体体育活动，促进社会主义精神文明建设。

（六）群工部门。群工部门是管理所属部队的群众工作和民兵政治工作的业务部门，它的基本任务是：贯彻执行党中央、中央军委和总政治部关于群众工作和民兵工作的指示，进行拥政爱民工作，指导和组织部队参加和支援社会主义现代化建设，开展军民共建社会主义精神文明活动，督促检查部队执行政策法令和群众纪律的情况。组织进行民兵政治工作，提出加强民兵政治工作的意见。

（七）联络部门，联络部门是管理所属部队联络工作的业务部门，它的基本任务是：坚持和发扬我军瓦解敌军的优良传统，遵照中共中央、中央军委的战略方针，紧密配合现实斗争，有重点地做好外军调研工作，进行瓦解敌军、团结友军的组织工作和宣传工作。贯彻执行党对台的方针政策，开展对台工作。

（八）秘书部门。政治机关的秘书部门是各级政治机关党委和首长的办事机构，它的基本任务是：负责处理日常秘书行政工作，保证上下、内外的联系顺畅；了解、研究所属部队政治工作情况，起草综合性的政治工作文电；负责办理文书、档案以及政治机关的事务工作。

#### 四、政治机关于部的素质要求

加强政治机关于部队伍建设，提高政治机关干部队伍素质，是我军政治工作的优良传统。由于政治机关于部都是政治机关工作的领导者或实施者，担负着重要的责任，其素质高低直接决定着部队政治工作的效果，因此，提高政治机关于部素质，是落实政治机关制度的一项十分重要的要求。

我军政治机关于部队伍，主要包括三个部分，即政治部（处）主任、政治机关干部、政治协理员。他们同属于政治机关的干部，有许多共同点，但所处的地位、发挥的作用、隶属关系和履行的职责却有很大的不同，对他们的素质要求也不完全一样。

##### （一）政治部（处）主任的素质要求

政治部（处）主任是各该政治机关工作的领导者和组织者，在上级政治机关、同级部队党的委员会和政治委员的领导下，主持本级政治机关的工作，组织实施对所属部队政治工作的领导。由于其职务跨度从总政治部主任到团政治处主任不等，所以对其素质的要求也不尽相同。一般来说，级别越高的政治机关的主任，对其任职所必需的素质要求也就越高。从共同的方面看，

对政治部（处）主任的素质要求是：必须具有履行职责所需要的理论政策水平，掌握马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，有坚定的共产主义信念，坚强的无产阶级党性，模范地贯彻执行党的路线、方针、政策；有丰富的政治工作经验，有宏观思维决策能力和组织领导能力；坚持原则，公道正派，以身作则，廉洁奉公，密切联系群众，善于调查研究。政治部（处）主任，必须是具有五年以上党龄的中国共产党党员。

### （二）政治机关于部的素质要求

政治机关干部是部队各级政治机关中从事政治工作业务的干部。其人数在政治干部队伍中所占比重很大，担负的任务很重，因此对其素质有明确的要求。

政治机关于部任职应当具备的基本条件是：经过军队政治院校或指挥院校培训，担任基层干部二年以上，有一定的政治工作经验，必须是中国共产党党员。

政治机关于部应当做到：

1. 模范地贯彻执行党的路线、方针、政策，国家的宪法、法律和上级的决议、命令、指示，严守党的纪律，具有很高的政治觉悟和很强的党性。

2. 认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，学习政治工作理论和现代军事、科技知识，具有履行职责所需要的理论政策水平和专业知识。

3. 热爱政治工作，忠于职守，精通业务，勤奋刻苦，开拓创新，具有较强的调查研究能力、文字表达能力、协调办事能力和帮助基层解决问题的能力。

4. 深入实际，深入基层，联系群众，实事求是，言行一致，反对弄虚作假，不搞形式主义，具有求真务实的作风。

5. 坚持原则，公道正派，不计名利，谦虚谨慎，廉洁奉公，为人表率，具有良好的思想品德。

### （三）政治协理员的素质要求

政治协理员是上级政治机关派到团以上单位的机关（部门）的政治干部。政治协理员在上级政治机关、本级机关（部门）党组织的领导下和机关（部门）首长的指导下，进行政治工作。其工作责任重，内容广，头绪多，必须具备以下基本素质：

1. 政治立场坚定，有一定的理论政策水平。

2. 善于做政治工作。

3. 熟悉政治工作中的有关业务。

4. 善于协助党组织负责人做好党组织的日常工作，抓好党支部建设。

5. 善于协调关系。

## 第七章 军队政治工作的作风和方法

军队政治工作的作风和方法是无产阶级世界观和方法论在军队政治工作领域的具体应用。在长期实践中，我军政治工作把马克思主义的普遍原理同人民军队政治建设的实际相结合，形成了一整套体现党的性质和我军政治工作特点的优良作风和方法。学习研究军队政治工作作风和方法的理论，对于加强和改进军队政治工作，具有十分重要的意义。

### 第一节 军队政治工作的作风

作风是一个政党、组织、团体或个人在思想、工作和生活上的—贯态度和行为，是其世界观和阶级性质的外在表现。军队政治工作的作风，是军队政治工作的实践上体对政治工作的态度和行为，是马克思主义世界观和共产党的党性在军队政治工作活动中的外在表现。它直接制约着军队政治工作的运行和发展，对于提高政治工作的效果具有重要的作用。军队政治工作要充分发挥自己的优势和作用，就必须要有优良的作风。

#### 一、军队政治工作作风的内容

军队政治工作的作风与党的作风具有高度的一致性。它与党的作风密切联系，相辅相成。一方面，军队政治工作的作风不能离开党的作风而孤立存在；另一方面，军队政治工作的作风又可以给党的作风以深刻的影响。这是因为，政治工作就是党的工作，政治工作的主体就是广大党员和党员干部。他们在工作中所形成和表现出来的作风，既是党的作风，又是政治工作的作风。党的作风的好坏必然会影响到政治工作的作风，政治工作作风的好坏也必然会影响到党的作风。总之，军队政治工作的作风是由党的作风所决定的，并给予党风以深刻的影响。

我们党的优良作风主要是理论联系实际，密切联系群众，批评和自我批评。其中，最重要的是实事求是和群众路线。邓小平指出：“我认为，毛泽东同志倡导的作风，群众路线和实事求是这两条是最根本的东西。”因此，1995年颁发的《中国人民解放军政治工作条例》明确规定，实事求是和群众路线是我军政治工作的根本作风。

#### （一）实事求是的作风

实事求是，是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础，是毛泽东思想的出发点和根本点。毛泽东在《改造我们的学习》一文中曾对实事求是作了深刻简明的阐述，他指出：“‘实事’，就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系。即规律性，‘求’就是我们去研究。”

对政治工作来说，坚持实事求是，就是要从部队的实际出发，运用马克思主义的立场、观点和方法，研究和探索政治工作的规律，解决政治工作遇到的新矛盾和新问题。政治工作只有坚持实事求是的作风，才能准确掌握军队建设和政治工作的实际情况和客观规律，科学地确立政治工作的任务、内容、方针、原则和方法，政治工作才有威信，有力量，有好的效果。

坚持实事求是的作风，必须深入实际，调查研究。政治工作的一切方针、

---

《邓小平文选》第2卷，第45页。

《毛泽东选集》第3卷，第801页。

原则和方法，都必须来自部队实际，来自对实际情况的深入了解。所以，坚持实事求是的第一个要求，就是要扑下身子，深入实际，调查研究，切实掌握第一手材料。可以说，没有调查研究，也就没有实事求是。因为只有深入调查研究，才可能做到情况明了，思路清楚，做工作才会有很强的针对性，才能提高政治工作的实际效果。

坚持实事求是的作风，必须说实话，办实事。说实话，是共产党人本质的要求，是政治工作具有强大威力的根本原因之所在。说实话，就要反对说假话、大话、空话，就要坚持一是一，二是二，就要把事实告诉群众，坚持以事实说话，据实讲理，以理服人。办实事，是共产党人全心全意为人民服务宗旨的体现。办实事，就要在政治工作中贯彻社会主义物质利益原则，关心干部战士的生活，维护他们的正当利益，并尽一切可能解决他们的实际困难和问题。

坚持实事求是的作风，必须解放思想，勇于创新。邓小平指出：“解放思想，就是使思想和实际相符合，使主观和客观相符合，就是实事求是。”政治工作要跟上形势的发展和军队任务的变化，要解决所面临的新情况和新问题，就必须更新观念，勇于思考，大胆探索，在实践中创造政治工作的新思想、新路子、新办法，推动政治工作不断发展。

坚持实事求是的作风，在思想方法上要反对主观主义。主观主义是主观和客观相分离，认识和实践相脱离的不良作风。它的思想理论根源是唯心主义，在工作指导上则表现为经验主义和教条主义。经验主义忽视理论对实践的指导意义，轻视理论的重要性；教条主义忽视理论对实践的依赖关系，轻视实践的作用，它们的通病都是不从实际出发，不按客观规律办事，主观臆断地认识和处理问题。主观主义是政治工作的大敌，不克服主观主义，政治工作就难以发扬理论联系实际的作风，就不可能取得应有的效果。

坚持实事求是的作风，还要破除形式主义。形式主义也是官僚主义，是高高在上、不愿做艰苦细致的工作，只重追求形式而不重实际内容的表现。形式主义与个人主义和本位主义紧密相连，它总是企图以轰轰烈烈的形式和表面文章，达到捞取单位和个人好处的目的。所以，形式主义的东西不根除，军队政治工作的方针、原则和任务就不能很好地在部队中得到落实。政治工作反对形式主义，最重要的就是要端正工作指导思想，克服私心杂念，正确处理对上负责和对下负责的关系，把工作的出发点和落脚点放在部队的全面建设上，正确处理工作形式与内容的关系，讲真话，报实情，办实事，抓落实。

## （二）群众路线的作风

政治工作是党在军队中的群众工作，坚持党的群众路线的传统作风，是做好政治工作的必要条件。

坚持群众路线的作风，就要在指导思想上坚持一切为了群众的观点。全心全意为人民服务是我们党和军队的唯一宗旨，也是我军政治工作的宗旨。从根本上说，党建立革命的政治工作，就是要把群众动员起来，组织起来，为实现党的纲领、路线而奋斗。脱离了群众，政治工作的动员、组织作用就无从谈起，政治工作本身也就失去了存在的意义。因此，政治工作必须坚持全心全意为人民服务，一切从人民的利益出发，注意和关心群众的实际利益。

不仅要动员和要求广大官兵干什么，而且要弄清他们需要什么，不仅要教育他们为革命事业而牺牲奉献，而且要从国家、集体和官兵个人利益的结合点上调动和激发他们的积极性。只有这样，才能真正发挥出政治工作的应有作用。

坚持群众路线的作风，就要在政治工作实践中坚持从群众中来，到群众中去。广大干部战士既是我军政治工作的对象，也是开展政治工作的主体，离开了他们，政治工作就将一事无成。因此，政治工作要相信群众的创造性和自我教育的能力，紧紧依靠和积极发动广大官兵去开展政治工作。要坚持从群众中来，到群众中去的工作路线和工作方法，遇事多同干部战士商量，广泛听取他们的意见，把群众的好思想、好办法化为领导的正确决策。实践证明，军队政治工作的战斗性、有效性在很大程度上取决于它的群众性，如果脱离了广大官兵，将注定是不会成功的。

政治工作坚持群众路线的根本作风，具体他说还要做好以下四点：一是端正对广大官兵的根本态度。各级领导机关、领导干部、政治工作干部都要用正确的态度对待群众，自觉尊重广大官兵，与官兵打成一片。二是要充分发扬民主。在整个政治工作过程中，都要注意听取群众的意见和建议，集中群众智慧，尊重群众的首创精神，调动群众参与政治工作的积极性和创造性。三是从思想上、生活上、工作上关心群众。政治工作要关心群众的疾苦，把解决思想问题和解决实际问题有机地结合起来。越是任务繁重、条件艰苦的时候，越要多给群众送温暖，千方百计帮助群众排忧解难，努力为他们创造良好的工作和生活环境。四是要以身作则。政治工作者要树立艰苦奋斗、清正廉洁的形象，坚决反对官僚主义和以权谋私，以实际行动增强政治工作的威信和感召力。

## 二、军队政治工作作风的培养

任何优良的作风都不是自发地、轻而易举地形成的，都需要有一个培养和锻炼的过程。我军政治工作作风也不例外。它是广大官兵和政治工作者把马克思主义原理同我军建设实际相结合，经过长期的思想教育和实践锻炼，并同各种不良作风作斗争的过程中，逐步形成和发展起来的。根据实践经验，军队政治工作优良作风的培养，应当着重抓好以下几个方面的工作：

### （一）加强思想教育

作风问题，说到底是一个世界观和方法论问题。只有确立了正确的世界观和方法论，才能形成优良的思想作风和工作作风。毛泽东指出：“我们要反对主观主义，就要宣传唯物主义，就要宣传辩证法。”邓小平也说：“提倡实事求是决不能离开马列主义、毛泽东思想的基本原理。”这就是说，不懂得马克思主义的基本原理，不端正思想路线，就谈不上，也做不到坚持实事求是和群众路线等优良作风。因此，要解决军队政治工作作风方面的问题，最根本的一条就是要加强思想教育，使政治机关和政工干部掌握正确的立场、观点和方法。教育要紧联系实际，着重查找和铲除主观主义、官僚主义等不正之风的思想和理论根源，为树立正确的作风奠定坚实的思想基础。

### （二）严格规章制度

培养军队政治工作的优良作风，除了加强思想教育之外，还要通过严格

---

《毛泽东选集》第3卷，第827页。

《邓小平文选》第2卷，第278—279页。



的制度和章法来规范政治机关和政工干部的行为。邓小平指出：“要解决思想问题，也要解决制度问题”，“制度问题不解决，思想作风问题也解决不了”。长期以来，我军在政治工作的制度建设上作了许多探索，建立了一系列行之有效的规章制度，这些规章制度，对于防止和克服不正之风，培养优良作风发挥了积极的作用。但是，队形势、任务的需要来看，也还有一些亟待改进的地方。一是有的规章制度还不大配套、不大完善；二是有的规章制度还不够具体、不够规范；三是对规章制度的执行还不很坚决，不很严格。因此，还必须继续加强制度建设，使之进一步系统化、科学化和法律化。目前，要特别注意在健全和完善规章制度的基础上，严格规章制度的贯彻执行。对于违章犯规，搞不正之风的单位和个人，要按照党纪、政纪和军纪从严惩处，以维护规章制度的权威性和严肃性，使规章制度在培养政治工作优良作风中真正发挥重要作用。

### （三）适时进行整顿

培养优良作风的过程，实质上是一个不断纠正不正之风的过程，不仅要靠平时的教育和养成，而且还要适时地进行作风整顿，用优良作风克服不良作风。这是我党我军作风建设的一条成功经验。军队政治工作作风建设也必须把整风作为一条重要途径，通过整风来集中解决一个时期内作风方面存在的主要问题，作风整顿，一要适时进行，发现带倾向性的作风问题，就要及时组织整顿，不搞得过且过，不搞“马后炮”。二要突出重点。要集中抓好对主观主义、官僚主义、形式主义和弄虚作假等不正之风的整顿，解决这些群众反映强烈，危害巨大的作风问题。三要敢于碰硬。对不正之风要敢揭、敢批、敢惩处，决不姑息迁就，不走过场。四要综合治理。要把整顿政治工作的作风同整顿其他作风结合起来，不搞单打一，就整顿而整顿。五要依靠群众。要充分发挥广大官兵在作风整顿中的作用，使其积极参与，并在整顿中接受教育，自觉克服自身存在的问题。

### （四）领导和机关带头

培养优良作风，纠正不良作风，关键在于领导和政治机关带头。因为各级领导干部和政治机关，是军队政治工作的领导者和组织实施者，他们的作风状况，对所属部队影响极大。从某种意义上讲，领导和机关的作风直接代表着政治工作的作风，人们通常是根据他们的作风来作出评价和模仿而行的。因此，培养军队政治工作的优良作风，必须强调领导和政治机关的带头作用。各级领导和机关一是要提高思想认识，认清自身的位置和影响，正确对待手中的权力，正确把握党和军队在作风方面的要求和规定。

——二是要严格要求，坚持按规章制度办事，不越规，不破例，在端正作风上为群众和部属做出表率。三是要大胆执法，对于不正之风，要敢于和善于运用权力，大胆予以抵制，使其在本单位内难以生存和蔓延。

## 第二节 军队政治工作的方法

方法是人们认识世界、改造世界的方式和手段。它包括思想方法和工作方法。军队政治工作方法，是在军队政治工作实践活动中，为达到一定目的

---

《邓小平文选》第2卷，第332页。

《邓小平文选》第之卷，第328页。

所采用的与之相适应的方式和手段。研究军队政治工作的方法，是加强和改进新时期军队政治工作的重要内容。

### 一、军队政治工作方法的内容

军队政治工作的方法与作风是紧密联系的。方法是作风的具体体现，不能离开作风而存在。作风和方法都具有层次性，既有根本的作风方法，也有具体的作风方法。军队政治工作的根本方法是实事求是和群众路线。在实事求是，群众路线这一根本方法的指导下，军队政治工作的主要方法有：

#### （一）深入实际，调查研究的方法

深入实际，调查研究，是辩证唯物主义在方法上的运用，它既是认识事物、指导工作的一般方法，也是军队政治工作的重要方法，并且是我军政治工作一贯坚持的优良传统。实践证明，政治工作只有坚持深入实际，调查研究，才能对实际情况有全面深入准确的了解，形成正确的工作意见，作出正确的决策。才能创造性地贯彻党的路线、方针、政策和上级党委、政治机关的指示。才能吸取群众的经验和智慧，不断总结新经验，开创政治工作的新局面。

深入实际，调查研究，要有正确的指导思想。要坚持唯物论的反映论，反对唯心论的先验论。坚持历史地、发展地、全面地看问题，反对孤立地、静止地、片面地看问题，不能带着思想框框，事先定调子，划框子。要注意听取各方面的意见，全面地占有第一手材料。要准确地了解事物和问题的各个方面及其相互联系，深入考察事物的本质和特点，找出其因果联系，弄清事物发展的全过程。遇到困难和干扰时，要坚定不移地站在唯物主义的立场上，用实事求是的科学态度，按照事物的本来面目反映情况和开展工作。

深入实际，调查研究，还要有眼睛向下，虚心求教的作风，群众是实践的主体，部队思想政治建设的情况和问题，群众最清楚、最熟悉。因此，调查研究必须深入群众、眼睛向下，甘当群众的小学生。必须放下架子，不耻下问，虚心求教，同群众平等地研究探讨问题，这样才能真正成为群众的知心朋友，从群众中了解到真实的情况。

调查与研究是不可分割的统一的活动过程。要在充分调查的基础上，进行去粗取精、去伪存真，由此及彼，由表及里的研究，深刻认识事物的本质，掌握事物的客观规律，从而提出符合实际的解决问题的意见、方案。

#### （二）上级指示和部队实际相结合的方法

把上级的指示和部队的实际相结合，就是各单位一定要从自己的实际情况出发，依据党中央和中央军委制定的方针政策、上级的指示精神来分析问题，解决问题，提出切合本单位实际的工作部署、工作措施和方法步骤，这是军队政治工作经常运用的基本方法，也是增强政治工作有效性的一个根本要求，上级的指示是根据部队的实际情况制定的，是部队建设和工作的基本依据。但是必须看到，上级的指示又是依据整个国家和军队的情况或某个系统的全局情况制定的，而各个部队由于环境、任务和官兵的思想情况不同，贯彻上级指示的重点、措施和方法也应该有所区别。如果一味照搬照套上级的指示，那就会脱离部队实际，使上级指示得不到真正的落实，毛泽东指出：“盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示，这不是真正在执行上级的指示，这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”事实证明，只有

把上级指示和各部队、各单位的实际情况有机地结合起来，实事求是地解决部队中存在的具体问题，才能发挥出政治工作的强大威力。

把上级的指示和部队的实际相结合，要吃透上级的指示精神。对党中央、中央军委、三总部的决定、决议、条例，要深入学习，全面、准确地理解和领会其内容，熟悉其具体规定和要求，掌握其精神实质。

把上级的指示和部队的实际相结合，要把握本单位的特点。对本单位的基本情况 and 政治工作 in 环境、任务、操作、运行等方面的特点要了如指掌，心中有数。尤其是对本单位广大官兵在工作中容易产生的问题和政治工作的关键环节必须十分清楚。

把上级的指示和部队的实际相结合，最重要的是要根据本单位的特点制定出贯彻落实上级指示的计划和方案。要通过调查研究和周密论证，拟定出具体的实施计划，并根据实施过程中反映出来的问题，及时加以修改和调整。

### （三）一般号召和个别指导相结合的方法

一般号召和个别指导相结合，就是“从许多个别指导中形成一般意见（一般号召），又拿这一般意见到许多个别单位中去考验（不但自己这样做，而且告诉别人也这样做），然后集中新的经验（总结经验），做成新的指示去普遍地指导群众，”这个方法的基本内容和过程，就是个别——一般——个别的过程。从个别到一般，指的是在实际工作中，必须先从对个别事物的调查研究开始，从个别事物的个性、特殊性中抽象出共性、普遍性，达到对同类事物的认识。并以此为根据，形成一般意见和一般号召。而从一般到个别则与上述过程相反。一般号召的目的在于动员群众。无论进行何项工作都要对群众进行一般的、普遍的号召，把群众发动起来。但是如果单有一般号召，并不足以做好工作，还必须采用个别指导的方法。“如果只限于一般号召，而领导人员没有具体地直接地从若干组织将所号召的工作深入实施，突破一点，取得经验，然后利用这种经验去指导其他单位，就无法考验自己提出的一般号召是否正确，也无法充实一般号召的内容，就有使一般号召归于落空的危险，”军队政治工作坚持一般号召和个别指导相结合的方法，主要需从以下方面努力：

一是作为下级，在工作部署上要善于把上级指示与本单位实际结合起来。上级指示是从客观实际中科学抽象出来的共性的东西，具有普遍的全局的指导意义。离开它，本单位的政治工作就无所遵循。然而由于任何单位都有自己的特殊情况，上级指示只能从一般情况出发，规定的也只能是一般的原则，不可能也没有必要把所有单位的一切问题都事先想到，把一切步骤都安排好。因此，贯彻上级指示必须与本单位的实际相结合，在全面分析本单位的实际情况的基础上，在上级一般原则的指导下，对本单位的政治工作作出切合实际的部署，把上级指示落到实处。

二是作为上级，在工作指导上要区别情况，分类指导。不同的单位有不同的情况，政治工作遇到的问题也不尽一样，这就要求政治工作者、领导机关要注意各单位的特殊情况 and 特殊需求，根据不同单位的特点提出不同的要求，有针对性地给予指导，具体帮助，把一般号召和个别指导有机结合起来。

---

《毛泽东选集》第3卷，第900页。

《毛泽东选集》第3卷，第897页。

三是在工作过程中要注意培养典型，以点带面。一个单位的政治工作是否有生气、有活力，与这些单位有没有、有多少过硬的先进典型有着直接的关系，因此，政治工作必须注意发现、培养和宣传推广先进典型。不同层次、不同范围、不同单位都应有各自的典型。要在推广普及先进典型的基本经验上下功夫，充分发挥他们的引导和示范作用。

#### （四）领导骨干和广大群众相结合的方法

领导骨干是各项工作的组织者，群众的带头人。广大群众是各项工作的参加者，是完成各项工作任务的主要力量。进行任何工作都要重视调动领导骨干和广大群众两个积极性。毛泽东曾经指出：“只有领导骨干的积极性，而无广大群众的积极性相结合，便将成为少数人的空忙。但如果只有广大群众的积极性，而无有力的领导骨干去恰当地组织群众的积极性，则群众的积极性既不可能持久，也不可能走向正确的方向和提到高级的程度。”政治工作实行这一工作方法，主要有以下三个方面的内容：

一是上级与下级、领导干部与一般群众相结合。《关于军队政治工作问题的报告》中指出：“每一运动，每一工作，都是先使组成领导核心的各级主要干部先懂得，然后采取群众路线，通过群众。去进行思想动员与舆论动员，使一般干部与广大群众也懂得。然后才动手去做。”即我们经常所采用的“先党内，后党外；先干部，后群众”的工作方法。

二是依靠积极分子，团结吸引中间分子，鼓励带动后进分子。实践证明，有无一个坚强有力，联系群众的政治工作骨干队伍，是一个单位政治工作是否有成效的重要原因，领导者要善于发挥积极分子的桥梁作用，依靠他们在群众中的模范带头作用，提高中间群众，影响、争取落后群众，把越来越多的群众带动起来，形成比学赶帮超的生动局面。

三是发动和组织其他干部共同来做政治工作。政治工作是一项群众性很强的工作，不仅需要依靠政工干部来做，而且还要靠广大军事、后勤和专业技术干部来做。因为这些干部大多处在作战训练和各项业务工作的第一线，同基层干部战士朝夕相处，感情深厚，有共同语言，比较了解他们的思想变化，工作容易做到点子上。军队政治工作要渗透到各项业务工作和日常生活中去，离下开他们的参与和努力。只有把所有干部的积极性都调动起来，形成人人做政治工作的局面，部队的政治工作才能有声有色，卓有成效。

## 二、军队政治工作方法的运用

军队政治工作的方法很多，如何正确运用这些方法，使其在政治工作实践中发挥出应有的作用，是军队政治工作方法建设中必不可少的重要内容，同一种方法，是否会用，用得好不好，效果是大不一样的。因此，我们既要了解和掌握军队政治工作的基本方法，又要从提高政治工作的实际效果出发，学会科李地运用这些方法。从部队的实践经验看，运用政治工作的方法时，要注意把握好以下几个方面：

### （一）既要运用一般的工作方法，又要注意将这些方法具体化

军队政治工作方法是一个多层次的方法体系，其中既有各项工作都普遍适用的一般方法，也有某一项工作个别适用的具体操作方法。上面所讲的军队政治工作的一般方法，具有普遍的指导意义，各项工作都必须运用这些方

---

《毛泽东选集》第3卷，第898页。

《中国人民解放军政治工作史教学研究资料》[新民主革命时期]第450页。

法，否则就会失去正确的方向。但是，由于军队政治工作的每一项具体工作都有自己的特点和要求，因而它们又都具有自己各自独特的操作方法，不掌握这些具体的工作方法，做好政治工作就会成为一句空话。因此，我们在实践中一定要以政治工作的一般方法为指导，并将其基本精神贯穿于各项具体工作之中，形成各种具体的工作方法。这样，军队政治工作的方法才能够具体、明确地体现出来，才不致于成为虚无缥缈的抽象之物。

### （二）既要运用传统的工作方法，又要注意根据时代特点不断创新

我军政治工作在长期实践中形成了一整套行之有效的传统工作方法，它们反映了我军政治工作的客观规律，具有科学性和稳定性，是开展军队政治工作最主要的工具和手段。军队政治工作必须坚持运用这些传统的工作方法。但是，随着改革开放的深化、社会主义市场经济的发展和高技术战争的需要，政治工作也必须不断地改革创新，积极探索新路子，总结新经验，创造新方法。因为只有那些深刻反映时代特征、适应形势任务需要的新方法，才能解决军队政治工作面临的新矛盾和新问题，才能真正在部队建设中发挥作用。因此，我们在坚持传统方法的同时，必须从新的历史条件和部队的现实需要出发，解放思想，勇于创新，大胆探索和创造新的工作方法，使我军政治工作的方法宝库更加丰富多彩。

### （三）既要运用我军政治工作的方法，又要注意借鉴地方和外军的有益经验

我军政治工作的特殊本质和要求，决定了它在工作方法上必然具有自己独特的内容。我军政治工作在长期实践中所形成的一整套方法，体现了我军的性质。有着很强的针对性和鲜明的特色。但是，由于军队政治工作的对象是人，是军人，因而，它与同样以人为工作对象的地方思想政治工作及以军人为工作对象的外军政治性工作有着内在的联系，在工作内容、程序、要求上存在着许多相似之处。地方思想政治工作和外军政治性工作所总结的经验和创立的方法，对我军政治工作客观上具有一定的借鉴和启发作用。因此，我们在运用我军政治工作基本方法的同时，决不能闭关自守，固步自封，而是要注意从地方思想政治工作和外军政治性工作的成功做法中汲取养份，使其为我所用。当然，这种学习和借鉴，决不是盲目照搬，简单移植，而是从我军政治工作的性质、特点和需要出发，有选择、有分析、有目的、创造性地加以运用。

## 第八章 军队政治工作的继承与创新

《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》明确指出：“政治工作要在继承优良传统的基础上改革创新。”这一要求，反映了军队政治工作发展的客观规律，是新时期军队政治工作必须遵循的正确原则。正确理解和贯彻这一精神，对于做好新时期的军队政治工作，推动政治工作向更高层次发展具有重要意义。

### 第一节 我军政治工作的主要优良传统

#### 一、我军政治工作优良传统的基本内容

我军政治工作的优良传统，是指党和毛泽东等老一辈无产阶级革命家，依据马克思列宁主义的基本原理，在创建人民军队和进行人民战争的实践中逐步形成，并被历史反复证明是正确的和起积极作用的，因而被沿袭下来的有关政治工作的理论、方针、原则、方法和制度。在几十年的实践中，经过不断总结和完善，我军政治工作逐步形成了自己一整套独具特色的优良传统。它们主要是：

坚持党对军队绝对领导的原则；坚持人民军队的宗旨；坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和党的路线、方针、政策教育部队；坚持理论联系实际，密切联系群众，开展批评和自我批评；实行官兵一致、军民一致、瓦解敌军的原则；实行政治民主、经济民主、军事民主的制度；执行三大纪律八项注意；弘扬爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神；按照任人唯贤、德才兼备的原则选拔任用干部；加强党组织建设，发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用；发挥政治干部严于律己、以身作则的模范带头作用。

我军政治工作的上述优良传统是一个完整的体系，它们从不同侧面概括了我军 70 多年来政治工作所创造和积累起来的基本经验。坚持党对军队的绝对领导，是政治工作党性的内在规定。坚持人民军队全心全意为人民服务的宗旨，明确了政治工作的正确方向。坚持用党的基本理论和基本路线教育部队是思想教育的中心内容，也是政治工作经常性的中心任务。理论联系实际，密切联系群众，批评与自我批评，是党的三大作风，同时也是政治工作的根本作风。实行官兵一致、军民一致、瓦解敌军，是政治工作必须贯彻的基本原则。实行政治民主、经济民主和军事民主，达到政治上高度团结，生活上获得改善，军事上提高技术和战术三大目的，是军队内部政治工作的方针。执行三大纪律八项注意，是政治工作不可缺少的重要任务。弘扬爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神，是政治工作中思想道德建设和作风建设的主要内容，也是我军战斗力的重要因素。按照任人唯贤、德才兼备的原则选拔任用干部；加强党组织建设，发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，是政治工作中组织工作的主要任务和必须坚持的原则。发挥政治干部严于律己、以身作则的模范带头作用，则是做好政治工作的先决条件，是政治工作党性和力量的体现。总之，这 11 个方面的优良传统，是我军政治工作最基本、最有生命力的东西。

#### 二、政治工作优良传统与我军优良传统的关系

我军政治工作优良传统与我军优良传统在性质上是一致的，在内容上也

是大致相同的。政治工作的优良传统围绕军队优良传统而展开，构成了军队优良传统的主体。我军优良传统的基本精神，就是坚持党的绝对领导，坚持人民军队的性质和宗旨，坚持革命的精神和作风，而我军政治工作优良传统的基本精神，同样也是这些。江泽民主席曾把我军主要的优良传统简要地概括为 10 个方面：一是军队必须接受党的绝对领导，必须坚持“党指挥枪，不是枪指挥党”的原则，努力使部队成为贯彻执行党的路线、方针、政策的模范；二是坚决反对和克服山头主义、宗派主义和其他危害军队团结统一的错误倾向，以利于维护和增强军队的团结统一；三是执行严格的组织纪律，强调一切行动听指挥，强调自觉遵守革命纪律，强调顾全大局，不允许破坏纪律和纪律松弛的现象存在；四是提倡艰苦奋斗的作风；五是提倡坚持实事求是的作风；六是提倡发扬民主，走群众路线的作风；七是重视加强政治教育和政治机关的工作，坚持政治机关管干部和公道、正派管好用好干部的原则，特别注意加强连队的政治工作，不断提高广大干部和战士的思想政治觉悟；八是重视加强军事训练，通过勤学苦练，不断提高广大战士和干部的作战本领和指挥能力、管理能力；九是注重选拔人才，坚持德才兼备、任人唯贤和“五湖四海”的选用干部的标准和原则；十是领导干部和老同志要带头继承和发扬我军的优良传统和作风，发挥好传帮带的作用。这十个方面的优良传统，同时也大都是我军政治工作的优良传统，从一定意义上讲，发扬政治工作优良传统，也就是发扬我党我军的优良传统。

## 第二节 新时期继承和发扬我军政治工作优良传统的重要意义

### 一、政治工作优良传统是我军本质的体现

我军政治工作的优良传统，深刻反映了我军的本质。它是我军政治工作中最具特色的内容，是我军区别于剥削阶级军队以及其他一切旧式军队的显著标志。这些优良传统正确地反映了人民军队思想政治建设和政治工作的客观规律，因而具有客观真理性。它来自实践，又经受了实践的反复检验，反过来又指导实践，因而具有深厚的实践性。它的基本精神和主体内容不受时间和地点的限制，始终对现实具有指导意义，因而具有相对稳定性。只要我军的性质、宗旨没有变，奋斗目标没有变，我军政治工作的优良传统的内容和功能也就不会改变。无论在什么时候，什么情况下，我们都必须继承这些优良传统，并使其不断发扬光大。如果丢掉了这些根本性的东西，就会丧失我军的政治优势和特色，政治工作就不能坚持正确的方向，改革创新也就会失去基础。

### 二、政治工作优良传统是我军的传家宝

我军政治工作的优良传统，是马列主义基本原理同我军实际相结合的产物，是我军在几十年的革命和建设形成和发展起来的，是我军政治工作的理论概括和科学总结，是用鲜血换来的无价之宝。我军的成长壮大，军队政治工作的前进和发展，都是我军政治工作的优良传统哺育和指导的结果。今天，我们搞军队现代化建设，一定要汲取和继承我军政治工作历史上的精华，切切不可忘掉和丢弃这一宝贵的精神财富。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，有的同志片面地认为，现在时代前进了，条件变化了，官兵的素质与过去不同了，再按老一套办不管用了；有的甚至盲目搬用外军的某些带兵之法来代替我军政治工作的传统，这种认识和做法是十分错误和有害

的。既然我军政治工作的优良传统中蕴含着毛泽东等老一辈革命家的光辉思想，凝结着千百万政治工作者的伟大实践，是各个历史时期我军建设的法宝，那么，它就必然能够适应历史条件的变化，跟上时代前进的步伐，迎接任何严峻的挑战。尽管我军现在所处的时代、社会环境、担负的任务与过去相比已有很大的不同，但反映我军政治建设规律的优良传统仍将继续发挥其巨大的作用，仍将是我军政治工作的锐利武器。

### 三、继承政治工作优良传统是新时期我军建设的客观要求

目前，我军建设正处在一个历史性的转变时期，干部队伍的更新换代正在稳步进行，一大批年轻干部相继走上各级领导岗位。部队中经过战争锻炼，熟悉我军政治工作优良传统的老同志越来越少。绝大多数干部是在和平时期成长起来的，特别是基层干部战士普遍比较年轻，他们对我军政治工作的优良传统了解不多，体会不深。在一些基层单位，存在着“传统失传”的危险，一些官兵由于缺乏对我军政治工作优良传统的学习和掌握，在工作中违背我军政治工作优良传统的现象时有发生。这种情况表明，如何使我军政治工作的优良传统在军队中得到继承和发扬光大，是新时期军队政治工作所面临的最大挑战之一。要想使新时期我军现代化建设顺利进行并取得成效，就必须高度重视对我军政治工作优良传统的继承和发扬，使之代代相传，永放光彩。

### 四、继承政治工作优良传统要区分和把握几个界限

继承我军政治工作的优良传统，必须确立正确的指导思想，采取科学的态度，对传统进行具体的分析和认识，才能真正把那些经过历史检验、体现我军本质特点的精华继承下来。一是要区分传统与非传统。我军政治工作在发展过程中，曾经受到过来自“左”和右的干扰和影响，这些“左”和右的错误东西或附着在传统的表面，或夹杂在传统之中，常常容易混淆是非，造成误解，使人们全盘承袭或全盘否定，带来工作上的偏差。因此，在继承传统时，应当把这些“左”和右的提法、做法、作风和积习加以辨别和剔除，恢复传统的本来面目。二是要区分优良传统与非优良传统。早在1944年，谭政就指出：“当我们提到政治工作的传统的时候，若干同志往往存在着一种模糊观念。似乎认为我们政治工作的一切传统都是好的，都是优良传统，因而对过去的传统作风，缺乏批判的态度。因此，就不免对于某些不好的东西与某些不适合于我们军队当时情况的东西，也都奉为天经地义，当作所谓优良传统在发扬，而对政治工作历史上曾经积累起来的许多好的经验，真正好的传统，却又被忽视，被抹杀。”在一定时期内形成的传统或习惯，并不一定是符合我军本质、有利于提高部队战斗力的优良传统，其中也有一些是应该抛弃的不好的东西，对这些不好的东西，决不能当作优良传统盲目加以继承。三是要区分不同层次的优良传统。我军政治工作的优良传统是一个体系，其中第一个层次是我军政治工作的基本理论部分，它们是我军政治工作优良传统的基础，在军队建设中发挥着方向指导作用。第二个层次是我军政治工作的指导原则部分，它们是我军政治工作优良传统的主体，具有相对的稳定性。第三个层次是我军政治工作方式方法、行为习惯和工作经验部分，它们是政治工作优良传统中较低层次的内容，具有多变性和可操作性。我们说继承优良传统，主要是指第一、二个层次的内容，对第三个层次的内容，则要根据具体情况进行取舍。也就是说，要在本质性、方向性问题上多下功夫。



夫，而不能只纠缠于个别的、具体的结论和做法。

### 第三节 军队政治工作要在继承优良传统的基础上改革创新

1995年颁发的《中国人民解放军政治工作条例》明确指出：“政治工作必须在继承优良传统的基础上，根据国家、军队现代化建设的发展和改革开放的新形势，充实新内容，创造新方法，使之不断改进和加强。”这就告诉我们，新时期军队政治工作要不断改革创新，在改革创新中把政治工作推向前进。

#### 一、改革创新是我军政治工作永远保持生机和活力的重要因素

我军历来重视从中国革命和人民军队建设的实际出发，不断改进军队政治工作的内容、方法和制度。早在红军初创时期，党和毛泽东同志就在军队中实行了党委制和“支部建在连上”等一系列崭新的根本制度，这些制度都是苏联红军和北伐战争时期的国民革命军中没有完全实行过的。抗日战争时期，为了适应抗日民族统一战线的新形式，我军暂时取消了党委制，在旅以上单位建立了军政委员会，既在形式上照顾了国共合作的需要，又在实质上坚持了党的集体领导制度。在政治教育的内容上，改革了土地革命战争时期以推翻国民党反动统治为主旨的阶级斗争教育，用阶级斗争和民族斗争一致性的思想教育部队，并创造了游击队、武工队等敌后分队政治工作的新形式。解放战争期间，为适应夺取全国胜利的新形势，我军把开展民主运动作为军内政治工作的重点，并把瓦解敌军工作上升到战略地位，创造了辉煌的业绩。建国初期，我军政治工作再次进行改革创新，相继建立了完整的包括各军兵种政治工作在内的组织系统和工作制度，进行了以社会主义为主要内容的政治教育，在社会主义建设中发挥了巨大的作用。党的十一届三中全会以来，邓小平多次强调，要结合新的历史条件，研究新情况，解决新问题。按照这一指示，我军政治工作坚持拨乱反正，改革创新，取得了一系列新的突破和发展。

1987年，《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》，进一步指出：“国际国内环境的变化，我军建设指导思想的战略性转变，军官、士兵的新的特点，要求我军政治工作必须在继承优良传统的基础上，不断改革创新。没有创新，政治工作就缺乏活力，优良传统也不可能真正继承。”从而为我军政治工作的发展指明了方向。历史证明，正是由于不断改革创新，才使我军政治工作从理论到实践，从内容到形式，从组织到制度，都能不断适应新形势和新任务的要求，体现出鲜明的时代特色和很强的工作主动性。离开改革创新，我军政治工作就不可能保持强大的生命力。

#### 二、改革创新是我军政治工作迎接新挑战的迫切需要

党的十一届三中全会以来，我国进入了一个新的历史发展时期。由于国际国内形势的发展，我军政治工作面临着一系列新情况和新问题。其中既有机遇，也有挑战。从国际看，相对和平的环境，为国家和军队建设提供了有利的时机，但这种和平环境只是相对的，西方敌对势力从来没有放弃敌视社会主义制度的立场，从来没有放弃“西化”、“分化”中国的图谋。同时，和平环境也容易使人们淡漠国防观念，产生麻痹思想，松懈战斗意志，滋长不愿过艰苦生活的情绪，减弱搞好军队建设的责任感和紧迫感。从国内看，改革开放和发展社会主义市场经济，对部队建设产生了广泛而深刻的积极影

响，同时也带来了人们行为规范、精神状态、思想观念和生活方式的巨大变化。在对外开放过程中，资本主义的腐朽思想文化乘机而入，我国历史上遗留下来的一些剥削阶级思想文化沉渣泛起，都对官兵的思想道德产生了种种消极影响。从军内看，我军建设的指导思想实行战略性转变，建设一支革命化、现代化、正规化军队是新时期军队建设的总目标、总任务，这有利于激发官兵学习与掌握现代科学技术的热情，但同时，也容易使一些人轻视政治和政治工作，忽视对马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的学习，放松对自己思想和作风的严格要求。而且，立足于打赢现代条件尤其是高技术条件下的局部战争，也带来了一个能否以劣势装备战胜优势装备之敌的信心问题。上述这些新情况，都对新时期的军队政治工作提出了许多新的课题和新的挑战，政治工作只有勇敢地迎接这些挑战，努力改革创新，才能适应新的形势，确保自己的地位和作用，在新的历史条件下继续发挥出强大的优势。

### 三、改革创新必须坚持正确的方针原则

军队政治工作的改革创新是一个复杂的系统工程，必须坚持马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，遵循尊重历史、立足现实、着眼未来的方针。马列主义、毛泽东思想和邓小平理论是我们各项工作的指导思想，也是军队政治工作改革的指导思想。只有用这些科学理论作指导，才能正确分析和认识军队政治工作的形势，找准存在的问题，确定符合实际的改革创新的方向、任务、内容和步骤，才能在错综复杂的矛盾面前，保持清醒的头脑，使改革创新始终保持正确的方向。尊重历史，就是要尊重我军政治工作 70 多年来的历史功绩、丰富经验和优良传统，尊重军队政治工作发展的客观规律。只有尊重历史，认真研究历史，才能弄清我军政治工作到底有哪些根本性的经验教训，改革创新才能找到突破口，才能在坚实的基础上进行。立足现实，就是要从现实情况出发，着重解决好现实问题，提高政治工作的效果。只有切实根据当前的国际国内形势、我国的国情和军情以及政治上作面临的主要矛盾去提出问题、分析问题和解决问题，才能有的放矢，确有实效。着眼未来，就是要着眼于军队政治工作将来的发展，着眼于军队建设总目标的实现，着眼于未来战争的需要。只有着眼未来，才能克服急功近利的思想和行为，准确把握军队政治工作的发展趋势，减少改革的盲目性，避免走不必要的弯路。

## 第二编 军队政治工作专业理论

### 第九章 宣传教育工作

宣传教育工作，是根据我军官兵思想和行为的发展变化规律，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论 and 党的路线方针政策为教材，对官兵思想有目的、有组织地实施精神影响的实践活动。它是我军政治工作的重要组成部分，是党在军队中的思想工作，其中最主要的内容是政治教育、经常性思想工作和军事宣传工作。

#### 第一节 政治教育

军队政治教育，是指党在军队中用科学的革命理论和先进的思想道德武装广大官兵，提高其思想政治觉悟和认识能力，解决其立场、观点、方法问题的实践活动。它是坚持党对军队的思想政治领导和提高部队战斗力的重要保证，是整个宣传教育工作的重点。

##### 一、政治教育的地位作用

###### （一）政治教育是我军的优良传统

我军从建立之日起就十分重视政治教育。古田会议决议不仅强调要加强“士兵政治训练”，而且对教育的内容、方法做了具体规定。抗日战争时期，毛泽东又多次强调政治教育的重要意义，指出：“军队的基础在士兵，没有进步的政治精神贯注于军队之中，没有进步的政治工作去执行这种贯注，就不能达到真正的官兵和士兵的一致，就不能激发官兵最大限度的抗战热忱，一切技术和战术就不能得到最好的基础去发挥它们应有的效力。”解放战争时期，我军普遍开展了以诉苦、“三查”为主要内容的政治教育，通过教育，“大大提高了全军指战员为解放被剥削的劳苦大众，为全国的土改，力消灭人民公敌蒋介石匪帮而战的觉悟性；同时就大大加强了全体指战员在共产党领导下的坚强的团结”。建国以后，我军深入持久地开展了以马列主义、毛泽东思想为主要内容的政治教育，极大地提高了广大官兵的思想政治觉悟和革命积极性，巩固和提高了部队战斗力。历史证明，政治教育是我军保持人民军队性质，从胜利走向胜利的重要因素。

###### （二）政治教育是我军思想工作的重要内容 and 基础

政治教育和经常性思想工作是我军思想工作的两大重要组成部分，其中，政治教育主要进行全面系统的理论灌输，着重解决多数官兵中带根本性和普遍性的思想理论问题。它具有内容系统规范、时间相对集中、组织较为严密等特点，是一种最基本的、经常使用的教育活动，是我军思想工作的基础。我军进行思想政治教育有多种形式，但其中最基本的是政治教育。

###### （三）政治教育是动员和团结全军官兵做好各项工作的中心环节

毛泽东指出：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”我军是执行

---

《毛泽东选集》第2卷，第511页。

《毛泽东选集》第4卷，第1294页。

《毛泽东选集》第3卷，第1094页。

革命政治任务的武装集团，政治工作的一项重要职责，就是要通过深入细致的政治教育，贯彻党的路线方针政策，动员和团结全体官兵做好各项工作。它通过我军性质、宗旨、职能等各方面的教育，提高官兵的政治觉悟，调动官兵的革命积极性，达到官兵和军民之间的高度一致，保证部队提高战斗力和完成各项任务。如果离开了政治教育，我军完成各项任务就会失去精神动力。

#### （四）政治教育是建设社会主义精神文明的重要途径

培养有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人，提高部队的思想道德素质和科学文化素质，是军队精神文明建设的根本任务。而要完成这一任务，离不开强有力的政治教育。社会主义精神文明建设必须以马克思主义为指导，而马克思主义理论不可能在人们头脑中自发产生，必须通过政治教育从外部灌输进去。社会主义精神文明要求官兵树立正确的理想、信念和人生价值观，而这些先进思想道德的形成，也必须通过政治教育的作用。不抓好政治教育，精神文明建设就是一句空话。

### 二、政治教育的指导原则和基本内容

#### （一）政治教育的指导原则

我军政治教育的指导原则，是我军长期政治教育实践经验的科学总结，反映了军队政治教育的一般规律。坚持这些原则，是搞好政治教育的重要保证。它主要包括：

##### 1. 灌输先进思想的原则

灌输先进思想，就是政治教育要向广大官兵系统传播和灌输无产阶级的科学理论即马克思主义。因为只有这一理论才能帮助官兵树立正确的世界观和人生观，保持坚定正确的政治方向，全面提高思想素质。任何一个国家、政党和军队，如果没有一个统一的思想，就没有精神支柱，就没有凝聚力，就是成为一盘散沙。而这些思想只能依靠政治教育的灌输。政治教育必须坚持用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论武装广大官兵头脑，从根本上提高他们认识世界和改造世界的能力。

##### 2. 理论联系实际的原则

理论联系实际，就是在政治教育中要紧密联系党和国家的路线方针政策、国内外形势、部队的工作任务以及官兵中带普遍性的思想认识问题来讲清道理，提高觉悟。理论作为行动的指南，必须联系实际，指导工作，改造思想，才能真正发挥作用。毛泽东说：“对于马克思主义的理论，要能够精通它、应用它，精通的目的全在于应用。”政治教育必须把理论联系实际的原则贯彻到教育的全过程中，防止和克服脱离实际，就理论理，搞空洞说教的现象。

##### 3. 围绕部队中心任务开展教育的原则

政治教育的根本出发点和落脚点是增强部队的凝聚力和部队的战斗力，因而在开展教育时，必须要正确认识和处理政治教育与其他各项工作的辩证关系，紧紧围绕部队的中心任务发挥服务保障作用。

##### 4. 循序渐进的原则

政治教育的根本目标是培养“四有”军人，围绕这一根本目标，既要全面提高官兵的思想、政治、文化素质，又要着眼于官兵的现实思想基础、接

受能力和实际需要，区分层次，循序渐进，逐步提高。

#### 5. 教育者与被教育者相结合的原则

在政治教育中，教育者与教育对象是完全一致的，官兵既是接受教育的客体，又是教育的主体。教育者必须先受教育，而后才能在民主平等的基础上，与教育对象相互学习，相互教育，共同提高。同时，教育者的教育与教育对象的自我教育也是完全一致的，既要搞好单向的教育，又要搞好群众的相互教育和官兵的自我教育。

#### （二）政治教育的基本内容

我军政治教育的内容，是依据形势、任务和教育目标来设置的。但其相对稳定的有以下几个方面：

##### 1. 党的基本理论和基本路线教育

主要是马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和党在社会主义初级阶段基本路线教育。马列主义、毛泽东思想、邓小平理论是我们党的指导思想，是党的路线、方针、政策的理论基础，是认识和改造世界的强大思想武器。广大官兵只有认真学习和掌握马克思主义的基本原理，才能正确认识自己的历史使命，成为自觉的无产阶级战士。在我国改革开放和现代化建设实践中逐步形成和发展起来的邓小平理论，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是指导改革开放和现代化建设的伟大旗帜，是部队思想政治建设的根本指南。新时期保持部队政治上的坚定性，最根本的是要坚持不懈地用这一理论武装全军官兵的头脑。因此，政治教育要把邓小平理论的教育作为头等大事，切实抓紧抓好。邓小平新时期军队建设思想，是邓小平理论的重要组成部分，也是新的历史条件下我军建设的根本依据和指导思想，政治教育必须抓好对这一理论的学习和教育。党的路线方针政策是我军行动的基本准则，加强党的基本路线教育，提高广大官兵贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性，是政治教育重点需要解决的问题。党的十一届三中全会以来，我们党在邓小平理论指导下，制定出了社会主义初级阶段的基本路线，这条路线，深刻反映了社会主义现代化建设的规律，得到了人民群众的衷心拥护，我军要成为它的忠实执行者和坚定捍卫者，就必须将其作为学习和教育的重要内容。

##### 2. 时事政策教育

主要是用党的各项方针政策统一和指导官兵思想和行动的教育。党的各项方针政策是官兵团结奋斗的政治基础，也是指导官兵正确认识形势和任务的基本依据。进行时事政策教育，保证部队在思想上政治上同党中央保持高度一致，是坚持党对军队绝对领导的重要一环。其主要内容包括：学习党、国家、军队的重要会议和文件精神，了解国内外大事，了解改革与建设的发展和成就，正确认识当前形势和面临的任务，增强执行党的路线方针政策的自觉性和坚定性。

##### 3. 我军性质、宗旨和优良传统教育

我军是无产阶级性质的人民军队。即它是党的军队，人民的军队，社会主义国家的军队，要永远忠于党，忠于国家，忠于人民，忠于社会主义。它的唯一宗旨是全心全意为人民服务，要始终把人民的利益摆在高于一切的位置，为人民而战斗，为人民而牺牲。在长期的革命和建设实践中，我军形成了一整套具有自己特色的优良传统。这些优良传统反映了我军的本质，是我军的宝贵精神财富。政治教育要坚持对部队进行人民军队性质宗旨和优良传

统教育，通过这些教育，使广大官兵牢记我军的性质宗旨，了解我军的战斗历程和历史经验，激发出责任感和光荣感，积极投身于我军的现代化建设之中。

#### 4. 理想和道德教育

无产阶级的最高理想是建立共产主义社会，这是最伟大最崇高的社会理想。现阶段我国各族人民的共同理想，则是把我国建设成为高度文明、民主、富强的社会主义现代化国家。我军在实现这些理想中肩负着重大的历史责任。因此，政治教育必须坚持不懈地对全体官兵进行理想教育，帮助他们树立起革命军人正确的社会理想、职业理想和生活理想。军人道德是共产主义道德在军人生活中的具体体现，其核心就是无私奉献。军队政治工作必须把军人职业道德教育作为政治教育的重要内容，教育广大官兵忠于祖国，忠于人民；热爱军队，忠于职守；服从命令，严守纪律，维护军队的集中统一。

#### 5. 社会主义民主和法制教育

对官兵进行民主和法制教育，是巩固国家安定团结的政治局面，保证我军高度集中统一的需要，也是军队建设向高级阶段发展的必然要求。因此，政治教育要有计划地组织广大官兵学习国家颁布的各种法律、法令，特别要学好《宪法》、《国防法》、《刑法》、《婚姻法》、《民事诉讼法》、《兵役法》等法律，使官兵掌握基本的法律知识，自觉地用法军纪规范自己的言论和行动，学会依法处理常见的涉法问题。要大力宣传遵纪守法、舍身护法的好人好事，同时利用典型案例等反面教材来教育官兵，在部队中造成人人知法守法，自觉维护法纪的良好风气。

#### 6. 爱国主义、集体主义和革命英雄主义教育

爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神，是我军取得胜利的強大精神动力，也是我军官兵崇高品德的具体体现。在新的历史时期，进行爱国主义、集体主义和革命英雄主义教育，就是要使官兵明确爱国主义、集体主义和革命英雄主义精神是我军的政治优势，是革命军人道德的思想基础，是推动我军现代化建设，完成各项任务的巨大精神力量。从而培养官兵热爱祖国的高尚情操，激发官兵的爱国之心和报国壮志；培养军人特有的集体主义观念；培养官兵英勇顽强，不怕艰难困苦，不怕流血牺牲的战斗作风。

#### 7. 战备和遂行任务教育

主要是针对国内外重大的政治、经济、军事形势变化和任务转换而进行的教育。其内容包括：学习我军的根本职能，使官兵了解国家的安全形势，熟悉战备工作制度和遂行作战任务的基本要求，牢固树立战斗队思想，时刻保持高度的警惕性，增强立足现有装备打胜仗和圆满完成各项任务的信心。

新时期我军的政治教育，特别要突出抓好“一个根本，四个教育”。即坚持用邓小平理论武装全军官兵的头脑和开展江主席所倡导的爱国奉献教育、革命人生观教育、尊干爱兵教育和艰苦奋斗教育。这些方面的教育，概括了新形势下部队政治教育的基本内容，抓住了加强部队思想政治建设、抵御腐朽思想文化侵蚀需要着力解决的主要问题。只有不断深入地搞好这些教育，才能使广大官兵保持坚定的政治方向，树立高尚的道德情操，积极投身于国家现代化建设和军队“三化”建设之中。

### 三、政治教育的方法和制度

#### （一）政治教育的主要方法

政治教育的方法是完成教育任务，实现教育目标所采取的手段。选择恰

当的方法，可以增强教育的效果。政治教育的方法很多，主要有如下几种：

1. 课堂教育。这是政治教育的主要形式。
2. 群众自我教育。主要是有组织地开展民主讨论，引导官兵自己提出问题自己讨论解决。
3. 部队、社会、家庭三结合教育。主要是组织官兵外出参观访问，进行社会调查，请地方同志作报告，同官兵家乡政府及家庭建立联系，利用社会大课堂，搞好军地共教共育。
4. 形象化直观教育。主要是运用现代化教育手段，发挥影视、广播等大众传播媒介的思想教育功能，及时进行正确的思想舆论引导，形象直观地进行教育。
5. 运用典型进行教育。主要是宣扬英雄模范和本单位的先进典型，开展学雷锋、学英模活动，增强教育的感染力。
6. 寓思想教育于军营文化生活。主要是配合教育开展读书、知识竞赛、书评影评活动，在掌握科学文化知识中灌输道理，在文娱活动中陶冶情操，提高思想道德水平和鉴赏能力，抵制腐朽思想文化的侵蚀。

在实施教育过程中，应根据不同内容和实际条件，选择恰当的、灵活多样的形式和方法。

## （二）政治教育的基本制度

政治教育的制度是保证教育内容、时间、人员及各项要求的落实，增强教育效果的重要保证。主要有以下几项：

1. 教育准备会制度。教育准备会是由旅团政治机关组织的、研究部署政治教育的工作例会，一般每月召开一次。主要汇报总结前一阶段教育的情况，分析部队思想形势，研究部署新的教育任务，介绍先行经验，进行示范教学。
2. 备课、授课制度。政治教育一般由政治干部承担授课任务，其他干部也可适当承担。授课人员要精心备课，撰写教案，必要时进行试讲。
3. 讨论制度。重要的学习教育内容，应安排时间组织官兵讨论。领导干部要参加和指导讨论，提高讨论的效果。
4. 周教育日制度。正常情况下，各单位每周要相对固定政治教育时间，有计划、有准备地实施各项教育。
5. 收听收看新闻、读报和作时事政策报告制度。要坚持每天组织基层官兵收看电视新闻节目，或组织读报、收听广播新闻。旅团领导一般每季度要为基层官兵作一次时事政策报告。
6. 考勤登记、补课和讲评制度。组织实施教育，应登记到课人数、授课内容，到课率不得低于在位人数的85%。缺课人员应组织补课。每项大的教育结束后要及时进行讲评。
7. 检查督促制度。上级政治机关应及时检查政治教育的实施情况，督促教育落实。教育考核一般在大的教育之后进行，不搞层层验收。考核的成绩应作为评选先进单位和个人的条件之一。

## 第二节 经常性思想工作

经常性思想工作，是指根据形势任务的发展变化，针对官兵在日常生活出现的思想问题随时随地进行的思想工作。经常性思想工作与系统的政治教育紧密结合、相辅相成，共同构成思想政治工作有机统一的整体。

## 一、经常性思想工作的特点

### （一）及时性

人们的思想作为客观事物在头脑中的反映，表现为一种发展变化的动态过程。它往往随着形势的发展、任务的转换、党的政策的调整、社会和家庭的影响以及环境的改变等客观条件的变化而变化着。由于政治教育具有相对稳定的内容，需要相对集中的时间，因而它不可能完全适应干部战士不断变化的思想情况。而经常性思想工作则受时间和空间的制约较少，灵活性较大。它和政治教育相比，往往更有利于捕捉干部战士的思想信息和工作时机，更能及时、有效地解决官兵的现实思想问题。

### （二）针对性

政治教育和经常性思想工作都应具有很强的针对性，否则，就不可能取得良好的效果。但是，政治教育的针对性，通常是指干部战士中带有普遍性，或从发展趋势上看可能在多数人中出现的带倾向性的问题。因此，它难以照顾和解决在各种不同情况下，不同对象、不同性质的具体问题。经常性思想工作则不同，它的针对性在于解决那些在系统教育中不能解决或不易解决的各种特殊性问题。也就是通常所说的一时一地、一人一事的问题。它的工作对象比较单一，目标比较明确，问题比较集中。因而可以因时因地制宜，因人因事而异，可以有的放矢，对症下药。从这个意义上讲，它是对系统的政治教育的一种延伸和补充。

### （三）群众性

思想工作不能只靠政治工作人员和少数人来做，而要发动群众，人人来做，但是这并不是说思想工作中的任何一项活动，所有的人都可以做，都要做。就拿系统政治教育中的授课而言，它的群众性只能限于一定的范围。而经常性思想工作则不同，无论从内容上还是方式方法上，受客观条件的限制都极小。不论是干部或是战士，也不论是从事政治工作或从事其它工作的人，都可以做。正是从这个意义上讲，经常性思想工作比系统的政治教育更具有广泛的群众性。

## 二、经常性思想工作的方针和原则

### （一）经常性思想工作的方针

经常性思想工作的正确方针是疏导方针。疏通，就是广开言路，集思广益。即充分发扬民主，创造条件，让官兵畅所欲言，而后在此基础上，分清是非，集中群众智慧，广泛吸取有益的意见。引导，就是循循善诱，说服教育。即依据马克思主义的基本原理，用客观存在的事实，用讨论的方法、说理的方法以及批评与自我批评的方法，进行生动活泼的、有说服力的教育，把人们的思想引导到正确的方向和轨道上来。

疏通和引导是辩证的统一。疏通是引导的前提，是为了正确的引导；引导是疏通的目的，是对疏通的深化。经常性思想工作要在疏通中引导，在引导中疏通，又疏又导。疏导的实质，就是通过官兵自身思想的矛盾运动，达到统一思想，提高认识的目的。

在经常性思想工作中贯彻疏导方针十分必要。主要理由是：

首先，疏导方针符合人们的思想变化规律。人们的各种思想认识问题都是在实践中产生的，是客观世界在人的头脑中的反映。而各种思想认识一旦产生，就总会通过人们的行为表现出来。要想解决这些问题，依靠强制、压



服和堵塞的方法是行不通的。因此，在经常性思想工作中，只能采取疏导的方针，使群众畅所欲言，才能真正掌握官兵的思想脉搏，有的放矢，对症下药。

其次，疏导方针是正确解决人民内部矛盾的基本原则。经常性思想工作的对象是军队的广大官兵，解决的是属于人民内部性质的各种思想矛盾。对这类矛盾，只能用民主的方法，通过讨论、批评和说服教育来加以解决，否则就可能使矛盾激化或转化，非但达不到解决思想问题的目的，反而会出现相反的结果。因此，在经常性思想工作中只能坚持疏导方针而不是别的什么方针。

再次，疏导方针是相信群众和尊重群众的必然要求。相信群众和尊重群众，是历史唯物主义的基本观点。在思想工作中相信群众，就是相信他们愿意而且能够接受革命理论，他们中存在的各种思想认识问题，通过教育引导是可以得到克服和纠正的。在思想工作中尊重群众，就是要尊重官兵的人格和尊严，尊重官兵的民主权利。经常性思想工作中坚持疏导方针，正是体现了相信群众和尊重群众这一历史唯物主义的根本立场和态度。

## （二）经常性思想工作的基本原则

### 1. 经常性思想工作和经常性管理工作一道去做

经常性思想工作和经常性管理工作一道去做，既是经常性管理工作的客观需要，也是经常性思想工作的自身要求。这“两个经常”犹如车之两轮、鸟之两翼，紧密相联，互补互利，相辅相成。管理工作中有思想工作，思想工作中也有管理工作，离开了思想工作，管理工作就容易导致简单粗暴；而离开了管理工作，思想工作的效果就会受到影响。只有把“两个经常”有机地结合起来，才能相得益彰，事半功倍。

### 2. 解决思想问题与解决实际问题相结合

解决思想问题与解决实际问题相结合，历来是我军政治工作的优良传统，也是经常性思想工作所必须遵循的重要原则。所谓思想问题，包括思想认识问题和思想意识问题两个方面。思想认识问题，主要是指对周围人和事物的态度和看法；思想意识问题，主要是指思想品德、道德情操等方面的问题。所谓实际问题，主要是指现实生活中的实际困难和难以处理的矛盾。“两个解决”相结合，就是在开展经常性思想工作时，既要进行革命道理的灌输，克服和纠正各种错误思想，不断提高官兵的思想觉悟，又要热情关心他们的切身利益，努力帮助他们解决实际困难。

## 三、经常性思想工作的任务和内容

经常性思想工作的基本任务是：针对官兵在不同时间、不同情况下产生的具体思想问题、认识问题和实际问题，因人因事而异地进行个别教育，最大限度地调动每个官兵的积极性和创造性，引导他们更好地成长、成才和为部队建设作贡献。

经常性思想工作的内容主要有以下几项：

### （一）贯彻执行党的路线、方针、政策中的思想工作

党和国家以及军队各项方针、政策的颁布执行和调整变化，常常与官兵的家庭和个人的切身利益有着密切联系，因而是官兵比较敏感和容易引起思想波动的问题。经常性思想工作就是要及时了解官兵对党的路线方针政策的反映、认识程度和执行中存在的问题，有针对性地进行宣传解释，解除官兵的思想疑虑，提高贯彻执行党的路线方针政策的自觉性。

## （二）执行各项任务中的思想工作

这里所说的各项任务，包括两个方面，一是整个部（分）队所担负的任务，如教育训练、抢险救灾、执勤、作战、生产、施工等等。由于这些任务的性质、要求、环境、条件等不同，常常会引起官兵的不同思想反映。经常性思想工作，就是要针对各种不同思想反映，不间断地进行宣传动员和教育鼓动工作，调动广大指战员完成各项任务的积极性和创造性。二是官兵个人的职业分工出现与自己的兴趣、爱好和愿望不一致的情况，常常容易引起思想波动。经常性思想工作，就是要通过各种方法，教育和鼓励官兵正确对待革命分工和个人前途，树立于一行爱一行，全心全意为人民服务的思想。

## （三）管理教育中的思想工作

管理教育在整个军队建设中有着重要地位。它要求部队具有严格的组织纪律，健全正规的规章制度，紧张而有节奏的秩序，良好的内部和外部关系。经常思想工作，就是要不断地教育和帮助干部战士正确处理民主和集中、纪律和自由、严格管理和耐心说服、爱护下级和尊重上级等各方面的关系，及时解决上下之间、内外之间、军民之间以及个人与集体之间的各种矛盾，以巩固和提高部队的战斗力。

## （四）表扬奖励和批评惩戒中的思想工作

表扬奖励和批评惩戒，既是发扬积极因素，遏制和克服消极因素的一种手段，也是经常性思想工作的重要内容。人们的思想变化，归根到底是积极因素和消极因素相互作用的结果。经常性思想工作，就是要善于通过表彰好人好事，树立榜样，发扬积极因素。通过批评和惩戒不良倾向，克服消极因素。要帮助大家正确认识和对待得与失、荣与辱的关系，激发官兵的荣誉感和上进心，使先进者能够正确对待表扬和奖励，保持荣誉并帮助后进共同前进；使后进能够正确对待批评和惩戒，吸取教训并迎头赶上。

## 四、经常性思想工作的方法和环节

### （一）经常性思想工作的基本方法

经常性思想工作的方法，是指思想政治工作者在实施经常性思想工作中所采用的手段。主要有：

1. 个别谈话。这是做好一人一事思想工作的主要方法。搞好个别谈话要在认真准备的基础上进行，要准确把握谈话的时机，正确选择谈话的方式，还要讲究谈话的语言技巧。

2. 表扬与批评。运用表扬的方法，要把握方向，注重思想性，坚持实事求是。运用批评的方法，要弄清事实，注意场合，把握分寸，注意做好善后工作。

3. 思想互助。就是采取结帮学对子和帮学小组的形式，互帮互学共同提高。运用这种方法，要合理搭配帮学对子和帮学小组，对思想互助情况实行跟踪指导，对个别思想问题比较突出的同志，要由干部骨干专人负责，一帮到底。

4. 典型示范，运用典型示范的方法做好经常性思想工作，一是要运用各种形式，大力宣扬部队中涌现出来的英雄模范人物。二是要针对部队在不同时期中暴露出的倾向性思想问题，在一个时期内突出宣扬一、二个典型的先进思想，使其成为解决倾向性思想问题的推动力。三是要善于发现、培养和树立本单位的先进典型。本单位的典型生活在官兵身边，看得见、摸得着、信得过，通过宣扬，能起到教育人、鼓舞人的作用。

## （二）经常性思想工作的基本环节

1. 深入调查，掌握情况。深入调查研究，切实掌握所属人员的思想状况，及时发现问题，是做好经常性思想工作的重要前提和基础。做思想工作总是从了解和掌握情况开始的。如果情况不明，就难以避免盲目性。掌握情况一要熟悉全体官兵的基本情况。对他们的个性特点、兴趣爱好、经历特长、身体状况、家庭状况、社会关系等基本情况和文化修养、思想水平、认识能力、道德情操、法纪观念、服役态度等相对稳定的思想素质状况要了如指掌。二要及时掌握官兵的现实思想反映。对每个人目前在想什么，在外部条件的作用和影响下有什么思想变化，都要随时收集掌握，做到心中有数，为开展思想工作积累素材。

2. 科学分析，准确判断。就是对掌握的思想情况和发现的问题，进行一番去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的分析，从而得出正确的结论，这是做好经常性思想工作的关键一环。对思想情况的分析要以客观事实为依据，善于透过现象看本质，既要确定思想情况的性质，分清是实际问题还是思想问题，是认识问题还是政治问题，也要判断思想反映的规模、范围、程度等量的规定性，还要认真分析思想和行为产生的原因和结果。

3. 区别情况，正确解决。就是按照有关政策规定，采用恰当的形式和方法，使人们的思想问题和实际问题得到正确的解决。这是经常性思想工作的落脚点，也是经常性思想工作的最终目的。正确解决官兵的思想认识问题，必须端正根本态度，从团结人、教育人、帮助人的愿望出发，区别对象，对症下药，因人而异，因事而异，具体问题具体对待。

## 第三节 军事宣传工作

### 一、军事宣传工作的地位作用

军事宣传工作，是指为了扩大我党我军的政治影响，揭露敌人的反动本质而开展的传播有关军事信息和观点的活动。它依据党和国家在各个时期的任务，向国内外宣传马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，宣传党和国家关于军事工作的路线、方针、政策，宣传中国革命战争，军队建设和国防建设的业绩，以鼓舞部队斗志，教育团结人民，孤立和瓦解敌人，加强人民群众对军队的了解，增进我军同世界各国人民的友谊。

我党我军历来重视军事宣传工作。土地革命战争时期，党在中央革命根据地创建了红色中华通讯社，中国工农红军总政治部编辑出版了《红星报》。抗日战争时期，党创办了新华通讯社，延安新华广播电台、《解放日报》、《新华日报》，八路军政治部出版了《八路军军政杂志》，各根据地相继创办了各种报刊。解放战争时期，我军的军事宣传工作更加活跃，新华社在军内设立了总分社、分社和支社，各解放区、野战军、兵团，都创办了报纸和刊物。在长期的革命战争中，毛泽东等老一辈无产阶级革命家亲自撰写了大量军事宣传、报道、评论，有力地配合了军事斗争和政治斗争，在我军历史上留下了光辉的篇章。解放后，除党和政府的宣传单位经常进行军事宣传外，军队也加强了军事宣传机构的建设。中国人民解放军总政治部相继设立了《八一杂志社》、解放军报社、解放军画报社、解放军文艺社、解放军出版社、八一电影制片厂、中国人民革命军事博物馆等宣传出版单位，新华社继续设有解放军分社，并在中央人民广播电台和中央电视台设有军事部，这些单位

和机构，对于宣传贯彻党的路线、方针、政策，传递军事信息，交流工作经验，鼓舞部队士气，保证我军的全面建设，发挥了重大作用。新时期，军事宣传工作的地位和作用更加突出，特别是随着军事宣传手段的不断现代化，报刊、电视、广播等传播媒介已成为制造舆论、争取民心、揭露敌人、宣传胜利、歌颂英雄的有力武器。做好军事宣传工作，是新时期我军政治工作不可缺少的重要组成部分。

军事宣传的作用极其广泛，主要有：

#### （一）教育鼓舞作用

军事宣传通过报刊、广播、电视等形式使党的基本理论和基本路线直接与广大官兵见面，对于宣传马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和新时期党的路线、方针、政策，提高官兵的政治觉悟和道德修养，使我军在精神文明建设中走在全社会前列，以及宣传先进典型，揭露和批评不良倾向，具有不可替代的作用。

#### （二）沟通信息作用

信息是一种资源，全面而准确的信息是搞好各项工作的基础和条件。军事宣传通过报刊、广播、电视等大众传播媒介将各部队最新的训练、科研、教育、管理等信息迅速传播到全军，可以达到相互交流经验，开阔思路，把握工作重点，提高工作效率的目的。

#### （三）传播知识作用

军事宣传工作，负有宣传文化科学知识的任务，通过各种现代化的传播手段，宣传科学文化知识及军事领域的最新成果，可以有效地提高广大官兵的科学文化素质，使部队的科学文化教育更加生动活泼、富有成效。

## 二、军事宣传工作的原则

#### （一）党性原则

军事宣传工作，是党的宣传工作的重要组成部分，是为加强党对军队的绝对领导、完成我军的任务、巩固提高我军的战斗力服务的。这就要求军事宣传工作者在工作中必须严格遵循党性原则。要自觉地与党中央保持高度一致，在任何复杂的形势面前，都要保持清醒的头脑，保持坚定正确的政治方向。要坚决执行党的有关宣传工作的指示，统一宣传口径和方式，决不能自行其是，另搞一套，影响和干扰大局。另外，有些东西在地方允许宣传和提倡，在军队就不宜宣传和提倡。

#### （二）客观原则

在军事宣传工作中坚持实事求是，尊重客观事实和客观规律，这既是党的思想路线的要求，也是军事宣传工作必须遵循的一个重要原则。为此，军事宣传工作者必须深入实际，调查研究，了解和掌握真实信息。在宣传中要不带条条框框，不凭主观印象，不事先定下结论，不凭空编造。要敢于坚持真理，不讲面子，坚决反对弄虚作假，隐瞒实情等不良行为。

#### （三）时效原则

军事宣传工作只有以最快的速度传播最新的信息，才能取得良好的社会效果。特别是有关作战的宣传报道，由于战局瞬息万变，战机稍纵即逝，更要快速、准确，否则，稍有迟缓，坐失良机，军事宣传也就失去了应有的价值。因此，快速时效，是军事宣传工作自身性质和特点的又一客观要求。军事宣传工作者要力求深入部队、深入基层、深入火线，现场捕捉和采编第一手材料。要提高工作效率，及时对大量信息进行加工整理，使其尽快与广大

官兵见面。要加强对军事宣传效果的调查和反馈，跟踪事态的发展，保持宣传的生动性和新鲜感。

## 第十章 文化工作

军队文化工作，包括部队科学文化教育和文艺体育工作。它是巩固和发展部队的社会主义思想文化阵地，提高全体人员科学文化素质和身体素质，培养保卫祖国、建设祖国合格人才的实践活动，是军队政治工作不可缺少的重要内容。

### 第一节 科学文化教育

我军科学文化教育，是指根据军队和国家建设的需要，组织官兵学习科学文化知识特别是现代高科技知识和民用技能，提高官兵的科学文化素质，培养既能保卫祖国又能建设祖国的军地两用人才的活动。

#### 一、科学文化教育的意义和作用

注重科学文化教育是我军政治工作的光荣传统。毛泽东说过：“没有文化的军队是愚蠢的军队，而愚蠢的军队是不能战胜敌人的。”我军从建军之日起，就始终把部队的文化素质作为战斗力的重要组成部分，把提高全体官兵的文化知识水平作为军队建设和政治工作的重要内容。革命战争时期，部队官兵文化程度普遍较低，文化教育一般以识字扫盲为主。各部队自编识字课本，聘能者为师，开展互帮互学。在频繁的行军作战中，干部、战士创造了行军背识字板，娱乐打识字牌，做识字游戏以及“削木为笔，大地为纸”等辅助办法，学习识字写字。建国后，军队开始有计划地普及中小学教育。1950年8月1日，中央人民政府人民革命军事委员会决定全军在一个相当时期内以提高文化水平为首要任务，制定了“速成的、联系实际的但又是正规的”教育方针，各部队迅速掀起了群众性的文化学习高潮。1959年1月，总政治部发出指示，要求在干部中普及中等教育和高等教育，提出用10年时间使大多数干部在本职专业知识方面达到高等专科水平的教育计划，有力地推动了全军文化学习。后来由于林彪的干扰破坏，部队文化教育自1961年中断。1977年12月，邓小平重申毛泽东关于军队要办成一个大学校的思想，并提出了培养军地两用人才的主张。指出，军队的教育训练，“只着眼于军队本身建设的需要是不够的，还要着眼于干部、战士转业复员到地方的需要”，“办法就是为他们创造到地方工作的条件。在教育训练上要增加这方面的内容”，“要使我们的干部和战士，经过训练以后，既能打仗，又能搞社会主义建设。”1978年12月，三总部联合发出通知，规定从1979年起，把科学文化教育正式列入部队教育训练计划，以普及中等教育为主，逐步发展高等教育。从此，部队科学文化教育重新开展起来，并逐步走向深入。

抓好部队科学文化教育，提高官兵的科学文化素质，是把我军办成培养人的大学校的客观要求。毛泽东早就指出，人民解放军应该是一个大学校，这个大学校，要学政治，学军事，学文化。邓小平也多次强调，在新的历史条件下，要贯彻执行毛泽东同志的这个指示，要研究解决这个问题。江泽民主席指出：“在改革开放和社会主义现代化建设的新形势下，我们要发扬优良传统，结合新的情况，把我军这所大学校办得更好，让全军官兵在这所大

---

《毛泽东选集》第3卷，第1011页。

《邓小平文选》第2卷，第79、80页。

学校里学政治，学军事，学科学，学文化，成为思想好、武艺精、知识多、作风正的优秀人才，在军营里是坚强的革命战士，退伍后是诚实的劳动者，这样在保卫祖国、建设祖国两条战线上都能发挥重要作用。这是历史赋予我们的重大责任，也是广大人民群众殷切期望。”党的三代领导核心之所以反复强调要把军队办成一个大学校，就是因为我军是一支新型人民军队，是为无产阶级利益服务的，而无产阶级的伟大历史使命，客观上要求它具备多种能力，担负起多重任务，而不是像旧式军队那样，单纯为了作战打仗。我军要完成好革命事业所赋予的战斗队、工作队、生产队的重任，一个十分重要的前提条件，就是必须使自己成为一所培养人、教育人、锻炼人的大学校，让干部战士在其中学习各种知识，成长为素质全面的合格人才。实践证明，不开展科学文化教育，军队就不可能办成真正的大学校，就出不了人才，完成不了所担负的使命。

抓好部队科学文化教育，提高官兵的科学文化素质，是打赢反侵略战争尤其是高技术条件下局部战争的重要保证。科学文化是战斗力。人类战争史和科学文化发展史表明，军事领域始终是对科学文化尤其是科技最新成果应用得最快的领域，军队成员的科学文化素质如何，直接制约着战争的进程和胜负。由于现代科学技术在军事领域的广泛应用，极大地改变了战争形态和作战方式，同时也对广大官兵的科技水平提出了新的更高的要求，从一定意义上讲，高技术条件下的局部战争就是双方军事人才的角逐，是官兵综合素质的较量。我军要实现由准备应付一般条件下局部战争向准备打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争的转变，实现由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型的转变，没有一定的现代科学技术知识尤其是高科技知识的武装是不行的。应当看到，目前我军官兵的科学文化知识状况，与日新月异的形势很不适应，同实现“两个根本性转变”的要求还存在着较大差距，这已经成为制约我军现代化建设和未来军事斗争准备的一个重要因素。因此，我们必须认真学习和领会江主席关于努力用科学的理论和高科技知识武装官兵头脑的重要指示精神，以对赢得未来战争胜利负责的政治责任感，下功夫抓好部队的科学文化教育，使之成为提高我军现代战争条件下作战能力的有力杠杆。

抓好部队科学文化教育，提高官兵的科学文化素质，是我军全心全意为人民服务的具体行动和措施。科学文化教育，不仅包括组织官兵学习军队建设所需要的各种军事知识和技能，而且也包括组织官兵学习地方建设所需要的各种科学文化知识和民用技术。也就是说，它是培养军队和地方两个方面都能发挥作用的“复合型人才”的实践活动，这就为我军更好地为人民服务创造了有利条件。因为新时期我军不仅担负着保卫祖国的任务，而且担负着参加社会主义现代化建设的任务。干部战士在部队学到了科学文化知识和专业技术，掌握了为现代化建设服务的本领，就能在现代化建设事业中发挥更大的作用。同时，我军每年都有大批官兵复员到地方工作，通过科学文化教育，提高了干部战士的文化水平，可以为现代化建设的各条战线输送急需的人才，支援和促进国家建设，为人民做出更大的贡献。因此，抓好科学文化教育，是我军落实全心全意为人民服务宗旨的一个必要条件。

## 二、部队科学文化教育的基本原则

根据部队科学文化教育的目的和军队的特点，部队进行科学文化教育，培养军地两用人才，必须贯彻“普及、坚持、提高”的方针，并坚持以下几个基本原则：

（一）以军队建设需要为主，服务于提高部队的战斗力

军队在任何时候都是一个担负着政治任务的武装集团，一切活动都应当围绕着其职能和任务来展开。在新的历史时期，我军的中心工作是搞好革命化、现代化、正规化建设，提高部队的作战能力。进行科学文化教育，必须从这一根本任务出发，坚持以军队建设需要为主，服务于提高部队战斗力。坚持以军队建设需要为主，就是要把培养两用人才的重点放在造就现代军事人才上。军队是生长军事人才的主要基地，通过科学文化教育，培养和造就军事人才，是军队义不容辞的责任。因此，部队的科学文化教育，一定要坚持立足本职，在学好本职业务的前提下，搞好一专多能、一兵多用。决不能本末倒置，偏离本职，更不能只学文、不学武，只学民用技术不学军事技术。坚持以军队建设需要为主，就是要在保证完成部队正常教育、训练、管理任务的前提下组织科学文化教育，把学习科学文化知识同部队的日常工作有机地结合起来。要在内容上、时间上、经费上统筹考虑，合理安排，决不能不顾训练和工作，放松部队的管理，影响部队的全面建设。坚持以军队建设需要为主，就是要把学到的科学文化知识和各种专业技能首先运用于军队的现代化建设，使其为提高部队战斗力作贡献。决不能脱离部队建设的实际需要去赶浪头，找“热门”，把官兵引到单纯追求“发财之道”上去，更不能学用脱节，学而无用。

（二）从各单位实际出发，广开学习和育才门路

学习科学文化知识，培养现代军事人才，是全军的共同任务，任何部队都不能例外。但是，我军是一个由多军、兵种组成的复杂的群体，我国又是一个经济、文化发展很不平衡的大国，各部队所处的地理条件、社会环境以及自身所担负的任务各不相同。比如，有的部队驻在经济、文化比较发达的沿海地区，有的驻在经济、文化相对比较落后的内地或边远地区；有的驻在教育、技术人才比较集中的城市，有的驻在人才短缺的偏僻农村；有的担负训练、执勤任务，有的担负生产、施工任务，这就要求在进行科学文化教育时，必须从各部队的实际情况出发，因地、因事，因人制宜，不能只讲需要，不讲可能，不能勉强去做那些一时还做不到的事情。要注意发挥各自的优势，采取多种方法，多种渠道，采取多种形式办学，广开育才的门路，搞出自己的特色来。

（三）以干部为重点，根据不同对象提出不同要求

所谓以干部为重点，包含着两方面的含义：一是各级干部的科学文化教育要比一般群众标准更高，要求更严；二是通过提高干部的素质带动战士，带动部队。因为干部是军队建设的决定性因素，是部队工作的领导者和骨干力量，他们的素质高低，直接关系到整个部队的建设和发展。只有干部的科学文化水平提高了，军队的整体素质才会得到有效地改善。同时，也只有干部的科学文化水平提高了，才能取得科学文化教育工作的领导权，检查时才能看出“门道”，指导时才能拿出办法，教育时才能产生效力。

所谓根据不同对象提出不同要求，就是说要实事求是，按照人才成长的客观规律办事。由于官兵的主客观条件不同，需要的知识层次不同，因而科学文化教育的目标和方法也不同。教育中，必须根据培养对象的不同情况，



分别规定不同内容，提出不同的标准和要求，不能不加区分地搞“一刀切”、“一锅煮”。对一般干部，要有计划有步骤地普及中等教育，发展高等教育，组织他们学习现代科学知识和高科技知识，学习经济建设和企业管理知识，以适应高技术条件下局部战争和国家经济建设的需要。对领导干部，则要重点学习现代高科技知识和领导理论，提高决策水平和驾驭全局的能力。对入伍一年的战士，应集中精力进行军政训练，入伍两年以上的，则应逐步增学一些民用技术。总之，只有从不同对象的需要和可能出发，因人施教，分类指导，循序渐进，才能使科学文化教育和培养两用人才的工作持续深入地开展下去。

## 第二节 文艺体育工作

军队文艺体育工作，是指通过塑造、运用艺术形象和开展各种文娱体育活动，给官兵以振奋、启发、鼓舞和教育，达到陶冶情操、增进身心健康为目的的寓教于乐的活动。

### 一、文艺体育工作的意义和作用

我军历来把文艺工作作为团结自己、战胜敌人的锐利武器之一。早在《古田会议决议》中，毛泽东就把文艺工作作为政治工作的一项重要内容，并对当时部队文艺工作的内容、方法和组织形式作了具体的规定。红军时期，各部队的宣传部门普遍设立了艺术股，建立了宣传队和剧社等文艺团体，基层办起了俱乐部和列宁室。在极端艰苦的条件下，通过文艺演出、口头宣传、战场鼓动等多种形式，活跃了部队文化生活，焕发了革命乐观主义精神，鼓舞了革命斗志。抗日战争和解放战争时期，我军文艺体育工作的队伍进一步扩大，活动形式更加丰富多采，在宣传党的路线方针政策，动员群众参军参战，配合民族教育和阶级教育，激励干部战士英勇杀敌等方面发挥了巨大作用。建国后，我军广泛开展群众性的文艺体育活动，有力地促进了干部战士的政治、军事、文化和身体素质的增强，推动了我军建设和各项任务的完成。

文艺体育工作作为我军政治工作的一项重要内容，在军队革命化、现代化、正规化的建设中，在部队社会主义精神文明的建设中，有着十分重要的作用。

#### （一）丰富精神生活

文艺体育活动是广大官兵不可缺少的一种精神生活。部队的文体娱乐活动主要是在业余时间进行的，对军队官兵有着十分重要的精神“补偿”作用。军人过着正规紧张的军事生活，执行着艰苦繁重的任务，官兵要为高强度、高负荷的军事活动付出大量的精力。如果长期处于高度紧张的状态，生活枯燥单调，缺少必要的调节，就容易精神疲惫，情绪忧郁，影响战斗力。这种状况不仅要靠睡眠来加以消除，而且还需要通过文化娱乐活动来调解。丰富多采的文体娱乐活动，可以使军队官兵在紧张的训练、工作、学习之余，获得高尚的精神享受，使之“心旷神怡”，消除劳累，焕发出旺盛的精力。

#### （二）陶冶道德情操

文艺体育活动是一种重要的思想教育形式和手段。思想教育的形式，一般分为两种：一是说理教育，二是形象化教育。后者主要是通过文艺体育活动的熏陶，寓教于文化娱乐活动之中。这是文艺体育工作的特有功能，对广大官兵的思想、道德、情操起着潜移默化的巨大作用，这种作用，是其它活

动所不能代替的。

### （三）激发革命精神

在军队这种特殊的生活环境里，无论战时还是平时，革命乐观主义精神都显得十分重要，它也是一种战斗力因素。战争年代，尽管战斗频繁，环境艰苦，我军各部队仍然见缝插针、因地制宜地开展各种文娱活动，有力地激发了广大官兵的革命乐观主义精神，鼓舞了士气，配合了战斗任务的完成。今天，文艺体育活动仍然是培养和弘扬革命精神的一条重要途径，具有激励广大官兵为军队建设而奋斗的重要作用。

### （四）提高智力素质

部队文艺体育活动不仅有利于德育而且有利于智育。丰富多采的文体活动有助于官兵扩大视野，增进知识和技能，提高文化素养。调查表明，许多官兵是通过文艺体育活动得到启发，从而刻苦钻研某项技能，走上成才之路的。此外，文体活动还可以给广大官兵提供相互交往、增进友谊的机会，密切官兵关系，促进上下团结。

## 二、文艺体育工作的主要内容

我军文艺体育工作包括专业和业余两大部分。专业部分主要指文工团、体工队进行的专业活动；业余部分主要指部队群众性文化体育活动。其中，后者是军队文艺体育活动的主体，也是政治工作的重点内容。

群众性文化体育活动的内容很多，概括起来，主要以下几个方面：

### （一）群众性文化娱乐活动

群众性文娱活动，是以落实军委要求的“处处有歌声，人人搞体育，节日有晚会，假日有活动”四句话为中心而开展的文娱活动。主要包括：歌咏活动，乐器演奏活动，讲革命故事活动，读书和智力竞赛活动，组织参观、游览等。

### （二）文学艺术活动

文学艺术活动，主要是对广大官兵进行文学艺术知识的教育；开展书画、摄影展等业余艺术活动；组织观看电视、电影和专业文艺团体的演出；组织收听广播；开展群众性的书评、影评、剧评；组织业余创作；办好黑板报、墙报；组织专题文艺讲座等。

### （三）审美教育

美的内容极其丰富广泛，从其存在形态来看，大致包括三种类型：自然美、社会美、艺术美。对部队官兵实施审美教育，主要是运用和发挥社会美的影响作用，自然美的启迪作用，艺术美的熏陶作用，引导官兵正确进行美的欣赏，培养表现美和创造美的能力，使官兵能够按照美的要求来塑造革命军人的形象、美化军营环境和改造客观世界。

### （四）群众性体育活动

群众性体育活动，主要是开展宣传教育，使官兵懂得体育活动对军队建设的重要意义，自觉、积极地参加体育锻炼；普及《国家体育锻炼标准》，组织开展“达标”活动；落实“人人搞体育”的要求，组织各种球类、棋类、田径、游泳、爬山等活动，以及利用节、假日举行体育比赛等。

## 三、文艺体育工作的基本要求

### （一）贯彻党和国家的文艺体育工作方针、政策

社会主义的文艺体育是我们党领导革命和建设的重要组成部分，是精神文明建设的一条重要战线。文艺体育工作必须坚持为人民服务，为社会主义

服务的方向，坚持百花齐放，百家争鸣的方针。我军文艺体育工作作为全国文艺体育工作的一部分，自然必须要在这一方针的指导下，牢固树立为广大官兵服务、为社会主义服务、为巩固和提高我军战斗力服务的思想，通过开展各种文艺体育活动，使广大官兵开阔眼界，提高觉悟；培育共产主义理想、信念、道德和情操；增进知识、智慧和保持健康的体魄；激励官兵热爱祖国、热爱党、热爱军队，在军队现代化建设中建功立业。这样，文艺体育工作才能在提高部队战斗力，加强部队社会主义精神文明建设中发挥出自己应有的作用。

## （二）各级党委、机关要高度重视，加强领导

健康向上的文艺体育活动，是部队政治建设的重要方面，也是抵御“酒绿灯红”影响和腐朽思想文化侵蚀的重要途径。尤其是实行双休日以来，这项活动就显得更加重要。开展军营文艺体育活动决不仅仅是玩一玩、乐一乐的问题，而是关系到用什么样的思想文化占领军营思想文化阵地，用什么样的道德情操陶冶官兵的大事，关系到部队的稳定和战斗力的提高。因此，各级党委、机关要提高认识，把这项活动列入工作日程，下力气抓紧抓好。要克服文艺体育工作无足轻重，无关大局的模糊观念，加强对文艺体育工作的统一领导和统筹规划。要纠正重视改善物质生活，忽视改善精神生活的倾向，舍得在军营文化建设上投入必要的人力物力和财力。要开动脑筋，积极创造条件，从各方面给予部队文艺体育活动以有力支持，切实做到有经费、有器材、有师资、有场地。

## （二）坚持思想性、知识性和趣味性的统一

所谓“思想性”，就是在活动中要贯彻党的文艺方针，坚持正确的思想导向，为提高部队战斗力服务。要考虑每项活动对官兵的思想和情感影响，力求使它们能够直接或间接收到一定的正面教育效果。所谓“知识性”，就是在活动中，要注意传授灌输社会科学和自然科学知识，使官兵在活动中能够扩大视野，丰富知识，锻炼思维能力，提高文化素质。所谓“趣味性”，就是活动要力求生动活泼，形式多样，新颖有趣，富于形象性和感召力，在内容和形式上为官兵所喜闻乐见。思想性、知识性、趣味性三方面是互相联系、互相贯穿的，思想性离不开知识性，知识性和趣味性也包含着思想性，三者结合起来，文艺体育活动才能做到既高尚健康，又生动活泼。坚持三者的统一，要防止两种倾向：一是只讲思想性而忽视知识性和趣味性，结果把思想性变成教条主义和形式主义的东西，使活动搞得呆板枯燥。另一种是只追求趣味性，不考虑思想内容，不注意教育效果，结果把趣味性变成了片面迎合少数人的口味，使活动流于庸俗。这两种倾向都是错误和有害的。我们要力求做到坚持思想性但又避免空泛的说教；体现知识性但又具有丰富的思想内容；具备趣味性但又不落俗套，这样，文艺体育活动才能寓教于乐，受到官兵的欢迎。

## （四）坚持业余、小型、多样、群众参与

军队文艺体育活动尤其是群众性文艺体育活动，一般是在部队完成任务的过程中进行的，因此，要坚持利用业余时间组织安排活动，在保证正常工作的前提下进行，而不要与正常工作相冲突。只有把文艺体育活动与训练、工作、学习的关系处理好，才能得到领导的支持，也才能方便群众积极参与。军队的文艺体育活动要从军队的特点出发，力求小型精干。大型的活动，如文艺会演、运动会等，不宜过多，更多的是要根据官兵的不同兴趣爱好，以

及不同的个性特点，广泛开展各类小型活动。无论哪种文艺体育活动，都要注意灵活多样，新颖别致。在活动内容健康的前提下，要在形式上不断推陈出新，如果活动形式总是老一套，官兵就会产生厌倦心理，活动就会缺乏吸引力。文艺体育活动，还要遵循“群众活动群众办”的原则，充分发挥团支部和军人委员会等群众性组织的积极作用，发挥广大官兵的聪明才智和创造精神，发动群众共同参与。要注意从基层官兵中选拔和培养文体娱乐骨干，不断建立和巩固新的活动阵地。把这些工作做好了，部队才能真正实现“处处有歌声，人人搞体育，节日有晚会，假日有活动”的目标，才能生龙活虎，斗志旺盛。

## 第十一章 党组织工作

为了保证党对军队的绝对领导，党在我军中建立了与部队编制体制相适应的组织体系。做好各级各类党组织工作，是军队政治工作的重要任务。

### 第一节 军队中各级党组织的设置

按照政工条例的规定，我军中的党组织主要有以下三种类型：

第一类是党的委员会。根据党委性质、职权和产生方式的不同，党委又可分为三种情况：

一是团以上部队党委。即党在我军团以上部队和相当于团以上部队的单位设立的委员会。它是各该单位统一领导和团结的核心，实行党委统一的集体领导下的首长分工负责制。

二是机关（部门）党委和直属党委。即党在大军区、副大军区，军、师、旅级单位的司令部、政治部、后勤部、装备技术部分别设立的委员会。当直属单位较多时，可在设立党的委员会的同时，设立党的直属委员会；团级单位的司令部、政治处、后勤处、装备技术处，可视情设立党的直属委员会或党的总支部委员会；初级、中级军队院校的机关部（处），一般分别设立党的委员会。各级机关党的委员会在同级部队党的委员会的领导下，对直属单位实行统一领导。各级机关党的直属委员会在党的机关委员会领导下，对直属单位实行统一领导，负责机关党的工作。

三是基层党委。即党在营和相当于营的单位设立的基层委员会。它是各该单位统一领导和团结的核心。

第二类是党在军队中团级以上单位设立的各级纪律检查委员会，它是各级维护和执行党的纪律的检查机关，在同级党的委员会和上级纪律检查委员会的双重领导下进行工作。

第三类是党的支部。即党在连和相当于连的单位设立的支部。它又分为三种情况：

一是连队党支部。即党在连和相当于连的单位设立的支部，是党在军队中的基层组织，是各该单位统一领导和团结的核心。连队党支部委员会实行支部委员会统一的集体领导下的连长、政治指导员分工负责制。

二是“四室”党支部。即党在军队中的教研室、科研室、技术室和医疗科（室）中设立的支部，是各该单位政治领导和团结的核心。

三是机关党支部和总支部。即党在各级机关中设立的支部。它主要负责党的工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，协助行政领导完成任务。

独立执行任务时间较长的临时单位，应当成立党的临时委员会。党的临时委员会的组成、职权、隶属关系，由批准其成立的党的委员会决定。

党通过在团以上部队、基层、机关和院校设立上述各级组织，使党与部队形成了牢固的内在联系，构成了一个有机的整体。在这个基础上，党中央设立了中央军委，作为对全军实施统一领导的组织机构，军队的最高领导权和指挥权集中于党中央和中央军委。在中央军委中设立了纪律检查委员会，作为全军党的纪律检查机关。这样，党的组织体系与军队的建制体系上下贯通，纵横交汇，紧密结合，融为一体，从而达成了党的领导与行政领导的内

在统一，保证了我军全面、准确地贯彻执行党的路线方针政策，一切行动听从党中央、中央军委的指挥。

## 第二节 党委工作

### 一、党委的产生和组成

党委的产生和组成，依照党委的性质和职权而有所不同。

#### （一）团以上部队党委

党在军队中团级以上单位的各级委员会，由同级党的代表大会选举产生。党的各级委员会向同级党的代表大会负责并报告工作。

党的各级代表大会由同级党的委员会召集，每五年举行一次。在特殊情况下，如需提前或延期举行，应当经上一级党的委员会批准，延长期限不得超过一年。

党的各级代表大会代表的名额和选举办法，由同级党的委员会按照有利于充分发扬党内民主，有利于讨论决定问题和代表具有广泛性的原则确定，并报上一级党的委员会批准。大军区、副大军区级单位党的代表大会，所属团级以上单位一般应有代表出席；军级单位党的代表大会，所属营级以上单位一般应有代表出席；师、旅、团级单位党的代表大会，所属连级以上单位一般应有代表出席。不足二百名正式党员的单位可以召开党员大会。

党的各级委员会的产生，应当体现选举人的意志。选举采用无记名投票的方式。可以直接采用候选人数多于应选人数的差额选举办法进行正式选举；也可以先采用差额选举办法进行预选，产生候选人名单，然后进行正式选举。不论采用哪种差额选举方式，候选人名单必须经党组织和选举人充分酝酿讨论；委员候选人数比应选人数至少多百分之十。被选举人获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的，始得当选。

党的各级代表大会闭会期间，党的各级委员会在必要时可以召集代表会议，讨论和决定需要及时解决的重大问题。代表会议的名额和产生办法，由召集代表会议的委员会决定。

党的各级委员会，每届任期五年。党的各级委员会的名额，分别由上一级党的委员会决定。师级以上单位党的委员会委员必须是有五年以上党龄的党员，旅、团级单位党委委员必须是有三年以上党龄的党员。

党的各级代表大会选举产生的委员会，报上一级党的委员会备案。常务委员会和书记、副书记，由同级党的委员会全体会议等额选举产生，报上一级党的委员会批准。常务委员会的名额一般为五至十一人。常务委员会在党的委员会全体会议闭会期间，行使委员会的职权，向党的委员会全体会议负责，并定期报告工作。常务委员会在下届党的代表大会开会期间，继续主持经常工作，直至新的常务委员会产生为止。

党的各级委员会的成员，调离本单位或免职、转业、复员、离休、退休时，其在党的委员会的职务即自行免除。党的各级委员会成员出现缺额，由常务委员会提出增补意见，报上一级党的委员会批准，必要时可由上一级党的委员会指定。

#### （二）机关（部门）党委和直属党委

政工条例明确规定，中国人民解放军旅以上单位的机关（部门）中设立党的委员会，直属单位多的还可设立党的直属委员会；团机关可设立党的直

属委员会。具体地说，总参谋部、总政治部、总后勤部设立党的委员会；各总部机关和二级部党的组织的设置组成，由该总部党的委员会决定；大军区、副大军区、军、师、旅级单位的司令部、政治部、后勤部、装备技术部，分别设立党的委员会；直属单位较多的，可在设立机关党的委员会的同时，设立机关党的直属委员会；团级单位的司令部、政治处、后勤处、装备技术处，可视情设立党的直属委员会或党的总支部委员会。初级、中级军队院校的机关部（处），一般分别设立党的委员会，机关人员和直属单位少的，可设立党的总支部委员会或党的支部委员会。这种设置，有利于加强党对重大问题的集体领导，提高决策的民主化和科学化，有利于统一全军机关（部门）的党组织设置，进一步理顺党的领导关系，是党对军队绝对领导原则的具体体现。

党的机关（部门）委员会和直属委员会的产生方式有两种，一种是选举产生，一种是由上级党委指定。其中，大军区、副大军区、军、师、旅级单位的司令部、政治部党的委员会，初级、中级军队院校的机关部（处）党的委员会成员由同级部队党的委员会指定；后勤部、装备技术部党的委员会由党代表大会或党员大会选举产生；各级机关党的直属委员会由党代表大会或党员大会选举产生。

大军区、副大军区、军、师、旅级单位的司令部、政治部党的委员会，设书记、副书记，不设常务委员会；后勤部、装备技术部党的委员会，设书记、副书记，其中大军区、副大军区级单位设五至九人的常务委员会，军、师、旅级单位一般不设常务委员会；各级机关党的直属委员会，设书记、副书记，委员人数多的设五至七人的常务委员会；团级单位机关党的直属委员会设书记、副书记，不设常务委员会。

### （三）基层党委

党的基层委员会由营和相当于营的单位党员大会差额选举产生。党的基层委员会的名额，由上一级党的委员会决定。委员候选人数比应选人数至少多百分之二十。被选举人获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的，始得当选。党的基层委员会设书记、副书记。书记、副书记由基层委员会等额选举产生。基层委员会委员和书记、副书记，报上一级党的委员会批准，必要时也可由上一级党的委员会指定。

党的基层委员会每届任期二年，任期届满应按期进行换届选举。如需延期或提前进行换届选举，必须报上级党的委员会批准，延长期限不得超过一年。

## 二、党委的性质与职权

### （一）团以上部队党委

团以上单位党的各级代表大会和它所产生的委员会，是党的各级领导机关。党的各级委员会是各该单位统一领导和团结的核心，在代表大会闭会期间，统一领导本单位的工作。团以上部队党委这种“统一领导和团结的核心”的性质和“统一领导”的职权，主要体现在以下三个方面：

一是统一领导部队的一切组织。部队中的一切组织，包括下级党的委员会、基层委员会和连队支部，同级和下级军事、政治、后勤、技术机关，同级和下级党的机关（部门）委员会、机关直属委员会、机关总支部和机关支部，同级和下级党的纪律检查委员会，共青团委员会、总支部和支部，军人代表会议和军人委员会等，都必须接受本级党的委员会的统一领导，围绕党

的委员会的中心任务开展工作。它们可以根据各自的特点独立地进行活动，但不能脱离党委的领导，不得闹独立性。

二是统一领导所属一切人员。部队的所有人员，都必须团结在党委周围，在党委的统一领导和指挥下进行工作。无论是干部还是战士，无论是军事指挥员，还是政治指挥员，无论是党的委员会书记、副书记还是党委委员，都必须服从党委的领导，执行党委的决议。任何人不得凌驾于党组织之上，不得各行其是，闹无政府主义。

三是统一领导部队一切工作。部队的一切重大问题，都必须经过党委民主讨论，集体作出决定，然后由军政主官分工负责组织实施，个人不得专断。

需要党委讨论和决定的重大问题主要是：

(1) 党的路线、方针、政策，国家的宪法、法律，军队的法规、规章，上级党委决议和上级首长、领导机关的命令、指示的贯彻执行；

(2) 部队的马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的学习；

(3) 党组织建设、党的纪律检查工作、共青团建设的重大问题；

(4) 部队作战、训练和建设的方针原则，年度和阶段性工作计划，完成重大任务的要求和措施；

(5) 领导班子的调整配备，干部的考核、选拔、培养、任免、调配、奖惩，军衔和职级的调整；

(6) 本级党的代表大会和党的委员会决议的贯彻执行情况，向上级党的委员会的请示报告，向本级党代表大会的报告；

(7) 生产经营活动的方政策和重大经费开支；

(8) 其他必须由党的委员会讨论和决定的问题。

(二) 机关(部门)党委和直属党委

党的机关(部门)委员会是军队中具有党组性质的党委，它既不同于一级部队党委，也不同于党组。它的主要任务是“讨论决定本机关工作中的重大问题和自身建设问题，对直属单位实行统一领导。”党章把中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织的领导机关中的党组织分成两类：一类是党组，其任务主要是“负责实现党路线、方针、政策，讨论和决定本部门的重大问题，团结非党干部和群众，完成党和国家交给的任务，指导机关和直属单位党组织的工作。”一类是党组性质的党委，其“产生办法、职权和工作任务，由中央另行规定。”军队中党的机关(部门)委员会，就是属于后一种性质的党委。因为就机关(部门)党委来说，各机关(部门)作为同级部队党委的办事机关，虽然其党委有决定本机关工作中的重大问题之权，但由于机关业务涉及整个部队的建设，最终的决定权还在同级部队党委手中。因此，党的机关(部门)委员会与部队性质的党委还是有明显差异的。我们在把握机关(部门)党委的性质和职权时，必须要注意其与部队党委及党组的区别，不能把它们混为一谈。

各级机关党的直属委员会是军队中相当于部队性质的党委。它“在党的机关委员会领导下，对直属单位实施统一领导，负责机关党的工作。”这就是说，它只对本机关直属单位实施统一领导，对机关只管党组织建设，不讨论决定机关(部门)工作上的问题。所以它不是完全意义上的部队党委，而是具有部队性质的党委，不能与部队党委等量齐观。

党的机关(部门)委员会与直属委员会之间是领导与被领导的关系。从性质上看，前者是党组性质的党委，后者是部队性质的党委，它们对下属单



位的党组织都是领导与被领导的关系。从职权上看，党的机关（部门）委员会的职权之一是“对直属单位实行统一领导”，而党的直属委员会就是在机关直属单位较多的情况下，党的机关（部门）委员会为加强对直属单位的统一领导而设立的，因此，它们之间的领导与被领导关系是客观的、也是合理的。

### （三）基层党委

党的基层委员会是各该单位统一领导和团结的核心，在基层党员大会闭会期间，统一领导本单位的工作。其性质与团以上部队党委相同。需要基层党委讨论和决定的问题主要有：

（1）党的路线、方针、政策，国家的宪法、法律，军队的法规、规章和上级的决议、命令、指示的贯彻执行。

（2）完成作战、训练和其他重大任务的措施。

（3）党员大会和基层委员会决议的贯彻执行情况，向上级党的委员会的请示报告，向上级党员大会的报告。

（4）连队党支部和基层建设状况的分析，加强连队党支部和基层建设的重要措施。

（5）连队骨干配备和人员的调整与分配。

（6）审批接收新党员和预备党员的转正。

（7）职权范围内的奖惩工作。

（8）其他必须由基层委员会讨论和决定的问题。

各级党委实现对部队领导的主要途径是：

1. 制定和执行正确的决策。这是党委领导部队的基本途径和经常性的活动，是党委充分发挥领导职能的关键条件。党委的领导就是决策，党委领导的过程就是制定和执行决策的过程。党委对部队的领导，必须以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指针，以党的路线、方针、政策为指导，紧密联系实际，采取科学的决策方法和决策程序，做出正确的决议，并带领全体官兵努力实现决策，把部队建设一步步推向前进。搞好党委决策，需要健全决策的制度。其中最主要的是要把决策的程序规范化；要根据本单位的实际情况，具体问题具体分析；要吸取现代科学方法论的有益方法，不断改进和丰富党委的决策方法，增强决策的科学性和执行决策的有效性。

2. 发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。军队的基层单位是遂行作战、训练任务的基本单位，基层党组织是把党委的意图、决心贯彻到基层的前沿指挥所。部队党员是实现党委决策的骨干和标兵。全军数以万计的基层党组织，管理着数百万计的共产党员，在各级党的委员会的领导下，团结和带领着全军官兵完成各项任务。这些党组织和共产党员，构成了军队党组织体系坚实的基座。建设好基层党组织和党员队伍，充分发挥其作用，对实现党委领导关系极大。为此，应该大力加强基层党组织的全面建设。加强对广大党员的教育、管理和监督。

3. 开展思想政治工作。毛泽东曾经指出，掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。邓小平在谈到新时期加强和改善党的领导工作时，要求各级党委“一定要把思想政治工作放在非常重要的地位，切实认真抓好，不能放松。”这说明，思想政治工作是实现党委领导的重要途径，抓

好这项工作是加强和改进党委领导的客观要求。各级党委都要加强对思想政治工作的领导，做到思想认识、领导干部、实际工作“三到位”。

党委领导途径还有一些，如选用干部，党委成员做表率等等，都应得到各级党委的高度重视，并要充分利用好这些途径，确保党委领导的落实。

### 三、党委的自身建设

加强党委的自身建设，是充分发挥党委作用，实现党委正确领导的基础。党的各级委员会必须贯彻从严治党的方针，大力加强自身建设。党委自身建设主要有以下五个方面的基本要求：

#### （一）政治坚定

这是对各级党委政治建设的要求。党对军队的领导最根本的是政治领导和思想领导。因此，把握部队建设的政治方向就成了党委的首要职责。这一职责要求党委“一班人”必须具有很强的党性和政治敏感性，坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，自觉与党中央、中央军委保持一致。而要做到这一点，就必须认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论，学习党的路线、方针、政策；要发扬理论联系实际的学风，紧密结合党中央重大决策和改革措施的出台，密切联系军队建设和自己的工作、思想实际，自觉运用马克思主义的立场、观点和方法观察思考问题，有的放矢地解决思想和工作上的难点、疑点问题；要落实党委中心组学习制度，加强对学习的组织领导，保证人员、内容、时间、质量落到实处。通过学习，不断提高党委成员的政治水平和理论素养，打牢与党中央、中央军委保持一致的思想基础。

#### （二）领导坚强

这是对各级党委工作能力的要求。各级党委是各该单位统一领导和团结的核心，其工作能力的强弱、领导是否坚强有力，直接影响本单位的全面建设。要做到领导坚强，就必须在加强政治理论学习的同时，努力学习现代军事知识和高科技知识，学习教育和管理知识，全面提高自身素质，即提高理论政策水平、洞察和分析问题的能力、宏观控制和驾驭全局的能力和拍板决断的能力；就必须坚持党的民主集中制原则，贯彻执行党委统一的集体领导下的首长分工负责制，加强党委的集体领导，使个体能力汇聚成整体合力。

#### （三）团结紧密

这是对各级党委处理内部关系的要求。要使党委成为坚强的领导集体，搞好“一班人”的团结至关重要。团结就是力量，团结出凝聚力，出战斗力，历史经验表明，要搞好党委内部的团结，就必须在党委成员中旗帜鲜明地提倡光明磊落，反对自由主义；提倡“五湖四海”，反对团团伙伙；提倡顾全大局，反对无原则纠纷；提倡勇于负责，反对争功诿过；提倡坚持真理，反对一团和气；提倡互相尊重，反对争个人高低；提倡互相信任，反对无端猜疑；提倡互相支持，反对互相拆台。党委“一班人”的团结，关键是正、副书记之间的团结。正、副书记要在维护团结上起表率作用，做到以大局为重，以诚心相待，经常与对方交流思想，解决分歧，消除误会；遇事要多商量，遇到困难要勇于挑重担，出现问题时要敢于主动承担责任。这样，才能在党委内部形成良好的团结风气。

#### （四）工作务实

这是对各级党委工作作风方面的要求。党委的一切工作都是为了搞好部队建设，提高战斗力，因此，一定要端正工作指导思想，本着对党的事业和人民负责的精神，坚持办实事、讲实话、求实效。要克服官僚主义，深入调

查研究，掌握部队的实际情况，关心群众的疾苦，扎扎实实地帮助部队特别是帮助基层解决实际问题和困难。要力戒形式主义和报喜不报忧的不良作风，有一说一，有二说二，把对上负责与对下负责结合起来，说与做结合起来。要克服照搬照抄、当“收发室”、“中转站”的懒惰作风，锐意开拓进取，创造性地进行工作，不断探索新的路子和方法。

#### （五）为政清廉

这是对各级党委思想作风方面的要求。党风廉政建设事关党的生死存亡，事关社会主义现代化事业的兴衰成败。新形势下党风廉政建设的极端重要性和现状，迫切要求全党全军尤其是各级党委领导班子增强责任意识和忧患意识，提高抓好党风建设的自觉性和紧迫感，并采取实际行动来带头端正风气。要从现在做起，从自身做起，从解决群众意见最大的问题做起，一件件地抓好落实。要着重抓好干部使用、生产经营、对外交往、个人待遇等关键环节，警钟长鸣，防患于未然，使每个党委成员都能在改革开放的新形势下，经受住“酒绿灯红”和腐朽思想文化的考验，为群众做出好样子，让群众看到希望，增强信心。

### 第三节 纪委工作

党的各级纪律检查委员会，是中国共产党在中国人民解放军中设立的维护和执行党的纪律的检查机关。它对于维护党的纪律，推动党风和廉政建设，保障党的路线方针政策在部队中的贯彻执行，有着重要的作用。

#### 一、各级纪委的设置、组成和产生方式

党在军队中团以上单位设立各级纪律检查委员会。中央军委纪律检查委员会，是全军党的纪律检查机关，其组成人员由中央军委决定。

团级以上单位党的纪律检查委员会，由同级党的代表大会选举产生，名额7至11人，设书记、副书记，不设常务委员会。党的各级代表大会选举产生的纪律检查委员会，报上一级党的委员会、纪律检查委员会备案；党的纪律检查委员会选举产生的书记、副书记，由同级党的委员会通过后，报上一级党的委员会批准。党的各级纪委每届任期和同级党委相同。党的支部委员会和总支部委员会设纪律检查委员。

在团级以上单位设立党的纪律检查机关，是我军的传统做法。早在红军时期，总政治部及军区、军分区、军团、师、总兵站、直属医院政治部中就分别设立了党务委员会，负责讨论及决定关于破坏党章、党规，以及接收与处分党员的一切事项。抗日战争时期，八路军和新四军各级政治部内也设立党务委员会，同样负责上述工作。建国以后，根据1949年12月中共中央《关于部队中党的纪律检查委员会组织问题的指示》，我军团以上党委相继建立了纪律检查委员会。1955年3月，根据党的全国代表会议的决定，党的各级纪律检查委员会改为党的监察委员会。党的十一届三中全会后，随着中央选举产生中央纪律检查委员会，军队也在团以上单位设立党的纪律检查委员会，并设立中央军委纪律检查委员会。这样的设置，连同党的支部委员会和总支部委员会设纪律检查委员，使军队中党的纪律检查组织成为自上而下的完整系统，做到了凡是有党组织的地方，就有纪律检查委员会或纪律检查委员，使党的纪律检查工作从组织上得到了保证。

#### 二、各级纪委与同级政治机关的关系

1990年6月，经中共中央批准，中央军委对军队纪律检查工作体制作了调整，决定将中央军委纪律检查委员会原独立办事机构并入总政治部编制序列，称纪律检查部；大军区、军级单位的纪律检查委员会原独立的办事机构，即纪律检查办公室（处），改称纪律检查部（处），列入同级政治部序列；师以下的党纪律检查委员会不设办事机构，其日常工作由同级政治机关的组织部门办理，确定专职或兼职纪检干事负责办理纪委日常工作。这实际上就明确了军队纪律检查工作，由党的各级纪律检查委员会与同级政治机关共同负责。1995年政工条例对于党的各级纪律检查委员会与同级政治机关的关系，作了明确的规定，即“中央军委纪律检查委员会在中央军委和中央纪律检查委员会的双重领导下，与总政治部共同负责全军党的纪律检查工作。”大军区、集团军、师、旅、团级单位政治部（处），“与党的纪律检查委员会一起领导所属部队党的纪律检查工作”。军队纪律检查工作体制的调整，进一步理顺了党的委员会与党的纪律检查委员会、党的纪律检查委员会与政治机关的关系，有利于军队领导体制的高度集中统一，有利于加强和改进军队中党的纪律检查工作，有利于提高办事效率。

政治机关与同级党的纪律检查委员会共同领导军队党的纪律检查工作，完全符合政治机关的性质和任务。总政治部是中央军委的政治工作机关，是全军政治工作的领导机关，负责管理全军党的工作，组织进行政治工作。大军区以下单位政治部（处）是所部队政治工作的领导机关，负责管理所部队党的工作，组织进行政治工作。而管理党的工作和组织进行政治工作的主要任务之一，就是维护和执行党的纪律和军队的纪律，保证党的路线、方针、政策和国家的宪法、法律在部队的贯彻执行，保证部队在行动上的高度集中统一。因此，与同级党的纪律检查委员会一起领导军队党的纪律检查工作，是总政治部及大军区以下单位各级政治机关应尽的责任。

### 三、各级纪委的主要任务和职权

各级纪委的主要任务是：

1. 维护党的章程和其他党内法规，检查监督党的路线、方针、政策和中央军委的决议、命令、指示以及上级党的委员会与上级纪律检查委员会决议的贯彻执行，保证党组织和党员在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。

2. 调查分析本单位的党风党纪状况，协助党的委员会加强党风廉政建设；协同政治机关对党员进行党性、党风、党纪教育，作出关于维护党纪的决定。

3. 检查和处理党的组织和党员违反党的章程和其它党内法规的案件。

4. 对同级和下级党的委员会及其成员执行民主集中制、遵守党纪的情况以及思想作风状况，进行检查和监督。

5. 受理对党组织和党员违犯党纪的检举和控告，受理党员的申诉，检查和处理对党员的打击报复和诬告陷害等问题，维护党员的民主权利。

6. 向同级党的代表大会、同级党的委员会和上级纪律检查委员会报告工作。

各级纪委的职权是：

1. 对所属党的组织和党员违犯党纪的行为，有权进行检查；按照党的政策和职权范围，有权决定、改变或取消对党员的处分。

2.发现同级党的委员会和它的成员有违犯党纪的情况，应当向党的委员会提出；在同级党的委员会不给予解决或不给予正确解决时，有权向上级纪律检查委员会提出申诉，请求协助处理。对同级党的委员会委员违犯党纪的行为，可以先进行初步核实，如果需要立案检查的，应报同级党的委员会批准；涉及常务委员的，经报告同级党的委员会后报上一级党的委员会或纪律检查委员会批准。对同级党的委员会处理案件的决定有不同意见，可以请求上一级纪律检查委员会予以复查。

3.上级纪律检查委员会有权检查下级纪律检查委员会的工作，并且有权批准和改变下级纪律检查委员会对于案件所作的决定。如果所要改变的该下级纪律检查委员会的决定，已经得到它的同级党的委员会的批准，这种改变必须经过它的上一级党的委员会批准。对特别重要或复杂案件的处理，必须向同级党的委员会和上级纪律检查委员会报告。

#### 四、各级纪委的自身建设

加强党的各级纪委的自身建设，是做好党的纪委检查工作，充分发挥纪检机关职能的重要保证。根据实践经验，纪委的建设主要应抓好以下几个方面：

一是坚持党的民主集中制原则。纪委为维护党的纪律所作出的各种决定，不仅涉及到受惩处的党员的利益、前途乃至政治生命，而且对广大党员和党组织都有很大影响，因此，凡属重大问题，必须经过纪委集体讨论决定，不得由个人说了算。

二是实事求是，依法办事。纪委在处理问题时，只有坚持实事求是，才能防止冤假错案的发生。因此，分析认识任何问题，都要力求客观、全面、公正，检查处理党组织和党员违犯党纪案件，必须以事实为根据，以党内法规为准绳。不能主观想象，随意拍板。

三是自觉接受党组织和群众的监督。党和群众的监督，是纪委正确履行职责的根本保证。因此，各级纪委应当定期向同级党的委员会请示报告工作，重视听取党员和群众对纪律检查工作的批评和建议，接受党组织和群众的监督，及时改正工作中存在的缺点和错误。

四是不断提高纪委成员的素质。纪委工作能否做得卓有成效，关键在于纪委成员的素质如何。因此，各级纪委成员，应当认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的路线、方针、政策，熟悉国家法律和党的法规，提高理论政策水平；坚持原则，忠于职守，坚决同违法乱纪现象和各种不正之风作斗争；实事求是，公道正派，密切联系群众，深入调查研究，正确处理违纪案件；廉洁奉公，以身作则，做遵纪守法和端正党风的模范。

### 第四节 党支部工作

党支部是党在军队中的基层组织，是我军党组织体系的重要组成部分，是党对军队绝对领导落实到基层的重要保证。做好党支部工作，对于落实党对军队的绝对领导，提高部队的战斗力，具有十分重要的意义。

#### 一、加强党支部建设的重要意义

在连队和相当于连队的基层单位建立党的支部，使其成为连队和基层单位统一领导和团结的核心，是毛泽东在军队党的建设问题上的一个伟大创举，是我军党的建设的优良传统，也是我军特有的政治优势。早在1927年9

月，毛泽东领导秋收起义部队进行“三湾改编”时，即确立了“支部建在连上”的原则，第一次实行了班、排建立党小组，连队建立党支部，营、团建立党委的新制度。《古田会议决议》又重申：“每连建设一个支部，每班建设一个小组，这是军中党的组织的重要原则之一。”1930年底，中共中央颁发的《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》，明确规定了连队党支部的性质、组成和任务。1942年10月，八路军颁布的《军队中党的连队支部及总支部工作条例》规定：“支部是党在军队中的基层单位，是连队中的堡垒，每个连队中有党员七人以上者均得组织支部”。

1948年10月，总政治部颁发的《关于支部工作条例草案》明确规定，支部委员会是连队统一的领导机关，一切上级党委的指示、决定及本连队的政治、军事、经济等重大问题，都需经过支部委员会讨论决定。1954年颁布的《中国人民解放军政治工作条例（草案）》依据党的章程和军队的实际，对连队党支部的组织、性质、任务等问题，作了详尽的规定。党的十一届三中全会以后，中央军委重申坚持“支部建在连上”的原则，再次强调党支部是连队统一领导和团结的核心，要充分发挥党支部的战斗堡垒作用。

搞好党支部的建设，是实现党对军队的绝对领导、提高部队战斗力和完成党赋予的各项任务的重要保证。

首先，只有做好党支部工作，党对军队的绝对领导才能在基层得到贯彻和落实。党支部是党的领导机关联系群众的桥梁，是基层团结和领导的核心。只有做好党支部工作，才能充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，团结、教育、动员和组织官兵为实现党的纲领和路线而奋斗，才能把党的路线、方针、政策及关于军队建设的决策，变成广大官兵的实际行动。同时，也只有做好党支部工作，才能使党的基础深深扎根于基层和群众之中，通过党支部工作，随时倾听官兵的意见和要求，了解他们的思想情绪，掌握他们的工作和生活情况，并迅速反映到党的领导机关来，作出符合实际的决定。才能密切党与群众的血肉联系，把广大官兵紧密地团结在党的周围。

其次，只有做好党支部工作，我军才能形成强大的战斗力和完成好各项任务。连队和相当于连队的基层单位是军队的基层组织，是完成战斗和各项任务的基本单位。军队中的每一项工作任务，最终都要靠基层、靠连队去完成，去落实。军队是否有战斗力，关键在基层、在连队。连队、基层搞不好，军队就会失去战斗力。只有支部建在连上，并把它建设成为连队和基层单位的领导核心，团结战斗的坚强堡垒，才能提高官兵的政治觉悟，激发官兵的积极性、创造性；也只有通过党员的先锋模范作用，才能团结带领群众，高标准、高质量地完成各项任务。毛泽东在《井冈山的斗争》中明确指出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”这是对“支部建在连上”原则和做好党支部工作重要性的高度概括。做不好党支部工作，党就抓不住士兵，抓不住群众，部队就经不起严酷斗争和特殊环境的考验。

## 二、党支部委员会的产生和组成

政工条例规定：凡有正式党员三人以上的连队都应当设立党的支部。独立执行任务时间较长的临时单位，可设立党的临时支部。设立党的临时支部

---

《中国人民解放军政治工作史教学研究资料》[新民主主义革命时期]，第99页。

《毛泽东选集》第1卷，第65页。

必须经过团级单位党委批准。

连队党支部的领导机关是支部党员大会和它所选出的委员会。支部委员会必须贯彻执行支部党员大会的决议，并接受支部党员大会的检查和监督。

支部委员会由支部党员大会差额选举产生，委员候选人获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的，始得当选；支部委员会的人数一般为五至七人，最多九人，通常设书记、副书记和组织委员、宣传委员、青年委员、纪律检查委员、保卫委员、群众工作委员，必要时可设敌军工作委员。书记、副书记由支部委员会等额选举产生，在委员人数较少的情况下，一名委员可以兼管数名委员的工作。正式党员少的支部可以建立三人支部委员会或只设书记、副书记。支部委员会委员，由上一级党的委员会批准；书记、副书记，由团级单位党的委员会批准。委员如有缺额，应当及时增补。

支部委员会每届任期一年，任期届满应按期进行换届选举。如需延期或提前进行换届选举，应报上级党组织批准。延长期限不得超过一年。

党支部按党员的数量和分布情况，划分党的小组，原则上在排设立党小组。党小组长由党小组会推选产生。干部党员应当同士兵党员一起编组，过党的小组生活。党支部必须经常保持一定数量的正式党员，建立一支相对稳定的党员队伍。

### 三、党支部的性质和任务

党在军队中的连队和相当于连队的基层单位建立的支部，是党在军队中的基层组织，是各该单位统一领导和团结的核心。支部党员大会和由它所产生的支部委员会，统一领导本单位的工作。这一规定，明确了党支部的性质和它在连队中的地位。为了保证这一性质和地位，党支部需要完成以下主要任务：

（一）宣传和带领官兵执行党的路线、方针、政策和国家的宪法、法律，军队的法规、规章和上级的命令、指示和本支部的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，组织和带领群众完成作战、训练和其他各项任务。

（二）组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论，学习党的基本路线、党的基本知识和党的优良传统。

（三）严格党的组织生活，开展批评和自我批评，组织对党员进行民主评议，表扬优秀党员，监督党员履行义务，保障党员的权利不受侵犯。

（四）密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的合法权益；做好经常性的思想工作，及时发现和纠正连队中的错误思想和不良风气；开展尊干爱兵活动，密切官兵关系；指导开展文化活动，活跃和丰富连队的文化生活；关心和改善连队的物质生活；做好官兵家属的工作。

（五）保证军官正确行使职权，教育和监督军官遵纪守法，廉洁奉公。

（六）开展拥政爱民活动，密切军政军民关系。

（七）教育党员和群众提高警惕，坚持同敌对势力、敌对分子的渗透破坏活动作斗争，同违法犯罪行为作斗争。

（八）有计划地做好发展党员的工作，收缴党费。

（九）领导共产主义青年团支部和军人委员会的工作。

（十）组织官兵开展争创先进连队、争当优秀士兵的活动，开展学习英雄模范的活动。

### 四、连队党支部委员会的领导方式

连队党支部委员会实行支部委员会统一的集体领导下的连长、政治指导员分工负责制。其具体内容是：

#### （一）对本单位实行统一领导

凡需要由连队决定的重大问题，必须经支部委员会或支部党员大会讨论决定。支部委员会讨论和决定的重大问题是：1.党的路线、方针，政策，国家的宪法、法律，军队的法规、规章和上级的决议、命令、指示的贯彻执行；2.重要工作任务的部署；3.连队建设的规划；4.官兵思想状况的分析和加强思想工作的重要措施；5.骨干配备，组织调整，人员的调动与分配；6.军衔的晋升；7.选改专业军士，推荐优秀士兵入学、提干和学习专业技术；8.发展党员；9.连队人员的奖励、处分；10.重要的经费开支与重要物资的使用；11.共青团支部、军人委员会的建设；12.连队的其他重要问题。在紧急情况下，可由连长、政治指导员临机处置，但事后必须及时向支部委员会或支部党员大会报告，并接受检查。

#### （二）坚持集体领导

凡属重大问题都必须由支部委员会民主讨论，集体作出决定。讨论问题，必须充分发扬民主；决定问题，必须严格执行少数服从多数的原则。决定重要问题，要进行表决。在支部委员会中，书记和委员享有平等的权利，个人不能决定重大问题或改变支部委员会的决定。书记必须有民主作风，虚心听取委员的意见，善于集中和发挥集体的智慧。委员应当增强全局观念，积极参加和维护集体领导；对支部委员会的决定如有不同意见，可以声明保留，并有权向上级党的组织直至中央提出，但在支部委员会或上级党的组织未改变之前，必须坚决执行。

（三）党支部委员会作出决定后，由连长、政治指导员分工负责贯彻执行

属于军事工作方面的，由连长负责组织实施；属于政治工作方面的，由政治指导员负责组织实施。连长、政治指导员必须服从支部委员会的领导，执行支部委员会的决议，积极主动地履行职责，密切合作，互相支持。支部委员会不要包揽行政事务，而应支持行政首长独立负责地开展工作。

#### 五、党支部的组织生活制度

党支部的组织生活制度，从各个方面规范了党支部的组织生活，是党支部自身建设的基本依据和发挥领导作用的前提条件。必须全面落实，坚持经常。主要有以下七项制度：

1.会议制度。支部党员大会一般每月一次；支部委员会根据需要召开；党小组会每月一次。会议应当作记录。

2.党日制度。每周用半天时间进行党的组织活动。

3.党课制度。每月进行一至二次党课教育。

4.报告工作制度。支部委员会按季度或工作阶段，向支部党员大会作工作报告和自身建设情况的报告。

5.民主生活制度。每半年召开一次支部委员会或支部党员大会进行交心通气，开展批评和自我批评，增强团结，改进工作。

6.党员汇报制度。党员每月向党组织汇报一次思想、工作和完成支部分配任务的情况，遇有重要问题应当及时汇报；外出时间较长时，应当作书面汇报。

7.民主评议党员制度。对党员特别是干部党员的思想、工作、作风和模



范作用，采取党内与党外相结合的方法进行评议，每年至少一次。

#### 六、机关、“四室”党支部与连队党支部的区别

我军各级机关党支部和教研室、科研室、技术室、医疗科（室）党支部，是党在这些单位的基层组织。它们虽然与连队党支部同为党的支部组织，但是由于这些单位在人员编制和工作性质上与连队有着很大不同，因而这些党支部在性质和职权上与连队党支部有着重大差别。

党在各级机关中设立的支部，是党在军队机关中的基层组织，在上级党组织领导下，负责党的工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，协助行政领导完成任务。它不领导机关各项业务工作，而只对机关各项任务的完成起保证和监督作用，因此，它不是本单位统一领导的核心。机关党支部的主要任务可以概括为三个方面：一是抓好党支部的自身建设。即抓好党支部的思想、政治、组织和作风建设，如党员的教育和发展工作等。二是监督。即对党员履行党员义务，执行党的路线、方针、政策和遵纪守法、廉洁奉公的情况，以及思想作风等方面实行监督，并保障党员的权利不受侵犯；经常了解和反映群众的意见和要求，维护群众的合法权益等等。三是保证。即支持行政领导行使职权，教育党员和群众做好本职工作；对机关人员的奖惩提出建议；协助有关部门改善机关人员的物质文化生活；做好职工、家属的思想工作；教育机关人员保守国家和军队的秘密，保证机关安全等等。通过这些工作，从政治上、思想上和生活上保证机关各项任务的完成。

教研室、科研室、技术室、医疗科（室）党支部是党在军队教学、科研、技术和医疗机构中的基层组织，是各该单位的政治领导和团结的核心。它们既不同于机关党支部，也不同于连队党支部，其性质和职权介于二者之间。由于这些单位的党支部既对本单位实施政治领导，同时又对各项任务的完成起保证和监督作用。因此，它们除抓好自身的思想、政治、组织和作风建设之外，一方面要对本单位干部的任免、调配、奖惩、军衔和职级的调整提出建议，研究讨论本单位建设规划、重大经费开支等，但不讨论具体业务工作，业务工作由行政领导负责；另一方面又要行使保证、监督权，主要包括分析本单位人员的思想状况，提出加强思想工作的措施，教育全体人员圆满完成各项任务；做好职工、家属的思想工作；协助行政领导改善本单位的物质文化生活；支持和监督行政领导正确行使职权等等。

总之，机关党支部和教研室、科研室、技术室、医疗科（室）党支部，应当根据政工条例的规定，在上级党组织和政治机关的领导下，正确把握自己的地位，行使自己的职权，发挥应有的作用。

## 第十二章 干部工作

军队干部工作，是依据党的干部路线、方针、政策管理军队各级干部的工作，是我军政治工作的重要内容之一。加强干部队伍建设，培养一支适应现代战争和军队现代化建设需要的高素质干部队伍，是军队政治工作必须抓好的一项战略性任务。

### 第一节 干部队伍建设的重要意义

#### 一、干部队伍建设是我军发展壮大的决定性因素

马克思主义在充分肯定人民群众创造历史作用的同时，也一贯强调个人对历史的作用，特别是领袖人物和广大干部的作用。斯大林曾经指出：“干部是世界上所有一切宝贵资本中最宝贵最有决定意义的资本”毛泽东指出：“政治路线确定之后，干部就是决定因素。”这是因为，政治路线要靠组织路线来保证，而组织路线的核心问题又是干部问题。一方面，我军各级党组织的主要成员都是干部，各级干部绝大多数又是共产党员，干部是我军贯彻执行党的路线的骨干力量。另一方面，干部又是各个单位、各个部门的领导者，是完成党所赋予的各项任务的组织指挥人员。党要依靠他们去宣传和贯彻党的路线、方针、政策，去组织、带领广大党员和群众完成各项任务，实现党的政治目的。历史经验充分证明，我军之所以能从小到大，从弱到强，从胜利走向胜利，一个十分重要的因素就是我军有一支忠于党和人民、特别能战斗的干部队伍。

在新的历史条件下，我军要实现建设一支现代化、正规化的革命军队的总目标、总任务，在党的基本路线和新时期军事战略方针已经确定的前提下，关键就是要建设一支革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍，培养出德才兼备的党和军队建设事业的接班人。因为在军队现代化建设的诸要素中，人的因素是决定的因素，而在人的因素中，干部的因素又是最重要的组成部分。干部队伍素质的高低直接决定着军队“三化”建设的水平，没有一支革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍，军队的“三化”建设就根本无法实现。邓小平指出：“政治路线确立了，要由人来具体地贯彻执行。由什么样的人来执行，是由赞成党的政治路线的人，还是由不赞成的人，或者是由持中间态度的人来执行，结果不一样。”江泽民也多次强调，“军队建设至关重要是把各级领导班子、特别是高层领导班子配备好，建设好，使枪杆子真正掌握在忠诚于党和人民事业的可靠的人手里。”他还指出，我军要实现“两个根本性转变”，其核心是人的素质的转变，特别是干部队伍素质的提高。所以，新时期要把我军建设成为革命化、现代化、正规化的强大军队，使其永远听从党的指挥，永远立于不败之地，就必须建立一支立场坚定，年富力强，具有驾驭现代战争的知识能力的高素质干部队伍。

#### 二、干部队伍建设是夺取战争胜利的根本条件

---

《斯大林选集》下卷，第373页。

《毛泽东选集》第2卷，第526页。

《邓小平文选》第2卷，第191页。

江泽民：《在驻京部队老干部迎新年茶话会上的讲话》，1992年12月29日。

马克思主义认为，人是物质力量和精神力量的统一载体，具有其他生物所不具有的自觉能动性。这种能动性表现在军事实践活动中，就是人的因素直接决定着战争的胜负。尤其是在敌强我弱的情况下，如果人的因素发挥得好，往往能够弥补武器装备方面的不足，使强弱对比的态势发生变化，实现以弱胜强，以劣胜优。毛泽东曾经指出：“武器是战争的重要因素，但不是决定的因素，决定的因素是人不是物。”邓小平也指出：“那时我们没有飞机，没有大炮，主要是靠人。所以我说，人的因素重要”。而在人的因素中，干部的因素又占有主要地位。干部的军政素质高，就能最大限度地发挥主观能动性，正确判断形势和实施指挥，恰当把握战机，制胜于敌；就能带动全体官兵素质和水平的提高，增强部队的整体作战能力。我军在长期革命斗争中，正是依靠一支高素质的干部队伍，才战胜了一切中外强敌，创造了战争史上的奇迹。

现代战争的主要形式是高技术条件下的局部战争，但高技术战争并没有改变战争胜负的决定因素是人而不是物这一客观真理，相反，对人的素质提出了更高的要求。由于军事科学技术的飞速发展和武器装备的不断更新，使作战指挥比以往任何时候都更为复杂，指挥员的作用显得更加重要，从而使干部素质在战斗力中所占的比重越来越大。高技术战争中双方的竞争，归根结底是人才的竞争。它要求干部具有高度的政治觉悟和不怕牺牲、百折不挠、压倒一切敌人的大无畏的革命英雄主义精神；具有现代军事科技知识、先进的军事科学理论知识、现代战争的指挥和管理知识、军兵种知识、外军知识，同时，还要具备适应高技术战争紧张残酷环境的强健体魄和心理承受能力。为了达到这一目的，就必须进一步加强干部队伍建设，抓紧培养适应高技术战争需要的军事人才。

### 三、干部队伍建设关系到党和国家、军队的前途和命运

干部队伍建设说到底是一个选拔和培养接班人的问题。培养无产阶级革命事业的接班人，最根本的就是使老一辈无产阶级革命家开创的社会主义事业后继有人，保证党、国家和军队的领导权永远掌握在忠于党、忠于人民、忠于社会主义事业的人手里。这是关系到革命事业继往开来，关系到党和国家前途命运的大问题。我们党和国家的千秋大业，有中国特色的社会主义现代化建设和军队现代化建设，需要一代又一代干部队伍的不懈努力才能实现。干部队伍中的新老交替和合作，是一个永远没有完结的过程，所以干部队伍建设又是一个长期、艰巨的任务。邓小平早在1979年就指出：“中国的稳定，四个现代化的实现，要有正确的组织路线来保证，要有真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和党性强的人来接班才能保证。”1992年视察南方时又指出，“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”他一再提醒：“军队是无产阶级专政的主要工具。军队不搞好，军队干部不纯，祸害很大。”江泽民也指出：“党的基本路线要坚持一百年不

---

《毛泽东选集》第2卷，第469页。

《邓小平文选》第3卷，第190页。

《邓小平文选》第2卷，第193页。

《邓小平文选》第3卷，第380页。

《邓小平文选》第2卷，第73页。

动摇，军队的革命化、现代化、正规化建设事业要继往开来，要保证军队永远置于党的绝对领导之下，关键在于选好干部，要造就一大批可靠的接班人。”可见，干部队伍建设确实关系到党、国家和军队的前途和命运，必须下力气抓紧抓好，不能有丝毫的放松。

## 第二节 干部队伍建设的基本原则

我军干部队伍建设的基本原则，体现在党的干部工作的路线、方针、政策中，体现在军队干部工作的有关条例和规定中，概括起来，主要有以下几个方面：

### 一、党管干部的原则

党管干部的原则，是我军干部工作的一条根本原则。党对军队的绝对领导，决定了我军的干部队伍建设必须在党的统一领导下，按照党的需要进行，为党的路线和目的服务。所谓党管干部，包含着三层含义：一是我军干部工作的路线、方针、政策由党中央、中央军委制定，各级党委和政治机关遵照这些路线、方针、政策对干部进行管理。二是干部的选拔、任免、调配、培训、退役、奖惩等重大问题，必须由党委集体讨论决定，按照规定程序，报上级党委批准，不能由一个人或少数人说了算。任何人都不能超越党委擅自决定干部问题。党委集体决定了的，个人无权否定，上级党委决定了的，下级党委不得改变，必须坚决执行。三是我军的干部，特别是党员干部，都要接受党组织的管理，接受党内外群众的监督。所有党员干部，都必须编入党的一个支部、小组，参加党的组织生活，听取所在支部、小组党员的意见和批评。党管干部的原则是由我军的性质决定的。坚持这一原则可以避免在选拔使用干部上发生偏差和弊端，确保枪杆子牢牢掌握在忠于党的事业的人手里。

坚持党管干部的原则，各级党组织和领导干部必须树立坚强的党性观念、政策观念，在思想上要十分明确我军的干部是属于党和人民的，是为实现党的目标和人民利益而工作的，而不是属于任何个人或小团体。要自觉按照党的原则和政策办事，坚决反对跑官、要官、买官、卖官，培植私人势力，搞人身依附等腐败作风。要严格执行干部工作的政策和程序，干部的选拔任用，不能由领导个人说了算，而必须由党委集体讨论决定。党委讨论时，应有三分之二以上的成员到会，每个成员都要认真负责地发表意见，最后按少数服从多数的原则形成决议，个人对集体形成的决议如有不同意见，可以保留或向上级反映，但无权修改或否决，更不得在行动上有所反对的表示。

### 二、任人唯贤的原则

任人唯贤，是我党的干部路线，也是最基本的干部政策和干部工作原则。毛泽东指出：“在这个使用干部的问题上，我们民族历史中从来就有两个对立的路线：一个是‘任人唯贤’的路线，一个是‘任人唯亲’的路线，前者是正派的路线，后者是不正派的路线。”党的十二大以来通过的历次党章，都明确规定，按照德才兼备的原则选拔干部，坚持任人唯贤，反对任人唯亲。几十年来，我党我军正是以任人唯贤的干部路线为指导，培养造就了宏大的干部队伍，保证了党在各个历史时期路线的贯彻执行。任人唯贤有两方面的

含义：一是“贤”是唯一的标准，不能用另外的标准取而代之；二是真正的贤才必须得到任用，不能予以排斥和压制。

坚持任人唯贤的原则，必须要有公道正派的作风。毛泽东指出：“在干部政策问题上坚持正派的公道的作风，反对不正派不公道的作风，借以巩固党的统一团结，这是中央和各级领导者的重要的责任。”邓小平也要求做干部工作的同志“要很公道，很正派，不信邪”。一方面，各级领导和干部工作者要有坚强的党性原则，以党的干部标准而不是以个人的好恶来看待和使用干部。要有爱贤之心，荐贤之德，容贤之量，识贤之才，以及求贤若渴，尊贤如师，重贤如宝的态度。另一方面，要敢于秉公办事，不循私情，在掌握和执行党的干部政策时一视同仁，坚决抵制不正之风，反对以权谋私，任人唯亲。这样，才能保证选拔干部的质量，真正把干部选准用好。

### 三、德才兼备的原则

所谓德才兼备的原则，就是按照德和才两个方面的标准选拔任用干部。“德”，就是政治思想品德，主要指政治立场、政治觉悟、思想品德、思想作风。“才”，就是从事革命建设的才能，主要指学识和能力。德与才是一个完整的统一体，“才者，德之资也；德者，才之帅也”。离开德，才的发挥就失去了正确方向；离开才，德的作用也无法体现出来。任用了有才无德的人，容易给党和军队的事业带来损失；任用了有德无才的人，完不成党所交给的任务，同样会贻误党和军队的事业。所以，选拔任用干部，既不能只问政治表现，不问能力强弱，也不能只问能力强弱，不问政治表现。必须坚持德才兼备，二者缺一不可。

坚持德才兼备的原则，首先要把德放在第一位。要选拔任用那些具有坚定的共产主义信念，坚持党的基本路线不动摇，富有无私奉献和自我牺牲精神的人到我军干部队伍和各级领导班子里，以保证军队的领导权牢牢地掌握在政治上可靠的人手里。其次，要加强对干部的培养训练，全面提高干部的素质，使优秀人才具有坚实的才能基础。在德才标准的掌握上，对不同层次的干部要有不同的侧重，对不同的对象要有不同的要求。

### 四、量才使用的原则

量才使用，就是根据每个干部的专长和能力，安排适当的岗位和工作，做到各得其所，各尽其才。在每一类或每一个干部身上，都有自己的长处和短处，干部队伍建设的重要任务之一，就是按照干部不同的特点，发挥长处，克服短处，量才使用，为干部提供最能充分施展才能的机会和条件。

坚持量才使用的原则，关键在于把工作岗位的需要同干部个人的才能有机地结合起来，既要从党的事业和工作需要出发，又要尽可能地照顾到干部个人的志趣和特长。一方面，要根据各单位的职务和人员编制，经过调查研究，制订出各个工作岗位的条件、要求和标准。另一方面，要通过考察，对所属干部的情况作出合乎实际的评价和判断，这样，“位”和“人”才能相得益彰。

### 五、注重实绩的原则

所谓注重实绩，就是指选拔的干部应该是那些在任期任职范围内，在贯

---

《毛泽东选集》第2卷，第527页。

《邓小平文选》第2卷，第22页。

司马光：《资治通鉴》卷一。

彻执行党的路线方针政策的实际工作中取得显著成绩，并得到人民群众的普遍认可和充分肯定的干部，而不只是得到上级领导机关或某个领导人或少数人的认可，更不能是自封有实绩的干部。邓小平多次强调，“现在就是要选人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人，大胆地放进新的领导机构里，使人民感到我们真心诚意搞改革开放。”同样，军队也只有选拔在军队“三化”建设中取得实绩，并得到广大官兵公认的干部，才能保证军队建设的正确方向和顺利发展。

干部的实绩是客观存在的，是干部德才素质在具体工作的综合表现，是经过实践检验并得到群众认可的。评价干部的工作实绩，要根据其职责和任务来确定具体的考核标准；要全面地、历史地、具体地进行分析：要充分了解和尊重群众的意见；得不到所在单位多数群众拥护的，一般不能认为实绩突出。

#### 六、依法办事的原则

所谓依法办事，就是按照国家权力机关、中央军委以及各总部等领导机关制定颁布的有干部工作的法律、法规、条例等，对干部实施管理。这一系列干部管理法规，是我党我军干部路线、方针、政策的集中体现，反映了我军干部队伍建设的经验和客观规律，具有强制力和实施的权威性、稳定性。

实施依法管理，首先要“有法可依”。1988年经全国人大常委会通过颁布的《中国人民解放军现役军官服役条例》、《中国人民解放军军官军衔条例》、中央军委制定颁布的《中国人民解放军文职干部暂行条例》、1995年12月中央军委批转《总政治部关于加强高中级干部教育管理的意见》、1997年3月中央军委颁发的《中国人民解放军团级以上领导干部职务任免暂行条例》等法规性文件，建立了我军干部管理法规体系的基本框架，为干部管理规范化管理奠定了良好的基础。其次要“有法必依”。干部管理立法是十分重要的，但还必须做到有法必依、执法必严、违法必究，否则，再好的法规也只是一纸空文。只有干部工作真正做到有法可依，有法必依，才能使干部管理走上法制化、制度化、正规化的轨道，防止和克服“人治”现象。

### 第三节 新时期干部队伍建设的“四化”方针

党的十一届三中全会以来，党中央根据社会主义现代化建设的需要，提出了干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针。这是新时期按照德才兼备的标准建设干部队伍，保证社会主义建设事业和军队建设后继有人的基本方针。

#### 一、干部队伍“四化”方针的基本内容

干部队伍“四化”方针是新的历史条件下对干部素质和干部队伍结构要求的总概括，它的每一个方面都包含着极其深刻的内容。革命化，主要是指干部应当具有正确的政治态度、高尚的道德品质和良好的思想作风，是干部队伍建设的政治标准。其基本要求是：学习和掌握党的基本理论，坚定不移地拥护和贯彻党的路线、方针、政策，同党中央在思想上、政治上和行动上保持高度一致；有强烈的革命事业心和高度的政治责任感，热爱国防事业，全心全意为人民服务，愿为我军的“三化”建设艰苦奋斗，无私奉献；公道

正派，实事求是，团结同志，联系群众，保持和发扬我党我军的优良作风；遵守国家法律、法令和军队的条令、条例，服从命令，听从指挥。

年轻化，主要是指干部应当年富力强、精力充沛，能够胜任繁重的工作，是干部队伍建设的年龄及身体素质标准。其基本要求是：就整个干部队伍来说，要不断吸收新干部，妥善安置老干部，实现新老干部的合作与交替，保持整个干部队伍的旺盛生机；就各级领导班子来说，要形成年龄结构的梯次配备，改变领导班子内年龄老化和结构不合理的状况。

知识化，主要是指干部必须具备一定的科学文化知识和与工作内容相适应的基础知识，是干部队伍建设的科学文化标准。其基本要求是：坚持实行经院校培训生长干部制度，现阶段，确保新选拔的干部都具有中专以上的文化程度，并逐渐提高大专以上文化层次的培训比例，使干部具有较高的科学文化素质；加强干部在职培训，增加进院校培训的次数，实行高中级干部必须经相应院校培训后才能提拔的制度，保证干部的知识结构不断更新，知识水平不断提高。

专业化，主要是指干部的专业知识和业务能力以及领导干部的组织指挥能力，是干部队伍建设的业务标准。其基本要求是：各行各业的干部都要有胜任本职工作的专门知识和专业技能；各级领导班子要注意充实具有组织领导才能的优秀专业技术干部；领导干部要变“外行”为“内行”，成为部队“三化”建设的合格指挥员。

## 二、干部队伍“四化”方针的相互关系

干部队伍“四化”方针是一个统一的有机联系的整体，体现了我党历来提出的干部德才兼备和红专健相统一的要求。干部队伍建设的实践证明，要全面准确贯彻干部队伍“四化”方针，必须处理好革命化与年轻化、知识化、专业化的关系。

革命化是干部队伍“四化”的根本前提，是干部必须具备的最基本的条件。离开了革命化，干部就没有正确的方向和灵魂。各级干部只有首先实现革命化，才能坚持正确的方向，才能为党的事业发挥自己的聪明才智，为完成党的任务尽职尽责，顽强奋斗，不怕牺牲；才能在党中央、中央军委和各级党委的领导下，始终沿着建设有中国特色的社会主义道路前进。如果不坚持革命化，即使一个干部有才能，又年富力强，也不可能为党的事业尽心尽力，甚至会在斗争复杂时迷失方向，使党和军队的事业受到损失。因此，选拔各级领导干部要特别注意讲政治，把政治标准放在第一位。军队是人民民主专政的柱石，如果军队干部不纯，危害就会更大。

强调以革命化为前提，同时又要十分重视干部的知识化和专业化。只靠坚持社会主义道路的信念和愿望，而没有真才实学，也不能做好工作。军队干部无论在什么岗位上，都要有一定的科学文化知识、专业知识和现代战争知识，这样才能完成好各自的任务，现代科学技术的快速发展，使知识越来越迅速、深入地渗透进军队建设和现代战争的全过程。如果不用现代科学文化知识和现代战争知识武装干部，就难以建设好部队，打赢未来战争。

要培养造就一支宏大的干部队伍，不解决干部的年轻化问题也是办不到的。年轻干部是老干部的接班人，是干部队伍的主体。只有不断实现年轻化，才能使干部队伍始终生机勃勃，保证党和军队的事业兴旺发达，后继有人。

概括起来讲，干部队伍“四化”的四个方面，革命化是前提，是第一位的；年轻化是条件，知识化是基础，专业化是落脚点。这四个方面虽然各自

具有相对独立的含义和基本要求，但同时又是一个互相联系，不可分割的整体。只有全面正确的理解和把握“四化”方针，才能真正建立起高素质的干部队伍，为军队革命化、现代化、正规化建设提供可靠有力的组织保证。

#### 第四节 干部工作的主要内容

我军干部工作的内容十分丰富，主要包括以下几个方面：

##### 一、建立健全干部队伍建设的法规和制度

干部队伍建设的法规和制度是干部工作的依据，具有全局性、稳定性和长期性。建立和健全这些法规和制度，是加强干部队伍建设的迫切需要，是政治工作规范化的重要标志，也是干部工作的一项重要任务。建立起一套完善的干部队伍建设的法规和制度。不仅有利于干部正常的新老更替，保证干部队伍的相对稳定，而且有利于正确地识别和使用干部，同时还有利于坚持党管干部的原则，防止和克服不正之风，使整个干部队伍建设健康地向前发展。党的十一届三中全会以来，我军陆续颁发了一系列有关干部队伍建设的条例和规定，对干部管理工作中的基本环节和主要内容都作出了明确的界定和规范，使军队干部队伍建设有了重要的法规依据，但是必须看到，目前，我军干部队伍法规制度建设的任务仍然十分繁重，一些迫切需要建立的制度还没有建立起来，一些制度还不配套、不完善，而且，随着军队建设的发展，原有的法规和制度也需要不断地修改和补充。因此，我们必须把这项工作摆在干部工作的重要位置上，认真抓紧抓好。

建立健全干部队伍建设的法规和制度，其基本要求：一是科学严谨。要以严格的科学态度，进行深入细致的调查研究，从理论和实践的相结合上进行反复论证，使制定的法规和制度既继承我军的优良传统，体现我军的性质，又适应新的形势，符合部队革命化、现代化、正规化建设的要求。二是系统配套。干部队伍建设包括对干部的考核、任用、交流、升降、培养、奖惩和离退休等各项业务工作，它们各有自己不同的情况和要求，所制定的法规制度既要体现各种工作不同的特点，又要相互衔接，形成系统，才能全面显示出法规制度的效力。三是相对稳定。干部队伍建设的法规和制度需要随形势和任务的发展变化而不断修改和补充，但又不能朝令夕改，经常变动。它应在较长的一段时期内能作为干部队伍建设的基本依据，具有相对的稳定性。四是便于操作。干部队伍建设的法规和制度必须准确明了，不能有任何的歧义和模糊感，否则，就会出现认识上的不统一和执行上的不一致，使法规制度失去权威性。

##### 二、选拔、培养和管理干部

选拔、培养和管理干部是加强干部队伍建设的三个主要环节，也是我军干部工作最经常、大量的工作。

###### （一）干部的选拔

干部的选拔是指军队干部部门在党委的领导下，依据党的干部路线、方针、政策，根据一定的条件和运用适当的方法，有效地选拔、吸收、录用各级各类干部，并把他们分别安置在相应职位上的活动过程。干部的选拔，是干部工作的第一个环节，对干部队伍建设具有特殊意义。它直接关系到干部队伍的素质和“四化”目标的实现，关系到干部队伍的结构是否合理，也关系到干部队伍能否正常地进行新陈代谢。



干部选拔工作从广义上讲，大致可以分为四种：一是进入军队干部队伍  
的选拔工作，主要是指从军队院校毕业的学员、部分地方高等院校毕业的学  
生、特别优秀的战士和少量地方干部中选拔和录用于部；二是晋升职级、  
衔级和技术级别的选拔工作；三是进入要害部门、部位的选拔工作；四是  
进入各级领导班子的选拔工作。从狭义上讲，干部选拔工作主要是专指上  
述三个方面工作中某一个方面的工作。

选拔干部要依据“任人唯贤”、“德才兼备”等原则进行，但在具体  
工作中，通常还要考虑以下几个方面的因素：一是干部的编制；二是各级  
各类干部的任职条件或专业要求；三是整体优化的需要和某些特定的方针  
政策。选拔干部的依据，必须统一掌握，不能片面强调某一方面而放松另  
一方面。

做好选拔工作的基础和前提是考核干部。考核干部的主要方法是：查  
阅资料和档案；进行素质考核和测评；听取述职报告；直接交谈；民主评  
议；实际观察和体察等等。这些方法通常应综合使用，以便完整准确地  
了解和掌握干部的真实情况。考核干部的德才表现，必须辩证地历史地  
看，要看主流、看本质、看发展，不能以偏概全，也不能求全责备。

## （二）干部的培养

干部的培养，是根据部队建设的需要和干部成长以及教育训练的客观  
规律，采用科学的方法，有目的、有计划、有组织地提高干部素质，促  
进干部的成长发展，优化干部队伍结构的实践活动。它是提高干部素质的  
根本措施，也是干部工作的重点。

新时期我军干部培养的基本目标是：把各级干部培养成为具有无产阶  
级世界观、人生观，具有现代科学文化知识和现代战争组织指挥能力，  
具有强健的体魄的军事人才。

干部培养的内容主要包括军、政、文、民四个方面：一是军事素质方  
面，包括战略、战役法训练，军事基础理论学习，军事专业技能学习与  
训练等。二是政治素质方面，包括马列主义、毛泽东思想和邓小平理论  
的学习和教育，党的路线、方针、政策的教育，形势战备教育，革命传  
统教育和法纪教育等。三是文化素质方面，包括普通文化知识教育和现  
代科技知识教育，高技术战争知识的学习和教育等。四是民用素质方  
面，包括有关民用知识和技术的学习。

干部培养的途径主要有：一是由军队院校实施系统培训；二是由部队  
组织短期集训；三是岗位上“传帮带”；四是借助社会教育机构进行培  
训。

## （三）干部的管理

干部的管理内容很多，主要包括干部的任免、调配和退役。

干部任免是指有任免权的单位党组织和首长，依据有关规定，按照一  
定程序对干部职务的任命和免除。它是干部工作的核心内容，决定和影  
响着其他环节的运行和质量，正确任免干部是贯彻干部路线的关键，是  
实现党对军队绝对领导的组织保证。任免干部必须坚持德才兼备、择优  
选用、量才适用、以编配员、任职有期等原则。干部任免的形式主要  
采用委任制，但有时对有些干部也实行聘任制和代理制。

干部调配，从广义上讲，是指为了科学管理干部，优化结构，稳定干  
部队伍，平衡进出关系，充分调动干部积极性，从组织上保证干部路线  
的贯彻落实所进行的活动。从狭义上讲，是指根据需求和有关规定，通  
过一定手段改变干部的隶属关系和工作关系，包括干部的调动、配备、  
交流等。干部调

配对于保持干部队伍编配平衡、优化干部队伍结构，改善干部队伍布局，保证干部专业对口，具有十分重要的作用。干部调配的主要任务是：控制与调节干部队伍的更替节奏，从宏观上处理好干部的进与出，为部队建设服务，为干部解决实际困难等。

干部的退役，是指军队现役干部转入预备役或免除兵役义务。根据《中国人民解放军军官服役条例》和《中国人民解放军文职干部暂行条例》规定，军官达到平时服现役最高年龄的应当退出现役，未达到服现役最高年龄，有下列情形之一的也应当退出现役：伤病残不能坚持正常工作的；受部队编制限制，不能调整使用的；调离军队到非军事部门工作的；有其他原因需要退出现役的。文职干部因编制体制变动、人员缩减、已满最低服役年限或达到退休年龄等原因的，可以安排转业或退休。干部退出现役的安置，通常是转业、复员、退休和离休。干部退役工作，是保证军队干部实现新老交替的一项重要措施，安置退役干部既是做“走”的人的工作，也是做“留”的人的工作，是一件带全局性的大事，关系到军队和整个国家的稳定，必须认真做好。

### 三、调整配备领导班子

调整配备领导班子，是解决无产阶级革命事业接班人，保证枪杆子牢牢掌握在马克思主义者手中的大问题。各级领导班子，特别是团以上领导班子，是整个干部队伍的核心。把各级领导班子调整配备好，不仅关系到部队的全面建设，而且关系到党和国家、军队的前途和命运。这个问题解决了，国家和军队的现代化建设就有了可靠的组织保证。因此，它是干部工作的重中之重。

调整配备领导班子，一是要加强领导班子的整体优化。要正确认识和处理领导班子个体与群体的关系，不仅要重视领导成员的个体素质，而且还要重视领导班子的群体素质和整体效应。要从各级领导班子的专业结构、智能结构、年龄结构和气质结构等方面进行合理组合，形成各类人才相配套、“老中青”三结合的最佳结构。二是要选准配强军政主官。经验证明，领导班子的状况。与班子的主官关系极大，选准配强了军政主官，领导班子就能齐心协力，就能最大限度地发挥出领导部队建设的效能。因此，选准配强军政主官，是调整配备领导班子的关键一环。在这方面，干部部门负有重要责任。要坚持高标准并把政治标准放在第一位；要走好群众路线，充分发扬民主，注重群众公论；要严格执行制度，按程序办事。这样，才能真正把入选准，选好。

## 第十三章 共青团和军人委员会工作

中国人民解放军中的共产主义青年团(以下简称共青团)和军人委员会,是我军朱进青年和全体军人的群众组织。加强对各级团组织和军人委员会的领导,保证其组织健全、制度落实、活动经常,是军队政治工作的重要内容。

### 第一节 共青团工作

共青团是中国共产党领导的先进青年的群众组织,是广大青年在实践中学习共产主义的学校,是党的助手和后备军。在军队,它又是在各级党委和政治机关领导下进行青年工作的组织依托。做好军队共青团工作,对于加强我军政治建设,具有十分重要的意义。

#### 一、做好共青团工作的重要意义

我党我军一向重视青年工作和共青团建设,一直把它看作是军队党组织工作和政治工作的重要组成部分。早在红军时期,部队中就建立了共青团组织。1928年党的“六大”决议规定:“军队中应组织党的支部和青年团小组,后者直接服从前者。”《古田会议决议》也指出:“争取青年工农群众是党的重要任务之一,须有专门组织专担负此种工作”。1930年,中共中央颁发的《中国工农红军政治工作暂行条例(草案)》,分列出“中国工农红军共产青年团工作暂行条例”,明确规定:“在红军中青年团员及候补团员中的一切工作是党的工作之一部分”。抗日战争爆发前,面对民族矛盾上升的形势,为团结各界青年共同抗日,中共中央于1935年11月作出了《关于青年工作的决定》,决定把共青团的性质转变为群众性的抗日青年救国组织。此后我军的共青团组织改称为“青年队”。1942年,八路军政治部颁发的《政治工作条例(草案)》重申“军队中青年工作应是党和政治工作之一部分”。1949年1月,中共中央正式作出建立中国新民主主义青年团的决议。同年7月,团中央和军委总政治部作出《关于在部队中建立新民主主义青年团的决议》,随后,我军相继建立了新民主主义青年团的组织。1954年颁布的《中国人民解放军政治工作条例(草案)》单列有“中国新民主主义青年团连队支部工作条例”,明确规定新民主主义青年团支部“是团在军队中的基层组织”,青年团“是党支部主要的和最亲密的助手”。1957年5月,中共中央决定,将新民主主义青年团改称为中国共产主义青年团。此后,共产主义青年团便一直是我军先进青年的组织形式,共青团建设也成了我军政治工作的重要内容。回顾我军70多年的历程,尽管共青团的名称和组织形式历经多次变化,但作为军队中先进青年的群众组织,作为党的助手和后备军所发挥的巨大作用,却一直没有改变。

我党我军之所以历来重视军队中共青团的建设,是因为做好共青团工作,对于军队建设有着十分重要的意义。

#### (一) 青年是我军的主要组成部分

我军是以青年为主体组成的武装集团。与西方的某些职业化军队相比,我军人员结构的年轻化更为突出。据统计,我军35岁以下的青年官兵约占全军总人数的三分之二,共青团员约占全军总人数的42%;共青团支部有数万个。在团以下单位,青年更是占绝大多数。作为我军成员的主体和军队政治工作的主要对象,青年官兵的思想政治素质状况,直接关系到我军的政治面

貌和职能发挥，关系到部队基层建设的强弱。因此，加强军队中的共青团建设，做好青年工作，是我军思想政治建设的一项不可忽视的重要内容。

### （二）青年是军队完成各项急难险重任务的生力军

广大青年官兵正处于身强力壮、精力充沛、朝气蓬勃的时期。他们思想敏锐，求知欲强，工作热情高，具有突击能力和勇于献身的精神，渴望在完成各项任务中建功立业。正如 1942 年八路军颁布的《政治工作条例》所指出的那样：“军队中青年战士在全人数中通常占有相当大的比例，无论工作上学习上，青年都表现出强烈的积极性和进取心，而在战斗中坚决勇敢往往成为遵守战场纪律的模范”。事实上，从战争年代到新时期的军队建设过程中，青年一直是我军建设和发展的基本力量。我军涌现的大量英雄模范人物，青年也一直占大多数。做好共青团工作，对于保证部队完成以作战、训练为中心的各项任务，具有十分重要的意义。

### （三）青年是党在军队中的后备力量

广大共青团员和军队青年不仅在部队建设中积极完成党所交给的任务，而且其中一部分优秀的共青团员还将被吸收加入中国共产党，成为党的新鲜血液，有的还将根据需要被培养成党的各级干部。因此，加强军队中共青团的建设，不断提高广大共青团员的政治觉悟，是充分发挥党在军队中的领导作用，保持党的生机和活力的必要条件。

### （四）青年是国家、军队的希望和未来

现在，军队中的青年和共青团员年龄大都在 20 岁左右，到下个世纪前期，正是他们人生最重要的时期。那时，他们中的相当一部分人，将会陆续走上军队和地方的各级领导岗位，成为各条战线上的骨干和中坚。如果他们在青年时期得到了较好的培养和锻炼，具有较高的政治觉悟，成为军地两用人才，再加上自己的不懈努力，就会在建设有中国特色社会主义的伟大事业中发挥重要作用。所以，做好军队中青年工作，直接关系到“四化”大业和军队的长远建设，关系到国家和军队的前途命运。正如毛泽东对青年人所说的：“世界是你们的，也是我们的，但是归根结底是你们的。你们青年人朝气蓬勃，好象早晨八九点钟的太阳。希望寄托在你们身上。”“世界是属于你们的。中国的前途是属于你们的。”

## 二、共青团组织的设置及制度

军队中的共青团组织是全国共青团组织的一部分，根据军队的特殊情况，团章规定：“中国人民解放军中团的工作，是军队政治工作的一个重要组成部分，军队中的团组织在党的委员会和政治机关的领导下，根据团中央委员会和中国人民解放军总政治部的规定和指示进行工作。”为了做好军队共青团工作，我军在旅、团级单位和初级、中级院校设立委员会，在营和相当于营的单位设立总支部，在连和相当于连的单位设立团支部，形成了一个完善的组织体系。

### （一）共青团委员会

共青团委员会是本级团的领导机关，在本单位党的委员会、政治机关的领导下和同级首长的指导下，领导所属单位的共青团工作和青年工作。

共青团委员会由团员代表大会或团员大会采取无记名投票方式，实行差额选举产生，经过本级党的委员会批准。委员会设书记、副书记，书记、副

书记由团委员会全体会议选举产生，书记一般由同级党的委员会委员担任，不是同级党的委员会委员而是党员的团委书记，可列席同级党的委员会的有关会议。共青团委员会下设组织团务组、青年教育组、青年活动组，承办和落实团委决定的工作任务。共青团委员会每届任期二年。任期届满，由共青团委员会召集团员代表大会或团员大会进行换届选举。共青团委员会会议一般每季度召开一次。

### （二）共青团总支部委员会

共青团总支部委员会是本级团的领导机关，在共青团委员会、本级党的委员会的领导下和同级首长的指导下进行工作。其产生办法和组织设置与共青团委员会大致相同。其区别在于，团总支委员会的数额少于团委；委员中应当有士兵团员一至二名；团总支委员会会议一般每月召开一次。

### （三）共青团支部

共青团支部是共青团在军队中的基层组织，是共青团工作和活动的基本单位。团支部在上级团组织、党支部的领导下和本级首长的指导下进行工作。政工条例明确规定，凡有团员三人以上的独立单位，都应当设立共青团支部。个别没有条件设立团支部的单位，其团员可编入附近军队单位的团支部。设立团支部应当经过共青团委员会批准。团支部委员会由团员大会选举产生。团支部委员会一般由五至七人组成，每届任期一年。委员如有缺额，应当及时补选。委员会设书记、副书记和组织委员、宣传委员、文体体育委员。书记由副政治指导员担任，不设副政治指导员的连队一般由党员军官担任。团支部书记一般应当是党支部委员，不是党支部委员而是党员的团支部书记，可列席党支部委员会的有关会议。团支部委员和书记、副书记的人选，必须经过党支部委员会同意，报上一级团组织批准。

团支部一般按班或排划分团的小组。团小组长由团小组推选产生。团小组负责组织团员学习和过组织生活，培养教育发展对象，分配团员工作，督促团员执行团支部决议，按时收缴团费。

团支部必须坚持以下制度：支部团员大会，每月召开一次；支部委员会，每月至少召开一次；小组生活会，每月至少召开一次；团课，每月一至二次；支部委员会向支部团员大会报告工作，一般按季度或工作阶段进行；团日，每周半天；团籍注册，每年一次。

## 三、共青团组织的根本目标和主要任务

团委、团总支、团支部三级共青团组织在工作职能、职权范围等方面虽有区别，但在根本目标和基本任务方面却是一致的。各级共青团组织必须根据团章和军队的有关规定，在本单位党组织的领导和首长的指导下，围绕部队中心任务，开展适合青年特点的教育和活动，引导团员、青年在社会主义现代化建设和军队革命化、现代化、正规化建设的实践中，锻炼成为有理想、有道德、有文化、有纪律的军人，在完成各项任务中发挥突击作用。

培养“四有”新人是共青团组织的根本目标。有理想、有道德、有文化、有纪律，是社会主义新人的主要特征，也是新时期党对全国人民包括我军青年官兵的伟大号召，是对青年教育培养目标最凝练、最准确的概括。邓小平指出：“建设社会主义精神文明，最根本的是要使广大人民有共产主义理想，有道德、有文化、有纪律。”“有理想、有道德、有文化、有纪律。这四条里面，理想和纪律特别重要。我们一定要经常教育我们的人民。尤其是我们

的青年，要有理想。”《中央军委关于贯彻党的十四届六中全会精神加强军队精神文明建设的意见》，也把“努力培养‘有理想、有道德、有文化、有纪律’的革命军人”，作为军队精神文明建设总的目标，突出地进行了强调。团组织是党的得力助手和后备军，党的任务和目标就是团组织的任务和奋斗目标。培养“四有”新人既然是全党全国人民的一个目标，自然也应该成为军队共青团组织的目标。此外，新时期我军肩负的神圣使命艰巨任务，决定了广大官兵在战时要英勇作战、不怕流血牺牲，和平时期要勇于吃苦，无私奉献。而这一切都要求青年官兵必须做到有理想、有道德、有文化、有纪律，要求共青团组织把培养“四有”新人作为根本目标。

“四有”目标具有十分丰富的内涵。对青年官兵来说，所谓“有理想”，就是要坚定建设有中国特色社会主义的共同理想和共产主义远大理想，坚信党的基本理论、基本路线、基本方针，坚持正确的政治方向和政治立场，坚决听从党中央、中央军委的指挥，为保卫祖国、建设祖国贡献力量，为社会主义、共产主义奋斗终身。所谓“有道德”，就是要树立正确的人生观、价值观，坚持全心全意为人民服务的宗旨，发扬爱国主义、集体主义、社会主义和革命英雄主义，为了人民的利益乐于吃苦，甘于奉献，勇于献身，自觉抵制腐朽思想文化的影响和侵蚀。所谓“有文化”，就是要刻苦学习军事和现代科学文化知识，不断提高业务能力和文化素质，增强保卫祖国、建设祖国的本领。所谓“有纪律”，就是要自觉遵守国家的宪法、法律、法令，军队的条令、条例和各项规章制度，坚决服从命令，听从指挥，并且敢于同一切违反纪律的现象作斗争。

“四有”之间是相互联系、相互渗透的，共同构成了一个有机的整体。其中，有理想是核心，是广大青年官兵为建设社会主义、实现共产主义而奋斗的精神支柱，又是促使青年官兵形成良好的道德情操、掌握科学文化知识和养成自觉纪律的内在驱动力。有道德和有纪律是革命理想的体现，也是实现理想的保证。有文化为理想、道德、纪律提供文化和智力的支持，是青年官兵树立革命理想，培养良好的道德习惯和组织纪律性的重要条件。共青团组织要全面贯彻培养“四有”青年军人的目标，不能忽视其中的任何一个方面。

为实现把团员、青年培养成为“四有”军人的目标，各级团组织在日常工作中要完成以下主要任务：

1. 动员和组织团员、青年学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的路线、方针、政策，学习我军的建军原则、光荣历史和优良传统，提高团员和青年的政治觉悟。

2. 对团员和青年进行共产主义理想、思想道德、团的基本知识和党的基本知识教育，经常了解、分析团员和青年的思想情况，协助党组织做好经常性思想工作，引导团员和青年树立正确的人生观和价值观。

3. 教育团员和青年贯彻执行党的路线、方针、政策，遵守国家的宪法、法律和军队的法规、规章，执行上级的决议、命令、指示，同违法乱纪行为作斗争。

4. 动员和组织团员、青年努力学习军事技术，学习本职业务，学习科学技术知识；开展小发明、小创造、小改革活动。

5. 组织团员、青年积极参加适合青年特点的健康有益的文化体育活动。
6. 动员和组织团员、青年开展学习英雄模范的活动，积极参加争创先进连队和争当优秀士兵的活动。
7. 做好发展团员和对团员的奖惩工作；维护团员、青年的合法权益，向党组织和行政首长反映团员、青年的意见和要求，受理和转递团员的申诉、控告。
8. 向党组织汇报团员队伍的情况，组织团员参加党课学习，推荐优秀团员作为党的发展对象。

#### 四、共青团工作的基本方针

坚持党组织对团组织的领导，加强制度建设，保证制度落实，围绕部队中心任务进行工作，开展适合青年特点的活动，是军队青年工作的基本方针。这一方针主要包括以下四个方面的内容：

##### （一）坚持党组织对团组织的领导

党是无产阶级组织体系中的领导力量，是我军中唯一允许存在的政党。共青团作为党的助手和后备军，只有置于党的绝对领导之下，才能正常发挥出其应有的作用。军队团组织与地方团组织相比，一个明显的区别就是军、师以上单位不设共青团组织机构，只有旅、团设团委，营、连设总支和支部。因此，各级党组织和政治机关必须高度重视对团组织的领导，认真抓好旅团以下的团组织建设和活动。特别是旅团党的委员会和政治机关，更应把对团委的领导摆上政治工作的议事日程，切实加强组织领导，确保团委“在本单位党的委员会、政治机关的领导下和同级首长的指导下，领导所属单位的共青团工作和青年工作。”军队三级团组织建设的重点是团支部，党组织和政治机关要花大力气抓好团支部的建设，注重发挥团组织的助手作用，使党对团员、青年的领导落到实处。共青团支部则要认真接受和主动争取连队党支部的领导和连队首长的指导，自觉地把自已置于党的领导之下。

##### （二）加强制度建设，保证制度落实

首先，要严格按照政工条例的规定去建立各级团的组织，并切实履行各自的职责。其中，最重要的是要严格按照规定建立团支部，产生团支部委员会，划分团小组。要通过充分酝酿和团员大会选举，选准配强团支部书记和团支部委员。团支部委员会要坚持实行集体领导，充分发挥所有委员的积极作用，委员如有缺额，应及时增补，只有组织健全，领导坚强，才能保证制度落实。其次，要严格执行团的组织生活制度。要执行好政工条例规定的团支部必须坚持的支部团员大会制度、支部委员会制度、小组生活会制度、团课制度、团支部委员会报告工作制度、团日制度和团籍注册制度。只有严格按照这些制度办事，共青团工作才能做得扎实有效。

##### （三）围绕部队中心任务开展工作

共青团工作必须以部队的中心任务为自己的中心任务，做到自觉服从中心，积极配合中心。这是因为，团组织是党的助手和后备军，它只能根据党组织赋予的任务开展工作。在全局上，党的中心工作、军队的中心工作就是共青团的中心工作。当前，全党的中心任务是经济建设，全军的中心任务是建设一支强大的现代化、正规化革命军队，军队的共青团组织，必须要紧紧围绕这个中心开展工作，在国家建设和军队“三化”建设中发挥生力军的作用。在基层，团支部是党支部的助手，连队的中心工作就是团支部的中心工作，团支部必须把军训、作战、执勤等中心任务作为自己全部工作的出发点

和落脚点，为顺利完成这些中心任务作出应有的贡献。

#### （四）开展适合青年特点的活动

共青团工作必须兼顾部队青年的特殊性，采取与部队青年成长规律相一致的工作方式。军队共青团组织，既不同于行政、经济组织，也不同于部队的领导机关，它必须要注意按照青年的特点去开展教育和活动。毛泽东指出：“青年团要配合党的中心工作，但在配合党的工作中，要有自己的独立工作，要照顾青年的特点。”具体地说，就是要根据青年人的世界观和人生观正处在形成过程中，可塑性大的特点，积极组织他们学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，深入开展学雷锋、学英模的活动。要根据青年人敢想敢做、富有创造性的特点，在各项工作中开展小发明、小创造、小改革活动。要根据青年人朝气蓬勃、进取心强的特点，大力开展立功创模活动。要根据青年人活泼好动、兴趣广泛的特点，经常组织他们开展丰富多采、健康向上的文化体育活动等等。总之，团组织的一切活动只有适合青年的特点和需要，才能最大限度地调动广大团员、青年的参与热情，才会收到良好效果。各级团组织要在了解青年，熟悉青年的基础上，充分发挥自己的主观能动性，积极创造出形式多样的适合青年特点的活动方式来，使共青团工作为广大团员、青年所喜闻乐见。

## 第二节 军人代表会议和军人委员会工作

中国人民解放军旅、团军人代表会议和连队军人委员会，是健全和发展军队民主生活，实行政治民主、经济民主、军事民主，保障军人正确行使民主权利和参与部队民主管理的一项民主制度和开展群众性活动的组织。与共青团委员会和团支部同为党委和党支部的得力助手。

### 一、军人代表会议和军人委员会的历史沿革

在我军内部实行民主制度，是毛泽东等老一辈无产阶级革命家对军队建设的重大贡献。早在“三湾改编”时，为了改造旧军队，红军就分别在连、营、团建立了士兵会，代表士兵利益，参与部队的管理。井冈山斗争时期，红军中又建立了各级士兵代表会议。《古田会议决议》具体阐述了如何发挥士兵会的作用和经济民主问题。

1930年9月，红军第一方面军总政治部发布《红军士兵会章程》，对士兵会的宗旨、隶属关系、地位、作用、工作方法等进行了规范。后来，士兵委员会和士兵代表会议曾一度被俱乐部和列宁室所代替。解放战争时期，为了巩固新式整军运动的成果，进一步发扬军队的政治民主、经济民主和军事民主，军委总政治部于1948年2月下达了《关于在连队成立士兵委员会的指示》，1949年12月又颁发了《中国人民解放军革命军人委员会条例(草案)》，在全军统一建立了民主组织——革命军人委员会。

1954年颁布的政工条例中专设了《革命军人代表会议条例》。此后，总政治部多次颁布《连队革命军人委员会工作条例》，对革命军人委员会的性质、任务和组织作出规定。为了加强和改进连队军人委员会工作，健全和发展部队的民主生活，适应现代化、正规化革命军队建设的需要，1987年1月27日中央军委颁发的《关于新时期军队政治工作的决定》中，再次强调在



实行军人代表会议制度，并将革命军人委员会改称军人委员会。同年7月6日，总政治部颁发了《连队军人委员会工作暂行规定》，对军人委员会的组织、职能、权利、活动原则、工作制度等作了更加完善的规定。1991年和1995年的政工条例进一步强调了这些规定。

实践证明，把军人代表会议和军人委员会确立为军队的一项民主制度，是增强部队团结，加强部队管理，调动广大官兵积极性，提高部队战斗力，顺利完成各项任务的有效手段，也是维护和保障官兵民主权利的主要途径。在社会主义现代化建设的新时期，在发展社会主义市场经济和改革开放的条件下，我们仍需继承和发扬这一光荣传统，坚持和完善军人代表会议和军人委员会制度，使军队的民主生活更加健全。

## 二、军人代表会议的性质、任务与代表的产生

### （一）军人代表会议的性质

我军旅、团单位军人代表会议，是健全和发展军队民主生活，保障军人正确行使民主权利和参与部队管理的一项民主制度。会议每年召开一次，在同级部队党的委员会领导和政治机关的指导下，由会议主席团主持。

### （二）军人代表会议的任务

1. 听取和审议本单位首长的工作报告，提出改进工作的意见和建议。2. 监督本单位对上级决议、命令、指示和军队法规、规章的贯彻执行。3. 反映广大军人的意见和要求，帮助领导干部与领导机关改进工作作风，维护军人的合法权益。4. 监督部队的经济生活，提出改善军人生活福利的意见和建议。

### （三）军人代表会议代表的产生

军人代表会议的代表必须自下而上地民主选举产生。现役军人、军队在编职工均可被提名为代表候选人；代表候选人名单应当经过充分酝酿协商；代表由基层单位在党组织领导下，召开军人大会，以无记名投票方式差额选举产生。军人代表会议的代表，必须拥护中国共产党，拥护社会主义制度，联系群众，具有议事能力。军人代表会议的代表名额由召开军人代表会议的单位党的委员会确定。代表应当具有广泛性，在基层单位的军人代表中，士兵代表应占多数；在机关的军人代表中，干部代表应当占多数。

## 三、军人委员会的性质、职能、组织和主要工作

### （一）军人委员会的性质

连队军人委员会是全连军人的群众组织，是连队开展群众性活动的主要组织形式。从组织成员看，它是由全连军人民主选举产生，每个战士都有选举权和被选举权，全连军人都可参加军人委员会组织开展的活动。从相互关系看，军人委员会内部没有严格的隶属关系，干部战士都以普通一兵的身份参加活动，官兵平等，上下一致。从工作内容看，军人委员会所维护的全连军人的民主权利，所开展的一切课外活动，都直接关系到全连军人的切身利益，群众十分关心，乐于参加。由于军人委员会有广泛的群众性，因而能及时体察和反映官兵的情绪，发挥广大官兵的积极性和创造性。

### （二）军人委员会的职能

军人委员会在党支部的领导下和连长、指导员的指导下，围绕连队的中心任务，组织官兵开展政治民主、军事民主、经济民主，并开展课外学习和文体体育活动，在连队建设和完成各项任务中发挥参谋作用，在维护政治纪律和士兵利益上发挥监督作用，在密切官兵关系和军民关系上发挥桥梁作用，达到增强团结、提高战术技术水平、改善物质文化生活的目的。

军人委员会有对连队管理和建设的建议权；对连队经济开支和落实三大纪律八项注意、“八个不准”的监督权；对士兵入学、选拔培养技术兵、提升正副班长、选改专业军士的推荐权；对官兵立功受奖的评议权。

### （三）军人委员会的组织和主要工作

连队军人委员会由五至七人组成。委员由群众推荐候选人，全连军人大会选举产生，经党支部批准。委员会任期一年。委员会如有缺额，应当及时补选。军人委员会推选主任、副主任各一人，主任一般由副连长担任，委员由军政素质好、在群众中有威信、有一定的组织和活动能力，并乐于为群众服务的士兵和军官担任。

军人委员会下设政治民主组、经济民主组、军事民主组、文娱体育组和群众工作组。组长由委员或副主任兼任，组员由适合在该组工作的士兵担任。各组成员一般为三人。人员少的连队，小组可适当合并，成员可相应减少。

军人委员会的主要工作有五项，也就是五个工作组的职责：

1. 政治民主组：发动官兵出主意想办法，提出加强和改进连队工作的建议；监督官兵遵守军队的法规、规章，表扬好人好事，批评和揭发违法乱纪行为；反映士兵对军官的意见和要求，协助解决官兵之间的矛盾；对士兵入学、选拔培养技术兵、提升正副班长、选改专业军士进行推荐；对官兵立功受奖进行评议。

2. 经济民主组：经常了解和反映官兵对伙食的意见，研究改善的办法；监督经费开支，定期检查和公布账目，防止贪污盗窃、铺张浪费和多吃多占。

3. 军事民主组：发动官兵积极参加以军事训练为中心的各项工作，开展互教互学、评教评学和评比竞赛活动，为完成任务献计献策。战时发动官兵坚决执行作战命令，研究克敌制胜的战法，开展战评活动。

4. 文娱体育组：组织官兵开展群众性文娱体育活动。

5. 群众工作组：协助连队首长组织官兵开展拥政爱民活动，参加军民共建社会主义精神文明活动；检查和维护群众纪律；发动官兵为人民群众做好事；参与处理人民群众反映的问题，做好来队家属的工作。

## 四、军人委员会的工作制度

### （一）集体领导制度

军人委员会实行集体领导，凡重要活动都应经集体讨论决定，必要时提交军人大会讨论通过。这样，既能够保证军人委员会所作决定的正确性，又便于统一认识，统一行动。

### （二）会议制度

军人委员会要每月召开一次委员会会议，安排工作。在通常情况下召开委员会会议的内容，主要是分析总结上月的工作，激励先进，找出不足，研究制订下月的工作计划，并报党支部批准后，按照委员的分工，分别加以落实。

### （三）报告工作制度

军人委员会每季度要向军人大会报告一次工作，听取批评和建议。通过汇报工作，接受全连官兵的监督，是军人委员会发扬民主的具体体现，是调动官兵参与连队管理积极性的重要形式。

### （四）检查伙食和经费开支制度

军人委员会每月至少要检查一次伙食和经费开支情况，并向全连公布账目，这是连队经济民主的重要措施，是经济民主制度化、经常化、规范化的

具体表现。严格坚持这一制度，才能充分发挥全连官兵的监督作用，有效地保证连队正常的经济开支。

#### （五）活动审批制度

军人委员会进行全连性活动，必须经连队首长批准。全连性活动主要是指三种情况：一是需要全连官兵参加的活动；二是连队多数官兵参加的活动；三是参加活动的人数虽不占全连官兵的多数，但大多是连队的干部和班、排的骨干参加。这三种活动都涉及到全连时间和人员的安排、力量的组织和工作的调整，因此必须经连队首长批准方可进行。

### 五、做好军人委员会工作的基本要求

#### （一）依靠群众

军人委员会是全体军人的群众组织，它在工作中必须贯彻群众路线的工作方法，发动群众，依靠群众、为群众服务。要经常向全体军人宣传军人委员会开展各项活动的重要意义，号召和组织大家积极参加各项活动。军人委员会的一切活动都要为群众着想，照顾群众的兴趣爱好，使群众乐于参加，从而达到教育群众的目的。要经常了解群众的愿望和要求，采纳群众的意见和建议，充分发挥群众的主动性、积极性和创造性，用群众的智慧充实和丰富活动的内容和形式，使各项活动收到更好的效果。军人委员会要定期向军人大会报告工作，认真听取全体军人的批评意见，自觉接受群众的监督，使群众真正把它看成是自己的组织。

#### （二）培养骨干

开展军人委员会的工作，必须培养和建立一支坚强的骨干队伍。要把那些思想好、军政素质高、能够联系群众、具有一定的组织能力和活动专长、并热心为群众服务的同志选进军人委员会，或选为骨干。连首长特别是指导员要注意做好骨干的思想教育工作，关心他们的政治进步，教育他们克服畏难情绪，勇于在实践中增长才干，对他们的成绩及时表扬鼓励，发现问题及时指出，并通过多种形式对骨干进行业务培训和观摩学习，帮助他们提高组织能力。要做好新老骨干的交替工作，每年新兵到连后，注意在文化活动中发现、选择有一定特长的新战士充实到骨干队伍中来；老兵退伍时，要保留必要的骨干，并组织老骨干搞好“传帮带”。

#### （三）正确导向

军人委员会开展的各项活动，都必须坚持正确的方向。开展三大民主，是充分调动官兵积极性和创造性，保证军队现代化建设和各项任务完成的重要条件。军人委员会必须引导官兵正确发扬三大民主，保证民主生活的健康发展。要根据新时期军队建设的要求，丰富和发展民主的内容，健全民主生活制度，在保持高度集中统一的前提下，活跃部队的民主生活。要广泛宣传并实际做到我军的民主是有领导的民主，军人委员会的一切民主活动，都要在集中领导下有组织、有秩序地进行。要引导官兵正确认识民主与集中、民主与法制、自由与纪律、权利与义务的辩证统一关系，正确地行使他们的民主权利，消除资产阶级自由化错误思潮的影响，防止个人主义倾向和无组织、无纪律的行为。

#### （四）加强领导

党支部加强对军人委员会的领导，是做好军人委员会工作的关键。一方面，党支部要把军人委员会的工作列入议事日程，定期讨论，经常督促检查，经常听取军人委员会的意见，关心和支持他们的工作，并根据连队每个时期

的工作中心，给军人委员会指出工作方向，明确任务内容，提出具体要求。另一方面，党支部也不要包揽一切，统得过死，要充分发挥军人委员会的积极性、主动性和创造性，大胆放手地让他们开展工作，对工作中的困难要尽快帮助解决，对工作中的成绩要及时表扬，对工作中的失误要随时给予纠正。连长、指导员要加强对军人委员会的具体指导，并以普通一兵的身份和自身的模范行动，积极参加军人委员会组织的各项活动。

#### （五）搞好配合

连队军人委员会和连队共青团支部都是群众组织，都是党支部的助手。共青团支部是根据青年特点，以生动活泼的形式教育团员青年，而军人委员会则是开展生动活泼的课外学习和活动的场所，是适合青年特点开展各项活动的园地。因此，团支部要积极动员和组织团员参加军人委员会的活动，并与军人委员会互相配合，共同组织好连队课外活动。

## 第十四章 群众工作

群众工作，是我军宣传群众、组织群众和武装群众，紧紧依靠人民群众，保证完成军队建设与争取战争胜利等任务的实践活动。是军队政治工作的重要组成部分。做好群众工作，增进军政军民团结，对于保持军队与人民群众的血肉联系，维护国家的稳定，对于发展社会生产力和提高部队战斗力，具有十分重要的作用。

### 第一节 群众工作的重要性 and 特点

#### 一、群众工作的历史沿革

我军群众工作是在土地革命战争时期创立的。党在建立新型人民军队的过程中，坚持实行全心全意为人民服务的宗旨，相继提出了红军的三大任务和三大纪律六项注意（后改为八项注意），初步确立了新型的军民关系。古田会议决议明确规定了群众工作的基本原则和主要方法，为我军群众工作奠定了基础。长征途中，红军十分注意群众工作，积极发挥“宣传队”、“播种机”的作用，赢得了各族人民的信任和拥护。抗日战争时期，党根据形势的需要，明确提出了军民一致的原则，在根据地内广泛开展拥政爱民运动，使群众工作得到了新的发展。

1944年，谭政《关于军队政治工作问题的报告》，对我军群众工作的丰富经验作了总结概括，进一步阐明了群众工作的原则、方针和政策。解放战争中，我军在完成作战任务的同时，积极支持和参加解放区的土地改革运动，发动群众参军参战和支前，并适时提出了“约法八章”和军队要成为“战斗队、生产队、工作队”的任务，极大地密切了军政军民关系，有力地保证了战争的胜利。

新中国成立后，我军在巩固和保卫新生革命政权、接收和管理城市的同时，组织力量积极参加恢复国民经济的工作，进一步丰富和发展了群众工作的内容。抗美援朝战争中，中国人民志愿军坚决贯彻执行毛泽东提出的“爱护朝鲜人民一山一水一草一木”的指示，积极开展异国条件下的群众工作，为我军群众工作提供了新鲜经验。五六十年代，全军广泛开展了学习雷锋和“南京路上好八连”的活动，广大官兵积极为人民群众做好事，带动整个社会树立了良好的风气。党的十一届三中全会以后，全军通过拨乱反正，恢复和发扬优良传统，广泛开展拥政爱民活动，使我军群众工作出现了新的局面。从服务于现代化建设大局出发，我军积极支援国家经济建设，参加抢险救灾，保护人民群众生命财产的安全，赢得了全国人民的赞誉，被誉为“新一代最可爱的人”。从1981年开始，我军积极响应党中央关于加强精神文明建设的号召，大力开展军民共建精神文明活动，使群众工作在新的形势下有了创造性的发展。近年来，全军官兵认真贯彻江泽民关于军队的精神文明建设要走在全社会前列的指示，以及军委关于加强群众工作的要求，群众工作又取得了进一步的发展。

#### 二、群众工作的重要性

群众工作在我军政治工作和军队建设中，具有十分重要的地位，起着十分重要的作用。

##### （一）群众工作是我军宗旨的具体体现

毛泽东指出：“紧紧地和中国人民站在一起，全心全意地为中国人民服务，就是这个军队的唯一宗旨。”这个宗旨是我军处理一切问题的最高准则，也是我军群众工作的根本出发点。我军是我党领导下的人民军队，只有坚持全心全意地为人民服务，一刻也不脱离人民群众，才能体现出自己的政治本色。离开或背离这一宗旨，我军就不成其为人民的军队，就会改变颜色。中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》明确指出：“军政军民团结是我军力量的深厚源泉，是人民军队的一个根本标志”。正是由于群众工作事关我军的性质和宗旨，我军队建军之日起，就一直十分重视这项工作，努力同人民群众打成一片，保持同人民群众的血肉联系，使自己成为人民群众实现自身利益的忠实工具。在新的历史时期，我们要保持人民军队的性质和宗旨，就必须进一步做好群众工作，从各方面搞好军政军民关系。

### （二）群众工作是我军克敌制胜的重要条件

毛泽东指出：“兵民是胜利之本”。“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中”。“军队须和民众打成一片，使军队在民众眼睛中看成是自己的军队，这个军队便无敌于天下”几十年来，我军之所以能够由小到大，从弱到强，主要是由于我军始终坚决依靠群众，动员和武装群众进行人民战争。事实充分证明，群众工作是我军克敌制胜的传家宝，动员和组织广大人民群众积极支持和参加战争，就会形成真正的铜墙铁壁，就能确保我军从胜利走向胜利。不管未来战争的样式如何变化，我军仍然要坚持实行人民战争，仍然要通过群众工作来宣传群众、组织群众和武装群众，充分调动蕴藏在群众中的战争伟力，争取最终的胜利。

### （三）群众工作是建设现代化、正规化革命军队的重要保证

军队来自人民又依靠人民。军队建设的大量工作，同地方政府和人民群众的关怀及支持密不可分。离开了人民群众，军队的现代化建设就寸步难行。比如，我军武器装备的更新、后勤供应的保障，需要地方政府和人民提供雄厚的财力物力；官兵文化素养的提高，需要借助社会的力量；官兵转业退伍安置，随军家属安排工作，子女的入学就业，需要地方政府帮助解决等等。只有做好群众工作，建立和巩固良好的军政军民关系，才能使这些问题得到顺利解决，建设现代化的军队才会有可靠的保证。

### （四）群众工作是我军政治工作的重要内容

我军政治工作的方针是团结自己，战胜敌人。在这一方针之下，我军既要坚持官兵一致的原则，搞好军队内部的团结，又要坚持军民一致的原则，搞好军队外部的团结，两者不可偏废。军队群众工作，就是搞好军队外部团结的基本途径，是我军政治工作不可缺少的重要组成部分。它所具有的特殊功能和作用，是军队政治工作的其他内容所不能代替的。忽视或放弃了群众工作，我军政治工作就不能充分发挥其作用，就会脱离实际。

## 三、群众工作的特点

我军群众工作在长期的发展过程中，形成了自己鲜明的特点，主要是：

### （一）工作对象的广泛性

军队群众工作的对象是军营外的地方政府、社会团体和人民群众，它涉及到地方各条战线、各个地区、各个民族、各个阶层和各个组织。群众工作

---

《毛泽东选集》第3卷，第1039页。

《毛泽东选集》第2卷，第511—512页。

对象的这种广泛性，决定了工作主体的群众性。即群众工作必须发动广大官兵共同来做，而不能单靠领导或群众工作部门的少数人去做。

#### （二）工作效益的社会性

军政军民关系，是整个社会关系的一部分。军队做好群众工作，有利于促进社会的安定团结，有利于推动社会主义物质文明和精神文明建设，有利于现代化建设事业的顺利发展，因而具有重要的社会价值。群众工作的这种特点，决定了检验群众工作的一个重要标准就是要看社会效益和社会评价，即人民群众对军队反映如何，军队在全社会精神文明建设中发挥的作用如何，军政军民团结的状况如何。

#### （三）工作业务的政策性

群众工作中的许多问题都与地方、群众或部队的利益相关，不同程度地涉及到土地、房产、经济、资源、森林、民族、特区、边境地区等方面的政策法规。这就需要以党和国家的政策和法律为依据，妥善解决工作中遇到的问题。群众工作的这种政策性，要求从事群众工作的干部必须具备较高的政策水平。

#### （四）工作任务的复杂性

群众工作的头绪多，事务繁杂。既包括军民共建活动的组织与指导，又包括助民劳动、抢险救灾的联系与协调；既包括军政军民座谈、走访慰问、军民联欢等活动的筹备与组织，又包括各类军民纠纷的调解与处理。这种任务的复杂性，要求群工干部必须具有脚踏实地、埋头苦干、深入细致的工作作风，具有广博的知识和较强的组织协调能力。

群众工作除了具有以上主要特点外，还具有活动的经常性和某些任务的突击性等特点。

## 第二节 群众工作的任务和内容

### 一、群众工作的基本任务

良好的军政军民关系是我们战胜敌人，夺取胜利的条件。无论平时还是战时，加强军政军民团结，密切军政军民关系都是我军群众工作的总目标和总任务。群众工作的一切活动，都是为了密切军政军民关系，都是围绕着拥护政府和爱护人民这两个方面进行的。因此，拥政爱民，不仅是我军为增强军政军民团结而开展的一项活动，而且是我军群众工作的基本任务。1997年3月，八届人大五次会议通过的《国防法》第七条，以法律形式进一步强调了这一基本任务：“中国人民解放军和中国人民武装警察部队开展拥政爱民活动，加强军政、军民团结。”

#### （一）拥护政府

这里所说的“政府”是广义的。它不仅包括国家的各级权力机关、司法机关和行政机关，还包括党的各级机关以及政协和人民群众团体。拥护政府的主要内容是：

1. 尊重地方党委和政府的领导。中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》指出：“部队、机关、院校不论等级多高，都要尊重当地的党委和政府。省军区、军分区要自觉接受地方党委的领导。”根据这个原则，军队要尊重地方党委和政府。特别是在与地方政府有关的各项工作中，要服从所在省、市、自治区党委的领导，积极支持地方党委和政府的工作。

2. 遵守党和国家的政策、法律和法令。党的政策和国家的法律、法令，代表人民群众的根本利益，体现人民群众的愿望和要求。《国防法》第十八条明确规定：“中华人民共和国的武装力量必须遵守宪法和法律，坚持依法治军。”我军不仅要带头学习、宣传党和国家的政策、法律和法令，而且要成为贯彻执行模范。

3. 帮助地方党委和政府完成各项任务。如配合地方党委和政府中心工作开展活动；配合地方公安司法部门维护社会治安；当地方遭遇自然灾害时全力予以抢救；带头参加地方政府部署的全民性活动；积极参加地方重大工程项目建设，完成急难险重任务等。

4. 保卫党政机关。党和政府机关是人民政权的象征。我军帮助人民建立了革命政权，也有责任保卫革命政权。无论战争时期还是平时，都对党政机关负有保护的义务，以保证党政机关的正常工作秩序、生活秩序，使其能顺利地行使职权。

5. 尊重政府工作人员。部队在与地方交往中，要尊重地方政府的一切工作人员。对政府的负责同志，应像对部队首长一样尊重。虚心向他们请教，有事共同商量。对政府的一般工作人员，也要做到态度谦虚，作风谨慎。要处处注意人民军队的形象，对地方政府有意见，要实事求是地通过正当渠道善意提出，注意讲究方式方法。

## （二）爱护人民

爱民是指爱惜和保护人民群众的合法权益。爱护人民的范围很广。主要包括：

关心人民。主要是指军队要把人民群众时刻放在心上，关心人民的政治、经济、文化利益，想人民之所想，急人民之所急，帮人民之所需。

尊重人民。主要是指军队要尊重人民群众的政治、经济和民主权利；尊重人民群众的宗教信仰；尊重人民群众的风俗习惯；尊重人民群众的先进思想和道德观念等。

保护人民。主要是指军队无论在战争条件下或和平环境里，都要奋勇保护人民的生命财产安全。在军事活动中，要尽力照顾爱护人民群众的利益，使其免受损害。

## 二、群众工作的内容

群众工作的内容是由群众工作的任务决定的。不同的历史时期，国家和军队面临的任務不同，军队群众工作的内容也不同。革命战争年代，我军群众工作的基本内容是帮助人民群众建立和巩固革命政权：动员组织人民群众参战支前；帮助人民群众发展生产；维护群众纪律等等。在新的历史时期，军队群众工作的内容主要有：

### （一）参加和支援国家经济建设

指军队在完成作战和以军事训练为中心的各项任务的前提下，抽出一定的力量参加和支援国家或地方经济建设的活动。参加国家经济建设，是我军的光荣传统。抗战期间，根据地的军民曾并肩开展了轰轰烈烈的大生产运动，建国后，我军也先后抽出大量人力物力参加国家国民经济的恢复和各项建设事业。1985年，军队建设指导思想实行战略性转变，参加和支援国家经济建设成为我军的一项重要任务。邓小平指出：“军队各个方面的工作都和国



家建设有关系，都要考虑如何支援和积极参加国家建设。”这给我军建设特别是群众工作指明了方向。军队本身组织纪律性强，有艰苦奋斗的优良作风和强大的战斗力，能够承担各种艰巨的任务。军队参加和支援国家经济建设的项目主要有：参加和支援农业生产；参加和支援工矿企业建设；参加交通能源项目建设；参加绿化祖国的活动；支援社会公益事业，援建城乡公共福利设施等。主要形式包括人力支援、物力支援、技术支援、人才支援等。

## （二）抢险救灾

指当地方发生自然灾害或人为灾害时，军队在地方党委和政府的统一领导下，抵御灾害的袭击，尽最大努力减少损失，保护国家、集体的财产和人民群众的生命财产安全的活动。灾害和险情一般具有突然性、危险性，在这种艰险的任务面前，军队挺身而出是义不容辞的责任。中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》明确提出：军队“要奋勇参加抢险救灾，保护人民的生命，保护国家、集体和个人的财产。”抢险救灾的范围相当广泛，可以说哪里有灾害，哪里有险情，哪里就有解放军。其中我军参加较多的抢险救灾活动有：抗洪救灾，抗旱救灾，抗风救灾，抗雹救灾，抗雪救灾，抗震救灾，灭火救灾，排除各种险情等。

## （三）开展军民共建社会主义精神文明活动

指在地方党委和政府统一领导下，军队同驻地人民群众开展共同建设社会主义精神文明的活动。军民共建社会主义精神文明，是新形势下我军群众工作的一项创造。其主要任务是：适应社会主义现代化建设的需要，提高人们的思想道德水平和科学文化水平，使参加共建的军民成为有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。军民共建活动也是密切军政军民关系的一条纽带，有利于解决军地之间存在的一些问题，推动拥政爱民和拥军优属活动的开展。当前，军队在共建活动中，应该认真贯彻党的十四届六中全会作出的《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重大问题的决议》和江泽民关于军队要在精神文明建设中走在全社会前列的思想，按照中央军委关于贯彻十四届六中全会决议的《意见》，积极探索新形势下加强军民共建活动的新情况、新特点和新经验，把军民共建活动不断推向前进。在共建活动中，要坚持以地方领导为主，以发动群众自己动手为主，以做思想政治工作为主等原则。要实行军民共建与地方自建相结合，军民共建与军地共育“四有”人才相结合。要坚持实事求是，一切从实际出发，讲求实效，防止形式主义，确保军民共建活动的健康发展。

## （四）协助地方开展国防教育和军事训练

指在地方党委、政府和有关部门的统一安排下，在人民群众中进行国防教育，普及国防知识，培养军事技能的活动。国防教育的主要内容包括：一是全民国防观念教育；二是全民国防义务教育；三是全民国防基础知识教育。在开展国防教育的同时，军队还要在部分人民群众中组织进行必要的军事训练。其对象主要包括两个方面：一是学生军训。这是依据1984年颁布的《中华人民共和国兵役法》的有关规定，由军队和地方院校共同组织，对高等院校和高级中学的在校学生实施短期军政教育训练的一种制度。它是学生依法履行公民义务，接受国防教育训练的一种基本形式，是适应国家现代化建设的客观要求，培养坚持社会主义方向、具有全面知识的合格人才的需要，是

加强国防后备力量建设的需要。学生军训的主要内容是：军人一般常识训练；一般军事应用技术训练；军事思想理论和军事科学知识训练。二是民兵和预备役部队的军政训练。民兵、预备役部队是我国“三结合”武装力量的重要组成部分，是人民解放军的坚强助手和后备力量，是不脱离生产的群众武装组织。做好民兵、预备役部队的工作是我军群众工作的一项重要内容。民兵、预备役军政训练的内容主要是按照总部颁发的军事训练大纲和有关教材进行，做到按时、保质、保量地完成。

#### （五）协调军政军民关系

指对有关军政军民关系上出现的问题进行协调和处理的工作和活动。和平环境和改革开放的新形势，给军政军民关系带来了许多新情况和新问题。如在国防施工、军事演习、野营训练中如何遵守群众纪律，在支援社会主义建设、抢险救灾中如何对待人民政府的慰劳馈赠，在经济改革中如何严格遵守有关政策和制度，在经济活动中如何处理与群众的利益关系以及发生的矛盾和纠纷等等。这些问题都需要群众工作加以认真研究和解决。协调军政军民关系，一个十分重要的内容就是做好信访工作。信访工作是调整军民关系的重要手段，是我军同人民群众保持血肉联系的一个重要渠道，也是了解我军军民关系状况的窗口。信访工作主要包括：管理本部队、本单位和上级机关交办的来信来访问题；接待来访，阅读来信，并仔细研究人民群众来信来访，及时向领导机关反映问题，提出解决问题的建议；向有关部队、单位交办来信来访问题，并负责督促、检查，直到妥善处理为止。

群众工作的内容，应当依不同地区的特点而有所侧重。如特区与开放城市的群众工作的主要内容是：积极支援特区与开放城市的重点工程建设；支援地方开发旅游事业；协助地方兴办公益事业，为群众创造美好的生活环境；协助地方加强精神文明建设；军地共育人才等。海边防地区群众工作的主要内容是：发动和组织群众搞好军民联防；组织民兵，协助公安、海关打击走私贩私活动；有领导地接待邻国和港台地区的来往群众；帮助海边防地区人民群众发展经济；妥善解决与外国边民之间的正常交往和矛盾纠纷等。少数民族地区群众工作的主要内容是：大力加强军民团结和民族团结；帮助少数民族脱贫致富；帮助发展教育事业，提高民族地区的科学文化水平；讲究卫生，移风易俗，帮助群众过社会主义的文明生活；落实宗教政策，尊重群众的宗教习惯和生活习俗等。老革命根据地群众工作的主要内容是：帮助老区因地制宜，发展农副业生产；帮助老区发展乡镇企业；帮助老区人民兴办教育事业，提高文化科学水平；帮助老区群众防病治病；学习老区人民的优良传统，促进部队自身建设等等。

### 第三节 群众工作的原则和方法

#### 一、群众工作的基本原则

##### （一）军政军民一致

军政军民一致，是新型人民军队与一切旧式军队的根本区别之一，是我军政治工作的基本原则，是增强军政军民团结，妥善处理军政军民关系的最重要的准则。我军是人民的军队，和人民之间有着共同的理想、信念和奋斗目标，有着共同的政治利益和经济利益。只有军政军民一致，才能形成强大合力，使我军永远立于不败之地。贯彻军政军民一致的原则，就要拥护政府，

爱护人民，严格遵守国家法律、法令和群众纪律，时时处处保护群众的利益，切实和人民群众打成一片，和人民群众保持血肉相连、鱼水相依的关系，使军民永远同呼吸、共命运、心连心。

### （二）围绕党和国家的中心任务开展工作

军队群众工作的任务，总是同党和国家的中心任务紧密联系在一起，是根据党和国家的中心任务来确定的。如果把群众工作与党和国家的中心任务分离开来，那就会发生方向上的偏差。因此，无论什么时候，军队群众工作都要自觉服从服务于党和国家的大局，围绕实现党和国家的中心任务，围绕当地政府的中心工作开展活动，为完成党和国家的中心任务作出贡献。

### （三）军民互利

军民互利，即军队与人民群众在政治、经济、文化等方面要互相帮助，互相促进，既要有利于人民群众的利益，又要有利于军队建设。军队和人民群众的根本利益是一致的，这是军民互利原则的基础。但军队和人民群众各自还有自己的具体利益，因此又要互相照顾，互利互惠。军民互利既包括物质方面的互助互利，也包括精神方面的互助互利。军民互利决不是搞等价交换和平均主义，必须坚决防止与民争利甚至见利忘义的倾向。

### （四）依法办事

依法办事，即在军队和人民群众的交往中，必须依照有关法律行事。它包括：军队的行动必须符合法律规定；军民之间发生了具有法律性质的问题，要依靠法律部门，运用法律手段进行调整；军队和地方人员违犯了法律，都要承担法律责任。法律关系在军民关系中是客观存在的，特别是在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，军队和地方的交往增多，经济活动增多，矛盾也必然随之增多。这就要求我们必须运用法律手段处理军政军民之间出现的问题，以利于军政军民关系的健康发展。

### （五）严于律己

军队是人民的子弟兵，是为人民服务的工具。因此，军队在处理军政军民之间的关系时，必须严格要求自己。遇事要多从自身找原因，着眼于大局，多做自我批评。要从团结的愿望出发，虚心听取对方的意见。当军民之间发生矛盾或纠纷时，要采取克制忍让的态度，冷静、正确处理矛盾；要经常走访地方有关部门和单位，虚心听取意见和建议，及时进行沟通，增进相互之间的理解和感情。遇事要虚心向地方请教，同地方商量，共同研究解决。

## 二、群众工作的基本方法

### （一）依靠政府

群众工作涉及到军队与地方的关系，许多事情军队不便于出面，或不可能直接与群众发生关系，因而必须紧紧依靠地方政府。只有取得地方党委和政府的支持和协助，才能顺利开展。特别是涉及到军地双方利益的问题，或发生了军民纠纷时，更需要在地方政府的统一领导和协助下妥善调解和处理。这样，既有利于问题得以较好地解决，又可以减少或避免军民之间的矛盾。事实证明，信赖和依靠地方政府，加强与地方党组织和政府的联系，是军队群众工作的基本方法。

### （二）发动群众

实行发动群众的工作方法，是党的群众路线在我军群众工作中的具体运用。群众工作本身就是一项群众性很强的工作，必须发动群众才能正常进行。群众工作中的发动群众，包括发动地方群众和发动部队广大官兵两个方面。

从部队外部来说，首先要相信群众，尊重群众的首创精神，切忌包办代替，更不能指手划脚。其次要充分依靠群众，开展各项活动，要广泛听取群众的意见，尽量按照群众的意愿办事，依靠广大群众去做。群众愿意办的事，要积极支持去办；群众不愿办的事，坚决不办；群众暂时不愿办的事，要耐心等待，启发诱导，待条件成熟后再办。再次，要注意爱护群众和保护群众的积极性，善于发现和调动群众中的积极因素，对群众中涌现出的新人新事，要满腔热情支持和宣传。从部队内部来说，要发动和依靠全军广大官兵，依靠部队各方面、各部门共同去做群众工作。

### （三）军民协商

在群众工作中，一个常用的方法就是军民协商。即军民双方通过共同商讨，对某项活动的开展，或某一问题的处理取得一致的意见，达成协议，双方共同遵从。特别是军地军民双方在处理矛盾和纠纷时，任何一方都不宜采用行政命令的方式把自己的意见强加于另一方，只能互相协商，沟通思想，达成谅解或制订协议、公约。军队在同地方协商时应做到：以诚相见，平等相待；既坚持原则又有灵活性；多为对方设想，多体谅对方困难；遇有重大问题领导要亲自出面；经常主动走访，互通信息；姿态要高，不要偏袒护短。

### （四）说服教育

说服教育，是思想政治工作的一个基本方法，也是我军群众工作中处理人民内部矛盾行之有效的办法。军队和政府、人民群众之间没有根本的利害冲突，因而解决出现的问题和矛盾，只能采用民主的方法，说服教育的方法。我军群众工作，大量的的是做宣传教育工作，但也有不少是处理军政、军民之间问题和矛盾的，这两种工作都需要通过说服教育和谈心对话来沟通感情，达到统一思想、解决问题、增进团结的目的。

## 第十五章 政法工作

军队政法工作，是指在中国共产党的绝对领导下，由中国人民解放军的“保、检、法”机关组成三位一体的执法系统，代表国家在军队中依法行使安全保卫权、侦查权、司法行政管理权、检察权和审判权所进行的全部活动。它是军队政治工作的重要组成部分，是保持人民军队性质和提高部队战斗力的重要保证。

### 第一节 军队政法工作的作用和军队政法部门的特点

#### 一、军队政法工作的产生和发展

我军是一支新型人民军队，历来重视政法建设和政法工作。董必武同志曾经指出：“我军军队的司法工作，不是现在才有的。从我们军队建立的时候起，军队中的司法工作也就开始有了萌芽。它是军队工作的一个组成部分”。早在南昌起义时，党的前敌委员会之下就设有政治保卫处，这是我军最早的保卫工作机构，它实际上代行了军队政法机关的全部业务工作。此后，我军陆续建立了保、检、法机构。1930年6月，红一军团成立了政治部保卫局。1931年9月，鄂豫皖苏区政府成立了革命军事法院。同年，中央军事委员会决定在各部队设置政治保卫处。1932年1月，中华苏维埃共和国中央军委又决定在红军各级设立国家政治保卫部门，实行独立垂直领导，主要担负肃反任务。同年2月1日，红军中的军事法院改名为军事裁判所，中革军委之下设高级检查所。由于“左”倾路线的影响，红军的政法工作曾经走过一段弯路，出现过肃反扩大化的错误。抗日战争时期，我军政法工作有所发展。各抗日根据地和八路军、新四军大力健全政法机构，1937年前后，军队审判机构由原来的军事裁判所又更名为军法处，1938年10月，八路军各部队成立了由军政首长组成的锄奸委员会。锄奸部门同军法处一道，共同负责军队的政法工作。解放战争时期，从1947年起，我军团以上部队的政治机关内普遍设立了保卫部门，配备了保卫干部，师以上部队的司令部门设立军法处或军事法庭。在新解放区和城市，军队政法部门还临时执行地方公安机关的职权。建国后，随着国家社会主义法制秩序的逐步形成，我军政法工作进入了一个新的发展阶段。

1950年4月，公安部下设的武装保卫局改称保卫部，受总政治部和公安部双重领导，负责全军的保卫工作。此后，全军各级部队陆续设立和健全了保卫、审判和检察机构，并纳入国家的政法体系。“文化大革命”中，在林彪、“四人帮”的干扰破坏下，全军一度取消了军事法院和军事检察院的建制，给我军政法工作造成了严重的损害。党的十一届三中全会以后，军队政法工作重新走上健康发展的轨道。1978年1月，中央军委决定在政治机关的编制序列中，恢复军事法院，1979年12月，全军各级军事检察院也相继恢复。1982年1月，总政治部成立了全军政法领导小组，负责指导全军政法建设和政法工作。从1984年开始，军事司法行政工作作为政法工作的组成部分得到确认，给军队政法工作增添了新的内容。

1992年9月，中央军委批准总政治部成立司法局，管理全军的司法行政

工作。1991年颁发的政工条例，第一次规范了“军队政法建设”的内容，1995年颁发的政工条例，又明确将军队保卫工作、军事审判工作、军事检察工作和司法行政工作统称为军队政法工作，并具体规定了各自的职能、任务和主管部门，从而使我军的政法工作进入了一个新的发展阶段。

## 二、军队政法工作的重要作用

### （一）预防和查处军年人员的违法犯罪行为，推动部队思想道德建设

军队不是生活在真空之中，社会上的各种错误思想和行为不可避免地要对部队成员产生影响，并造成一些消极的后果。尤其是在改革开放和发展市场经济的情况下，少数人在“酒绿灯红”和腐朽思想文化的侵蚀下，产生了个人主义、拜金主义和享乐主义思想，贪污盗窃，行贿受贿、腐化堕落，走上了违法犯罪的道路。这种现象直接危害着军队建设，必须坚决予以纠正和打击。在同违法犯罪活动及不良倾向作斗争中，军队政法工作是一条十分重要的战线。一方面，通过政法工作，深入开展法纪教育，提高官兵的法律意识和组织纪律观念，自觉用法律约束自己的言行，预防和减少各类违法犯罪行为的发生；另一方面，通过政法工作，严格执行有关法律法规，运用强制手段打击和纠正各种违法行为，对犯罪分子产生强大的震慑力，促使其停止犯罪或悔过自新，从而推动军队思想道德建设向前发展。

### （二）打击敌特破坏活动，保证部队政治上和组织上的纯洁性

我军作为执行革命政治任务的武装集团和无产阶级专政的柱石，历来是敌人渗透破坏的重点。特别是在新的历史时期，国内外敌对势力为了对我国实施“西化”、“分化”图谋，正千方百计地对我军进行各种破坏活动。而军队内部也确有极少数意志薄弱者被拉下水，从事危害国家安全和部队稳定的活动。在这种情况下，大力加强军队政法工作，从政治上、组织上纯洁和巩固部队，保证党对军队的绝对领导，是我军政治建设的一个极其重要的问题。通过反渗透、反心战、反策反、反窃密等项具体斗争，可以从政治上和组织上维护部队的纯洁和稳定，保证部队的高度集中统一。

### （三）维护军队和军人的合法权益，增强军队的凝聚力和战斗力

我军是党、国家和人民的军队，军队和军人的合法权益受到国家法律保护 and 人民群众的尊重。但是由于种种原因，我军一些单位和部门的合法权益有时也会受到侵害，官兵的人身权利、经济利益和婚姻关系等有时也未能得到应有的保护，从而在不同程度上破坏了军政军民关系，影响了军心的稳定和部队的建设。这些问题都需要通过加强军队政法工作来加以解决。只有运用法律宣传、法律服务等活动，使广大官兵掌握法律武器，学会依法办事，才能有效地保护军队和军人的合法权益，有效地改善军政军民关系，调动官兵爱军习武、献身国防的积极性。

### （四）依法加强军队建设，健全和完善国家的军事法制体系

军队建设是一个庞大而复杂的系统工程，搞好军队建设，离不开军队政法工作。政法工作既是军队建设这个系统工程中不可缺少的一个子系统，同时又是充分发挥其他子系统功能的重要保证。只有加强政法工作，建立健全和严格落实法律制度，才能使军队建设的各个方面都有法可依，有章可循，才能克服和纠正军队建设中的随意性和盲目性，使军队建设连贯而稳定地向前发展。尤其是在新的历史时期，军队建设面临着许多新情况和新问题，仅靠行政手段已经远远不够了，必须走以法治军的道路，运用法律手段加以调整 and 解决。同时，军队政法工作也是国家政法工作的一个重要组成部分，这

项工作做好了，国家的军事法制体系更加趋于完善，更加有效地在军队中得到贯彻和落实。

### 三、军队政法部门的特点

军队政法部门的基本任务是：贯彻执行党和国家政法工作的方针和政策，防范和打击各种危害国家安全和军事利益的犯罪活动，保护军人的民主权利、人身权利和其它合法权益，保证军队政治上、组织上的纯洁巩固和安全，保证我军建设的顺利进行。

军队政法部门既不同于地方政法部门，也不同于军队政治工作的其他业务部门。它具有自己鲜明的特点。主要是：

#### （一）双重领导体制

双重领导体制，是指直接担负军队政法工作任务的保、检、法、司机关，一方面是国家政法工作机关在军队中的特定组成部分，在工作业务上要受国家相应政法机关的领导、监督或指导；另一方面，由于这些机关隶属于军队建制，设在政治部门，又必须在所属部队的党委和政治机关的领导下开展工作。这种领导体制，决定了其工作既要向国家负责，又要向军队负责。

根据我国宪法和有关法律的规定，军事法院是国家在军队中设立的审判机关，属于国家审判体系中的专门人民法院。全军各级军事法院的审判工作，在受到本级政治机关指导的同时，作为下级军事法院，其审判工作要受到上级军事法院的监督，而各级军事法院的审判工作则要受到最高人民法院的监督。军事检察院是国家设在军队中的专门法律监督机关，属于国家检察体系的专门人民检察院。中国人民解放军军事检察院在最高人民检察院和总政治部的领导下进行工作，其他各级军事检察院在上级军事检察院领导下进行工作。军队保卫机关与地方部门有着相同的职能和任务，在司法实践中，双方保持着密切的业务关系。公安部门有关侦查工作的文件及工作部署，军队保卫部门要根据部队的实际情况参照执行，尤其是军队保卫部门在执行地方公安机关和安全机关的部分职能时，除了要受部队政治机关原领导外，还要受到国家公安部门和安全部门的指导和帮助。军队的司法行政工作，除了要受同级党委和政治机关的领导外，其业务工作受国家司法部门的指导。为军队提供法律服务的军队律师，其律师资格的取得和权利，义务及行为准则，均须执行《中华人民共和国律师法》。总政司法局的司法行政业务受国家司法部的指导。

军队政法机关领导关系上的双重制，符合军队高度集中统一的实际情况，也符合审判、检察机关依法独立行使权力的社会主义法制原则，是军队政法工作的一大特色。它有助于各项业务工作的开展，有助于推动军队政法建设，有助于提高军队政法机关办案和法律服务的质量。

#### （二）法定的职权划分

法定的职权划分，是指军队的保、检、法、司部门的工作职责和权限划分，是由国家法律和军队的法规确定的，具有一定的稳定性和权威性。这是军队政法部门与军队其他机关部门职权划分的不同特点。

我军政法机关职权划分的法定性，主要包含以下三层含义：一是国家的侦查权、检察权、审判权以及司法行政权，在军队内部只能分别由保卫部门、军事检察院、军事法院、司法行政部门依法行使，其他任何机关、部门、团体以及个人都无权行使。二是军队政法部门在严格遵照法律规定行使职权时，分工明确，权限清楚，谁也不得擅自超越权限或放弃权限行事，否则，

其后果不仅无效，而且还可能受到法律的追究。三是保、检、法、司等部门依照法律规定，在依法独立行使其职权时，完全不受其他机关、团体和个人的干预。

军队政法部门职权划分的法定性，具有重要意义。它有利于维护国家法制的统一性和权威性；有利于充分发挥军政机关积极性和主动性；有利于互相配合和互相制约。强调军队政法部门职权划分的法定性，并不影响政法部门自觉接受党委和政治机关的领导，不影响它们同其他政治部门的关系。

### （三）稳定的工作制度

稳定的工作制度，是指军队政法部门各项制度和工作程序比较固定和稳定，不允许朝令夕改，随意变动。这种性质取决于军队政法机关执法活动的特殊要求，是军队政法部门的一个明显特点。

稳定的工作制度对军队政法工作极为重要，我军政法工作的一系列工作制度和程序，是根据国家的法律制定出来的，是我军政法建设丰富经验的科学总结，是军队政法工作赖以存在和发展的重要基础。如果这些制度没有稳定性，那么，军队政法工作就会丧失其权威，就难以发挥应有的作用。

### （四）专业化工作队伍

专业化工作队伍，是指军队政法工作必须由一批不仅政治上坚强，而且具有政法专业知识和专业能力的专业人才来承担。因为军队政法工作政策性强，专业化程度高，影响重大，要做到正确运用法律武器打击犯罪，保护人民，就要求从事政法工作的人员具有较高的思想素质和专业知识。如果没有丰富的社会知识，较强的调查研究能力，就无法弄清案件的事实真相，取得必要的证据。没有对法律业务和理论知识的了解和掌握，就无法做到以法律为准绳。没有军事、后勤等方面的必要知识，就难以搞好与其他工作的配合，就打不开工作局面。

## 第二节 军队保卫工作

军队保卫工作，是在各级政治机关的统一领导下，由军队各级保卫部门，代表国家依法在军队行使安全保卫权、侦查权和部分司法行政管理权所进行的全部专门业务活动。

### 一、保卫工作的主要内容

#### （一）安全保卫工作

主要包括三个方面：一是预防犯罪工作。即指在党委和政治机关的领导下，坚持积极预防的方针，采取各种有效的手段，消除犯罪原因和条件或者限制这些原因和条件的滋生，在军队中防止和减少犯罪的工作。二是隐蔽斗争工作。军队隐蔽战线斗争工作，是保卫部门同国内外敌对势力和敌对分子等隐蔽敌人的破坏活动作斗争，确保国家军事利益安全的一项专门性工作。其主要工作是：严格政治考察，认真掌握所属人员，特别是首脑要害部位人员的政治底数；积极开展线索查证和专情调研工作；加强首脑要害部位的反渗透、反窃密、反策反的工作，确保首脑要害部位和重要军事机密的安全。三是警卫工作。警卫工作是军队保卫工作的重要内容，军队保卫部门对警卫工作的组织指导主要表现在：指导警卫部队以及警卫人员的教育和训练；协同有关部门做好调人机关和要害部位人员的政治审查；做好首脑要害部位的警卫和首长的随卫工作，确保安全；协同有关部门，做好军事行动、重要会



议、大型集会活动和营区的安全保卫和警卫工作。

### （二）犯罪侦查工作

主要包括三个方面：一是政治侦察工作。即对军内间谍特务和危害国家、军队安全等政治性案件的侦察。它是党和国家赋予军队保卫部门的一项特殊职能，其任务是揭露打击和防范间谍特务和危害国家、军队安全的各种阴谋破坏活动。二是刑事侦察工作。即对军内刑事案件的侦察工作，是保卫部门揭露犯罪，证实犯罪、查缉犯罪分子以追究刑事责任的一项专门业务工作。其主要任务是：侦察破案，打击刑事犯罪分子的破坏活动和预防犯罪，制止、减少刑事案件的发生。三是预审工作。军队预审工作是指军队保卫部门依据《刑事诉讼法》、《军队保卫部门侦察工作细则》和《关于军队保卫部门侦察工作几个问题的规定》等法规，在犯罪侦查中，对军队中已被采取拘留、逮捕等强制性措施的被告人进行审讯和调查，从而查明案件全部事实真相的一项专门工作。预审工作必须严格遵循“实事求是，重证据，重调查研究，严禁逼、供、信”的方针，坚决贯彻“全面审查、审调结合、供证结合、教育挽救、有错必纠和证据效力”的原则。要查明被告人的全部事实，查清同案犯，挖掘其他犯罪线索，为结案处理准备充分的证据。要保障无罪的被告人不受法律追究，教育有罪的被告人认罪服法，并提出对罪犯的定性处理意见。

### （三）劳改、劳教和看守工作

军队的劳改工作是军队劳改机关依法对军事法院判处的罪犯执行刑罚、强迫改造的业务工作，主要包括狱政管理、教育改造和劳改生产。军队劳教工作是对军内有轻微违法犯罪行为，需要劳动教养的人员实行强制性教育改造的行政处罚措施，也是处理人民内部矛盾的一种方法。看守工作是监狱工作的一种类型，其主要任务是：严密看管人犯，保证看守所安全；对人犯进行教育，促使其转化；管理人犯的生活卫生；按照规定收押已决犯的看守所，还要实施对罪犯改造的任务。

## 二、保卫工作的基本原则

### （一）实事求是，一切从实际出发

实事求是，一切从实际出发是我党的思想路线，也是指导我军保卫工作的重要原则。保卫工作关系到部队安危，关系到人的政治生命，事关重大，情况复杂，如果稍有错误和虚假，就可能铸成大错，或放纵坏人，或伤害无辜，给部队建设造成损失。因此，在实际工作中必须坚持辩证唯物主义，反对主观臆断和先入为主。在预防犯罪，侦察破案、审讯罪犯，总结经验，报告情况时，都要深入实际，调查研究，尊重事实。如果工作中发生了问题，出现了错误，必须坚持真理，修正错误。只有这样，才能更加有效地及时打击犯罪，真正保护人民。

### （二）遵守法纪，严格依法办事

严格依法办事，是社会主义法制的中心环节，也是军队保卫工作必须遵循的基本行动准则。保卫部门在工作中，必须严格依照宪法和法律的规定办理案件，处理问题都要以事实为根据，以法律为准绳，严格依照法定程序办事，防止出现乱拘乱捕和刑讯逼供等违法乱纪行为。要坚持在法律面前人人平等，无论是军官还是士兵，只要有罪就严惩不纵。要坚决抵制腐败现象，不收取贿赂、贪赃枉法、徇私舞弊、打击报复。要自觉接受群众和法律监督，认真学习和掌握法律知识，严格依法办事。

### （三）以防为主，打防并举

以防为主，是指在保卫工作中，要把预防犯罪工作当成基础工作，常抓不懈。要根据形势的变化和部队任务的转换，对部队进行理想信念教育、我军性质宗旨教育、社会主义道德教育、法制纪律教育、保密教育和反特教育，积极开展思想文化领域的反腐蚀斗争。要做好深入细致的经常性思想工作，及时发现和解决犯罪苗头。要加强对犯罪趋势的预测，掌握犯罪的特点、原因和规律，有针对性的采取具体对策。打防并举，就是指保卫部门在坚持以防为主的前提下，绝不能放松对犯罪分子的打击工作。打击和防范是预防犯罪中对立统一的两个方面，互为条件，相辅相成，缺一不可。打击是防范措施得以发挥作用的前提，防范则是打击成果得以巩固的条件。只打不防，犯罪会打不胜打；只防不打，则会防不胜防。必须把打击和防范有机结合起来，同时进行。

### （四）坚持依靠广大官兵和基层群众

群众路线是我们党的根本路线和根本方法，它体现在保卫工作上，就是依靠各级组织，机关各部门和广大官兵开展保卫工作，把保卫工作的根扎在基层。军队保卫工作只有依靠群众，深入群众做好细致深入的调查，才能取得可靠的证据，及时查明犯罪事实真相，稳、准、狠的打击犯罪。只有紧紧依靠群众，动员群众参与预防犯罪的工作，才能真正形成全方位的防范网络，造成敌人和犯罪分子无空可钻的局面。只有主动接受群众的监督，才能防止或减少片面性，少犯错误或可不犯错误。因此，在保卫工作中，一定要充分宣传和教育群众，与群众建立广泛的联系，调动群众的积极性和创造性，保证保卫工作任务的顺利完成。

### （五）积极参与综合治理

综合治理是新时期我军解决犯罪问题的基本对策，是军队保卫工作实践经验的理论概括和新发展。它的基本含义是指在各级党委领导下，司、政、后机关齐抓共管，采取政治的、思想的、经济的、文化的、教育的、行政的、法律的以及技术的等多种手段，预防犯罪案件的发生，保证部队的纯洁和安全。军队的保卫工作从根本上说，属于内部保卫工作，其最佳的工作效果是防止敌人破坏，把犯罪消灭在萌芽状态。军队中出现的犯罪现象不是孤立的，是社会矛盾和部队工作存在问题的综合反映。因而必须采取综合治理的方法去解决，力求治本。保卫工作要积极参与综合治理，并在其中发挥主导作用。要制定和落实各单位预防犯罪工作责任制，真正做到“谁主管谁负责”。要注意发挥机关各业务部门的职能作用和积极性，共同做好安全保卫工作。

## 第三节 军事审判工作

军事审判工作是军事审判机关依照法律规定，通过行使审判权，惩治犯罪，打击敌人，调整军事法律关系，维护军事利益，保护军职人员合法权益的一项专门活动。

### 一、军事审判工作的主要内容

#### （一）审理各类案件

严惩危害国家国防力量和破坏军队建设的各种犯罪分子，巩固人民民主专政，维护军队正常的工作秩序、经济秩序和生活秩序，维护军队和军人的合法权益。

## （二）参与部队的法制宣传教育

结合办案和审判活动，宣传社会主义法制，教育我军全体人员遵守宪法和法律，积极同各种违法犯罪行为作斗争。

## （三）参与部队预防犯罪的综合治理

在综合治理中，协助党委和政治机关把司、政、后各方面的力量组织起来，发动广大官兵关心和参加预防犯罪的工作，制定预防犯罪的措施，并负责督促落实。

## （四）参与部队的法律咨询服务工作

协助司法行政部门，在基层部队建立法律咨询站（点），开展法律咨询服务工作，提供法律帮助，维护军队和军人的合法权益。

# 二、军事审判工作的原则和制度

## （一）军事审判机关依法独立行使审判权的原则

我国人民法院组织法规定：“人民法院依照法律规定独立行使审判权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。”作为专门人民法院的军事法院，也不例外地必须贯彻这一基本原则。这一原则的涵义是：必须是在党的统一领导下，独立行使审判权，不能把独立行使审判权同接受和服从党的领导对立起来。必须是在“依照法律规定”的前提下独立行使审判权。独立行使审判权，是针对行政机关、社会团体和个人的干涉而言的，作为整体的军事法院代表国家独立行使，而不是审判人员个人独立审判。

## （二）处分原则

处分原则，是指民事诉讼当事人在法律规定的范围内，有支配自己民事权利和诉讼权利的自由。我国民事诉讼法第13条规定：“当事人有权在法律规定的范围内处分自己的民事权利和诉讼权利”。这一原则的特点是：诉讼程序从军事法院受理原告的起诉开始；在诉讼程序开始以后，允许当事人自行和解；当事人的处分行为不能违反法律规定，损害国家、社会、集体和其它公民的合法权利；当事人应当在军事法院监督下处分自己的民事权利和诉讼权利，其处分行为是否有效，应由军事法院裁定。

## （三）公开审判制度

公开审判，是指军事审判机关对诉讼案件的公开审理和公开宣判。这是军事法院审理案件必须遵循的一项重要制度，其内容包括：审判对当事人和诉讼参与人公开，允许他们到庭陈述、作证和辩论，各自行使诉讼权利；在军队内部公开审判，允许军队人员旁听，涉及危害地方群众的案件，允许地方群众旁听；对于法律上规定不公开审理的诉讼案件，应当公开宣判。这项制度，既可以把审判活动置于群众监督之下，促使审判人员依法办案，又可以使参加旁听的群众受到社会主义法制教育，增强他们的法制观念，从而起到预防犯罪和减少纷争的作用。

## （四）辩护制度

辩护制度，是指刑事被告人及其辩护人根据事实和法律反驳控诉人对他提出的控诉的一部或全部，以说明其无罪、罪轻或者应当减轻、免除刑事责任的一项诉讼制度。我国刑事诉讼法明确规定：“被告人有权获得辩护”。辩护权是国家赋予被告人保护自己合法权益的一种手段，被告人行使辩护权可以由自己行使，也可以由委托的辩护人代为行使。被告人的辩护权贯穿于诉讼的全过程，审判人员应当依法保证被告人享有辩护权。坚持这一诉讼制度，一方面，可以“兼听则明”，全面查清案情，防止冤假错案的发生；另

一方面，有利于保障被告人的合法权益，有利于进行法制宣传教育。

#### （五）两审终审制度

两审终审制度，是指一个案件经过两级军事法院审理即宣告终结的审判制度。这种审判制度，除法律另有规定外，对一般刑事、民事案件均适用。其内容是：当事人不服第一审军事法院的判决、裁定，可以向上一级军事法院提出上诉；军事检察院认为第一审军事法院判决、裁定确有错误，可以向上一级军事法院提出抗诉；上一级军事法院对上诉或抗诉的案件进行审理，作出的判决或裁定即为终审判决、裁定，立即发生法律效力。实行这种审判制度，既便于当事人诉讼，减少人力、物力、时间的浪费，又利于及时纠正一审的错误判决或裁定，维护当事人的合法权益。同时，又可使上级军事法院从具体案件的负担中解脱出来，集中精力加强对各级军事法院的业务指导。

### 第四节 军事检察工作

军事检察工作，是军事检察机关依照法律规定进行的、维护宪法和法律尊严，保障国家和军队的各项法律在军内正确实施的专门活动。

#### 一、军事检察工作的主要内容

##### （一）法律监督工作

军事检察院作为国家设立在军队中的专门人民检察院，是军队的法律监督机关。它通过提起刑事诉讼和纠正违法行为的方式，在军队内部进行刑事检察、经济检察、法纪检察、监所检察、控告申诉检察等活动，对军人遵守法律的情况进行监督。对提请逮捕和移送起诉的案件及其侦查活动进行审查。对刑事案件提起公诉，对审判活动和刑事案件的判决、裁定的执行以及军内看守所、劳动改造单位的活动实行监督。

##### （二）刑事案件的侦查工作

主要包括三个方面，一是对于直接受理的刑事案件进行侦查；二是参与保卫部门组织的刑事案件的侦查；三是补充侦查，即对一些案件，退回有关部门补充侦查。

##### （三）参与部队的法制宣传教育

通过检察活动，宣传社会主义法制，教育军内全体人员自觉遵守法律，履行军人职责，积极同各种违法犯罪行为作斗争。

##### （四）参与部队预防犯罪的综合治理

通过法律监督工作、刑事侦查工作以及案发后的检察建议工作，促进有关单位和个人依法办事，从而达到预防和减少犯罪案件发生的目的。

#### 二、军事检察工作的基本原则

##### （一）依法独立行使检察权

军事检察工作是国家法制工作的一个组成部分，必须依照法律规定独立行使检察权，不受行政机关、团体和个人的干涉。这是保证检察机关顺利、准确履行其职能的一项最基本的原则。在军事检察工作中，任何部门和个人都无权介入和施加影响，否则就会带来严重的后果。依法独立行使检察权，要求军事检察干部要有大无畏的革命精神，不惧权势，不徇私情，切实做到有法必依，执法必严，违法必究。

##### （二）以事实为根据，以法律为准绳

以事实为根据，就是要求军事检察机关在检举犯罪、纠正违法、行使法律监督权时，一定要忠于事实真相，实事求是，以客观存在的事实为最根本的依据，不能主观想象或任意推测。以法律为准绳，就是要在查清事实的基础上，按照国家和军队有关法律、规定，对案件作出正确处理。以事实为根据，以法律为准绳，要求军事检察干部要深入实际，调查研究，全面、公正地收集证据，弄清案件事实，准确区分罪与非罪、此罪与彼罪的界限，正确认定行为人的法律责任，防止冤假错案。

### （三）适用法律一律平等

公民在适用法律上一律平等，是社会主义法制的的一个重要特征，也是军事检察工作必须遵循的基本原则。对于任何人的违法犯罪行为，军事检察部门都应当依法进行追究，给予其应得的制裁。对于任何人的合法权益，军事检察部门都要依法予以保护，不允许有特殊和例外。这就要求军事检察干部要严格依法办事，秉公查案，做到法律面前人人平等。

### （四）积极发挥群众的作用

群众路线，是军队政法工作的基本路线，军事检察工作要遵循这条路线来做好工作。我国法律明确规定，检察机关进行诉讼活动，必须依靠群众，发挥群众的作用。这就要求各级军事检察部门和广大军事检察干部办案时，要密切联系群众，倾听群众的意见，接受群众的监督。要依靠群众调查案情，核实证据，揭露犯罪，把检察业务工作同广大群众的积极性有机结合起来，有效地同犯罪分子作斗争。

## 第五节 司法行政工作

我军的司法行政工作，是对军队司法工作进行管理的工作。它的主要任务，是领导和管理军内律师、法律顾问和法律咨询工作，为部队提供法律服务，参与全军的法制教育，同时还负责刑事法律、法规的汇编工作，刑事政策的研究工作，对犯罪规律的调查研究工作等等。

### 一、军队司法行政工作的主要内容

#### （一）法律顾问工作

是指军队法律顾问处及其所属的专业人员（主要是律师）为所在部队及所聘单位和个人就工作、生活上的法律问题提供意见，草拟、审查法律文书，代理参加诉讼、调解或仲裁等活动，维护所在部队、聘请单位及个人的合法权益。具体任务有两项：一是担任所在部队首长和领导机关的法律顾问，为领导决策提供法律根据、法律咨询意见及建议，对部队工作中的涉法问题提供法律服务。二是接受聘请担任军队企业、事业单位以及个人的常年法律顾问或者专项法律顾问，就聘方业务上的法律问题提供意见，为聘方草拟、审查、修改各类法律事务文书，代理聘方参与诉讼、调解和仲裁等法律事务活动，维护聘方的合法权益。

#### （二）法律事务工作

是指军队司法行政机构及其专职或兼职人员，接受领导委派和军内单位及人员委托，依法参与各种诉讼和非诉讼活动。主要工作有三项：一是接受委托担任辩护人或代理人，依法参加刑事诉讼活动。二是接受军内单位和人员委托担任代理人，参与民事、经济、行政案件的诉讼、调解、仲裁等活动。三是接受领导的委派及军内单位和人员的委托，办理非诉讼法律事务，如代

办公证申请、工商登记、财产租赁、商标注册、合同谈判及代写法律文书等事务。

### （三）法律咨询工作

是司法行政工作中最主要的工作内容，也是最常用的工作方式。法律咨询的意见和建议虽然不具有法律约束力，但是它能满足军内单位及人员对法律帮助的迫切要求，有利于提高他们的法制观念，指导和帮助他们运用法律手段去正确处理涉法问题，为其排忧解难，从而达到息讼解纷，促进部队稳定的目的。因此，它也是司法行政工作不可缺少的一个组成部分。

### （四）法制教育工作

是军队法律服务机构及其人员一项经常性的工作，同时又是具有独特优势的工作。法制教育，既可以通过运用法律专业知识，对部队进行系统深入的法律知识灌输，又可以通过开展法律服务活动，随时随地向有关人员进行法制宣传，从而使法制教育更具针对性和实用性，增强教育的效果。

## 二、军队司法行政工作的基本原则

### （一）依法从事各项法律活动

这一原则是党的实事求是思想路线及“以事实为依据、以法律为准绳”基本原则在军队司法行政工作中的具体体现，是对军队司法行政工作一条根本性的要求。军队司法行政机构及其所属人员都必须严格遵循。要在弄清事实真相的基础上，严格依照国家法律、政策及军队法规的规定，从事法律服务和法律咨询等活动。

### （二）保护国家军事利益及军队、军人的合法权益

这一原则是由军队司法行政工作的性质和任务决定的，是与地方司法行政工作相区别的显著特征，它限定了军队司法行政工作的对象、范围及其主要任务。军队司法行政工作的对象和范围，是部队及其官兵，而不是其他社会团体和个人。主要任务是维护国家的军事利益而不是全部利益，保护军队和军内人员的合法权益，而不是其他社会成员的权益。因此，它必须立足部队，面向基层，积极为广大官兵服务。

### （三）主动服务，抓好预防

军队各级司法行政机构及其人员要坚持预防为主方针，主动为部队提供法律服务，不能坐等服务对象上门求助，不能满足于“出问题打官司”。要主动深入部队和基层进行法制宣传和法律咨询，努力防止和减少涉法问题的发生。对于已发生的涉法问题，要主动做好有关方面的说服教育、劝解调停的工作，尽力防止矛盾激化，力争息讼解纷。即使进行诉讼，也要积极帮助服务对象，采取适当的方式和合法的途径来保护其合法权益。

## 第十六章 联络工作

联络工作，是我军根据马克思主义的战争观和无产阶级革命的战略策略思想，依据党和国家军事斗争的任务和对外政策，凭借自己的军事和政治力量，向友军、敌军和其他中立军队开展的宣传工作和组织工作。其目的是团结同盟者，争取中立者，分化和瓦解敌对势力，团结一切可以团结的力量，最大限度地孤立和打击敌人。它是我军政治工作的重要组成部分。

### 第一节 联络工作的重要意义

联络工作，在我军历史上曾称作兵运工作、破坏工作、敌军工作，1955年改称现名。几十年来，党和军队始终高度重视联络工作，把它看作是是与政治斗争、军事斗争和外交斗争紧密相联的一条特殊战线。

#### 一、联络工作是我军政治工作的重要组成部分

早在我军初创时期，党就根据无产阶级的策略思想和瓦解敌军的原则，把联络工作确定为军队政治工作的一项重要内容。1928年5月，党中央在《军事工作大纲》中指出：“须注意夺取敌人士兵之信仰，破坏敌人兵士与官长间的关系。”同年12月，毛泽东在《井冈山的斗争》中指出：“最有效的方法是释放俘虏和医治伤兵。”此后，红军制定了宽待俘虏的政策，把“不虐待俘虏”确立为“三大纪律六项注意”的内容之一。《古田会议决议》严肃批评了不重视瓦解敌军和不讲俘虏政策的错误倾向，强调“对白军士兵及下级官兵的宣传非常之重要”。

1931年11月，红军总政治部设立了敌军工作部（1935年7月改为白军工作部），担负对白区人民的宣传和对白军的瓦解工作。红军坚决贯彻瓦解敌军的政策，争取了大批白军投降或起义。抗日战争前夕，红军又根据党的抗日民族统一战线的方针，积极开展了团结和争取东北军、西北军联合抗日的工作，使张学良、杨虎城及其所属部队走上了联共抗日的道路。抗战爆发后，我军制定了“团结友军，争取伪军，孤立和打击日军”的敌军工作方针。

1939年秋，八路军总政治部设立了敌工科（1940年扩大为敌工部），主要任务是瓦解日军和伪军。1938年11月，总政又决定在八路军、新四军和各军区设立联络部，师及分区设联络科，负责对国民党军队的联络工作，从思想上、政治上影响友军，坚定他们抗日的决心。通过卓有成效的工作，使大量日伪军放下了武器。在此期间，毛泽东把瓦解敌军正式规定为我军政治工作的三大原则之一。解放战争开始后，1945年10月国民党军高树勋部起义，毛泽东亲自号召开展“高树勋运动”，先后争取了多位国民党高级将领和上百万国民党军队接受和平改编，大大加速了战争的进程。建国以后，我军联络工作继承和发扬优良传统，在抗美援朝和历次自卫反击作战中，取得了一系列新成绩和新经验，为保卫国家安全和实现祖国和平统一大业，作出了重要贡献。1955年总政治部设立了联络部，专门负责团结友军和瓦解敌军的工作，使联络工作进一步走上正规化的轨道。70多年的实践证明，联络工作是我军政治工作不可缺少的组成部分，是团结友军、战胜敌人的有力武器。

联络工作，既有军队政治工作的一般特征和规律，又有自己的显著特点。

它在工作范围上，既需要了解敌情和研究敌情，但又不同于普通的收集和整理情报的工作。在工作性质上，既要贯彻执行党的统一战线的方针政策，但又与统战工作有很大区别。在工作重心上，既要配合外交斗争，从事必要的国际交往，但又有别于外事工作。它是一项专业性较强的工作，它在军队政治工作乃至整个军队建设中，具有其它工作所不能替代的作用。

## 二、联络工作是夺取军事斗争胜利的重要保证

夺取军事斗争的胜利，一方面要靠军事手段消灭敌军，另一方面要靠政治手段瓦解敌军和团结友军。这两者相辅相成，缺一不可。军事手段是政治手段的后盾和条件，在任何时候都是主要的，没有强有力的军事手段，就不可能对敌人构成现实打击力量，政治手段就难以发挥自己的效力。但是，军事手段又离不开政治手段的配合，因为通过有目的、有组织的政治影响，可以造成敌军内部矛盾激化，斗志涣散，为军事打击创造有利条件，没有政治手段的作用，要想彻底取得战争的胜利是不可能的。

军事史上无数事实证明，在军事斗争中，往往是军事手段与政治手段相互结合，同时并用。既要通过武力消灭敌人，也要通过从政治上、精神和心理上分化瓦解敌军，从各方面争取同盟者，来达到剥夺敌人抵抗力或为军事打击创造条件的目的。这种不靠直接的武装斗争，而是靠对敌人及各方军事力量政治情况的了解，靠宣传、联络、交往等手段，有针对性地分化瓦解敌军，团结友军，消灭敌人的方式，对夺取军事斗争的胜利具有重要作用。做好这项工作，我军就能有效地削弱敌军的战斗力，就能以较小的代价换取较大的胜利，加速战争胜利的进程。

## 三、新时期更加需要做好联络工作

进入新的历史时期后，相对的和平环境和我国实行的改革开放政策，为我军联络工作的开展创造了良好的时机和条件，同时也对其提出了许多新的更高的要求。联络工作的地位更加重要，作用更加突出。

首先，联络工作的任务更加繁重艰巨。新时期我军要利用相对的和平环境，加速现代化建设，维护世界和平和完成祖国统一大业。这就要求军队联络工作一方面要加强对外军和台军情况的调查研究，保持对世界各种军事力量的清醒认识，为未来反侵略战争做好必要准备。另一方面，又要承担与外军的友好交往和宣传联络工作，为我国争取一个和平安全的国际环境。联络工作的任务量明显加重。

其次，联络工作的活动范围更加广阔。新时期，我军要面向世界，最大限度地争取国际力量和各国人民的理解和支持。这就使得联络工作的工作对象不仅包括敌军，而且包括友军；不仅包括本国军队，而且包括外国军队；不仅包括军事人员，而且包括各方面的学者、专家以及财界、政界、文化界人物。

再次，联络工作的方法和渠道进一步丰富。过去我军联络工作的主要任务是瓦解敌军，因此在工作方法上多以政治宣传为主，而现在友好交往和团结争取的任务越来越突出，在工作方法上需要广交朋友，获取信息，传播影响。另外，随着现代科学技术的发展，新的传播和联络手段不断出现，它们对联络工作已经产生和将要产生重大影响，使其在方式方法上逐步走向科学化和现代化。

总之，在新的历史条件下，军队联络工作的任务更重，范围更广，方法更多，必须进一步加强，才能适应我军建设和发展的需要。



## 第二节 联络工作的主要内容

联络工作的内容是由其性质和任务所决定的，主要包括以下几个方面：

### 一、对外军政治情况进行调研

调查研究是开展联络工作的基础，是增强对外宣传和联络效果的前提，也是各级领导机关作出有关决策的重要依据。只有经过周密细致的调查研究，才能正确把握工作对象的情况，有针对性地制定工作计划和方案，才能取得好的效果。联络工作调查研究的主要内容包括：

（一）对象国或地区的历史、自然、地理状况，政治制度，政党及政界主要人物情况，特别是政治倾向和对我的态度。

（二）工农业生产分布状况及生产能力，交通运输、邮电通讯的状况和能力。

（三）人口构成及兵员动员能力，居民的基本政治倾向和主要派别。

（四）居民的民族构成、民族矛盾、宗教信仰及主要民族的风俗习惯。

（五）对象国或地区的总兵力及装备、部署情况，官兵的军政素质，官兵的民族构成和社会构成，军队内部的派系矛盾和官兵关系。

（六）军队主要将领的经历、文化程度、军事素质、政治倾向、才干、个性特点及所属派系、社会背景等。

（七）政界、财界、商界和重要人物情况及政治态度。

（八）外军政治建设的情况及其经验教训。

调查研究要注意动态跟踪和长期积累。分析要客观、公正，切忌主观片面。要特别强调调查研究成果的准确性、及时性和预见性，避免人云亦云和陈旧滞后。

### 二、瓦解敌军

瓦解敌军是对敌斗争的重要手段，也是联络工作的基本内容。

#### （一）瓦解敌军工作的主要内容

1. 向部队进行瓦解敌军的思想教育。主要是讲清军事打击与政治瓦解的关系，宣传我军具有瓦解敌军的政治优势，提高官兵对瓦解敌军的认识和信心。

2. 培训瓦解敌军的骨干。主要是提高骨干的政治素质，使其具有坚定的政治立场，传授瓦解敌军的方法和手段，使其掌握瓦解敌军的知识和技能。

3. 制定瓦解敌军计划。主要是依据军事打击的目标，提出瓦解敌军的任务、时机、要求和方法。依据现有条件，提出对敌宣传的方法和手段。依据战争形势，提出瓦解敌军的政策规定和奖惩要求。

4. 开展瓦解敌军的活动。瓦解敌军的活动由联络部门组织部队实施，并定期检查督促，及时进行阶段性的总结，交流经验，表彰先进。

5. 做好宽待俘虏的工作。主要是教育部队遵守宽待俘虏政策，对放下武器的俘虏，不杀不辱，不没收私人财物，尊重其人格。同时，还要做好俘虏的管理教育工作和对伤病俘虏的医治工作，并依据瓦解敌军的需要，适时地释放俘虏。

#### （二）瓦解敌军工作的原则

1. 与军事打击并重。军事打击与政治瓦解是辩证的统一，军事打击往往为顺利进行政治瓦解创造有利条件。因此，政治瓦解必须与军事斗争紧密配

合，才有可能使敌人的作战意志和作战能力受到双重削弱，迫其在战争态度上作出新的选择。

2. 利用矛盾各个击破。在敌军营垒内部的上层和中下层之间、不同民族之间、官兵之间客观上存在着各种矛盾。特别是实行扩张和侵略政策，进行不义之战的一方，内部更会矛盾重重。因此，瓦解敌军，必须要善于发现矛盾，利用矛盾，乘间击隙，分化瓦解，争取多数，各个击破。

3. 准确、真实、感人。开展瓦解敌军工作，是在思想上、精神上、心理上对敌实施攻击，这种“攻心”作战讲究以理服人，以情动人，以事感人。因此，对敌实施瓦解时，一定要力求宣传上的准确性和真实性，使敌军官兵从客观的事实中得到启发和醒悟。

4. 针对性、及时性。瓦解敌军必须根据敌方官兵在战场上的心理和精神状态，针对他们的处境、困难和忧虑，利用他们已经出现的欲望、厌恶情绪以及内部矛盾、指挥失误，使用合适的语言，进行有针对性的工作。同时，还应掌握时机，反应迅速，争取先敌宣传，先敌取得主动地位。

5. 政治宣传和实物感化结合。作战中，当敌人被我围困、堵截或后方供给线被切断时，必然供应匮乏，生活艰苦，军心动摇。这时敌军官兵的物质需要就成了他们的第一愿望。瓦解敌军工作要在政治宣传的同时，加强实物宣传品的散发，以争取敌军产生更多的消极情绪，削弱其战斗意志，加速其分化和瓦解。

### （三）高技术条件下的瓦解敌军工作

高技术条件下的局部战争，对瓦解敌军工作提出了一系列新的要求。一是战场向多维化发展，瓦解敌军工作的范围必须空前拓展。高技术的应用，使现代战场向陆、海、空、天、电“五位一体”发展，任何作战行动都将是多军兵种联合作战。这就要求瓦解敌军工作必须树立“大战场”、“大视角”的观念，拓宽工作领域，哪里有敌军出现，就应当把瓦解工作做到那里。二是战争持续时间短，瓦解敌军工作的手段必须高效有力。作战时间短暂，是高技术局部战争的一大特点。在短暂的时间里，面对拥有高技术优势的敌军，要使瓦解工作的威力得以全面发挥，单靠传统手段和方法显然是不够的。这就要求瓦解敌军工作必须努力创造和采用更加高效有力的手段，力求在单位时间里取得最佳的瓦解效果。三是心理战的广泛运用，瓦解敌军工作的内容必须“攻、防”结合。高技术条件下，心理战已经为各国所广泛使用，任何军队要想有效地瓦解对方，必须首先确保自己不被敌人瓦解。这就要求在瓦解敌军的同时，必须积极防御敌人的心理战，使对敌“心战”与对己“心防”融为一体。

高技术条件下，瓦解敌军工作的作用更加突出。主要表现在：一是战争伴随着核生化威慑，人的意志活动更加缺乏果敢性，做好瓦解工作可使敌慎战。二是战场毁伤效应增大，人的心理承受力更具脆弱性，做好瓦解工作可使敌怯战。三是作战行动紧张激烈，人的体力体魄更加缺乏持久性，做好瓦解工作可使敌厌战。

高技术条件下，瓦解敌军工作要在继承传统经验的基础上采取新的思路和方法。一是在策略上，要坚持政治攻势与威慑战略相结合。在以往的战争中，由于我军武器装备比较落后，瓦解敌军工作比较偏重于政治攻势，这在当时是完全必要的。而随着军队现代化建设的发展，尽管我军的武器装备仍然还处于劣势，但是在总体军事实力上却已经具备了相当的威慑力量。因此，

在对敌军进行政治攻势的同时，必须与军事威慑结合起来，争取通过瓦解敌军，达到慑止战争或迟缓战争的目的。二是在人员上，要坚持群众性与专业化相结合。在过去的战争中，瓦解敌军工作主要依靠广大基层官兵，边战斗边瓦解。而在高技术条件下，这种群众性的“瓦解”方式，已经难以完全胜任日益复杂的任务。因此，必须要建立一支反应灵敏、装备优良、高效有力的专业队伍。平时用于搜集情报，研究敌军心理，指导部队进行瓦解敌军的训练，战时则具体指导部队对敌开展瓦解工作，全力打破敌人的“心战”。三是在手段上，要坚持传统方法和现代技术相结合。过去我军所用的文字瓦解、语言瓦解、礼品瓦解等“软瓦解”的方法，在高技术战争中无疑还有其广阔的用武之地。但是应当看到，现代技术已给瓦解敌军提供了更加高效有力的手段。对这些以现代技术为依托的“硬瓦解”方法，必须要高度重视和逐步采用。四是在时机上，要坚持立足战时与着眼平时相结合。立足战时，是我军瓦解敌军的成功经验，但高技术战争使瓦解敌军工作在范围、内容、强度等各方面都表现出“平战一体”的特点，因此，瓦解敌军工作还需要着眼于平时。如平时要做好政治攻势的准备、专业部队的训练、技术措施的研究等等，通过平时细致的工作，为战时有效的瓦解打牢基础。

### 三、对外宣传

对外军官兵和外国人民进行宣传，是我军联络工作的一项重要任务。通过宣传，可以不断扩大我党，我国和我军的政治影响，增进我军同外国军民的相互了解和友谊，这对于维护世界和平，争取有利于我的安全环境，具有十分重要的意义。

对外宣传的主要内容是：

（一）宣传我国社会主义现代化建设的巨大成就。包括工业、农业、交通运输、科学技术、文化教育、体育卫生以及我军建设等方面的成就和变化，展示我国政治安定、民族和睦、经济繁荣、人民安居乐业的面貌，使外军和各国人民对我国我军的情况有一个比较全面的了解，争取他们对我国现代化建设的同情和支持。

（二）宣传党的各项方针政策。如改革开放政策、经济政策、知识分子政策、民族政策、独立自主的外交政策等等。通过宣传，树立我国自力更生，奋发图强、热爱和平、维护国际正义的形象。

（三）宣传我国悠久的历史和优秀的传统文化。我国是世界文明古国之一，为人类的繁荣和进步作出了卓越贡献。通过宣传，使外国军民对我国产生尊重、热爱、向往的美好情感。

（四）宣传我国与各国人民的传统友谊。我国同世界各国有着悠久的友好交往历史，人民之间存在着深厚的友谊和感情。通过宣传，表达我国人民珍惜友谊和发展友谊的良好愿望，以取得各国人民的信任和理解。

宣传要客观真实，实事求是，不夸大成绩，不回避问题，力戒人为拔高。要注意运用事实来说明问题，不搞空泛说教。

### 四、友好交往

友好交往主要是指同外军进行友好往来、结交朋友的工作。边境会晤中的接待和出访工作，亦属于友好交往的范围。无论在战争年代，还是和平时期，友好交往工作都有重要意义。战争年代，我军通过各种方式，在友军各部和敌军上层开展友好交往活动，获得了大批同情者和支持者，争取了大批敌军的起义投诚，为缩短战争进程，争取战争胜利发挥了重要的作用。建国

后，我军友好交往工作的对象、内容、任务和手段有了很大的变化和发展。党的十一届三中全会以来，随着改革开放的深入，我军对外交流和交往日益增多，涉外活动更加频繁，这为我军了解外军、增进我军与外国军民的友谊，扩大影响，争取人心创造了有利条件。做好友好交往工作，在外军中结交朋友，不仅有利于随时掌握国际军事斗争风云，而且可以为我军的发展提供经验和借鉴，因而，它是联络工作中十分重要的一项内容。

友好交往工作涉及到政治制度不同、军事力量不等、经济发展不均的若干国家的众多领域，又与外交斗争相互交织，情况复杂，政策性强。因而必须坚决贯彻党中央的对外方针政策，紧密配合外交斗争，在大局下开展工作。要注重从政治上结交朋友，既要解放思想，大胆创新，又要谨慎周全，实事求是，不能单从主观愿望出发，一厢情愿。要充分考虑到对方的条件，区别不同情况，确定工作原则和任务，力戒简单化、绝对化。要本着求大同存小异的原则，有针对性地进行耐心细致的宣传，使其逐步加深对我党我军的理解，不能急于求成，强加于人。

### 五、对台宣传

台湾是我国领土不可分割的一部分，实现大陆和台湾的统一，是我党和我国政府坚定不移的方针，捍卫祖国统一是人民解放军的天职。因此，做好对台宣传，争取早日实现祖国统一，是我军联络工作的一个重要内容，是整个对台工作的一个有机组成部分。新中国成立后，我军联络部门根据党中央的方针和部署，为促进祖国的和平统一做了大量的宣传工作，取得了显著的成效。在新时期，对台宣传工作任务更加艰巨，作用更加重大。

对台宣传的主要内容是：

（一）宣传爱国主义思想。通过对我国历史文化、壮美河山和民族英雄的宣传，激发台湾军民的民族情感，增进他们对祖国的认同感和向心力，促使他们为和平统一大业尽心尽力。

（二）宣传党和国家关于“和平统一、一国两制”的政策。通过宣传，使台湾军民体会到我党和政府处理台湾问题的诚意，解除他们对统一后在社会制度、生活方式及私有财产等方面的疑虑。

（三）宣传海峡两岸人民盼望实现祖国统一的真诚愿望和大陆与台湾同胞的骨肉亲情。揭露一切制造“台湾独立”、“一中一台”等分裂阴谋和外国势力干涉中国统一的活动。

（三）宣传捍卫祖国统一是人民解放军的神圣职责。通过宣传，使台湾军民明确，党和国家主张并且一贯致力于和平统一，但并没有承诺放弃使用武力。人民解放军在实现祖国统一肩负着重大责任，我军对一切制造“台独”分裂祖国的阴谋活动，绝对不会漠然置之、放任不管。我军有决心、有办法、有能力捍卫祖国的统一。

（四）宣传港、澳地区平稳过渡、回归祖国的情况。通过宣传香港平稳过渡，保持繁荣的景象，使台湾军民认识到，香港顺利回归祖国，是“一国两制”主张的巨大成功，而“一国两制”同样也适合于台湾，从而增强信心，打消顾虑，进一步积极参与祖国和平统一的伟大事业。

### 六、同敌人的心战策反活动作斗争

同敌人的心战策反活动作斗争，保持部队的纯洁和稳定，是我军联络工作的一项重要内容，在过去长期的革命战争中，我军积极开展了各种形式的反敌心战策反斗争，不仅有力地揭露了敌人的种种欺骗宣传，而且极大地提

高了部队的战斗力。在新的历史时期，国际敌对势力利用我国实行改革开放之机，加紧对我推行“西化”、“分化”战略，企图用西方的社会制度、意识形态和价值观念对中国进行“和平演变”，并通过培植与支持各种分裂势力，开展心战策反活动。我军是敌对势力心战策反的主要对象，始终面临着“和平演变”与反“和平演变”、渗透与反渗透、颠覆与反颠覆斗争的考验。因此，加强我军官兵的思想政治防线，同敌人的心战策反活动进行坚决斗争，保证军队政治上永远合格，是新时期对我军联络工作的必然要求，也是联络工作的重要任务。

同敌人的心战策反活动作斗争，主要应做好以下几项工作：一是进行反敌心战策反的思想教育，构筑官兵牢固的思想和心理防线。主要是进行社会主义理想信念教育，强化国家观念和国防意识，培养民族气节，增强官兵的心理免疫能力。二是开展对外军心理战的研究，了解敌对势力进行心战策反的方法和手段。主要是加强调查研究，掌握其真实情况，揭露其阴谋手法。三是协助有关部门做好反敌渗透工作，打击敌对破坏分子。

### 第三节 联络工作的基本原则

#### 一、严格按党的政策和策略办事

联络工作主要是做我军以外的有关军队。武装力量及人员的政治工作，涉外活动较多，情况比较复杂，政策性很强。因此，必须认真学习和准确掌握党中央的各项方针政策特别是外交政策，在政治上同党中央保持高度一致。要适应国家利益的整体需要，不论是对外宣传还是进行友好往来，都必须紧密配合国家的政治、外交斗争，以党和国家的政策作为开展工作的准则，与国家的政治、外交斗争紧密配合。严禁自行其事，随意行动。

#### 二、坚持为军队建设和军事斗争服务

新时期我军联络工作的范围空前扩大，与各国军界之外的交往日益增多。在这种情况下，联络工作一定要坚持以军为主的方针，防止本末倒置，克服忽视军事内容的倾向。开展工作时，要紧紧围绕我军现代化建设的实际需要，注意了解外军在军队训练管理、军事理论、武器装备等方面先进的东西，使其为我所用。要从未来反侵略战争的特点出发，加强同有关国家军队的友好交往，力争使更多的军队在和平时期成为我们的友军，在战时也能对我持友好态度或保持中立。

#### 三、以军事斗争为后盾

我军是执行革命政治任务的武装集团，用军事斗争来履行自己的职能，是它的基本特征。在军事活动中，尤其是在战争中，单纯依靠联络工作是不能取得胜利的，必须要把它置于军事斗争的大环境中，以军事斗争为坚强后盾，才能收到预期的效果。联络工作如果脱离了军事斗争，就会软弱无力。那种轻视联络工作，一味迷信军事打击和军事威慑的思想固然是不对的，但如果忽视军事斗争的作用，忘记了战争的基本规律而一味强调联络工作的作用，也同样会导致严重的后果。

#### 四、专业机构与群众性活动相结合

联络工作是一项专业性较强的工作，特别是一些具体业务工作，往往需要由专业机构和经过专门培训的人员去做。在新时期，仅仅依靠专业机构，很难完全承担起日益繁重复杂的任务，广大官兵仍然是一支重要的、不可缺

少的力量。只有把专业机构的业务活动与群众性的工作有机地结合起来，充分发动广大官兵的积极性和创造精神，才能把工作搞得生动活泼，有声有色。

#### **五、加强具体业务工作的保密性**

联络工作和我军政治工作的其它工作一样，在政治上是完全公开的，但是它的具体业务工作，却又具有很强的机密性。因此，在联络工作中，必须把政治上的公开性与具体业务上的保密性统一起来，用严格的保密来保证工作任务的顺利完成。

## 第十七章 军队政治工作的研究工作

军队政治工作研究，是在马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和军队政治工作基本原则指导下，依据军队政治工作的实践，探索军队政治工作规律，为部队政治工作提供理论指导和决策依据的一种科研活动。加强军队政治工作研究，是军队政治建设的客观要求，是使军队政治工作向深度发展的重要推动力量。

### 第一节 军队政治工作研究的重要意义

#### 一、重视研究军队政治工作是我军的光荣传统

我军政治工作的一整套理论原则和科学体系，是党在长期实践中，把马克思主义原理同中国革命战争和军队建设的实际相结合，通过理论上的研究、探讨和概括而发展起来的。在革命战争年代，以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家非常重视军队政治工作的研究，把这项工作作为党和军队建设的一项重要任务，带头进行调查研究，撰写理论文章，起草重要决定，不断深化对军队政治工作本质和规律的认识，为军队政治工作确定了正确的方向、任务、内容、方针和原则，充分发挥了军队政治工作的巨大作用。早在1930年11月，《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》就明确规定，师政治部要“指导本师马克思主义研究会的工作”，军团政治部要“搜集并整理关于本军、敌军及地方居民的政治精神状态的材料，并采取适当的政治的实施”，“收集并整理关于所属各部队的党和政治工作的一切材料”。抗日战争爆发后，1937年8月1日，总政治部在《关于新阶段的部队政治工作的决定》中指出：抗日时期的战时政治工作，要根据红军时期的经验，结合抗日战争的特点，加以很好地研究。

1938年颁布的《国民革命军第十八集团军政治工作暂行条例（草案）》规定，各级政治机关要经常“召集政治人员会议总结工作经验，认识工作中的教训，讨论政治工作不断改进的办法”，要“搜集部队各种环境中的政治精神状态的材料”。并要求在部队的俱乐部内设立“政治研究组”，“负责组织对于政治问题更有兴趣的战士，在操课外进行政治问题的讨论”。

1942年10月，总政治部在关于整顿政治工作“三风”的指示中，要求把政治工作理论研究作为各级领导机关的三项重要任务之一。根据这一指示，八路军、新四军的师，旅以上政治机关，先后建立了政治工作研究会、敌军工作研究会、连队工作研究会等组织，写出了许多有较高质量的论文、调查报告和理论著作，有力地推动了政治工作向系统化、科学化发展。对此，毛泽东曾经指出：“研究军事的理论，研究战略和战术，研究军队政治工作，不可或缓。”“政治工作的研究有第一等的成绩，其经验之丰富，新创设之多而且好，全世界除了苏联就要算我们了。”建国后，我军继承和发扬重视军队政治工作研究的优良传统，建立了各种类型的政治院校和政治工作的科研机构，创办了多种政治工作刊物，制定了新的政治工作条例，使军队政治工作研究逐步走上了正规化的轨道。

党的十一届三中全会以后，面对着军队政治工作所遇到的许多前所未有

的新情况和新问题，党中央、中央军委和总政治部更加重视政治工作的研究。邓小平多次强调，在新形势下，一定要加强政治工作，“要研究和解决在新的历史条件下，怎样恢复和发扬政治工作的优良传统，提高我军战斗力的问题。”全军积极响应党中央、中央军委和邓小平同志的号召，在做好政治工作的同时，积极开展了政治工作的研究，产生了一大批有价值的研究成果。党的十三届四中全会以来，以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体，一再指出，要加强和改进政治工作，就必须重视和加强政治工作的研究工作。没有研究的深度和广度，政治工作就不可能有新的发展和进步。要在全军继续深入广泛地开展政治工作的研究，造成探讨研究的浓厚空气。要充实和加强研究机构，形成由专职人员和广大群众相结合的研究队伍。全军各级政治机关。广大政治干部，认真落实这一要求，使军队政治工作的研究出现了新的局面，对部队的全面建设尤其是思想政治建设发挥了重要的作用。历史证明，做好军队政治工作的研究工作，是我军建设中不可缺少的一项重要工作。

## 二、研究军队政治工作是解决新问题、新矛盾的客观要求

马克思主义认为，理论的发展程度决定于时代对理论的需要程度。实践经验也一再告诉我们，每一个历史时期都有其时代背景相对应的思想特点和社会特点需要研究。我军政治工作是党在军队中的思想工作和组织工作，它的任务和内容是根据党、国家和军队的形势任务确定的。随着党、国家、军队形势任务的发展变化，军队政治工作各个方面也要发生相应的变化。为了使政治工作能够充分发挥其应有的作用，就必须对不同历史时期的时代背景，国家、军队面临的形势和任务，官兵思想变化的特点进行深入的研究，不断解决实践中出现的新情况、新问题、新矛盾，这样，政治工作才能始终跟上时代的步伐，才会保持强大的生命力，更好地保证党和国家赋予军队各项任务的完成。

当前，我国正处于改革开放和发展社会主义市场经济的巨大历史变革时期，各种新情况和新问题层出不穷，它们对官兵的思想和部队的思想政治建设已经产生了空前深刻的影响和冲击，并对军队政治工作提出了一系列新的标准和要求。在这种情况下，我们必须在继承我党我军优良传统的基础上，不断加强政治工作的研究，通过深入细致的研究来把握新时期军队政治建设的特点和规律，探索军队政治工作的新理论、新方法和新路子。

## 三、研究军队政治工作是实现军队政治工作科学化的根本途径

恩格斯指出：“一个民族要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”列宁也说，没有革命的理论，就不会有革命的运动，军队政治工作是一门科学性很强的实践活动，有其自身的特点和规律，同样需要科学的理论作指导，如果不懂得它的基本理论，就不可能做好这项工作。然而，政治工作的理论同其它革命理论一样，不是自发地产生的，而是在实践的基础上经过反复的研究得出的，是对实践经验分析归纳的结果。毛泽东指出：“真正的理论在世界上只有一种，就是从客观实际抽出来又在客观实际中得到了证明的理论。”这种“从客观实际抽出来”的工作就是理论研究工作。做好了这项工作，我们才能正确揭示军队政治工作的本质，把握军队政治工作的

---

《邓小平文选》第2卷，第119页。

《马克思恩格斯选集》第3卷，第467页。

《毛泽东选集》第3卷，第817页。



特点和规律，掌握工作的主动权；军队政治工作的具体实践经验也才能上升为具有普遍意义的理性认识，成为指导工作的有力工具。可以说，没有军队政治工作的研究，人们对军队政治工作的认识就很难由“必然王国”过渡到“自由王国”，军队政治工作就不可能走向科学化。

## 第二节 军队政治工作研究的主要内容

开展军队政治工作研究的根本目的，是为加强和改进政治工作提供理论指导和决策依据。军队政治工作研究不同于一般基础性学科理论的研究，它更强调实践性和应用性，强调为现实服务，为中心工作服务。也就是说，要为加强和改进部队的政治工作服务。政治工作研究无论在内容上还是在形式上，都必须紧紧围绕这个目的，服从于这个目的。

军队政治工作研究的内容是由研究目的所决定的。它的范围十分广泛，概括起来，主要包括以下三个大的方面：

### 一、研究军队政治工作的现状、历史和发展趋势

研究军队政治工作的现状、历史和发展趋势，是军队政治工作研究工作最基本的任务。只有正确了解军队政治工作的过去、现在和将来，才能形成对军队政治工作的科学认识，并进而做好军队政治工作。

#### （一）研究军队政治工作的现状

就是研究当前军队政治工作的基本状况，认识新情况，回答新问题，解决新矛盾。军队政治工作是一项应用性、时代性、操作性很强的活动，这些特点决定了对其进行研究决不能与现实脱节。凡是军队政治工作所涉及到的现实问题，包括党和国家的路线、方针、政策的贯彻执行，国家政治、经济体制的改革，社会价值观念和道德趋向的变化，社会经济关系、利益关系的调整，官兵思想的发展变化，政治工作内容、方法、手段等方面的情况，都应在研究之列。只有把这些研究好了，军队政治工作才能适应时代的需要，跟上军队建设发展步伐，真正起到服务保障作用。

#### （二）研究军队政治工作的历史

就是研究军队政治工作的历史经验和优良传统。历史是现实发展的基础，现实是历史发展的必然。只有认真地研究历史，正确地总结历史经验，才能为现实的发展奠定坚实的基础，才能更好地把握和指导现实。我军政治工作的历史经验十分丰富，并且形成了一套比较完整的优良传统。对这些经验和传统，任何时候，任何情况下都必须坚持。如果丢掉了它们，就丢掉了我军的优势和特色，政治工作就不能坚持正确的方向。由于政治工作同其它事物一样，是在不断向前发展的，如何使这些经验和传统在新的条件下发挥作用，更是军队政治工作必须研究的重要内容。

#### （三）研究军队政治工作的发展趋势

就是研究军队政治工作未来的发展方向和主要变化。凡事预则立，不预则废。任何一项工作，其作用的充分发挥和理论的发展完善，都离不开根据其固有的规律进行科学的预测。即把许多发展过程中尚未出现的事物通过规律性分析提前揭示。历史和现实昭示着未来，从我军政治工作 70 多年的历史经验中挖掘规律性的东西，并通过现实的实践加以印证，进而分析其发展趋势，这是军队政治工作研究不可缺少的内容，是军队政治工作科学化的组成部分，是政治工作加强预见性、提高效能的重要手段。

## 二、研究军队政治工作特点、规律和科学体系

研究军队政治工作的特点、规律和科学体系，是军队政治工作研究工作更深层次的内容，是军队政治工作科学化的必然要求。

邓小平指出：“毛泽东思想是个体系，是发展了的马克思主义。”

“做理论工作的同志，要花相当多的功夫，从各个领域阐明毛泽东思想的体系。”这里的“各个领域”，自然也包括军事科学中的军队政治工作领域。

### （一）研究军队政治工作的特点

我军与世界各国军队相比，之所以富于鲜明的特点，除了人民军队的性质和坚持党对军队的绝对领导之外，就是我们有党领导的军队政治工作。政治工作是我军的传统优势，其特点集中表现在：它始终以党的利益作为自己的行为准则，坚持把党的路线、方针、政策贯彻到广大官兵中去，坚持用科学的理论武装广大官兵的头脑；它根据国家、军队任务的发展变化来确立自己的工作内容，在具体的方法和手段上又因时因人而异；它要求政治工作者必须做到说与做相统一，在教育别人之前要首先接受教育，要以自身的模范作用激励群众等等。这些特点，都需要认真加以研究。

### （二）研究军队政治工作的规律

我军政治工作在多年实践中，已经总结出大量规律，其内容既包括学科本身的规律，亦包括工作方法、手段上的规律。可以说，政工条例上所归纳的我军政治工作的那些优良传统，就是军队政治工作规律的集中体现。但是，随着形势的发展和新经验的总结积累，还需要不断地抽象出军队政治工作的新的规律。揭示和表述军队政治工作的内在规律，是军队政治工作研究的重要课题。只有把政治工作的规律研究好了，研究透了，才能进一步提高政治工作的效能，同时为进一步完善和发展军队政治工作的科学体系提供条件。

### （三）研究军队政治工作的科学体系

有无符合研究对象自身规律的科学理论体系，是衡量一种实践活动是否科学化的重要标志。几十年来，军队政治工作研究虽然取得了很大的成绩，但是在建立科学体系上仍然还有一定的差距，包括尚未产生出得到广泛认同的关于政治工作学的定义、范畴及其规律等等。学科的不成熟给军队政治工作的研究提出了迫切的要求，即在总结和归纳已有的实践经验和理论成果的基础上，把在实践中抽象出来的观点按照军队政治工作自身的逻辑结构体系化、规范化，使其不断完善。

## 三、研究社会主义市场经济条件下军队政治工作的新情况、新问题和新方法

军队的建设和发展，包括军队政治工作的发展与完善，历来都是同社会的变革和发展紧密相联的。改革开放和发展社会主义市场经济，不仅给军队建设和政治工作增添了新的生机和活力，同时也使政治工作面临着许多前所未有的新课题。比如，怎样引导官兵战胜敌对势力“和平演变”的阴谋，进一步坚定社会主义信念；怎样保证部队在不打仗的情况下增强战斗队意识，真正把教育训练摆在战略位置上，提高战斗力；怎样引导官兵认识和平时期军队的重要地位和神圣职责，增强军人的使命感、荣誉感，献身国防事业；怎样搞好军队的精神文明建设，保证社会主义思想道德在部队始终占主导地位

位；怎样引导官兵确立正确的物质利益观念，发扬无私奉献精神；怎样丰富军营物质文化生活，增强部队的凝聚力；怎样坚持党对军队的绝对领导，发挥党委的核心领导作用和支部的战斗堡垒作用；怎样增强官兵的组织纪律观念，保持部队高度集中统一；怎样正确处理军队现代化建设与国家经济建设的关系，坚持在大局下行动；怎样引导官兵树立以劣胜优，以现有武器装备打赢高技术条件下局部战争的信心等等。在当前，特别是怎样抵御腐朽思想文化和“酒绿灯红”的影响，树立正确的人生观、价值观，保证官兵政治上的坚定性和思想道德上的纯洁性，等等。这些课题，都是新时期军队政治工作需要下功夫认真研究解决的重点、难点和热点内容。

#### 四、研究现代技术特别是高技术条件下局部战争中的政治工作

自从世界范围内连续发生几场高技术条件下局部战争之后，人们开始重视研究高技术战争各方面的特点。作为军事学一个组成部分的军队政治工作，面临的重要任务就是要研究高技术条件下局部战争中政治工作面临的新情况、新问题、新要求。包括研究我军在历次革命战争时期政治工作的特点、基本经验及启示；外军战时开展政治性工作的特点、方式；以及政治工作如何以自身机制的完善来满足高技术战争的新要求等等。目前，这方面已经取得了一些成果和进展。如高技术战争是敌强我弱条件下进行的战争，政治工作要帮助广大官兵正确认识战争规律，坚定敢打必胜的信念；高技术战争空前激烈残酷，政治工作要加强心理诱导与精神激励，最大限度地缓解紧张情绪，避免惊慌失措心理状态的出现；高技术战争是技术、智力的较量，政治工作要注重开发官兵智能、技能意识，更好地为战斗力的提高发挥保证作用；高技术战争是诸军兵种的立体合成，政治工作应从思想上强化官兵的“合成”意识，提高部队的整体作战能力；高技术战争突发性强，战场形势千变万化，战场环境复杂多样，政治工作要强化应变能力，要讲求时效性、灵活性等等。所有这些，都需要政治工作加以深入细致的探讨和研究。

政治工作研究的内容除以上四点之外，还包括研究马克思主义经典作家的军队政治工作学说、毛泽东军队政治工作思想，特别是邓小平新时期军队政治工作理论；收集和整理我国古代思想教育经验和治军励气的思想；比较和借鉴外军政治工作的理论知识和实践经验等等。

### 第三节 军队政治工作研究的基本原则

政工条例规定：政治工作研究要坚持理论联系实际的原则。理论联系实际，是我们党的思想路线，是一切工作都必须遵循的基本原则，毫无疑问，它也是军队政治工作研究所必须遵循的基本原则。就军队政治工作研究的具体情况来说，贯彻理论联系实际的原则，要着重把握以下几点：

#### 一、解放思想，实事求是

解放思想，实事求是，是无产阶级世界观的基础，也是理论研究工作的根本原则。理论研究工作，说到底，就是从客观实际出发，寻找真理的工作，就是从“实事”中“求是”的工作，因此，必须坚持解放思想，实事求是，不唯书，不唯上，只唯实。军队政治工作研究要做到这一点，最重要的就是要真正了解和掌握部队的实际情况，从部队的实际需要出发提出问题和研究问题，不能凭空想象和编造。要勇于探索，敢于触及热点和难点问题，敢于开拓新领域，提出新见解，不能照抄照转，因循守旧。要对占有的材料进行

“去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里”的加工制作，从中找出内在的规律来，不能罗列现象，简单结论。

## 二、立足于继承和发扬我军政治工作的优良传统

70多年来，我军始终把政治工作当成自己的传家宝，并在总结丰富的政治工作实践经验的基础上，逐步形成了一套比较完整的、内涵丰富的方针、原则、制度和理论体系。这些根本的东西源于实践，同时又高于实践，它们集中体现了我军的性质和宗旨，集中反映了人民军队政治工作的客观规律，其科学性不仅经受住了长期革命斗争的检验，而已也经受住了当今社会条件下各种新情况、新问题的检验，实践证明是正确和管用的。因此，军队政治工作研究必须坚持继承和发扬我军政治工作的一系列优良传统，把它们作为发展创新的基础。要通过艰苦细致的工作，对我军政治工作的优良传统进一步加以挖掘、整理、概括、升华，使其在新的历史条件下焕发出新的活力。

## 三、坚持为军队的革命化、现代化、正规化建设服务

加强军队政治工作理论建设的根本目的是解决现实问题，为部队建设服务。在新的历史时期，军队政治工作面临着一系列新情况、新问题、新矛盾迫切需要从理论上加以研究和解决，有许多新经验、新做法需要归纳和总结，军队政治工作研究要在这方面作出自己应有的贡献。为部队“三化”建设服务，重点要抓好两个方面的工作：一是要为加强基层建设服务，要以帮助基层排忧解难为己任，把基层的难点作为研究的重点，做到想基层之所想，帮基层之所需。这样，军队政治工作研究才能在部队政治工作中发挥作用，为基层建设增添活力。二是要为领导决策服务。各级党委和政治机关，担负着领导和组织实施政治工作的重任。要完成好这一任务，必须要通观全局，把握关节，在统筹谋划的基础上作出正确的决策。这种决策，单凭个人的经验和智慧是远远不够的，必须通过对军队政治工作的深入研究，来为其提供准确的依据和科学的论证。军队政治工作理论研究者要站在部队建设的全局上观察和分析问题，提出对策，当好参谋和助手。

## 四、突出军队政治工作的特点

军队是社会的组成部分，军队政治工作与党在全社会内所进行的思想政治工作在根本目的上是一致的，在某些方法手段上也有相近性和一致性，但军队又是一个特殊的群体，不论从性质职能方面，还是从工作对象方面看，都与其它社会群体有很大不同。这就决定了军队政治工作研究必须突出军队的特点，在共性中寻找个性，在一致中把握特点，根据其自身的规律来提出问题，分析问题，解决问题。比如，我军的性质、宗旨和任务，党对军队的绝对领导，军队对官兵思想政治素质的要求，以及适应部队高度集中统一的组织，纪律、制度和工作方法等等，都有其独特性，都需要在军队政治工作研究中体现和突出出来，否则，研究出来的成果就没有针对性，就难以在部队建设中发挥出应有的作用。

### 第三编 执行任务中的政治工作理论

#### 第十八章 军事训练中的政治工作

军事训练中的政治工作，是指在军事训练过程中，为激发官兵训练热情，提高训练质量，保证完成训练任务而进行的思想工作和组织工作。它是政治工作与部队中心工作相结合的基本形式之一，是推动军事训练任务完成的强大动力和重要保证。

##### 第一节 军事训练中政治工作的重要性

###### 一、重视军事训练中的政治工作是我军的优良传统

我军历来高度重视部队的军事训练。在革命战争年代，各部队坚持把“从战争中学习战争”作为提高战术技术水平的主要方法，利用一切可以利用的间隙，创造一切可以创造的条件，抓紧进行军事训练。为了保证军事训练任务的完成，我军同时十分重视做好军事训练中的政治工作。早在1930年，《中国工农红军政治工作暂行条例（草案）》就规定：政治委员与军事指挥员要“共同实施本部教育和训练指导”，“政治指导员在战斗员军事训练和教育方面，应尽可能的帮助连长，训练他们成为有阶级觉悟的战斗员”。1954年颁发的《中国人民解放军政治工作条例（草案）》，把“保证军事训练计划的实施，提高军队的战术素养和技术水平，加强政治工作人员的军事学习，使政治工作和战术、技术及各种业务密切结合”，确定为总政治部的主要工作之一。1995年5月颁发的政工条例，在继承我军军事训练中政治工作优良传统和吸收新鲜经验的基础上，明确规定：军事训练中的政治工作是新时期军队政治工作的主要内容之一，领导和做好军事训练中的政治工作是各级政治机关和政治首长的重要职责。在我军几十年军事训练的历史上，政治工作发挥了重要的作用，创造了辉煌的业绩。

###### 二、军事训练中的政治工作是端正训练态度的手段

军事训练是军队质量建设最基本的实践活动，是和平时部队经常性的中心工作。它对于提高部队的作战能力，锻炼培养部队的思想作风，加强部队的组织纪律性，以及检验武器装备、编制体制和作战理论，有着特殊的作用和意义，只有把军事训练抓好了，才能提高广大官兵适应和驾驭现代战争的能力，保证部队顺利履行自己的职能和使命。进入新的历史时期后，邓小平反复强调，“要把训练放在战略问题的一个重要位置上”。这是对军事训练重要性的高度概括和深刻阐述。要把邓小平的这一思想落到实处，使其发挥出巨大的指导作用，就必须大力加强军事训练中的政治工作，通过教育，使广大官兵真正掌握这一思想的实质，从根本上提高对军事训练重要性的认识。同时，通过组织工作，在军事训练的实践中造就又红又专的军事人才。这样，才能真正端正官兵的训练态度，为搞好军事训练提供强有力的思想和组织保证。离开了军事训练中的政治工作，端正训练态度就会成为一句空话。

###### 三、军事训练中的政治工作是解决训练动力的关键

70多年来，我军军事训练中政治工作积累了丰富的经验，这些经验包

括：加强思想政治教育，提高官兵的政治觉悟，调动部队苦练战术技术的积极性；开展军事民主，实行官教兵，兵教官，兵教兵；发动群众做政治工作，并渗透、贯穿到军事训练的全过程；领导干部深入实际，加强具体指导；注重用作战的经验教训指导与改革军事训练；树立和宣传苦练精兵的先进典型；开展群众性练兵竞赛活动等等。把它们集中到一点，就是要调动官兵军事训练的积极性，解决训练动力问题。因为，军事训练是官兵自觉的能动的实践活动，在这种活动中，人的主观能动性具有至关重要的作用。而入的主观能动性发挥得是否正确以及程度如何，首先取决于人们对客观世界的科学认识。搞好军事训练，离不开官兵对军事训练的正确认识，离不开官兵个体之间、群体之间的密切协同，一句话，离不开军事训练中的政治工作。尤其是在新的历史条件下，少数官兵产生了“训练无用、训练吃亏”的思想，少数单位出现了“习武冷”，害怕艰苦，缺乏信心等问题，影响了军事训练的效果。要解决好这些问题，没有军事训练中的政治工作显然是不行的。

#### 四、军事训练中的政治工作是提高训练质量的保证

军事训练是一个内容复杂的动态过程，它不仅是练战术技术，而且还包括练思想、练意志、练作风。练谋略、练管理。不仅要受武器装备、组织领导和训练方法的制约，而且要受官兵士气、文化水平、物质文化生活保障的影响，训练质量如何，就取决于训练过程中这些方方面面因素的综合作用。训练中的政治工作既是这些因素中的重要因素之一，又是使其它因素充分发挥作用必不可少的条件。军事训练中的政治工作就是要通过自己特定的任务、内容和方式，为军事训练的各个要素充分发挥作用提供思想和组织上的保证，使训练质量从整体上得到提高。放松或者削弱了军事训练中的政治工作，军事训练就难以取得应有的成效。

## 第二节 军事训练中政治工作的任务和内容

### 一、军事训练中政治工作的基本任务

军事训练中政治工作的基本任务，概括起来讲就是：用毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想教育部队，确保中央军委新时期军事战略方针和军事训练方针、原则的贯彻落实，保证把军事训练摆在部队建设的中心位置，充分调动官兵的训练积极性，促进训练改革，提高训练质量，全面提高部队的战斗力。具体他说，主要包括以下几个方面：

#### （一）保证把军事训练摆到战略地位

邓小平在 1975 年召开的中央军委扩大会议上指出：“战略要研究的问题，不仅是作战问题，还包括训练。要把训练放在战略问题的一个重要位置上。”此后，他又说：“现在不打仗，你根据什么来考验干部，用什么来提高干部，提高军队的素质，提高军队的战斗力？还不是要从教育训练着手，要把军委扩大会议上提出的把教育训练提高到战略地位这个方针具体化。”近年来，以江泽民为核心的党中央和中央军委也多次强调，和平时期各级党委一定要把军队训练列入重要议事日程，始终抓庄不放，要正确处理军事训练与其它各项工作的关系，紧紧围绕军事训练这条主线，搞好工作总体布局。

---

《邓小平文选》第 2 卷，第 21 页。

《邓小平文选》第 2 卷，第 60 页。

军事训练中政治工作的首要任务就是抓好这些重要思想的落实。要通过部队进行宣传教育，使干部特别是各级领导干部懂得战争与和平、保卫祖国与建设祖国、训练与战备的辩证关系，克服和平麻痹思想和“训练无用”的模糊认识，牢记我军的根本职能，充分认识和平时进行军事训练的重要意义，自觉把军事训练摆到战略地位，作为中心工作，认真抓紧抓好。

#### （二）保证中央军委新时期战略方针的贯彻

中央军委新时期军事战略方针，是党中央、中央军委根据国际战略环境的变化和现代战争的发展确定的关于我国军事斗争全局的方略，属于国防与军队建设发展的最高层次。它对我军的军事训练提出了新的更高的要求，为新时期的军事训练指明了正确方向，是我军军事训练工作的根本指针。军事训练中政治工作必须全面保证这一方针的贯彻落实。要通过思想教育和组织协调，使官兵掌握这一方针的精神实质，增强贯彻落实的自觉性和紧迫感。同时依据这一方针的精神，积极推动军事训练在内容、方法、管理等方面进行全面改革，使整个军事训练都与新时期军事战略方针紧密联系起来，实现军事战略方针的要求。

#### （三）保证军事训练指导思想、方针、原则的落实

我军军事训练指导思想是毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想和中央军委军事战略方针的重要体现，是军事训练经验的科学总结，是组织开展军事训练的根本依据。认真对部队进行训练指导思想、方针、原则的教育，并在训练过程中抓好落实，是军事训练中政治工作的一项重要任务。军事训练的指导思想、方针、原则的具体内容是根据不同时期的具体情况而制定的。一般包括：从实战需要出发，从难从严进行训练；坚持理论联系实际；运用现代科学技术成果推动训练；坚持循序渐进、逐步提高等等。政治工作一定要认真抓好训练指导思想和方针、原则的贯彻落实，保证军事训练沿着正确的方向发展。

#### （四）保证官兵训练积极性和创造性的充分发挥

人是军事训练中最活跃、最积极的因素，是训练的主体，充分发挥人的积极性、创造性是搞好军事训练的关键，是军事训练中政治工作最经常的工作。军事训练中政治工作要通过强有力的思想工作和组织工作，排除影响训练积极性的种种思想障碍，激发人的训练热情，使干部战士以最佳精神状态投入到训练实践中去，苦练勤学，圆满完成训练任务。

#### （五）保证训练任务的完成和部队战斗力的全面提高

保证完成部队所担负的训练任务，全面提高战斗力，是军事训练中政治工作的根本出发点和落脚点。训练任务完成得好与差，是检验军事训练中政治工作效果的重要标准，只有军事训练任务出色完成了，政治工作才算是做到了家。完成训练任务的最终目的是提高部队战斗力，而战斗力是一个完整的体系，军事训练中的政治工作必须从各个方面加以保证，既要组织部队学习革命理论，培养官兵坚强的革命意志和顽强的战斗作风；又要组织部队学习现代科学技术知识，提高官兵的文化水平；还要组织部队的心理素质训练，提高官兵的心理承受能力，这样，才能促进军事训练不断向前发展。

### 二、军事训练中政治工作的主要内容

根据军事训练中政治工作的基本任务，军事训练中政治工作在内容上主要包括以下几个方面：

#### （一）深入进行训练动员

动员教育是军事训练中政治工作一项经常性的活动，是思想领先原则在军事训练上的具体运用。它主要是针对部队的思想实际和军事训练的要求，对干部战士进行革命道理的灌输。目的在于启迪思想、提高认识、激发练兵热情。动员教育的内容要根据政治教育大纲、军事训练指导思想、部队所担负的训练任务和训练中所反映出来的现实思想问题来确定。通常有：毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想的教育；中央军委军事战略方针的教育；军事训练指导思想、方针、原则的教育；训练中的现实思想教育等，主要方法有：一是通过政治教育和有关军事课程的学习，进行基础理论灌输。使干部战士从理论和实践的结合上弄清战争的起源、性质，战争胜负的决定因素和消灭战争的途径，正确认识和处理战争与和平、人与武器、练与战的辩证关系，提高训练的自觉性。二是搞好各种时机的动员。如开训动员，阶段转换动员，课目动员，训练现场的小动员等，讲清任务，明确重点，提出要求，对容易产生的思想问题和已经出现的倾向性问题，进行普遍教育。三是针对个别官兵的特殊问题，做好耐心细致的思想工作。动员教育要从实际出发，掌握好时机，采取灵活多样的方式。要适应军事训练特点，切忌模式化和脱离实际。

## （二）积极支持训练改革

军事训练同政治、经济、科技有着密切联系。科学技术的发展，作战样式的变化，军队编制、装备的改革，都不断对军事训练提出新的要求。墨守成规，不思改革，是绝对搞不好军事训练的，因此，积极支持训练改革，促进训练不断向前发展是军事训练中政治工作的重要内容。一是要教育官兵解放思想，破除因循守旧观念和畏难情绪，以积极的姿态，大胆进行改革。二是要帮助官兵端正改革的指导思想，使其从我军实际情况出发，借鉴外军经验，立足现有条件，着眼战争发展。一切改革都应有利于提高训练质量，增强战斗力；有利于发挥群众的积极性、创造性；有利于发扬我军优良传统和部队的全面建设。三是要发现和培养人才，要善于发现训练中的新事物，热情支持、扶植和培养改革人才。当他们取得成果时要及时给予肯定，遇到挫折时要积极鼓励，遇到困难时要及时帮助解决。

## （三）认真搞好现场鼓动

在训练现场开展宣传鼓动是调动官兵练兵积极性的有效手段。各级政治机关和政治干部要深入训练现场，以党团员为骨干，充分发挥团支部和军人委员会的配合作用，通过口头、文字、图画、广播等手段，把政治工作渗透到训练现场之中。要重点宣传上级指示，表扬好人好事，活跃部队情绪，密切官兵关系，鼓舞练兵劲头，促使他们更好地完成训练任务。现场鼓动要有鲜明的思想性、针对性和灵活性。要采用“短、小、快、活”的形式，使之能吸引人、教育人和鼓舞人。要讲求实效，防止形式主义，鼓动不宜过于频繁和复杂，以免华而不实，影响训练。

## （四）大力开展竞赛活动

开展竞赛活动是培养部队革命英雄主义，激发练兵热情的有效办法。军事训练中的竞赛活动通常分为综合性竞赛或解决训练重点难点的单项竞赛，当前在部队中开展的“双优”等活动以及经常进行的“考核评比”、“对抗赛”、“比武赛”等都是竞赛活动的好形式。军事训练中政治工作要发动群众开展各种形式的竞赛活动，使训练始终处于“比学赶超”的气氛之中，形成生龙活虎、力争上游的局面。开展竞赛活动，要着眼于提高战斗力，防止



“练为比”、“练为看”的锦标主义和弄虚作假现象。要引导官兵在竞赛中互帮互学，取长补短，正确对待荣誉，做到败不馁，胜不骄，通过竞赛加强团结，促进训练。

#### （五）广泛发扬训练民主

发扬训练民主，开展群众性练兵活动，是党的群众路线在军事训练中的具体运用，也是我军传统的练兵方法。干部在训练中要树立民主作风，把训练重点交给战士讨论，集思广益，博采众长，积极采纳合理化建议，充分调动群众的积极性、创造性，使全体官兵都能以主人翁的姿态投入训练。要实行“官教兵、兵教官、兵教兵”的练兵方法，开展互帮互学活动，提倡能者为师，以老带新，以强帮弱，遇到训练难题，要通过召开“诸葛亮会”、“集体会诊”或“张榜求计”等形式，用集体智慧来攻克难点。要充分发挥“学生官”、“学生兵”在训练中的骨干作用，积极培养有一技之长的“小教员”、“小能人”。要发动群众搞好评教评学、及时总结经验教训，改进训练方法，提高训练水平。

#### （六）关心官兵物质文化生活

强壮的身体是军事训练的物质基础。关心部队物质文化生活，使官兵体魄健壮，精力充沛，既是军事训练的客观需要，也是军事训练中政治工作不可忽视的内容。要正确处理“苦练出精兵”和“关心群众疾苦”的关系，一方面，要坚持严格训练、严格要求，在各种复杂艰苦的条件下摔打部队，磨炼意志，培养吃苦精神；另一方面，又要讲究科学练兵，不拼体力消耗，不搞疲劳战术。要树立强烈的爱兵观念，尽力让部队在现有条件下吃好、住好、休息好、娱乐好，有伤有病能及时得到治疗。要提倡文明练兵、带兵，坚决制止训斥和打骂战士现象。对体力弱、接受能力慢、训练成绩差的战士，要热情关怀，耐心帮助，不得嫌弃。

#### （七）积极开展智能训练

开发智能是提高训练质量的有力措施，也是训练中政治工作的重要内容之一。随着军事科技的发展，军队装备现代化程度、指挥自动化程度都大大提高，这对官兵的科学文化素质和智能提出了新的要求。政治工作要教育部队充分认识智能对提高战斗力的重要作用，引导部队把科学文化知识同军事训练结合起来，根据训练需要选学有关科学文化知识，运用已经掌握的知识，分析解决训练中的问题，把知识转化为智能，提高训练质量。要组织部队学习军事高科技知识，了解新的科技革命对军事的巨大影响，使训练既立足现有装备，又面向现代化，面向世界，面向未来，培养出一代新型的军事人才。

### 第三节 军事训练中政治工作的方式方法

军事训练是一项脑力与体力结合、学习知识与学习技能结合的复杂劳动。它的突出特点是：专业分工细、课目设置多、持续时间长、作业条件艰苦、考核验收严格，对训练者的思想、情绪、体力要求高，多在野外展开等。因此，军事训练中政治工作必须有一套与其相适应的工作方法。我军军事训练中政治工作经过长期实践，积累了大量宝贵的经验，形成了军事训练政治工作的基本方法。这些方法概括起来讲就是结合、贯穿、渗透、依靠和发动群众。

#### 一、结合

所谓结合，就是政治工作要与军事训练合拍同步，融为一体。既不搞“两张皮”，也不搞“水里掺油”。政治机关要与军事机关加强横向联系，依据军事训练的进程和客观要求来安排工作。在具体工作中，要积极寻找和扩大政治工作与军事训练的结合点，尽可能做到任务一起布置，工作一起检查，经验一起总结，试点一起进行，典型一起宣扬。政治干部和军事干部在训练中要实施科学的“交叉领导”，政治干部要主动协助军事干部抓训练，军事干部要积极结合训练作思想工作，做到“军政一体化”。要坚决克服政治工作脱离部队训练任务，与军事训练“两股道”的倾向，自觉与军事训练配合，搞好服务和保证。

## 二、贯穿

所谓贯穿，就是政治工作要贯穿于军事训练的全过程，保持工作的连续性。军事训练是一个由若干训练阶段组成，持续不断，一个周期接一个周期的有机整体。军事训练中政治工作要从这个特点出发，坚持始终，不可忽冷忽热，抓抓停停。既要根据训练的实际需要，每年集中力量，有针对性地大抓几次，又要当作一项经常性的工作，坚持常抓不懈。要克服“年初抓抓动员，年中座谈座谈，年底总结一下算完”的简单做法，使政治工作始终和军事训练同步进行。

## 三、渗透

所谓渗透，就是政治工作要渗透到军事训练的各个方面。军事训练通常由各个不同的兵种、专业、课目所组成，分别由各类人员去实施。政治工作要针对不同人员和不同课目的特点，采取不同的途径和方法，把工作做到每架飞机、每艘舰艇、每辆汽车、每门炮的每个人员身上去，使其渗透于训练的各个环节、一切领域，不留死角。

## 四、依靠和发动群众

军事训练的特点决定了训练中政治工作必须依靠和发动群众一起去做。军事训练是一项广泛的群众性实践活动，很多时候是“化整为零”，分班排或小组实施，有时甚至是一两个人单独活动。要使政治工作结合、贯穿、渗透于军事训练的全过程，就必须把群众发动起来，做到哪里有训练活动，哪里就有政治工作去保证。如果只靠政治干部去做，即使他们能力再强，也会顾此失彼，力不从心，无法很好地完成任务。发动和依靠群众，一是要发动军政首长，机关关心军事训练中的政治工作。二是要依靠基层党团组织开展军事训练中的政治工作。三是要发挥军事、技术教练员在军事训练中做政治工作的作用。四是要发动广大士兵积极参与军事训练中的政治工作。

# 第四节 战时政治工作演练

战时政治工作演练，是以政治机关、政治干部为主要对象，以提高政治机关、政治干部组织开展战时政治工作能力为基本目的的活动，加强战时政治工作演练，是军事训练中政治工作的一项重要任务。

## 一、战时政治工作演练的意义

(一) 战时政治工作演练是做好反侵略战争中政治工作准备的基本措施  
政治工作演练是一项实际的作战训练和战争准备工作。在近似实战的条件下，各级指挥员和司、政、后、技机关，紧密结合军事想定进行政治工作的演习和研究，是具体的战争准备内容之一。因为进行未来反侵略战争准备，

既要有军事、后勤、装备技术等方面的准备，也要有政治工作方面的准备。尤其是现代战争情况突然，战斗残酷，政治工作的任务非常艰巨和复杂，只有联系实际进行演练，认真研究和摸索其新内容、新特点，才能在战争中更好地发挥作用和威力。

（二）战时政治工作演练是培养和提高政治机关和政治干部战时政治工作能力的重要途径

政治工作能否适应未来战争的要求，除了各方面的条件之外，还有一个通过研究和训练提高政治机关和政治干部素质的问题。我军政治干部绝大部分没有实战经验，迫切需要通过训练得到锻炼。即使是打过仗的干部，也需要结合演习，研究现代战争中政治工作的新课题，以适应新的形势。所以，加强战时政治工作的演练和研究，使政治干部尽快地熟悉和掌握战时政治工作的内容，提高战时政治工作的能力，是我军政治工作建设的一项迫切任务。

（三）战时政治工作演练是进行战时政治工作改革的实践课堂

现代战争的紧张激烈、残酷复杂程度是过去战争无法比拟的。要使战时政治工作适应现代战争的要求，必须在继承我军传统经验的基础上，从现代战争的特点出发，对具体内容和做法进行改革。改革不能坐而论道，必须通过演练和研究的具体实践来进行。经验证明，只有紧密结合近似实战的军事演习，对战时政治工作的方方面面，反复地加以演练和研究，才能了解新特点，树立新观念，掌握新规律，使政治工作能够适应现代战争的要求。

## 二、战时政治工作演练的主要内容

战时政治工作演练，应在掌握战时政治工作的一般规律、内容、方法的基础上，突出进行在高技术条件下局部战争中实施政治工作的训练。其主要内容是：学习中央军委新时期军事战略方针，研究新的军事理论、科学的组织指挥和有效的战法；研究高技术战争在组织指挥、官兵思想、部队素质等方面可能引起的新变化和提出的新要求；多层次、多侧面地探讨和把握高技术条件下局部战争中政治工作的特点和规律；研究和掌握在高技术条件下局部战争中政治工作的方法和途径；特别要注意培养政治工作的“联合协同作战意识”，提高协调行动的能力。

战时政治工作演练和军事演习一样，既近似实战，又不可能完全等同于实战。比起军事演习，政治工作演练与实战的差别更大一些。因此，在演练中要全面体现战时政治工作情况和内容有一定的局限性。就团以上部队和中级院校来说，战时政治工作演练和研究的主要内容是党委会、政治委员、政治机关在战前、战中、战后的主要工作。通常包括制订政治工作预案、讨论指挥员的决心、战斗动员、战场鼓动、调整组织、发扬军事民主、开展立功运动、瓦解敌军、做好后勤保障部队和参战民兵、民工的政治工作以及战区群众工作等。政治机关还要演练拟制战斗各阶段的政治工作文书和对各种战斗情况的处置。

## 三、战时政治工作演练的基本方法

（一）演练与演习同步进行

战时政治工作的主要目的是保证上级的作战命令、指示和党委、首长作战意图和决心的实现，保证部队斗志旺盛和团结一致地去完成任务。因此，战时政治工作的演练要和军事演习紧密结合，在同一想定、同一场地、同一计划中组织实施。演练中，政治机关要和司令部主动协调，统一行动，紧紧围绕军事行动开展工作。战前要研究敌我态势，根据首长决心，分析部队的

临战思想情绪和心理状态，有针对性地做好政治工作预案、战斗动员和各项政治工作作业。战中要及时掌握军事部门通报的“敌”我双方情况，不失时机地提出新的工作内容。

### （二）演练与研究同时开展

研究是训练的基础，演练是对研究成果的检验。只有对现代条件下各种类型战斗的特点和政治工作的重点有深入的研究，才能制定出比较科学的演练方案。要把研究贯穿在演习过程中，边演练，边研究，不断提高演练质量。对战术演习中无法反映的实战情况，如伤员的思想工作和烈士的善后工作、俘虏的思想工作等，着重通过战斗文书或研究性作业来显示，使政治机关和政治干部明确战时的做法。

### （三）导演与演练紧密结合

战时政治工作演练的形式很多，可以进行首长、司令部、政治机关综合演练，可以带实兵在军事演习现场演练，也可以在小场地组织演练，先个人作业，后集中合练。不管采取哪种形式，都需要注意改进导演方法，提高导演水平。演练前，要对调理人员进行一定的培训，让大家研究和选择最佳导演方法。演练中既可以上导下演，又可以自导自演，下导上演。要多搞提示性的导演，不搞保姆式的包办代替，多出“应用题”，少出“式子题”。

## 四、正确处理政治工作演练与演习中政治保证工作的关系

搞好政治工作演练和做好演习中政治保证工作的基本精神是一致的，两者都要从实战出发，严格训练，严格要求，提高部队战斗力。都要强调加强党委的领导、搞好各部队团结协作、培养良好的纪律作风。所以，两者可以在同一目的下，互相贯穿，互相促进。通过做好演习中的政治保证工作，可以为熟悉战时政治工作打下一定的基础；通过战时政治工作演练，可以检验和增强军事训练中政治工作的效果。但是，两者又各有不同的作用和重点，不能互相代替。首先要集中力量做好演习中的政治保证工作，保证部队刻苦训练，搞好团结协作，遵守政策纪律，搞好军政军民关系，防止发生事故。在这个基础上，可以有计划、有重点地进行一些相关的演练，提高政治干部的战时工作能力。总之，应根据演习的实际情况，采取合理方案同时抓好。

## 第十九章 生产、施工中的政治工作

生产、施工中的政治工作，是指部队在执行农副业生产、国防施工以及参加和支援国家经济建设任务过程中所进行的思想工作和组织工作。它是我军服从和服务于国家经济建设大局，体现人民军队性质的保证，是我军政治工作的重要组成部分。

### 第一节 生产、施工任务的特点及其对政治工作的要求

#### 一、生产、施工任务的义务性，要求政治工作必须强化官兵的“工作队”意识

生产、施工的义务性主要体现在两个方面：一方面，从部队整体来说，生产施工不是以盈利为目的，其基本着眼点是“保障”和“支援”。另一方面，从参加生产施工的官兵来说，生产施工不领取任何劳动报酬，是尽义务的无偿劳动。这种义务性，往往容易使一些官兵把生产施工看成是“份外工作”，也容易使一些官兵产生“搞生产、施工吃亏”的思想，还容易使一些官兵不讲经济效益，铺张浪费。这些问题，要求政治工作通过我军性质和宗旨教育，帮助官兵树立人民军队永远是“工作队”的思想，充分认识生产施工的重要意义，从而端正劳动态度，以积极的姿态投入生产、施工之中。

#### 二、生产、施工任务的突击性，要求政治工作必须激发官兵的奉献精神

军队担负的生产、施工项目大多是国防建设和地方经济建设的骨干工程，工期紧，规模大，难度高，要求严，带有很强的突击性。这种突击性，对官兵的思想政治素质提出了更高更严的要求。为完成生产、施工任务，不少官兵需要远离营房驻地，个人利益与革命利益之间的矛盾比较突出，生产、施工中要吃苦耐劳，甚至还会有流血牺牲，平时不易暴露的思想问题会更加明显，这些都要求政治工作通过各种方式，激发官兵的无私奉献精神，培养他们吃苦耐劳、坚韧不拔、英勇顽强的作风，保证官兵正确对待个人利益与工作需要的关系，正确对待苦与乐，愉快接受任务，坚决完成任务。

#### 三、生产、施工环境的社会性。要求政治工作必须提高官兵的拒腐防变能力

部队参加生产、施工，要同社会发生多种多样的联系，这不仅给军政军民关系带来更加错综复杂的情况，而且还会使部队不可避免地受到各种社会思潮和风气的影响。这就要求政治工作必须高度重视对腐朽思想文化的防范和抵御，避免只顾生产效益、施工进度而放松思想道德建设的现象。要通过法制教育、政策教育和我军光荣传统教育，引导官兵正确认识和对待各种社会现象，自觉抵制拜金主义、享乐主义和个人主义的影响，模范遵守国家的法律法规和各项规章制度，始终保持人民军队的政治本色。

#### 四、生产、施工任务的技术性，要求政治工作必须注重培养官兵的科学技能

生产、施工任务是技术性较强的工作，要求官兵必须具备一定的科学文化和专业技术知识。复杂的工程技术和严格的施工管理，又往往容易使一些官兵产生畏难情绪和自卑心理，并给搞好行政管理和安全保障工作带来一定的困难。这就要求政治工作必须注重抓好科学文化的学习，努力提高官兵的

科学文化素质和业务能力。要充分利用生产、施工提供的便利条件，组织好各种相关民用技术和知识的学习，培养军地两用人才。

## 五、生产、施工生活的艰苦性，要求政治工作必须抓好经常性思想工作

多数情况下，部队生产、施工的工作条件比较艰苦，物质供应困难，环境气候恶劣，文化生活枯燥。这种情况往往给官兵带来一系列思想问题。这就要求政治工作必须大力加强经常性思想工作。要见微知著，根据官兵的思想特点和现实反映，因势利导，扬长避短，及时发现和利用各种积极因素，消除和克服不利因素，把思想工作做到官兵的心坎上。与此同时，要想方设法改善官兵的物质文化生活条件，用实际行动来拴心留人。

## 第二节 生产、施工中政治工作的内容

### 一、生产中政治工作的内容

#### （一）提高对从事生产重要意义的认识

我军历来重视农副业生产。抗战时期著名的大生产运动，曾经粉碎了日寇和国民党的经济封锁，有力地减轻了人民的负担，提高了部队的军政素质，支援了前线作战。对此，毛泽东赞扬说：“我们有打仗的军队，又有劳动的军队。打仗的军队，我们有八路军新四军；这支军队也要当两支用，一方面打仗，一方面生产。”“只要我们全体英勇善战的八路军新四军，人人个个不但会打仗，会做群众工作，又会生产，我们就不怕任何困难，就会是孟子说过的‘无敌于天下’。”建国后，我军为了减轻国家和人民的负担，改善部队生活，开辟了大批农副业生产基地，为国家创造了大量的财富，有力地支援了国家的社会主义建设。事实证明，开展农副业生产，对于保持人民军队的本色，密切军政军民关系，锻炼部队思想，培养艰苦奋斗的作风，都具有很重要的意义。政治工作要从这一高度出发，重点抓好人民军队性质宗旨教育和艰苦奋斗教育，教育引导官兵发扬革命传统，树立生产光荣的思想，使其热爱生产，积极投身于生产。

#### （二）保证生产和经营的正确方向

随着形势的变化和改革的深入，部队从事的生产活动也由单一生产粮食逐渐地向多种经营、综合利用方向发展。在提高经济效益的基础上，政治工作要保证生产经营的路于走正，始终坚持为部队建设服务、为国家现代化建设服务的正确方向。一方面，要坚持按国家政策法规办事。严禁非法经营、投机倒把等行为，坚持在政策允许的范围内，广开门路，正当经营。另一方面，要监督把生产经营的收益用好。生产经营的收益是军队的集体财富，除了留下扩大再生产的基金外，其主要部分应用于部队施工、训练的补助，改善官兵工作、学习和生活条件。要防止巧立名目，私设小金库，损大公肥小私，挥霍浪费等不良倾向，坚决查处贪污受贿、以权谋私等违法乱纪行为，把生产经营的收益真正用到正路上。

#### （三）培养官兵吃苦耐劳的革命精神

执行生产任务，由于环境艰苦，任务繁重，劳动强度大，客观上给官兵带来了一些思想问题，如初次担负生产任务的官兵容易产生怕苦怕累的思想

想，长期执行生产任务的官兵，则容易产生厌倦情绪等等。对此，政治工作要广泛运用生产中的先进典型激励官兵，引导大家同革命前辈创业时期比艰苦，和海边防部队比条件，逐步树立“人民需要我生产，我为农场献青春”的思想。要通过分析生产过程的主客观因素，消除不必要的思想顾虑，帮助官兵作好吃苦耐劳的思想准备，坚定战胜困难的决心。要针对现在战士普遍劳动锻炼少，体力较弱的特点，积极帮助他们闯过“劳动关”，逐步适应艰苦的劳动环境。特别要根据“抢收、抢种”等季节性任务的特点，运用战时政治工作的经验，适时地提出强有力的口号，进行深入的思想发动，充分调动官兵的积极性。

#### （四）加强技术骨干队伍建设

现代科学技术的发展，开辟了生产的广阔领域，部队生产要进一步向深度和广度进军，就必须向科学要产量、向技术要效益。政治工作要教育官兵相信科学，依靠科学，提高对科学种田、科学经营、科学管理的认识。要针对生产部队科学技术力量薄弱的现状，下大力抓好技术骨干队伍的建设，特别要注意培养和选拔那些爱农场、善经营而又具有一定生产经验和科学文化知识的生产骨干，通过技术培训和实际锻炼，使其成长为生产经营的行家里手。要充分利用生产经营提供的有利条件，把生产和育人紧密结合起来，积极培育军地两用人才。通过建立一支懂科学、会管理的骨干队伍，保证生产经营的连续性和高效益。

#### （五）搞好军政、军民团结

部队的生产经营与地方政府和人民群众有着多方面的联系，搞好生产经营离不开地方政府和人民群众的支持。因此，政治工作要教育官兵尊重地方党政机关的领导，虚心向人民群众学习，主动搞好军政军民团结。要保证部队生产经营严格遵守党的政策和政府的法令，不违纪经营，不与民争利。要积极向群众宣传党的路线、方针、政策，帮助群众勤劳致富。要在驻地广泛开展军民共建活动，办好文化夜校，宣传法纪知识，提高人民的法纪观念。要积极疏通和协调与地方的关系，军民结合，共同做好生产中的保卫工作，减少不应有的损失。要教育官兵正确处理各种矛盾，出现军民关系方面的纠纷，一般通过地方政府妥善处理。

### 二、施工中政治工作的内容

#### （一）提高官兵对执行施工任务的认识

担负施工任务是人民军队本质的具体体现，我国宪法明确规定我军的任务之一就是参加国家建设事业。部队担负施工任务就是支援国家经济建设的实际行动。随着改革的深入和国民经济发展步伐的加快，我军还要更多地为经济建设出力，为改革开放出力。同时，担负施工任务也是国防建设的需要，只有建设起一定数量的、配套的国防工程，才能应付敌人的突然袭击，有效地保存自己，抗击和消灭来犯之敌。政治工作要从这些高度出发，教育官兵牢固树立大局意识和整体观念，坚决服从国家经济建设和部队现代化建设的需要，积极参加各项施工，圆满完成党和人民赋予的施工任务，为国家和军队的现代化建设作贡献。

#### （二）保证施工方针的贯彻落实

“优质、高速、安全、低耗”，是我军进行施工的基本方针。优质，就是在施工中要以第一等的成绩向党和人民汇报，战备工程要经得起现代战争的检验，国家重点工程要为子孙后代负责。在保证优质的前提下，要力求快

速、安全和经济效益。政治工作要反复宣传施工方针的内容和意义，保证施工方针的贯彻落实。要纠正那种只求进度，忽视质量的“好大喜功”；不顾客观条件，违反规章制度的蛮干做法；铺张浪费，“实报实销”的大手大脚现象。要教育官兵严格按照设计图纸和技术规范组织施工，在质量上一丝不苟。要激发官兵的革命斗志，发扬连续作战的作风，努力缩短工期，提前完成任务。要加强安全生产教育，强调科学施工，严格遵守各项操作规程和规章制度，保证施工安全。要提倡精打细算，勤俭节约，改善经营管理，尽量降低消耗，提高经济效益。

### （三）做好施工过程中的政治工作

首先，施工前要进行深入的思想发动。接受施工任务之后，政治工作干部要深入实际，调查研究，切实掌握有关施工任务期限、要求、客观条件和官兵的各种思想反映，有针对性地进行形势、任务教育，讲清所担负施工任务的重大意义。其次，施工中要从施工实际出发，确定政治工作的侧重点，要搞好工地现场宣传鼓动，广泛开展以“比科学施工、比科学管理、比经济效益、比实干精神”为中心内容的竞赛活动。再次，施工后要抓好总结评比。阶段施工告一段落或全年施工结束后，要及时发现和总结先进人物和有指导性的典型经验，特别是科学管理，改革创新方面的典型，大力进行宣扬和推广。

### （四）建立和培养懂科学会管理的骨干队伍

施工的专业性、技术性很强，对官兵科学文化知识和专业技术知识要求比较高。政治工作要善于结合施工实际，帮助官兵认识科学施工的重要作用，把施工办成普及科学技术知识，提高科学施工、科学管理水平的大课堂。要善于在施工实践中选拔和培训技术骨干，为他们创造学习和进修的条件，不断提高其专业技术水平。要鼓励官兵刻苦努力，自学成才，在施工实践中增长才干。要教育官兵养成尊重知识、尊重科学，尊重人才的良好风气，充分发挥技术人员的专长，并组织他们为官兵传授专业技术知识，提高部队整体技术水平。

### （五）关心官兵的物质文化生活

部队施工一般住在农村、山沟的民房，或者住在帐篷和临时工棚里，环境、道路、用水、卫生等条件都比较差。在这种情况下，政治工作要把改善物质文化生活作为一项重要内容。要克服临时观念，发动群众，因陋就简，就地取材，改善居住条件，创造优美的生活环境。要发挥连队军人委员会的作用，搞好经济民主，使部队生活不断得到改善。要适应青年人的特点，积极开展群众性的文体活动，活跃部队的文化生活。通过这些活动，促使官兵安心部队，安心施工，在本职岗位上做出贡献。



## 第二十章 维护社会稳定中的政治工作

维护社会稳定中的政治工作，是指部队根据宪法赋予的权力执行戒严、平暴、维护社会秩序等任务过程中所进行的思想工作和组织工作。它是新时期我军政治工作的一个重要组成部分。

### 第一节 维护社会稳定中政治工作的意义

#### 一、只有做好政治工作，才能使军民认清我军的神圣使命

为了维护正常的社会秩序，保证社会主义现代化建设有一个安定团结的政治环境，根据宪法规定和国务院的决定执行维护社会稳定的任务，是新时期我军担负的神圣使命。但是，由于长期的和平生活以及我军与人民群众所形成的鱼水关系，部分官兵和人民群众对于动用军队进行维护社会稳定工作，有时还不能正确认识，甚至在某些问题上可能会出现抵触情绪。在这种情况下，只有通过政治工作，使全体官兵和广大群众明确认识到：我军是人民民主专政的柱石，是人民的子弟兵，它执行维护社会稳定任务的根本目的，就是为了保卫人民的根本利益不受侵害。这样，才能使官兵和群众深刻理解军队执行维护社会稳定任务的重大意义，从而自觉地参与和积极地支持这项工作。实践证明，强有力的政治工作是顺利完成维护社会稳定任务最基本的前提，是开展其他各项工作之前首先必须解决的问题。

#### 二、只有做好政治工作，才能使官兵正确履行对内职能

执行维护社会稳定任务，实质上是我军履行对内职能。而履行对内职能与履行对外职能在各个方面都有很大的区别。它不仅要求要严格区分两类不同性质的矛盾，明辨是非，分清敌我，而且要求针对造成社会不稳定的具体原因，采取切合实际的斗争方式。对不明真象或因人民内部矛盾而影响社会稳定的群众，要采取说服教育，耐心疏导的态度。而对于敌对犯罪分子和一些别有用心的人则要采取政治攻势、武力威慑和军事打击相结合的手段。这无疑对官兵的思想政治素质和政策水平提出了更高的标准和要求。只有通过坚强有力的政治工作，才能帮助广大官兵正确了解和把握履行对内职能的特点，从而保证官兵在执行维护社会稳定任务中，分清事态的性质，采取适当的做法，真正履行好对内职能。

#### 三、只有做好政治工作，才能使部队保持高度集中统一

执行维护社会稳定任务与执行其他任务有着很大的不同，主要表现在：形势严峻，情况复杂；任务艰巨，时间紧急；社会秩序混乱，指挥控制部队难度增大；敌我矛盾和人民内部矛盾相互交织，是非界限一时难以辨别清楚等等。这给执行维护社会稳定任务的部队带来了许多意想不到的问题和困难，尤其是如何保持部队的高度集中统一方面更为突出。对此，只有通过政治工作，增强部队的组织纪律观念，才能保证部队做到一声令下，立即行动，而没有任何迟疑和推诿的表示；保证部队在社会秩序出现严重混乱的情况下，依法奉命完成各种任务；保证部队始终头脑清醒，信念坚定，无论遇到什么困难，都坚决执行中央军委和国务院的命令和指示。离开了政治工作，部队的高度集中统一就难以实现。

### 第二节 维护社会稳定中政治工作的特点

维护社会稳定中的政治工作，同其他情况下的政治工作相比，有自己的鲜明特点。主要表现在以下几个方面：

### 一、政策性强

执行维护社会稳定任务时，部队的一切行动都与党和国家的政策紧密相连，全体官兵都必须懂得政策和正确运用政策。因此，政治工作就带有很强的政策性。一方面，它必须通过宣传教育，把党和国家有关维护社会稳定的政策交给执行任务的官兵，使其变成广大官兵的自觉行动和执行任务的有力武器。另一方面，它又必须在开展各项具体工作时，严格把握政策和认真执行政策，使党和国家的政策落到实处。政治工作要把教育部队树立法制观念和政策观念，作为一项十分重要的任务，自始至终认真抓好，使官兵人人熟知有关法规，人人都明确宪法和法律所赋予的各种权利，人人都能够正确使用法律的武器保护自己，保卫人民，打击坏人。不仅要教育部队严格遵守我军的一般纪律，而且要教育部队严格遵守维护稳定过程中的特殊规定。在政治工作所进行的各项业务活动中，都应当依法循章办事，按法律程序和有关政策规定处理和解决问题。

### 二、深入细致

执行维护社会稳定任务遇到的困难，在某种意义上要比执行作战任务时要更大、更多、更复杂。所以，政治工作必须在空前艰苦的条件下，深入细致地开展，使部队在各种情况下，都能始终保持高昂的士气和顽强的斗志。当形势对执行维护社会稳定任务不利时，政治工作要能够鼓舞起部队旺盛的士气，扫除畏难、恐惧心理，坚定官兵坚决完成任务的决心和勇气。当官兵的人身受到亵渎，人格遭受污辱时，政治工作要能够控制住部队的情绪，做到以大局为重，忍辱负重，恪守纪律，决不感情用事。当所处环境恶劣，如物资保障困难，部队过度疲劳时，政治工作要能够保证部队发扬不怕困难和战胜困难的精神。当情况需要部队连续执行任务时，政治工作要能够保证官兵保持坚韧的毅力。当执行任务遭受挫折时，政治工作要能够迅速稳定和恢复部队情绪，重新激发出高昂的士气和必胜的信心。当为了保卫社会主义国家政权和人民的生命财产安全，需要冲锋陷阵、流血牺牲时，政治工作要能够激发起部队大无畏的革命英雄主义气概。所有这些，都决定了政治工作必须深入、细致、扎实、顽强。

### 三、讲究时效

执行维护社会稳定任务的一个突出特点是形势变化快，任务转换快，部署调整快，许多突发情况和问题难以预料。因此，政治工作必须要有极强的时效观念。一是要及时贯彻上级的命令、指示。政治工作要把上级的指示、命令，迅速准确地传达到部队中去，并通过于部战士的具体行动体现出来。二是要及时处理各种突发情况。在执行维护社会稳定任务中，各种意想不到的事情随时都可能发生，这就要求政治工作要提高快速反应能力，做到不等不靠，沉着应战，机敏而果断地处置紧急情况。要尽量减少工作的层次和环节，简化工作程序，加快工作节奏，提高工作效率，以适应应急反应的需要。三是及时掌握部队思想情绪变化的动向。在执行维护社会稳定任务的过程中，官兵容易受社会环境的影响而带来思想和情绪的波动，政治工作要及时捕捉思想苗头，力争快掌握，快解决，把各种问题消灭在萌芽状态。

### 四、注重凝聚

在执行维护社会稳定的任务中，政治工作必须保证广大官兵始终具有敏锐的政治警觉性和坚定的政治立场，不为传闻谣言所迷惑，不为错误的舆论导向所左右，不为挑拨利诱所动摇，做到无论局势多么混乱和险峻，都坚定不移地信任和服从党中央、中央军委的领导，听从党中央、中央军委的指挥。要保证参加执行任务的部队行动协调一致，增进各部队、各部门和各个方面之间的联系与了解，避免和消除隔阂与误解，做到相互支援、相互尊重。要保证官兵在危难之际，风雨同舟，生死与共。必须努力激发全体官兵的战友情、同志爱，使官兵之间团结一心，同甘共苦。

### 五、依靠群众

执行维护社会稳定任务的艰巨性和复杂性，要求政治工作比在其他情况下都要更加依靠群众。只有充分运用群众的力量，发动群众共同来做，才能把政治工作真正做得及时有力，完成维护稳定的任务才会有可靠的保证。政治工作要发挥各级干部和思想骨干的作用，协助政治干部搞好部队的思想教育和动员。要发动广大官兵积极参与对人民群众的宣传工作。动员官兵站在宣传群众的第一线，自觉开展对群众的宣传教育和说服疏导，揭露破坏社会稳定分子的阴谋，争取被蒙骗、裹胁的群众，暴露和孤立坏人，使维护社会稳定任务获得广泛的社会基础。要动员和组织社会团体和人民群众，对破坏社会稳定者开展政治攻势和政策规劝，力争事态能得以和平解决。

## 第三节 维护社会稳定中政治工作的任务和内容

维护社会稳定中政治工作的基本任务是：用党中央、国务院、中央军委关于维护社会稳定的决策、命令和指示教育部队，保证官兵在政治上、思想上、行动上与党中央、中央军委保持高度的一致；维护部队的团结、稳定和高度集中统一，保证上级命令和指示的贯彻执行；严格执行政策、纪律，保证部队文明执勤，依法执勤；加强武力威慑，开展政治攻势，最大限度地孤立和打击破坏社会稳定的分子，争取人民群众；鼓舞官兵发扬英勇顽强，不怕艰难困苦，不怕流血牺牲的革命精神，保证部队圆满完成维护社会稳定的任务。其主要内容是：

### 一、深入进行思想动员和教育

为保证部队完成维护社会稳定的任务，政治工作必须把深入细致的思想动员与教育，贯穿干部队执行任务的全过程。通过思想动员和教育，及时消除部队中存在的各种模糊认识，抵制资产阶级自由化思潮和其他错误思想的侵袭，使全体官兵在严峻复杂的政治斗争中，始终做到立场坚定，旗帜鲜明。即：进行党中央、国务院、中央军委关于维护社会稳定的决策、命令、指示的教育，用这些精神来统一官兵的思想和行动，进行维护社会稳定任务重大意义的教育，使官兵树立执行维护社会稳定任务的光荣感和责任感。开展经常性思想工作，使部队始终保持饱满的政治热情和旺盛的斗志。

### 二、健全各级组织并积极发挥其作用

在执行维护社会稳定任务中，加强部队中各级党组织的建设，充分发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，对于保证部队贯彻执行党中央、国务院、中央军委关于维护社会稳定的决策、命令、指示，圆满完成任务，具有特别重要的意义。实践证明，只有把部队中的党组织建设好，才能使部队始终保持坚定正确的政治方向，经受住严峻

的政治风浪和艰难困苦的考验。要建立和健全各级党委，形成执行维护社会稳定任务部队的领导核心，要正确执行党委统一的集体领导下的首长分工负责制，保证党对维护社会稳定工作的绝对领导。要配备和调整好各级领导班子，保证对部队执行维护社会稳定任务实施有力的指挥。要加强党支部建设，发挥共产党员的先锋模范作用。

### 三、向群众进行宣传教育

执行维护社会稳定任务，在一定意义上讲，首先就是要做好争取群众的工作，不搞好对人民群众的宣传教育，不获得人民群众的拥护和支持，部队就寸步难行，就不能取得维护社会稳定的胜利。所以，各级政治机关和全体官兵，应当把做群众工作作为自己的一项重要任务和义不容辞的责任。因此要对部队深入进行人民军队的性质、宗旨和拥政爱民优良传统的教育，端正对人民群众的根本态度；建立和健全开展群众工作的组织，培养群众工作骨干，有组织有计划地开展对人民群众的宣传教育工作；严格遵守群众纪律，积极为群众排忧解难，以模范行动宣传和争取人民群众的理解和支持。

### 四、防奸保密纯洁部队

执行维护社会稳定任务的官兵，不仅置身于尖锐复杂的政治斗争之中，容易受到敌对势力反动宣传和各种错误舆论的干扰影响，而且分散处在全新的民情、社情条件下，容易遭受破坏分子的袭击。这就客观上造成了各种危害部队的不安全因素，政治工作在安全保卫方面的任务相应加重，工作量增大。因此，要大力开展安全保密教育，克服松懈麻痹情绪；严格政治审查，纯洁巩固部队内部；做好保密工作，杜绝失泄密现象的发生；严格管理部队，落实各项规章制度；做好以确保首脑机关、要害部门、重点警卫目标、重大活动重点的安全保卫工作；开展反腐败、反渗透、反心战、反策反的斗争。

### 五、协调军政军警关系

维护社会稳定，不仅是执行任务的各个部队的协调行动，而且是党政军警民的联合行动。没有各部队之间的团结，就不能有效地形成强大的军事威慑力量，就难以对破坏社会稳定的坏分子进行有效的打击；没有部队与地方党政机关的坚强团结与密切协同，就不可能得到社会各方面的有效支持，部队就会陷入孤军作战。因此，在执行维护社会稳定任务中，必须加强部队与地方党政机关的团结，加强部队与遂行维护社会稳定任务的武装警察、公安干警的团结，做到军政一致、军警一致，密切配合，共同完成任务。

### 六、积极开展政治攻势

执行维护社会稳定任务，是一种特殊的军事行动，打的是一种特殊的政治仗，要力求用不流血或少流血的方式解决问题，以尽量减少可能产生的各种消极后果。社会出现不稳定的局势，除极少数顽固不化、不可救药的坏分子外，其余绝大多数人都是受欺骗、蒙蔽或被裹胁的，他们虽有这样那样的违法行为，但仍然是可以教育和争取的，政治工作要充分发挥我军政治上的优势，通过大量艰苦的争取工作，使他们中的大多数人转变立场，回到人民方面来，这不仅有利于平息事态，而且有利于国家的长治久安。所以要加强对争取工作的组织领导，加强宣传攻势，从政治上、政策上动摇破坏分子，严格执行对破坏稳定分子和参与者的政策和法律规定。

## 第二十一章 战时政治工作

战时政治工作，是指在战争条件下，为贯彻中共中央、中央军委的军事战略方针、作战原则和命令、指示，保证完成作战任务，赢得战争胜利，而在有关参战人员中进行的思想工作和组织工作。它是我军政治工作过程中最丰富、最生动、最精彩也是最艰巨的阶段，是夺取战争胜利的重要保证。

### 第一节 我军战时政治工作的基本经验

我军在 70 多年的光辉历程中，经历了数以千万计的各种类型的战役和战斗。为保证这些战争、战役和战斗的胜利，战时政治工作发挥了巨大的作用，积累了极其丰富的宝贵经验。其主要内容是：

一、注重政治动员，坚持用党中央、中央军委的战略方针、作战原则统一部队的思想和行动，使参战官兵明确战争的性质和目的，树立无产阶级的人生观和战争观，以坚定的信念、顽强的斗志、高昂的士气自觉投身于革命战争。

二、建立健全党的各级组织，调整配备好各级领导班子，明确指定各级干部代理人；充分发挥各级党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用；鼓励和支持各级指挥员果敢指挥，带领部队完成作战任务。

三、广泛开展以杀敌立功运动为主要形式的各种竞赛活动，激发革命英雄主义精神；通过开展军事民主，充分调动参战官兵的积极性和创造性，提高部队战术、技术水平；依靠群众的智慧和力量，改进和完善对敌作战方案，创造制胜的新方法。

四、维护和加强参战各部队和各个方面的团结，保证各部队按照战役、战斗的总要求，密切配合，协同行动；维护军政军民团结，做好战区群众和参战民兵、民工工作，激励和保护人民群众的参战热情和支前积极性，依靠人民的力量赢得胜利。

五、贯彻瓦解敌军原则，紧密配合军事打击，开展瓦解敌军工作；重视纯洁巩固部队，搞好防奸保密和反敌心战、策反的斗争，严格战场纪律；做好以确保首脑机关、要害部位、重点警卫目标和重大活动的安全保卫工作。

六、建立适应战时特点的政治工作组织制度，不断改进领导作风、工作方法和手段，增强政治工作的针对性、及时性和战斗性，切实发挥政治工作在作战中的服务和保证作用。

### 第二节 高技术局部战争的特点及其对政治工作的要求

随着国际形势的变化和科学技术迅猛发展，越来越多的新技术广泛应用于军事领域，高技术条件下的局部战争已成为当今世界战争的主要形态。新的战争形态不仅对过去的作战理论提出了挑战，而且对我军战时政治工作也提出了许多新的要求。在继承和发扬我军战时政治工作优良传统的基础上，加强高技术条件下局部战争中政治工作的探讨和研究，是新时期军队政治工作的一项重大课题。

一、高技术局部战争，使“战争是政治的继续”体现得更加明显，

## 政治工作必须强化部队的全局意识和策略思想

军事斗争历来是为政治服务的，从来没有脱离政治的单纯军事行动。对全面战争来说，它的战略、战役层次比较清楚，每一具体的战役行动并不都与政治、外交斗争直接联系。而局部战争则不同，它的战役行动受国家政治、外交的制约比全面战争要更加突出和更加明显。特别是当今世界，经济的交往和互补把各国紧紧地联系在一起，交战双方实施任何军事行动，都要首先从政治、经济、外交的角度考虑利弊得失，不允许超出政治、外交规定的范围。就我国未来可能进行的战争而言，将是反对霸权主义、保卫祖国领土和主权完整、维护世界和平的正义战争，它直接服务、服从于我国独立自主的和平外交政策，涉及到国际政治、外交斗争的许多重大问题，不仅是打军事仗，而且将是打政治、外交仗。

在这种情况下，政治工作必须充分保证把军事行动纳入为政治、外交斗争服务的轨道，用党中央、中央军委的作战方针统一部队思想，保持高度的组织纪律性，做到一切行动听从党中央和中央军委的指挥，保证党和国家战略目的在军事行动中的实现。要大力强化各级指挥员的战略意识，引导官兵学会从全局上观察和分析问题。要强化官兵的纪律观念，做到一切行动听指挥，上级让打就坚决打，让停就立即停，让撤就果断撤。要提高指战员的政策水平，使官兵熟悉党和国家的外交政策、民族政策、宗教政策、敌军工作政策及战争法规，掌握对敌斗争“有理、有节、有利”的策略。

## 二、高技术局部战争，作战力量编成复杂、合同性强，政治工作必须最大限度地发挥凝聚功能，保证整体作战威力的发挥

高技术条件下局部战争，作战力量构成多元化，编成十分复杂；“陆、海、空、天、电”浑然一体，战场空间极为广阔；多军兵种联合行动，兵力运用高度合成。许多战役或战术行动，只有各军兵种之间、各种兵器之间的精心配合，密切协同，才能达成预定的目的。

在这种情况下，政治工作要最大限度地强化官兵的联合作战意识，发挥凝聚功能，提高部队整体作战的威力。首先，要增强官兵联合作战意识，实现思想上“合成”。要教育部队摒弃多年来形成的“单一陆军制胜”的传统观念，打破军兵种界限，树立高技术条件下局部战争靠整体作战、合力制胜的思想，自觉地在合成上下功夫。其次，坚持用作战方针统一部队认识，树立全局“一盘棋”思想。自觉克服分散主义、本位主义，坚决听从合成军首长的统一指挥，严格执行协同计划，以局部利益服从全局利益，以局部的牺牲换取整体的胜利。第三，要注重领导班子的合成配备，以组织结构的“合成”保证整体作战的顺利实施。“合成”主要表现为领导班子成员的知识结构和业务结构的合理构成。即知识结构上有较高的科学文化水平，精通军兵种知识，懂业务，懂技术，有实践经验。业务结构上有各军兵种和各专业的专门人才。

使班子成为通才和专才的有机组合。第四，要加强团结教育，促进各军兵种、各部队之间的相互了解，相互尊重，相互支持和密切配合。奠定协调的思想基础。第五，要严格执行纪律，保证协同计划的圆满实现。要在教育部队树立组织纪律观念的基础上，以纪律待有的强制力和约束力来保证作战的协调和整体威力的发挥。

## 三、高技术条件下局部战争更加激烈、残酷、紧张，政治工作必须提高官兵的心理承受能力，始终保持高昂的士气

高技术条件下局部战争中，敌军往往使用威力大、精度高、速度快、射程远的兵器，对我进行全方位、大强度、多层次、持续不断的火力突击，战争将极为残酷、激烈，给官兵心理上造成巨大压力。再加上部队由长期和平生活突然进入战争环境，作战区域大多气候恶劣，交通不便，环境艰苦，敌人又通过示形造势、威慑宣传、制造恐惧等手段对我实施心理战，极容易使部队产生紧张，恐惧心理以致悲观、消沉的不良心态。

在这种情况下，政治工作必须注意掌握部队的心理动态，不断克服消极心理，保持积极心理，并积极同敌人的“心战”作斗争，使部队始终保持高昂的士气和良好的心理稳定性。要紧密结合作战实际，深入开展强有力的思想政治教育，引导官兵用正确的理论和观点去观察和认识战争中所遇到的问题，始终保持清醒的头脑和坚定的信念。要加强作战中的心理指导和心理调节，始终保持官兵良好的心理状态。要注意发挥党员、干部的表率作用，促进官兵心理的稳定和积极心理的增强。

**四、高技术局部战争突发性强，节奏快，情况瞬息万变，政治工作必须快速反应，提高效益**

高科技手段和先进的武器装备，为敌我双方在作战时隐蔽企图，选择对方意想不到的方向和时间实施突然袭击，达成战争的突然性提供了条件，从而大大加强了作战进程和作战样式转换的速度。再加上作战态势的相互转化，更加剧了战场情况瞬息万变的复杂性。

在这种情况下，政治工作必须树立“时间就是胜利”的观念。无论是进行思想教育还是组织调整，无论是进行工作决策还是实施工作指导，都要突出一个“快”字，提高工作的速度和效率。要建立快速反应机制，在组织结构、工作程序、具体手段上适应高技术战争节奏的要求。要改进政治工作作风，讲究“实、简、活、快”，力戒形式主义。要提高政治干部开展战时政治工作的素质和能力，使他们尽快进入情况，适应要求。

**五、高技术局部战争中，军事人才的作用更为突出，政治工作必须注重全面提高官兵的素质**

高技术条件下局部战争中敌我双方的搏杀，已不只是兵力的数量抗衡和单纯的体力相搏，而是敌我双方军队整体质量的抗衡与较量。在这种抗衡和较量中，最核心的是人才质量的较量，是人的精神和意志、训练素质、指挥艺术等综合素质的较量。

在这种情况下，政治工作必须把全面提高官兵素质作为基本任务。一是要激发官兵的献身精神。奉献精神是我们的军魂，是无产阶级世界观的集中体现和反映。政治工作要通过各种教育，引导官兵正确理解军人职责、人生价值，面对严酷战争，勇于接受挑战和考验，甘愿为祖国和人民的利益，奉献出自己的一切。二是要帮助官兵树立现代作战意识。要引导官兵特别是中高级指挥干部探索和把握高技术条件下局部战争的特点和规律，在实践中创造新的军事理论和作战方法，并运用它来指导战争。三是要注重挖掘以智取胜的潜能。在激发部队敢于同强敌打硬仗、打恶仗的同时，更要教育和引导部队善于同敌打巧战、打智战。

**六、高技术条件下局部战争，我军在武器装备方面相对处于劣势，政治工作必须教育部队树立“以劣胜优”的信心**

高技术战争，是使用大量高技术武器装备并运用与之相适应的作战方法所进行的战争，我军在武器装备方面总体上还处于劣势。在这种情况下，政

治工作必须把教育部队树立“以劣胜优”的信心作为自己的重要任务。一要教育官兵正确认识高技术条件下局部战争中人和武器的辩证关系。赢得战争胜利，归根到底要看人的主观能动性能否得到发挥，看人的综合素质的高低。只要我们充分发挥官兵的积极性、创造性，全面提高官兵素质，就可以在很大程度上弥补武器装备的不足。二要教育官兵正确认识高技术条件下局部战争中人民战争的威力，充分发挥人民战争的政治优势。高技术条件下依然是“只有动员群众才能进行战争，只有依靠群众才能进行战争”。三要教育官兵正确认识高技术武器装备的作用，辩证地看待敌我武器装备上的优与劣。敌之优中有劣，我之劣中有优，而且优劣在一定条件下是互相转化的。只要我们善于以己之优击敌之短，就可以化劣为优，以劣胜优。

### 第三节 高技术局部战争政治工作的基本任务和主要工作

#### 一、基本任务

根据我军在高技术条件下局部战争中的任务，战时政治工作的基本任务是：贯彻执行党中央、中央军委的军事战略方针、作战原则和命令、指示，宣传战争的目的、意义，激发对敌仇恨，鼓舞部队高昂的战斗士气，坚定“以劣胜优”的信心。从政治上、思想上、组织上保证党对作战的领导，保证部队高度的集中统一和严格的纪律，保证人和武器的效能得到最佳发挥，保证诸军兵种密切协同联合作战，保证军队内部和外部的团结，形成军民抗敌合力，夺取战争的最后胜利。具体地说，包括以下几个方面：

##### （一）保证党中央、中央军委的军事战略方针、作战原则的贯彻落实

战时政治工作的首要任务就是要保证党中央、中央军委的军事战略方针和作战原则的贯彻落实，使广大官兵深刻认识到，党中央、中央军委制定的战略方针、作战原则，反映了积极防御作战的客观规律，是指导我军作战的依据，是夺取胜利的根本。任何违背这一方针、原则的作战行动，都会带来战略全局上的损失，甚至会招致严重的后果。要使官兵正确理解战略方针和作战原则，克服各种思想障碍，不论配置在何处，担负什么任务，遇到什么情况，都要在战略方针和作战原则的指导下，统一思想，统一行动，步调一致地去夺取胜利。

##### （二）保证党委对作战的领导

党委对作战的领导，是党对军队绝对领导的根本原则在战争中的具体化，是我军在长期战争实践中形成的优良传统。保证党委对作战的领导，是战时政治工作最基本、最重要的任务。只有加强各级党委对作战的统一领导，才能有力地保证党的军事战略方针、作战原则和命令、指示的贯彻执行，保证全军高度的集中和统一，保证集体智慧的充分发挥和各部队的密切配合，保证战役、战斗乃至整个战争的胜利。保证党委对作战的领导，必须全面坚持党委统一的集体领导下的首长分工负责制。凡属部队的作战方针、计划，领导班子调整，干部配备等重大问题，均应由党委集体讨论决定，而后由军政主官组织实施。在紧急情况下，首长有权机断处理，但事后要向党委报告。在这个问题上，绝不能有丝毫的含糊和动摇。

##### （三）保证部队始终充满胜利信心和保持高昂士气



古今中外的战争史表明，军人的信心和士气对战争的胜负有着决定的意义。恩格斯指出：“勇敢和必胜的信念常使战斗得以胜利结束。”列宁认为：“在任何战争中，胜利归根到底是由那些在战场上流血的群众的精神状态决定的。”高技术条件下的局部战争，尽管武器装备、作战形式和方法发生了很大变化，但人仍然是战争胜负的决定因素，体现人的战斗意志和战斗精神的信心与士气仍然具有重要的作用和地位。政治工作只有保证部队始终充满必胜信心，始终保持旺盛士气，才能使官兵勇敢机智地去完成任务，不怕流血牺牲去夺取胜利。

#### （四）保证人和武器效能充分发挥

在高技术条件下局部战争中，我军要“以劣胜优”，就必须创造灵活的战略战术，充分发挥现有武器装备的效能，同敌人斗智、斗谋、斗技，靠智能技能优势弥补武器装备方面的不足。因此，努力开发部队智能、技能，促进人与武器的最佳结合，便成为高技术条件下局部战争中政治工作一项非常重要的任务。政治工作只有在提高部队智能技能素质上多下功夫，才能在战争中更好地体现出其服务保证的作用。

#### （五）保证形成抗敌的合力

我军进行高技术条件下的局部战争，既要搞好内部的协调，把各种作战力量凝聚成一个整体，发挥联合作战的整体威力；又要搞好军政、军民团结，动员人民群众支前参战，形成军民合力抗敌。这是我军所特有的政治优势，是战胜一切敌人的制胜法宝。因此，加强内外团结，密切协调各方面关系，保证诸军兵种协同作战和实现军民合力抗敌，是高技术条件下局部战争政治工作又一项重要的任务。

#### （六）保证各级组织和领导班子的健全

高技术条件下局部战争，人员伤亡大，干部和骨干短缺，组织破坏严重。因此，政治工作必须把保持各类组织的健全，配齐配强各级领导班子，作为一项重要任务来完成。各级党委、政治机关，要在平时考察的基础上，跟踪战争发展的进程，认真而及时地做好各级领导班子的调整和干部配备工作。

## 二、主要工作

战时政治工作，根据作战的进程，一般分为三个阶段，即战前准备阶段、战中实施阶段、战后总结阶段。由于部队在各阶段所处的环境不同，担负的任务和官兵的思想状况不同，因此，政治工作也具有不同的内容。

### （一）战前准备阶段

这一阶段主要指从受领作战任务起到战斗打响止。其特点是：任务紧急，时间紧迫，工作头绪多，官兵思想活跃。政治工作应一一——把握的主要问题是：搞好部队由平时到战时的思想转变，保证部队以饱满的战斗热情和良好的心理状态投入战斗。迅速调整、配备好各级领导班子，使部队有坚强的领导核心。具体内容有：

#### 1. 战前政治动员

战前政治动员就是引导部队认清战争的性质和目的，端正对战争的态度，激发参战热情，使指战员明了战争的正义性，懂得为什么打仗，为谁打仗。列宁指出：“群众认识到战争的目的和原因，这有巨大的意义，这是胜

---

《马克思恩格斯军事文集》第1卷，第236页。

《列宁军事文集》第650页。

利的保证。”高技术条件下的局部战争，起因复杂，作战方式特殊，又是全局和平下的局部地区作战，最容易在战争性质、根源、真相等方面产生模糊认识。因此，要特别注意做好这方面工作，引导官兵明辨是非，认识军人的职责和使命，正确对待前后方反差，克服各种消极因素的影响，自觉地投身于保卫祖国的战斗中，勇敢地接受战争的考验。

## 2. 拟定组织调整预案

部队受领任务后，一方面要根据部队担负的作战任务和各级领导班子的现状进行必要的调整。另一方面要考虑到作战中部队伤亡大、减员多的特点，提前拟定出组织调整预案，确定各级干部代理人，使部队始终保持健全的坚强领导核心，不间断地实施坚强有力的组织领导。拟定组织调整预案，要从高技术条件下局部战争的特点和需要出发，在坚持结构优化原则的前提下，尽量缩小调整范围，保持各级组织和指挥班子的相对稳定，以利于熟悉情况，指挥方便，领导有力。

## 3. 参与拟定作战计划

作战计划是部队党委、首长、机关对作战行动作出的统一部署和科学安排。制定好作战计划，对于夺取战役、战斗的胜利有着重要的意义。作战计划虽然主要涉及部队的军事行动，以军事首长和军事机关为主进行拟定，但与政治首长、政治机关有着密切的联系。政治机关、政治干部应积极参与，并将其作为战前政治工作的一项重要任务来对待。因为政治机关、政治干部参与拟定作战计划，一方面可以向党委、首长提供我军、友军、敌军的政治思想状况和作战地域内的民情社情，有利于党委、首长进行科学决策。另一方面也有利于政治机关和政治干部把握作战全局，拟定与作战全局相统一的政治工作计划。同时还有利于司、政、后机关之间相互交流情况和相互协调配合。

## 4. 组织适应性心理训练

部队由平时骤然转入战争状态，对每个参战人员来讲都是一个巨大的变化，在这种情况下，部队思想空前活跃，心理活动剧烈复杂。如果工作做得不好，就容易产生惊慌、紧张情绪。政治工作必须在做好稳定部队工作的同时，组织进行适应性心理训练，使部队保持良好的心理状态。如：通过开展学英雄、讲传统，召开誓师大会等形式“造势励气”。进行模拟训练，提高官兵对作战中各种复杂情况的心理适应能力。请打过仗的同志介绍初上战场的感受，现身说法教育部队。强调各级干部深入基层，身先士卒，运用“示范效应”保持部队心理稳定等等。

## 5. 做好群众工作

开展群众工作，是战时政治工作的一项重要内容。战前群众工作主要包括：协助地方政府搞好战争动员，发动群众积极踊跃支前参战，开展军民共建、共战、共防。做好参战民兵、民工的思想工作、组织工作。制定战中群众工作及对外宣传预案等。

### （二）战中实施阶段

这一阶段主要是指从战斗打响起到战斗结束止。其特点是情况瞬息万变，斗争激烈残酷。政治工作的主要任务是：通过各种渠道，采取多种形式，激励官兵高昂的战斗士气；及时调整补充干部，保证组织指挥不间断。具体

内容有：

### 1. 宣传鼓动

战斗中的宣传鼓动必须根据作战任务、战斗发展情况和官兵的现实思想反映，有针对性地进行。其内容包括：宣传作战的意义、目的和本部队担负的主要任务及要求。迅速、及时、准确地向部队传达上级通报的战况、战果，宣扬英雄模范事迹等。由于高技术条件下局部战争中战斗紧张激烈，情况变化急剧，时间紧迫，部队点多线长分散，宣传鼓动工作应力求及时性、群众性、灵活性和不间断性。方式方法要多种多样，生动活泼，使之具有强烈的说服力和感染力。

### 2. 调整组织

适时调整和健全组织，是完成作战任务最基本的保证。战中调整组织，应根据战前确定的各级干部代理人和其在作战中的表现，按照全面择优、量才使用、果断调整的原则进行配备和补充。组织调整要紧紧跟上部队作战的需要，做到随缺随补、边打边配，上报快、审批快、调整快，使部队在任何情况下都保持组织不涣散，指挥不中断。

### 3. 瓦解敌军

配合军事打击，从思想上、精神上对敌进行政治和心理攻势，促使敌人分化瓦解，削弱其战斗力，是我军的优良传统，也是战时政治工作一项极为重要的工作。战斗中的瓦解敌军工作应把握以下几点：教育部队认识心战在现代战争中的重要作用，看到瓦解敌军的有利条件。纠正重军事打击，轻政治瓦解的倾向，坚持政治攻势与军事打击并重，积极开展政治攻势。政治攻势的重点要放在宣传战争性质、世界舆论、我军的政策和胜利上，使敌军官兵明了事情真相，动摇信心，丢掉幻想，解除疑虑，放下武器停止抵抗。要尽量运用现代化的新装备和新技术，改进方式方法，做到土洋结合、灵活多样。

### 4. 战俘管理教育

战俘工作的好坏关系到政治、外交斗争，关系到我国和我军的形象，关系到对敌人的瓦解和战争的胜利，政策性强、难度大。政治工作要教育部队树立高度的政策观念，做好战俘收容、登记、审查、押送、转运、管理、教育等一系列工作。战俘工作重点是两个方面：一是战俘的管理。在做好收容、登记、审查的基础上，建立完善战俘管理制度，实行军事管理和民主管理相结合的俘管措施。既要尊重俘虏的人格，又要实施必要的纪律控制，保证俘管工作安全有序。二是战俘的教育。要针对俘虏的特点及其思想、心理活动规律，采用普遍教育、个别谈话、行动感化等方法开展政策攻心，宣传我军的俘虏政策，启发他们的觉悟，促进其思想转变。要严格执行宽待俘虏的政策，实行革命的人道主义，不打骂、不杀害、不虐待，树立我军文明之师、正义之师的形象，扩大我军的影响，加速敌人分化瓦解。

### 5. 战场军事民主

战中有领导地组织开展军事民主活动，是群众路线在战斗中的运用，是发挥官兵主动创造精神，集中其智慧才能，提高指挥艺术和作战技能的好形式、好方法。战中开展军事民主，主要是利用战斗间隙和各种时机，针对战中遇到的各种重点和难点问题，组织研究讨论，提出灵活的战法，避免主观盲目性。要贯彻领导与群众相结合，民主与集中相结合的原则，启发群众大胆摆问题，谈看法，出主意，想对策，不使民主流于形式或产生偏差。

## 6.反敌心战策反

在高技术战争中，敌我双方全面对抗，不仅公开的硬杀伤的斗争激烈残酷，而且隐蔽的软杀伤的斗争也尖锐复杂。敌人将极力对我开展心战、策反和窃密等破坏活动。如果让其阴谋得逞，就会严重削弱我军的战斗力。因此，政治工作必须密切注视敌情动向，掌握敌进行破坏的特点和方法，筑起牢固的政治防线和心理防线，保证部队政治上的纯洁和稳定。主要工作有：开展反敌心战、策反的教育。加强对舆论宣传的控制和组织领导。做好首脑机关的安全保卫工作和部队的防奸保密工作，及时纯洁内部等等。

此外，战中政治工作还包括：开展群众性的杀敌立功运动；维护战场纪律和群众纪律；做好参战民兵、民工的政治工作和战区群众工作；做好接待地方党政机关团体和群众战地慰问活动等工作。

### （三）战后阶段

这一阶段主要是指战役战斗结束到搞完“战评”止。其特点是：善后问题多，工作难度大，部队思想容易松懈。政治工作要着重抓好“三会一总结”，即战评会、庆功会、追悼会和作战总结。具体内容有：

#### 1.战后总结

把战场上用生命和鲜血换来的感性认识上升到理性高度，“有所发现，有所发明，有所创造，有所前进”，对尔后的作战和部队长远建设具有重要意义。因此，政治工作要重视和加强对战后总结的领导。要克服官兵思想上容易产生的“重评比轻总结”和“与己无关”的倾向，端正他们对总结的态度。要明确战后总结的内容和重点，便于部队组织实施。总结中要发扬民主，依靠群众，切忌领导机关关起门来想路子，下到部队找例子，或预先“定杠杠、搭架子，群众总结摆样子”。要注重对经验教训进行深入的研究和理论上的探讨，找出内在的规律性，使官兵在认识上产生飞跃。

#### 2.评功评奖

评功评奖是一项涉及面广、政策性强的工作，它关系到参战部队单位和个人的政治荣誉，又关系到个人的切身利益。评功评奖要真正达到表彰先进，推动部队全面建设和以利再战的目的，政治工作必须严密组织，认真抓好。一是要调查研究，核准战绩。评功评奖是否公正，关键要“准”。只有把战果核实得清楚、准确、才能减少评比的偏差和盲目性。二是要明确标准，把握政策。坚持做到以战绩为主，以条例为准，功过分明，不搞摊派，不搞照顾，不搞平衡，保证评比公道正派，合情合理。三是要上下结合，民主评议。要广开民主渠道，倾听群众意见，使立功受奖人员有广泛的群众基础。四是要加强教育，端正态度。教育官兵以高度责任感认真进行评比，造成“评功让荣誉，评战找差距”的浓厚空气。评功评奖后，要针对可能出现的思想问题，教育部队正确对待荣誉，正确对待别人，正确对待自己，克服容易产生的骄傲自满情绪、灰心丧气情绪和涣散松懈情绪，肯定成绩，找出差距，放下包袱，轻装前进。使部队战后思想不松，作风不散，斗志更旺。

#### 3.伤病员工作

做好伤病员工作是：一项对军内外有很大影响的特殊工作，应当在战时政治工作中占有一席之地，不能因战后工作繁忙而忽视或放松。由于伤病员进行治疗和休养时，面对着伤残病痛的折磨，生理上的痛苦和心理上的负担，

往往容易造成思想上的巨大压力。政治工作要准确把握伤病员的思想 and 心理变化，通过多种形式，有针对性地做好疏导和安慰工作。引导他们正确对待人生，正确对待伤残，激发革命乐观主义精神。政治机关要经常组织走访和慰问，听取他们的意见和要求，使他们时刻感到党和国家的关心和部队的温暖，坚定战胜伤残的信心和勇气。要教育医护人员以极端负责的精神，精心组织治疗和护理，努力做到既治伤病，又治“心病”。要妥善安置好伤残人员，安排得力干部做好这一工作，做到部队、地方、伤残人员三满意。

#### 4. 烈士善后处理

烈士为了党和国家、人民的利益献出了宝贵生命，认真处理好他们的善后事宜，既是对死者的哀思，更是对生者的安慰和激励。这是一项极为严肃的政治任务，也是战时政治工作的重要内容。要处理好烈士遗体，妥为安葬；认真清查整理保管好烈士遗物；搞好烈士的评功评奖、追记党团员、功臣的工作；进行烈士档案、遗物的移交；要落实对烈属的优抚，使烈属化悲痛为力量。

此外，战后政治工作还包括：组织对外宣传胜利和宣传英模的活动；接待地方政府和人民群众的劳军慰问；处理作战中违法违纪人员和事件；帮助战区群众恢复生产和发展经济等等。

## 第四编 军兵种政治工作理论

### 第二十二章 海军政治工作

海军是以舰艇部队为主体，以航空兵、岸防兵、海军陆战队等兵种为辅助所组成的军种，主要担负着协同陆军、空军防御敌人从海上来的侵略，统一全部国土，保卫领海主权，维护海洋权益等重大任务。海军政治工作是我军政治工作的重要组成部分。

#### 第一节 海军部队的特点及其对政治工作的要求

海军部队不仅具有与其它军种相统一的普遍性，而且具有与其它军种相区别的特殊性。早在1951年10月，毛泽东签署的中央军委的命令中就指出：“海军就其性质和任务来讲，它是一种与陆军不同的武装力量。”海军部队所具有的特殊性，对海军政治工作提出了特殊的要求。

一、海军是由多兵种组成的，技术装备复杂、知识密集、现代化程度高的合成军种

现代海军是现代大工业的缩影，海军武器装备凝聚着当今世界上最新的科学技术，仅一艘潜艇，各种设备就达几万台（件），一艘三级以上舰艇就设有航海、枪炮、导弹、观通、机电等多种专业部门。这一特点，决定了广大官兵必须具有较高的科学文化知识和专业技术水平，才能真正掌握先进的武器装备并使其发挥出应有的威力，最终夺取战争的胜利。政治工作要根据海军部队在技术装备上的特点，努力提高官兵的思想觉悟、文化程度和业务能力，培养适应现代海军建设需要的高素质海军官兵。

二、海军作战训练都在海上进行，危险性大，条件艰苦，生活单调

海军主要担负海上作战的任务，作战和训练都和自然条件恶劣的大海密切相联，各种艰难困苦时刻都在伴随着官兵。这就要求政治工作要努力保证广大官兵具有高度自我牺牲精神，压倒一切艰难困苦的气概和坚韧不拔的毅力，无论发生什么情况，都要坚守岗位，积极工作，坚决完成任务。

三、海军部队驻地分布广，环境差异大，与外界接触多

海军部队绝大部分驻守在祖国的海防线上，点多线长，驻地环境有很大的不同。而各部队又常常跨区域执行任务，同各个方面进行交往和接触。在这种情况下，官兵们既容易接受先进思想和科学文化的影响，也容易受到精神污染和敌人“心战”策反活动的侵蚀。这就要求政治工作要大力加强思想政治教育，努力保持部队的纯洁性和凝聚力。同时，要根据不同部队的不同特点，有针对性地做好深入细致的思想工作，确保部队在政治上坚定可靠。

四、海军部队兵种舰种机种多，作战训练合成程度高，协同动作强

海军部队在三军联合作战训练中，要与陆军和空军密切配合，而海军内部的各兵种、舰种和机种之间，也要协调一致，才能有效地完成预定的任务。随着海军装备的更新，远洋、外海训练执勤逐渐增加，对部队的团结和统一要求更高，难度也更大。这就要求政治工作要着力培养官兵的全局观念和团结意识，保证部队高度的集中统一。

#### 第二节 海军部队政治工作的主要内容

海军政治工作具有十分丰富的内容，政工条例和海军有关文件对此有全面而明确的阐述。其中，最具海军特色的主要是以下几个方面：

### 一、开展爱舰、爱岛、爱海洋的教育

“爱舰、爱岛、爱海洋”是毛泽东 1953 年 2 月 20 日视察“洛阳”舰时提出的，是海军广大指战员热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义、热爱中国共产党的具体体现。开展这一教育，是海军政治工作中一项十分重要的基础性内容。它主要包括两大部分：一是海洋观教育。即向官兵系统灌输海洋国土观念、海洋资源观念、海洋权益观念和海洋防卫观念，介绍中华民族悠久的海洋文明史和中国近代海疆斗争史，激发官兵建设强大海军的精神动力，增强其献身人民海军事业的使命感和责任感，自觉为建设强大海军、保卫领上主权、维护国家权益而奋斗。二是“爱舰、爱岛、爱海洋”教育。即介绍人民海军成长发展的光荣史，引导官兵以在舰艇工作为荣，自觉爱护舰艇，熟练地掌握与使用舰艇。帮助官兵树立起祖国岛屿是国防前哨和屏障的思想，把岛屿建设成为攻不破摧不毁的海上堡垒。教育官兵热爱祖国的海洋，习惯海洋生活，保卫祖国的领海不受外敌侵犯。开展“三爱”教育，要与其他教育紧密结合，并在军事训练、战备值勤和海上作战的实践中不断深化。

### 二、进行有关法律和法规的教育

海军无论平时训练还是战时作战，都要涉及和运用大量的有关法律和法规。因此，政治工作必须把开展法制教育，作为自己的一项重要内容。要组织官兵学习海洋法和海战、空战法规，使他们熟知法律规范。要指导部队遵守国家海洋法律，用它来约束自己的行动。要坚决贯彻执行海军舰艇条令，尊重和运用国际海洋法规，维护国家的海洋权益。

### 三、开展出海训练中的政治工作

出海训练特别是近似实战的海上训练，是提高舰艇部队现代海战能力的重要途径。加强出海训练中的政治工作，对搞好海上训练，提高部队的战斗力，有着十分重要的意义。在出海准备阶段，要深入调查研究，制定出各种情况下的政治工作预案，督促检查参训部队的思想、组织等方面的准备情况，有针对性地做好思想动员工作。在海上实施阶段，要派出政治干部随舰（艇、船）出海，及时掌握训练现场情况，指导基层政治干部进行思想工作，确保训练任务的完成。要教育官兵牢固树立“安全第一”的思想，把革命精神与科学态度统一起来。在总结讲评阶段，要指导参训部队认真总结经验教训，制定改进措施，表彰奖励先进。

### 四、做好海战中的政治工作

海上作战中的政治工作是海军夺取海战胜利的重要保证。其内容主要包括：在作战准备阶段，要指导部队做好由平时转入战时的各项准备工作。要组织进行作战动员，传达上级作战命令、指示，明确任务、敌情和作战的重大意义，激发战斗意志，树立敢打必胜的信心。要制定战斗中政治工作预案；配齐配强各级军官，明确各级代理人。健全海上作战宣传鼓动、瓦解敌军等组织。发扬军事民主，开展群众性的战前练兵活动。在作战实施阶段，要根据不同时机灵活主动地开展多种形式的政治工作。如在航渡中，要抓紧时间进行临战思想教育。待机时，要教育官兵坚守岗位，保持旺盛斗志，防止麻痹松懈思想与急躁情绪。出击时，要适时开展宣传鼓动，激励官兵不怕牺牲、顽强作战，严格执行海上对敌斗争政策，积极开展瓦解敌军工作等。在作战

撤收阶段，要教育官兵发扬连续作战的作风，圆满完成遗留的各项任务。要组织官兵对装备和器材进行检修和保养，尽快恢复良好状态。要认真总结经验教训，开展战评、评功和庆功活动，宣传英雄事迹，做好烈士抚恤和家属的思想工作等。在整个作战过程中，都要组织和指导参战部队做好与其他军兵种及渔民、民兵协同作战的政治工作。

#### 五、做好保障舰艇安全的政治工作

舰艇安全是海军部队遂行作战任务的前提，也是政治工作必须着力保证的一个重要方面。各级党组织和政治机关要教育部队爱护舰艇和其他武器装备，严格执行各项规章制度和操作规程，认真维修保养。要发动群众制定预防事故的措施，建立和健全安全责任制，要及时发现事故苗头和隐患，把事故消灭在萌芽之中。要做好发生事故后的政治工作，认真总结教训，查找原因，为杜绝类似事故的发生打下基础。

#### 六、做好海空防线安全工作

保卫海空防线安全是一件维护国威军威的大事，是一项严肃的政治任务。认真做好海空防线工作，努力确保防线安全，是海军政治工作的一项重要任务。要加强防线教育，帮助官兵牢固树立起防线意识。防线教育的主要内容是：防线工作的任务、目的和要求；敌人“心战”策反的规律和特点；预防破坏事件发生的办法；处置应急情况的措施等。要真正把部队人员的政治思想底数摸清楚，及时发现危及防线安全的因素。对重点人要立足于教育和挽救，有针对性地进行思想教育，并要分工包干到人，定期检查落实，促使其解开疑团，放下包袱，向着好的方向发展，消除政治事故的隐患。对教育无效，确有危险的人，应根据有关规定，报请上级批准，采取适当的行政措施。要严格落实防线工作制度，严格进行政审考核，把好各道关口。要建立健全保障海空防线安全工作的组织和预案，并认真加以落实，从思想上、组织上和各项措施的落实上防止敌对势力、敌对分子及其他违法犯罪分子的破坏活动，掌握防线斗争的主动权。

#### 七、做好涉外活动中的政治工作

党的十一届三中全会以来，随着我国对外开放的扩大和外交政策的调整，我海军与外国、外军的交往有了较大的发展，外事任务不断增多，做好涉外活动中的政治工作意义日益重大。政治工作要对部队进行涉外教育，使官兵加深对我国外交政策的理解，加深对当事国政治、经济、历史、地理、对外政策以及风俗习惯的了解。要进行爱国主义和国际主义教育，使官兵增强做好外事工作的责任感和使命感。要组织官兵学习外事活动中的有关规定、纪律要求、保密守则、外交礼节等，提高官兵的外交艺术。要加强反腐蚀和安全教育，做好舰艇出访和外军来访的安全保卫工作，防止各类事故发生。要严格执行有关政策和纪律，做到文明交往、礼貌待客、增进了解、发展友谊。要学习有关涉外活动中的政策规定，及时总结涉外活动经验，提高官兵处理涉外事件的能力。要进行外事人员的政治思想审查，并根据任务的需要调整和健全各种组织，配备好思想骨干。在出海训练中遇到涉外问题时，要掌握政策，坚持原则，区别对待，灵活处置。



## 第二十三章 空军政治工作

空军是以航空兵部队为主体，以高射炮兵、地空导弹兵和空降兵等战斗兵种与雷达兵、通信兵等保障兵种所组成的军种。主要担负着国土防空，支援陆军、海军作战，实施战略空袭，进行航空侦察和空中运输等任务。空军政治工作是军队政治工作的重要组成部分。

### 第一节 空军部队的特点及其对政治工作的要求

空军具有兵种多样，装备繁杂，现代化程度高，知识、技术密集，机动性强，指挥、协同严密等特点，这给政治工作提出了一系列特殊的要求。

**一、空军部队机动性强，独立性大，政治工作要保证空军官兵在政治上坚定可靠**

空军是一支现代化的军种，其机动性强，活动范围大；飞行人员独立执行任务多；各兵种遍布全国各地，点多面广，高度分散。因此，政治工作必须保证全体官兵在政治上非常坚定可靠，具有很强的政治意识、政策纪律观念和拒腐防变能力。政治工作要善于处置各种复杂局面，确保空中防线和“三库”（油库、军械库、航材库）安全，预防各种政治事故的发生。独立性较强的单位，要能够在上级的指导下，根据本单位的实际，创造性地进行思想政治教育，预防犯罪和事故，正确处理军政军民关系，独挡一面地开展工作。面对边远分散的连队，政治机关特别是旅、团政治机关不可能象集中驻营的部队那样实施面对面的领导，而需要建立一套与基层“分散独立”相适应的领导方式与方法。

**二、作战任务突发性强，政治工作要保证空军官兵树立常备不懈的思想**

空军是进行现代战争的一个重要兵种。现代战争突发性强，来势猛烈。特别是战争初期，空军首当其冲，能否顶住敌人突然而猛烈的袭击，圆满完成作战任务，赢得战争初期的主动权，对整个战争的进程将起重要影响。因此，空军政治工作必须“平战结合”，平时要着眼于战时，为战时打下扎实的基础，保证全体官兵牢固树立常备不懈的思想，认真做好对付敌人突然袭击的准备，做到一声令下，就能立即行动，确保国家顺利转入战时体制和我军的战略展开。同时，在和平建设时期，空军还担负着国土防空作战任务，许多部队处于战备值班和等级战斗准备状态。平时工作与战时工作往往互相转换，交叉进行，政治工作尤其需要紧密贯穿和结合于各项工作之中，保证官兵始终保持高度的警惕和高昂的士气。

**三、作战方式着眼于整体作战，政治工作要保证空军官兵树立全局观念，发扬团结互助精神**

现代战争是立体战争。空军具有远程作战、高速机动和强大突袭的能力，是进行空中作战和从空中对地面、海上目标实施突袭的主要力量。空军在战争全局中的地位和作用，决定了它必须与陆、海军密切协同，同时又要与内部各兵种、机种、各专业部门协调配合。空军内外部的协同一致是胜利的前提和基础。政治工作无论在战争全局的宏观上，还是在局部行动的微观上，都要不断向部队灌输整体作战的思想，树立全局观念，发扬团结互助精神，使广大官兵明确空军的地位和作用、职能和任务，把空军与陆、海军，战斗

兵种与保障兵种，飞行部队与地面保障单位看成是目标一致、荣辱与共的战斗整体，从而自觉为飞行服务，为战斗胜利服务。

**四、训练、作战任务艰巨，难度大，政治工作要保证官兵树立坚强的革命事业心和勇于献身的精神**

飞行训练主要在空中实施，训练难度大，安全系数小。我军主要作战对象的武器装备先进，现代化程度高，而且这种敌强我弱的态势在今后较长一段时期内也不会发生根本性变化。因此，政治工作必须要在培养官兵的革命事业心和献身精神上下功夫。一方面，要教育飞行人员正确认识飞行事业，始终保持高度的飞行积极性和旺盛的斗志。飞行人员是空军的主要战斗力，要教育他们发扬革命英雄主义精神，不畏强敌，顽强战斗，敢打敢拼，与敌斗智斗勇。同时刻苦钻研战术技术和现代军事理论，掌握高超的作战本领。另一方面，要教育引导全体官兵确立科学的战争制胜观，运用唯物辩证的观点看待敌我之优劣，积极探索立足现有装备战胜优势装备之敌的各种战法，牢固树立敢打必胜的信心。

## 第二节 空军部队政治工作的主要内容

空军政治工作有着十分丰富的内容，政工条例和空军有关文件已经对此作出了明确的规定。其中，最具空军特色的主要有以下几个方面：

### 一、进行“爱飞机、爱机场、爱祖国蓝天”等教育

人民空军是在陆军的基础上建立和发展起来的。几十年来，在党中央和中央军委的正确领导下，这支部队不断成长壮大，战斗力不断提高，取得了一系列令人瞩目的成就，成为我军一支重要的战略力量。因此，必须要在部队中广泛深入地开展人民空军发展史、“爱飞机、爱机场、爱祖国蓝天”以及人民空军性质、任务、地位作用的教育，使官兵了解空军、热爱空军，激发他们献身保卫祖国领空的事业心和责任感，自觉为人民空军的建设贡献力量。

### 二、做好飞行人员的思想工作

飞行人员是空军的重要组成部分，是直接完成空战及其他各项任务的第一线战斗员。他们具有政治素质基础好，担负任务重，任职时间长等特点，做好他们的思想工作，引导其树立正确的世界观和人生观，成为政治坚定、事业心强、品德优秀、作风过硬、英勇善战的空军战士，是空军政治工作的一项重要非常重要的内容。要按照飞行人员成长发展的规律，在飞行基础学校、飞行学院，飞行训练基地和作战部队等各个培养阶段，对他们分别提出不同的教育目标，安排不同的教育内容，采取不同的教育方法。要熟悉飞行人员的品质、个性特点、技术水平，健康状况、家庭及社会关系，及时掌握其思想动态。要及时发现和解决飞行人员及其家属遇到的思想认识问题和实际问题，尤其要重视做好执行任务的飞行人员的思想工作，帮助他们解除后顾之忧，集中精力投入飞行。

### 三、做好飞行训练中的政治工作

空军航空兵部队的飞行训练是空军军事训练的主要部分，飞行训练中的政治工作是空军政治工作的重要内容。政治工作要保证飞行训练指导思想和方针、原则的贯彻落实，激发飞行人员的练兵积极性，保证飞行安全。要发扬军事民主，开展革命竞赛活动，不断提高训练质量。空军的飞行训练是按

飞行训练日组织的，飞行训练日的政治工作要着重抓好四个阶段：在预先准备阶段，应逐个摸清飞行人员的思想、技术、身体状况和其他有关人员的思想情况，做好思想动员工作，督促参训人员集中精力，扎实做好各项准备。在直接准备阶段，政治干部要深入现场，根据各类人员特别是飞行人员的思想、身体变化和飞机、气象情况，协助飞行指挥员把好开飞、放飞关。在飞行实施阶段，要勤看、勤问、勤提醒，及时做好现场思想工作。要适时进行宣传鼓动，组织经验交流，保证飞行训练日计划的顺利实施。在讲评阶段，要发动群众评教、评学、评指挥，实事求是地总结经验教训，表扬好人好事，批评不良现象，提出改进措施。

#### 四、做好紧急机动中的政治工作

空军是现代战争中机动性很强的军种，无论是集中兵力打击敌人，还是疏散隐蔽保存自己，都需要进行紧急机动。政治工作要针对紧急机动的特点来开展工作。接到紧急机动命令后，党委、支部要运用各种形式，迅速布置任务，统一思想，严密组织。政治干部要深入现场，进行简单有力的动员。要协助抓好安全教育，保证各项安全措施和规定的贯彻落实，防止发生空中和地面事故。

同时，要提高警惕，防止敌对分子搞破坏。要在可能的条件下，利用各种时机开展宣传鼓动、群众性思想互助和军事民主活动，使部队始终保持旺盛的斗志。各级领导要加强责任心，严格管理部队，关心群众生活。遇到意外情况要冷静沉着进行处置。到达预定地点后，要教育部队不怕疲劳，连续作业，迅速展开兵器，尽快做好作战或再次紧急机动的准备。

#### 五、做好空战中的政治工作

空战中的政治工作是空军战时政治工作的基本内容，是取得空战胜利的重要保证。政治工作要从战时实际情况出发，充分发挥各级党委的核心领导作用，党支部的战斗堡垒作用，共产党员的先锋模范作用，保证党对作战实施正确、及时的领导。接到预警后，要采取各种方式进行临战政治动员，使部队及时做好迎战准备。空战中，要开展多种形式的宣传鼓动，使部队始终保持旺盛的战斗意志，树立敢打必胜的信心，发扬连续作战的作风。要及时掌握官兵特别是飞行人员的思想变化情况，有针对性地做好思想工作。要调整和配齐各级军政主官，并选好第一副职以便随时接替。在战斗激烈、残酷的情况下，要边打边建，保证组织不散，指挥不断。要加强司令部和战勤保障单位的政治工作，为作战提供有力保证。要加强军民联防，防好反特，纯洁内部，维护战区治安。要积极协助地方政府发动和组织群众保卫机场，抢修飞机跑道，抢运军用物资，保护和抢救我跳伞的飞行人员。要做好战后政治工作。

#### 六、做好保证飞行安全的政治工作

保证空中飞行安全和以“三库”为重点的地面安全，是空军部队一项十分严肃的政治任务，对于巩固和提高部队战斗力，顺利完成战备、训练任务都有重大关系，因此必须认真抓好。各级党组织和政治机关要重视搞好安全教育，使官兵牢固树立起安全观念。要教育部队严格执行各项规章制度，维护飞行纪律，落实飞行安全措施。要结合训练课目，加强心理训练，提高参训人员的心理素质。要组织部队经常分析安全形势，及时发现和解决训练中存在的问题。要适时进行安全整顿，消除事故隐患，确保空中飞行和地面目标的安全。要广泛开展安全预想活动，有预见性、有针对性地做好各种特殊

情况处置的准备工作，防患于未然。要积极开展安全立功活动，及时总结评比，表彰先进，树立典型。充分调动全体飞行人员保证安全的积极性。要做好发生飞行事故后的政治工作，坚持做到“原因、责任、措施”三落实。

#### 七、做好空中防线工作

空中防线工作是加强飞行人员队伍建设，纯洁巩固部队，维护部队稳定的一项重要工作。保卫空中防线安全，关系到国家的尊严和军队的声誉，是一项经常性的重要政治任务。要加强飞行人员的思想政治教育，帮助飞行人员提高拒腐防变能力，把牢思想防线。要严格政治审查和思想考核，保证飞行人员队伍的纯洁。政治审查的内容主要包括招收飞行学员的政审、学习期间的政审、到边沿地区机场和海上飞行的政审，进入飞行管制特区飞行的政审以及出国（境）政审等。除了政治审查外，航空兵部队、训练基地、飞行学院都要加强经常性的思想考核，连续掌握每个飞行人员的思想情况，做到深入透彻的了解。要做好飞行人员的家访工作，妥善处理飞行人员中的各种问题。要严格反敌心战策反纪律，及时掌握敌情、社情，落实飞行中反敌台干扰措施，认真查证敌人策反线索，及时收缴和处理反动宣传品，并加强对音像设备、制品和通信、复印设备的管理。要做好个别人的工作，切实掌握情况，及时化解矛盾，防止发生问题。

## 第二十四章 第二炮兵政治工作

第二炮兵是由战略核导弹部队、常规导弹部队和相应保障部队组成的兵种，担负着核与常规“双重威慑”、“双重作战”的任务。第二炮兵政治工作是军队政治工作的重要组成部分。

### 第一节 第二炮兵部队的特点及其对政治工作的要求

第二炮兵作为中央军委直接指挥下的战略力量，其部队的任务、体制、战法与其他兵种相比有许多特点，这些特点对政治工作提出了特殊的要求。

#### 一、第二炮兵部队的基本特点

##### （一）执行任务的政治性、战略性强，指挥权高度集中

第二炮兵是在帝国主义和霸权主义的核讹诈与核威胁下建立起来的一支战略导弹部队，是我国的一支重要的核打击力量。由于导弹核武器射程远、速度快、威力大、精度高，打击战略目标，将给敌人造成重大损失，因而在风云变幻的世界格局中具有很强的政治影响力和军事威慑力，甚至能影响整个军事斗争的进程和结果。使用它，直接关系到国家政治、外交和军事斗争的全局。它的作战行动，又是全军战略行动的一个重要组成部分。因此，部队核反击作战行动，受国家军事战略的严格约束，使用权和指挥权必须高度集中于中央军委。

##### （二）部署高度分散，阵地相对固定，环境比较艰苦

第二炮兵作战区域的部署，是根据国家的战略布局在平时确定并建立的。依据未来战争的需要和“保存自己，消灭敌人”的要求，每一个阵地都是经过精心策划，花费巨资建造起来的，都是导弹部队生活、训练和未来反击作战的基本依托。由于作战和隐蔽的需要，二炮部队大都处在远离城市的偏僻山区，这些地区自然环境差，物质和文化生活条件比较艰苦。

##### （三）装备复杂，专业分工细，技术性、整体性要求高

战略导弹武器集中了当代最新科技成果，结构复杂、技术密集、价格昂贵。一个发射单位，由几十个专业，上百台（件）装备配套编成。发射一枚导弹，需要一系列测试检查，还需要侦察、情报、通信、测地、诸元计算、气象、工程保障、防空、防化、电子对抗等众多项目的技术保障，环环相扣，形成一个不可分割的整体，离开任何一个环节都不能实施发射。因此，作战的组织和指挥必须考虑到武器系统的技术要求，平时就必须按战时的需要，充分准备，周密计划，注重配套，搞好合成训练。只有这样，才能形成有效的作战能力。

#### 二、第二炮兵政治工作的基本要求

第二炮兵的特点，决定了政治工作的基本要求。概括起来，主要有以下几个方面：

（一）执行任务的政治性、战略性，要求部队必须充分认识肩上任务的光荣和艰巨，牢固树立起高度集中统一指挥的思想

政治工作要紧紧围绕贯彻落实党和国家新时期的军事战略方针，教育广大指战员充分认识核反击作战的深远意义和重要作用，树立光荣感和使命感。要提高官兵的战略意识和政治意识，坚定党对军队绝对领导的观念，保证准确地实现中央军委的战略方针和战略意图，随时准备完成上级下达的作

战任务。要教育官兵在实施作战时，必须从有利于战略全局出发，严格遵守政治纪律和战场纪律，决不允许有丝毫的随意性和越级行动。

（二）核反击作战的待机性，要求部队平时为战时打好基础，牢固树立起常备不懈的思想

核反击作战的实际战斗，从下达命令、导弹起飞到核爆炸，时间很短，其中大量的工作是作战准备。在某种意义上讲，核反击作战主要是打准备，打计划，打基础。因此，政治工作必须从这一实际出发，增强预见性，把大量的工作做在前头。要有的放矢地开展思想政治教育，不断增强部队的政治素质；要充分发扬军事民主，群策群力搞好各种训练；要支持和配合军事、后勤干部做好各项战备工作，确保核反击作战的胜利。

（三）执行作战任务的整体性，要求部队必须具有全局观念，牢固树立起密切协同配合的思想

核反击作战是各种现代技术和作战力量的综合运用，技术性、整体性强，需要精心组织，精心指挥，密切协同，任何一道程序或一个环节上出了差错，都会影响到整个核反击作战任务的完成。因此，政治工作必须渗透到各个方面、各个环节，严明纪律，严格要求，做到严肃认真、周到细致、稳妥可靠、万无一失。必须科学求实，一切从核反击作战的实际出发，力戒主观主义和形式主义。必须及时分析和掌握部队思想动态，适时地提出政治工作的要点和要求，正确处理和解决各种问题。

（四）武器装备的先进性，要求部队官兵具有较高的文化知识和专业技术水平，要求高度重视和充分发挥科技人员的作用

战略导弹部队使用的武器，是目前最尖端的武器之一，要驾驭这样先进的武器装备，必须具有较高的文化知识和专业技术水平。由于武器装备的先进性，因而二炮部队中科技干部比例很大，他们是训练、作战的骨干和中坚。针对这一特点，政治工作必须贯彻落实党的知识分子政策，教育部队充分认识科技人员在导弹部队中的地位和作用，做到自觉地尊重知识、尊重人才，在政治上信任他们，工作上支持他们，生活上关心他们；同时还要教育鼓励各类专业技术人才立足本职，安心工作，刻苦钻研业务，发挥聪明才智，为部队建设贡献力量。

（五）生活环境的艰苦性，要求政治工作注意提高和改善部队的物质文化生活，解决官兵的后顾之忧

二炮部队大多驻守在远离城镇的山区，生活缺少社会依托，物质文化生活单调，家属就业、子女上学比较困难。帮助官兵解决生活上的实际困难，是二炮部队建设不可忽视的一个重要问题。政治工作一方面要教育官兵树立以苦为荣，以苦为乐，以山沟为家的思想，摆正个人利益与党的利益的关系。同时，又要尽力创造条件，改善和丰富部队的物质文化生活，真正把山沟建设成为平时能生活，战时能打仗的坚强阵地。

（六）核反击作战的残酷性，要求政治工作必须保证官兵具有良好的心理状态，具有英勇顽强的战斗作风和敢打必胜的坚定信念

在未来的核反击作战中，核武器的巨大杀伤力，很容易给参战官兵带来超重的心理负荷，产生恐惧心理。在严峻的生死考验面前，要使部队始终保持高昂的斗志，尽最大努力保存核反击的有生力量，并迅速投入核反击作战，政治工作就必须正确处置气氛异常紧张、条件非常严酷的情况，把激气励志的工作做好做活。而这正是二炮政治工作紧张、繁重、艰难之所在。

## 第二节 第二炮兵部队政治工作的主要内容

建设一支具有中国特色、精干有效的战略核力量和足够有效的常规导弹力量，是新时期战略导弹部队建设的总目标。第二炮兵政治工作必须紧紧围绕这一目标展开工作。第二炮兵政治工作的内容包括诸多方面，其中，最具二炮特色的主要有以下几个方面：

### 一、进行以“爱二炮、爱阵地、爱本职”为基本内容的思想政治教育

第二炮兵部队是以打破超级大国核垄断为目的而建立和发展起来的。几十年来，在党中央、中央军委的领导下，这支部队的建设不断发展，形成了初具规模的战略核反击力量和常规打击力量。这是我军现代化的一个重要标志，是中华民族的光荣和骄傲。二炮部队作为我军的一个组成部分，担负着重大的历史使命，对帝国主义、霸权主义是一支重要的威慑力量。因此，必须使广大官兵充分认识自己肩负的重任，增强光荣感、使命感、责任感。政治工作要在部队中进行导弹部队性质、任务、地位和作用教育，进行导弹部队发展史教育，进行“爱二炮、爱阵地、爱本职”的教育。特别是“三爱”，反映了二炮部队的实际情况，体现了二炮官兵特有的人生追求和价值取向。开展“三爱”教育，是二炮政治工作中需要经常进行的重要内容，必须切实认真抓好。

### 二、建设和保持一支适应导弹部队发展需要的素质过硬、结构合理的干部队伍

二炮是一支高科技部队，干部比重大，科技人员多。因此，必须根据这些特点，按照干部队伍建设的“四化”方针，大力加强干部队伍建设。要选拔配备好各级领导班子，建立健全各项法规制度，搞好对干部的培训和管理。要认真贯彻落实有关科技干部的政策、规定，为科技干部钻研业务、更新知识创造有利条件。

### 三、培养官兵的作风和意志

二炮部队遂行训练、作战任务时，需要各个方面、各个要素都协调一致，密切配合。因此，政治工作要教育官兵锤炼吃苦耐劳、乐于奉献的奋斗精神，磨硕不畏艰难、刻苦钻研的坚强意志，树立稳准严细和一丝不苟的科学态度，养成顾全大局、密切协同的优良作风，圆满完成各项任务。

### 四、做好导弹训练中的政治工作

导弹训练是导弹发射和核反击作战的基础，也是二炮部队平时的一项重要工作，政治工作要把导弹训练中的政治工作作为经常性的工作内容。要深入动员教育，保持部队持久旺盛的练兵热情。要周密制定基础训练、实装操作、合成演练各阶段政治工作的计划，并要渗透到各阶段之中。要教育官兵正确对待专业分工，努力学习和掌握基础理论知识，严守规程，从难、从严、从实战需要出发刻苦训练。要周密计划，精心组织，搞好全局协同。要针对训练中的特点，采取各种形式，把岗位练兵、技术竞赛和立功创优活动紧密地结合起来，激发干部战士的练兵热情，提高训练效果。

### 五、做好导弹发射中的政治工作

导弹发射是导弹训练成果的检验，也是一次综合性的演练。政治工作要进行深入细致的思想动员，发动党团员和干部骨干做好发射全过程的思想工

作，特别是要把好关键人员的思想关、技术关和安全关。要组织部队广泛发扬民主，开展预想预防活动，保证指挥、操作稳妥可靠，万无一失。要协助当地政府做好发射场区的群众工作，保证发射顺利实施，要做好留守人员和干部家属工作，帮助他们解决实际困难。

#### 六、做好核反击作战中的政治工作

二炮部队一旦遭到突袭，必将在极端困难，环境十分恶劣，情况瞬息万变的条件下，实施核反击作战。要圆满完成中央军委赋予的核反击作战任务，就必须加强战时政治工作。要认真开展战前政治动员，引导官兵认清核战争爆发的真相和性质，激发为国家和民族利益而战的责任感和自豪感。要激发官兵的革命英雄主义精神，克服畏难恐惧心理。要及时调整组织，迅速补充、配齐作战部队的各级干部，优化各级领导班子。在防敌核突袭中，要教育部队严格执行和认真落实严密防护的规定和措施。在阵地转移中，要教育部队保持镇定的情绪，鼓励官兵发扬连续作战、下怕疲劳、不怕牺牲的精神，利用阵地转移之机，及时进行组织调整和有关善后工作，以利再战。

#### 七、做好安全保密工作

二炮部队地位重要，保密性强，搞好安全保密工作，是二炮部队挫败敌人的颠覆破坏活动，保证核反击作战胜利的一项重要工作。政治工作必须强化广大官兵的保密意识，克服麻痹情绪，始终保持高度的警惕性。要加强领导，切实抓好各种防好保密措施和规章制度的落实。对关键要害部位的人员要定期进行政审，保证部队的纯洁。要结合驻地条件，组织开展多种形式的军民联防，保证阵地和导弹装备的绝对安全。



## 第二十五章 武警部队政治工作

中国人民武装警察部队是国家武装力量的组成部分。由国务院、中央军委双重领导，根据解放军的建军思想、宗旨、原则，按照解放军的条令、条例和有关规章制度，结合武警部队的特点进行管理。它主要担负国家赋予的安全保卫和维护社会秩序的任务。武警部队的政治工作，是我军政治工作的重要组成部分。

### 第一节 武警部队的特点及其对政治工作的要求

武警部队与中国人民解放军有着共同的建设规律。但是，由于武警部队编制体制和担负任务的不同，又有自身建设的特殊性。这些特殊性对政治工作提出了不同的要求。

#### 一、领导体制的双重性

武警部队实行统一领导与分级指挥相结合的领导体制，既要接受上级武警部队的领导，又要尊重和服从地方党委、政府和公安机关的领导。根据这一特点，政治工作要在保证部队坚决听从党中央、中央军委指挥的前提下，正确处理好与地方党委、各级政府和公安机关的关系，保证把党的领导落到实处。

#### 二、配置的分散性

武警部队遍及全国，点多、线长、面广。大到一个中队，小至一个班，甚至三、五个人就是一个战斗单位。有的驻守在繁华闹市，有的驻守在边疆海岛、风雪高原。这给部队的教育训练和行政管理带来了许多困难。根据这一特点，政治工作心须做到深入细致，注重点滴灌输和养成。通过扎扎实实的工作，使广大官兵树立起高度的革命事业心和政治责任感，自觉加强组织纪律观念，提高独立作战能力，保证各项任务的完成。

#### 三、遂行任务的常年性、突发性和政策性

武警部队常年处于对敌斗争的第一线和高度的戒备状态，随时都要准备同各种犯罪分子进行斗争和处置突发事件。而且执勤的政策性很强，稍有不慎，就可能给党和人民造成损失。根据这一特点，政治工作必须努力保证每个官兵具有较高的政治觉悟，掌握过硬的军事技能，树立高度的政策法制观念，学会正确区分和处理两类不同性质的矛盾，善于运用法律武器同各种犯罪分子作斗争。

#### 四、所处环境的复杂性和艰苦性

武警部队常年在复杂的环境下执勤，在艰苦的条件下生活和工作。如在监狱、看守所、劳改场所执勤的部队，要直接同犯罪分子打交道，因而接触阴暗面较多；在开放口岸、使（领）馆、机场执勤的部队，面对灯红酒绿，要时时警惕和抵制资产阶级腐朽思想和生活方式的侵蚀；担负缉私、缉毒等任务的部队，既要经受金钱和色情的考验，又要准备同武装走私分子进行生死搏斗等等。根据这一特点，政治工作要从纯洁官兵的思想道德入手，加强爱国奉献教育，弘扬艰苦奋斗的革命精神。

#### 五、联系群众的广泛性

武警部队在执行任务中，要同社会各方面发生广泛的联系。这既是搞好部队建设，完成各项任务的有利条件，同时也使部队的教育管理增加了难度。

根据这一特点，政治工作要保证广大官兵牢固树立是人民子弟兵的思想，虚心向地方政府和人民学习，谦虚谨慎，戒骄戒躁，文明执勤，严守群众纪律，切实搞好警政警民关系。

## 第二节 武警部队政治工作的主要内容

武警部队政治工作的内容包括思想建设、组织建设、干部队伍建设、政法工作、群众工作等诸多方面。除了要按照《中国人民解放军政治工作条例》的要求，全面做好各项工作之外，还要结合武警部队的特点，着重抓好以下几个方面的内容：

### 一、保证武警部队置于党的绝对领导之下

坚持党对武警部队的绝对领导，是武警部队建设的根本原则，是保证武警部队在政治上合格的核心问题。武警部队中党的领导制度，一是党委统一的集体领导下的首长分工负责制，二是党对武警部队的双重领导制度。这两项制度都是党对武警部队绝对领导的根本保证，必须毫不动摇地坚决执行。国务院对武警部队的领导，主要通过国务院有关职能部门组织实施。在执行公安任务和相关业务建设方面，武警总部接受公安部的领导和指挥，各级武警部队接受同级公安部门的领导。中央军委对武警部队的领导，主要通过三总部组织实施。武警部队的政治工作要坚持以党的纲领、路线、方针、政策作为行动指南，使部队始终保持坚定正确的政治方向。要坚持用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论武装官兵的头脑，努力培养“四有”革命军人。要加强各级党组织的建设，使其成为部队统一领导和团结的核心。要加强干部队伍建设，确保部队的领导权牢牢掌握在忠于党、忠于人民、忠于国家、忠于社会主义的人手中。

### 二、做好执勤中的政治工作

执勤是武警部队的中心任务，是部队经常性的主要工作。做好执勤中的政治工作，是提高部队战斗力，圆满完成执勤任务的根本保证。在执勤中，政治工作一是要宣传和贯彻各项执勤原则，保证执勤工作的正确方向。武警部队执勤工作有着一系列基本原则，如“武装警戒与群众工作相结合”，“依法打击犯罪，保护人民”，“便利工作和生产，方便群众”等。这些原则反映了执勤工作的客观规律，必须组织官兵认真学习领会，自觉贯彻落实。二是要针对执勤工作的特点，搞好法律纪律教育，帮助官兵树立高度的敌对斗争观念和法纪观念，使全体干部战士懂法、守法和依法执勤。三是要严格组织纪律，保证各项执勤制度和规定的落实，防止各类事故发生。为保证执勤任务的顺利完成，执勤工作建立了一系列制度和具体规定。如关于作战勤务值班、请示报告、勤务检查、鉴定和联络联防的制度，关于执勤人员的职责和要求的規定，以及组织指挥程序、情况处置、武器警械的使用、实施奖惩等方面的规定。这些制度和规定是在总结过去经验教训的基础上制定出来的，是执勤工作必须遵循的基本行为规范。政治工作要教育全体官兵充分认识落实这些制度和规定的重要性，增强组织纪律观念，自觉按照有关制度规定办事，坚决同一切违章违纪现象作斗争。

### 三、做好处置突发事件中的政治工作

武警部队参与处置突发事件，是党和人民赋予的重要政治任务，是履行捍卫社会主义制度，保卫国家安全，维护社会稳定这一根本职能的要求。处

置突发事件既是军事仗，又是政治仗，是在特殊环境、条件下执行的特殊任务，需要有强有力的政治工作来保证。政治工作一是要搞好临战教育和战前动员，激发部队坚决完成任务的决心和信心。要进行形势任务和武警部队根本职能的教育，进行处置突发事件方针、政策及有关法律法规的教育，使干部战士掌握思想武器和法律武器，以高昂的政治热情投入战斗。二是要根据处置突发事件的需要，调整和健全各级组织，调配和补充干部、骨干，建立健全政治工作体系。三是要进行政治审查，纯洁和巩固部队。要分析、审查参战人员的政治立场、政治态度和思想表现，对确实不宜参加行动的人员，要采取果断措施，进行必要的调整。四是要利用战斗的间隙，通过各种形式，不间断地进行宣传鼓动。要及时发现问题和解决问题，引导教育部队始终保持清醒的头脑，坚持坚定的政治立场，发扬顽强战斗的精神。五是要积极做好教育群众，瓦解敌对势力的工作。要坚决依靠群众，发动群众，耐心细致地做受蒙蔽群众的说服教育工作，使他们分清是非，划清界限。对敌对分子要开展政治攻势，进行分化瓦解，孤立和打击极少数顽固分子。六是要发扬军事民主，发动干部战士分析斗争形势，总结经验教训，研究处置对策，集中群众智慧，改进执勤战斗方案，不断提高部队的应变能力。七是要开展立功创模和火线入党入团活动，激发官兵的革命英雄主义精神。要及时宣传英雄模范事迹，表彰奖励表现突出的单位和个人，鼓励官兵在斗争中经受考验，锻炼提高。八是要严格执行政策纪律，保持部队的高度集中统一。要按照条令、条例教育和管理部队，严格执行有关政策、纪律和规定，确保部队纪律严明，步调一致。

#### 四、开展学习英雄模范、争做“忠诚卫士”的活动

在长期的革命斗争中，武警部队涌现出了无数的英雄模范和英雄集体，其中的突出代表就是全心全意为人民服务的警卫战士张思德。这些英雄模范和英雄群体用鲜血和生命所实践的崇高思想和道德以及他们身上所表现出来的革命英雄主义精神，是激励武警官兵的强大精神力量。他们的光辉形象，已经成为广大武警官兵学习的楷模。政治工作要把学习英雄模范作为一项重要内容，长期不懈地抓下去。要教育官兵把党、国家和人民的利益放在高于一切的位置，勇于自我牺牲，无私奉献。要引导官兵继承和发扬革命英雄主义精神，自觉以英雄为榜样，争做党和人民的忠诚卫士。

#### 五、密切警政善民关系和官兵关系

搞好部队内外团结是我军的优良传统，也是武警部队政治工作的一项重要任务。政治工作要着力加强警政警民团结，要教育官兵谦虚谨慎，模范遵守国家的政策法规，自觉做好拥政爱民工作，自觉尊重和接受地方党委、政府的领导。在与公安干警配合作战时，要提倡顾大局，讲团结，主动协同，互相支持。要积极主动地做好群众工作，努力为人民群众办好事、办实事。要深入开展尊干爱兵活动，号召和要求士兵尊重警官，服从管理，听从指挥；警官要爱护、体贴士兵，坚持原则，公道处事，勤政廉洁。

## 第二十六章 国防科工委部队政治工作

国防科工委部队，是实现我军武器装备现代化的一支重要力量，担负着全军武器装备的科研、试验等重要任务。国防科工委部队政治工作是我军政治工作的重要组成部分，是完成科研试验任务的重要保证。

### 第一节 国防科工委部队的特点及其对政治工作的要求

#### 一、国防科工委部队的特点

##### （一）所执行的任务政治影响大

武器装备的科研试验，特别是战略武器的科研试验，是带有全局性、战略性的工作。它集中展示着我国国防科学技术的新成果，反映着国防现代化建设的新突破、新水平。每一次科研试验的成功，都是中华民族志气、智慧和力量的集中体现，对全国人民都是巨大的鼓舞，对敌对势力则具有极大的震慑作用。同时，通过科研试验掌握先进的武器装备，也有利于提高我国的国际地位，维护和巩固世界和平。

##### （二）科技干部比重大、层次高

国防科工委部队拥有一支多学科，多专业、综合性很强的科技干部队伍，科技干部约占部队干部总数的70%以上，绝大部分官兵从事科研试验的各项技术工作和保障工作，其中相当一部分具有中高级技术职称。由于部队人才高度集中，组织指挥和教育管理都有着特殊的要求。

##### （三）试验任务规模大，协作面广，安全要求高

武器装备的科研试验尤其是战略武器的科研试验是一种综合性的科学试验活动，它涉及的地域、空域、海域非常之广，参加的单位、人员和动用的设备非常之多；组织指挥非常之复杂。同时，许多武器能量很大，试验需要在宇宙空间或公海进行，如果试验过程中稍有不慎，发生事故，就将造成巨大的破坏和损失，甚至造成涉外事件，产生不良的国际影响。

##### （四）部队驻地偏僻，环境艰苦

根据科研试验的任务特点，武器装备试验基地多数建在边远的戈壁滩、大草原、大山沟。多数部队驻地偏僻分散，缺乏社会依托，物质文化生活条件相对较差。官兵在家属随军，子女就业、上学等方面存在着一定的困难。

#### 二、国防科工委部队的特点对政治工作的要求

##### （一）要把保证完成科研试验任务作为政治工作的中心任务

对于科研试验部队来讲，圆满完成党中央、国务院、中央军委赋予的科研试验任务，就是最大的政治。因此，国防科工委部队政治工作的中心任务，就是要从思想上、政治上、组织上保证部队严肃认真、周到细致、稳妥可靠、万无一失地完成科研试验任务，在完成科研试验任务中出成果、出人才。这是政治工作的根本出发点和落脚点。政治工作必须突出以科研试验为中心，充分发挥服务保障作用，否则，就会脱离科研试验部队最大的实际。

##### （二）要把思想政治工作渗透到技术和业务工作中去

科研试验中各项工作的标准是“稳妥可靠、万无一失”，政治工作同样也需要具有“高标准、高精度”，能够准确及时地掌握官兵的思想变化情况，有针对性地开展工作。要做到这点，政治工作就必须结合技术工作一道去做。政治工作人员要深入现场，尽可能地跟班作业，掌握第一手情况。要努力学

习有关的科学技术知识，了解科研试验任务的总体方案、试验目的与方法，科学地确定政治工作的内容、形式和方法，增强政治工作的预见性和针对性。要发动技术骨干共同做政治工作，使之更加符合科研试验工作的实际，更加有效。

### （三）要认真落实党的知识分子政策，做好知识分子工作

发展国防科学技术事业，需要尊重知识，尊重人才。而国防科工委部队人才密集的特点，对人才的选拔和使用提出了更高的要求。各级党委和政治机关必须把认真落实党的知识分子政策，做好知识分子工作，充分发挥知识分子的作用，作为一项经常性的重要工作摆上议事日程，切实抓紧抓好。要充分调动广大科技人员的积极性和创造性，发挥他们在科研试验工作中的主力军作用。

### （四）要大兴团结协作之风，确保科研试验的安全

武器装备尤其是战略武器的科研试验，是军内、军外的联合大会战，是一项十分复杂的系统工程。要使这样的会战取得胜利，团结协作就显得非常重要。毛泽东曾针对战略武器试验任务的复杂性指示部队，要大力协同，做好工作。这就要求政治工作必须着重抓好团结协作的工作。要教育引导所有参试的人员树立全局观念，真诚团结，大力协作。同时，武器装备的试验对安全系数要求特别高，政治工作必须坚持安全第一，把安全教育和检查督促贯穿于科研试验的全过程，保证圆满完成试验任务。

### （五）要关心群众的物质利益，改善部队的物质文化生活

对于长期从事国防科研试验的官兵来说，没有一股革命精神，是难以战胜各种困难，胜利完成任务的。因此，政治工作必须大力发扬邓小平同志提出的“五种革命精神”，使广大官兵自觉“以艰苦为荣，以戈壁为家”，热爱试验场区，热爱国防科研事业。但与此同时，又要十分关心官兵的切身利益，尽最大的努力办好各种福利设施，使官兵和科技人员的物质文化生活不断获得改善，这样，才能拴心留人，增强军营的向心力和凝聚力。

## 第二节 国防科工委部队政治工作的主要内容

国防科工委部队政治工作的内容十分丰富，在政工条例所规定的共性工作的基础上，还要根据国防科工委部队的特点，着重抓好以下几个方面：

### 一、贯彻党的科研方针、保证正确的科研试验方向

政治工作要教育全体人员以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，面向现代化，面向世界，面向未来，坚持为国防现代化建设和未来战争需要服务的原则，积极开展军事科学研究和试验，发展国家的军事理论科学和军事技术科学，为国防现代化做贡献。

### 二、加强科技干部队伍建设

建设一支思想好，技术精，作风硬的科技队伍，是科研试验部队的一项长期的基本建设，也是政治工作的一项经常性的重要任务。政治工作要认真落实有关科技人员的政策、规定，做好科技人员的培养和选拔工作，关心科技人员的成长进步。要教育科技人员刻苦学习军事、政治、业务，提高思想政治觉悟和专业技术水平，养成良好的科研道德和作风。要做好科研（试验）中的经常性思想工作，帮助科技人员解决遇到的实际问题和困难。要教育部队树立科学技术是第一生产力的观点，造成尊重科学，热爱科学的风气；树

立知识分子是劳动者的观点，造成尊重脑力劳动、尊重知识分子的风气；树立为科学工作者服务也就是为人民服务的观点，造成自觉为科学技术工作和科技工作者服务的风气。

### 三、围绕科研试验中心，大力协同，主动协调

国防科研试验活动涉及的单位和人员众多，每个单位和个人都有其特定的地位和作用，任何一个环节上出了问题，都会影响到整个科研试验任务的完成。因此，政治工作要十分注意协调和密切好官兵关系、军民关系以及各有关单位之间的关系。要教育全体官兵树立一切为了科研试验的思想和大局观念，坚决服从上级的统一指挥，主动搞好相互团结，大力协同，密切配合，保证圆满完成任务。

### 四、做好安全保密工作

国防科研领域是敌人窃密和破坏的重点目标，而大型武器装备的研制和试验由于周期长，分布地域广，客观上容易出现安全方面的漏洞。因此，政治工作必须大力加强安全保密教育，提高官兵对科研试验任务中保卫工作重要性的认识，形成人人讲安全、时时讲安全、处处讲安全、事事讲安全的风气。要建立各级安全组织，严格规章制度，遵守保密守则。要开展安全预想活动，消灭事故苗头。要认真进行人员政治审查和试验场区的安全管理，维护现场的良好秩序。要加强与地方公安、国家安全机关的联系和合作，及时消除隐患，打击危及科研试验安全的违法犯罪活动。

### 五、做好武器试验任务中的政治工作

武器试验任务中的政治工作，是国防科工委部队政治工作中最重要、最艰苦的部分，因此，必须以战时政治工作的姿态，高度重视，严密组织，全力以赴做好。第一，在试验准备阶段，要开展深入的动员教育，把全体人员的思想集中到试验任务上来，树立胜利信心，鼓起旺盛斗志。要选准配好参试单位领导班子，选调精兵强将充实试验第一线。要建立健全党团组织，军人委员会，安全保卫工作领导小组及安全员。要做好“战前”训练中思想工作。针对参试人员在训练中所反映出来的思想情绪和思想问题，及时进行教育，激发练兵热情。在岗位练兵及合练中，要从任务需要出发，从难从严要求部队。要开展“送温暖”活动，组织二线人员为一线官兵服务。通过各种工作方式把组织的温暖送到发射场、试验场、射击场、机房、工号、送到参试的每个人。第二，在试验实施阶段，要深入细致地进行反复动员，激励参试人员振奋精神，积极奋战。要搞好试验场的宣传鼓动工作，用鲜明简短，丰富多彩，灵活多样，能吸引人、教育人、鼓舞人的“短、小、快、活”的方式，宣传上级指示，表扬好人好事，活跃部队生活，密切上下级关系，鼓舞参试情绪。要广泛发动群众，充分利用骨干特别是技术干部开展群众性的思想工作。当试验遇到挫折和失败时，要教育部队保持冷静，不埋怨，不急躁，不松劲，不传播小道消息，以认真负责的态度配合领导和有关部门查找原因，研究解决的办法。在试验后期阶段，要针对官兵中容易出现的松劲、麻痹、急躁、粗心、骄傲自满、怕苦怕累等思想情绪，深入细致地做好思想工作。要教育参试人员严格遵守纪律和试验场区的各项规定，爱护场区的一草一木，注意节约反对浪费，杜绝损坏场区设施等违纪现象。保证撤场人员乘车和物资、设备转运的安全，保守科研试验的机密。要组织参试的民兵和民工有秩序地撤场。要搞好总结与评奖工作，引导官兵认真总结科研试验的经验教训，表彰先进典型，宣扬模范事迹。要做好“战时”转入平时的思想

工作，主动解决干部战士的实际问题和困难，妥善安排他们的探亲休假和疗养。要加强行政管理，恢复平时的各项规章制度，使部队有秩序地转入日常工作。

#### 六、做好科技与后勤保障部队的政治工作

政治工作应结合科研试验的中心任务和本单位的实际情况，经常开展为科研试验服务，为一线部队服务的宣传教育活动，不断提高各种保障部队的服务质量，改进服务态度。一是要做好科技保障中的思想政治工作。要教育科技保障人员充分认识自己肩负的责任，以极端负责的精神，做好科研试验的各项准备工作。针对科研试验装备、仪器、车辆、调试、保养、维修、软件供应等各个环节和各类人员的实际，搞好思想教育，使他们主动及时地做好试验设备、器材的供应工作。对短缺的器材、组件、要早计划，早落实，保证试验任务的需要。二是要做好后勤保障中的思想政治工作。要教育后勤工作人员牢固树立为科研试验服务的思想，勤勤恳恳为科研试验办实事，紧紧围绕科研试验中心任务，为部队、为参试人员服务，要针对后勤工作服务项目多，工作任务繁重，内容复杂的特点，教育后勤人员熟悉本职业务，改进服务态度，注意道德修养，树立以大局为重，任劳任怨的品格。要采用多种形式宣传后勤工作中的好人好事，增进各单位与后勤人员之间的理解。

除国防科工委部队之外，我军还有大量其他科研试验单位。这些单位的政治工作与国防科工委部队大致相同，可参照上述有关内容学习和掌握。

## 第二十七章 院校、医院政治工作

院校、医院的政治工作是整个军队政治工作的一部分，做好这方面的政治工作，对我军建设具有重大意义。

### 第一节 院校的特点及其对政治工作的要求

院校是培养人才的基地，是军队的“集体干部部”。办好院校，直接关系到跨世纪军事人才的培养，关系到我军建设的发展和未来战争的胜利。院校政治工作是党在军队各级各类院校中进行的思想工作和组织工作，是院校完成教学任务的根本保证。

**一、院校的主要任务是教学，政治工作必须坚持以教学为中心，全心全意为教学服务**

政治工作要为党的总目标和总任务服务，为军队的“三化”建设服务，具体到院校，就是要为教学服务。因为院校是培养训练干部的基地，主要任务是进行教学，政治工作强弱的集中表现，就是能否保证教学任务的圆满完成。因此，院校政治工作必须服从和服务于教学这一中心，围绕教学开展各项工作，为教学提供有力的思想和组织保证。离开了教学这个中心，政治工作就会失去正确的方向，就无法发挥出“生命线”的作用。政治工作坚持以教学为中心，为教学服务，一是要为广大教研人员服务，从政治工作这个角度为教研人员当好“后勤部长”。二是要为学员和科研单位服务，热情帮助学员队和教研室解决实际问题 and 困难。三是政治工作干部要积极钻研教学业务，摸索教学规律，成为院校政治工作的行家里手。

**二、院校的主体是干部，政治工作必须以干部为主要工作对象**

院校是干部最集中的地方，不仅工作人员和教员是干部，而且学员也是干部或预提干部。这种特点，决定了政治工作必须把干部作为自己的主要工作对象，并很好地发挥政治工作的作用和威力。为此，一是要坚持高标准，始终按照合格干部的条件来衡量和要求各级各类干部。二是要根据干部的特点和原有的基础，有针对性地进行政治教育和经常性思想工作，使其符合干部实际情况和客观需要。三是要抓好思想骨干队伍的建设，积极开展群众性的思想互助活动，使每个干部都成为做政治工作的力量。

**三、院校编制体制横宽纵短，政治工作必须深入基层，直接领导基层**

我军院校在编制体制上具有自己鲜明的特点，它不像部队那样是“一条线”的隶属关系，而是横宽纵短，面大点多。一些院校的编制虽然是军、师的级别，但在管理上都是团一级的方式。院校的政治工作机关通常是直接领导基层党组织的工作和政治工作，具体解决官兵的各种现实问题。因此，政治工作要把深入基层、帮助基层、抓好基层作为一项重要任务。一是要深入学员队、教研室和基层分队，了解基层的真实情况，找准工作的重点和突破口。二是要扎扎实实地为基层排忧解难，解决教员和学员在工作和学习中反映出来的具体问题。三是要对基层的工作进行有针对性的帮助和指导，提高基层干部开展政治工作的能力和水平。

**四、院校是“集体干部部”，政治工作必须认真做好学员的培养和考核工作**



院校的学员，都是部队的各级干部或预提干部，学成之后，将担任更重要的职务，负更大的责任，因此，对他们的培养和管理是院校政治工作的一项重要内容。院校政治工作除了要抓好本院校教职员工的思想和组织工作外，还必须很好地发挥集体干部的作用，对学员进行思想政治方面的培养教育、综合考核以及提出配备使用的意见和建议。要做好这方面的工作，一是要努力端正学员的学习态度，激发他们学习和掌握本专业知识的积极性和紧迫感。二是要热情关心学员，帮助学员克服学习中遇到的困难，使其不断取得进步和提高。三是要严格要求学员，通过弘扬抗大校风，开展尊师重教活动，建立严明的规章制度，来形成良好的风气和秩序。对学员的考核和鉴定要实事求是，客观公正，力求反映学员学习期间的真实情况，为部队使用提供科学的依据。

## 第二节 院校政治工作的主要内容

院校必须根据党、国家和军队关于教育工作的方针、原则，上级的决议，命令，指示，本单位党的委员会的决定，坚持以教学为中心，开展政治工作。除了政工条例所规定的一般性政治工作任务之外，还应当结合院校的特点，着重抓好以下内容：

### 一、贯彻中央军委的办校方针和原则，保证正确的办学方向

要教育全体人员以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，面向现代化、面向世界、面向未来，坚持理论与实际相结合、教学与科研相结合、院校教育与部队建设相结合的原则，为建设现代化、正规化革命军队培养德才兼备、全面发展的合格人才，保证院校始终坚持正确的办学方向。

### 二、培养良好的校风

要教育全体人员坚持坚定正确的政治方向、艰苦朴素的工作作风、灵活机动的战略战术，发扬团结、紧张、严肃、活泼的优良校风，陶冶全校教职员工和学员的高尚情操。要从严治校，增强全校人员的纪律观念，维护正规的教学秩序、工作秩序和生活秩序。院校的各级领导和教员要严格要求自己，处处以身作则，用自己的模范行动来感染和影响学员和部属。

### 三、加强教员队伍建设

要认真落实有关知识分子的政策、规定，形成尊师重教的良好风气。做好教员的选拔和培养工作，激励先进，关心教员的成长。要教育教员献身国防教育事业，刻苦钻研业务，不断提高知识水平和教学能力。要教育教员深入实际，结合教学做好学员的思想工作，教书育人，为人师表，发扬优良的教学作风。要积极帮助教员解决工作和生活等方面实际困难。通过这些工作，建设一支又红又专又健的教员队伍。

### 四、采取各种措施提高教学质量

要教育教学人员认真施教，发扬教学民主，开展评教评学、互帮互助活动。要大力提倡尊师爱生，发挥教员和学员两个方面的积极性、创造性，教学相长，共同提高。要积极而稳妥地进行教学改革，不断提高教学质量。

### 五、做好学员的政治工作

要通过政治理论课教学、党团活动和经常性思想工作，教育学员牢固树立献身国防事业的思想，刻苦学习军事、政治、业务技术和科学文化知识，提高政治觉悟和军事政治理论水平，提高军事指挥能力，掌握专业技能，圆

满完成学习任务。要严格按照入学条件招收学员，入学后，要经常考查学员的思想情况、学习情况和健康状况；要做好学员的毕业、结业鉴定，提出对学员的使用建议，按照上级确定的方案做好分配工作。

#### 六、做好保障人员的政治工作

要教育全体保障人员牢固树立为教学服务的思想，加强政治责任心，增强光荣感和使命感，使其安心教学保障岗位，积极做好本职工作，努力为教员教学和学员学习提供良好的条件。要广泛深入地组织开展“创优质服务”的活动，积极解决教学、工作和生活中遇到的各种实际困难和问题。

#### 七、做好科研中的政治工作

要在坚持四项基本原则的前提下，按照科研为教学服务、为国防现代化建设和现代战争服务的方向，贯彻党的百花齐放、百家争鸣的方针，鼓励解放思想、开拓创新，发扬学术民主，活跃学术思想，充分发挥教员、学员的积极性和创造性，保证多出科研成果。

### 第三节 医院政治工作

医院是我军的后勤保障单位，担负着防病治病、救死扶伤、恢复和巩固部队战斗力的重要任务。做好医院政治工作，对于充分调动医务人员的积极性，保证医院职能作用的充分发挥，具有不可忽视的重大意义。医院政治工作必须根据党、国家和军队关于卫生工作的方针、政策，上级的决议、命令、指示，本单位党的委员会的决定，坚持以医疗为中心，从实际出发来进行。除了政工条例规定的共性内容之外，应着重抓好以下几个方面的工作：

#### 一、进行社会主义医德、医风教育，坚持军队医疗卫生工作的正确方向

开展医德、医风教育，使军队医疗卫生工作沿着正确的方向前进，是医院政治工作的首要任务，也是一项经常性的工作。要教育全院人员热爱本职工作，发扬救死扶伤的革命人道主义精神，树立全心全意为人民服务、为基层服务、为伤病员服务的思想。要建立和完善社会主义医德规范，开展爱护伤病员、为伤病员献爱心的活动。教育全体医务人员改进医疗作风，严守职业纪律，防止和克服一切向“钱”看、为“钱”服务等不正之风。要培养医务人员认真负责、一丝不苟的精神，严守规章制度，提高医护质量，防止差错和医疗事故。

#### 二、认真贯彻落实有关医务人员的政策，充分调动医务人员的积极性

医院是知识密集、人才密集、技术性很强的单位，绝大部分是专业技术人员，因此，政治工作必须把全面贯彻落实党的有关政策作为经常性的任务来抓。对医务人员要在政治上信任他们，关心他们思想上政治上的进步。在业务上依靠他们，充分发挥他们的业务专长。在生活上关心他们，协同有关部门努力改善他们的工作、学习和生活条件，要在全院树立起尊重知识、尊重人才的良好氛围，充分调动他们的积极性和创造性。

#### 三、做好医务人员的经常性思想工作，全面提高医务人员的素质

医务人员的主要任务是从事医疗工作，为部队官兵服务。因此，政治工作要根据医务人员的特点，坚持开展深入细致的思想工作，努力提高医务人员的业务素质和作风素质。要教育医务人员刻苦钻研业务，努力学习科学文

化知识、先进技术和战时卫生勤务，谦虚谨慎，勇于探索，在技术上精益求精，提高专业技术水平和医疗救护能力。要鼓励医务人员开展科研工作，努力攀登现代医学科学高峰。要教育医务人员发扬不怕艰难困苦、不怕流血牺牲的革命精神，完成战场和其他紧急情况下抢救、转送、治疗伤病员的任务。

#### **四、做好伤病员的政治工作，帮助其尽快恢复身体和心理健康**

伤病员是医院政治工作的对象之一，也是医院政治工作的重点之一。要及时接转伤病员中党、团员的组织关系，建立健全临时党、团组织，落实组织生活制度。要关心伤病员的医疗和生活，重视听取伤病员的意见和建议。要主动指导医务人员掌握伤病员的思想情况，结合医疗进行思想工作。要组织伤病员进行时事政策学习，开展团结互助和健康有益的文化娱乐活动。要教育全体伤病员发扬革命乐观主义精神，遵守院规，服从管理，配合治疗，战胜伤残疾病。要协助有关部门做好伤员残废等级的评定工作、烈士的褒奖工作和牺牲病故军人的善后工作。

#### **五、做好行政、后勤保障人员的政治工作，建立正规的医疗秩序、工作秩序和生活秩序**

医院是后勤保障单位，后勤服务的质量，既关系到本院医务人员，也关系到住院的伤病员。因此，必须注重做好后勤保障人员的政治工作。要教育全院行政、后勤人员增强责任心，做好本职工作，努力改善伤病员和工作人员的工作、学习和生活条件，做好行政管理和物质保障工作。教育全院人员严格贯彻执行有关法规、规章，加强组织纪律性，维护正规的医疗、工作、生活秩序，爱护医疗设备，厉行节约，勤俭办院。

## 第二十八章 民兵、预备役部队政治工作

民兵、预备役部队是我国武装力量的重要组成部分，是兵员动员的基础。《国防法》规定，中华人民共和国的武装力量，由中国人民解放军现役部队和预备役部队、中国人民武装警察部队、民兵组成。民兵、预备役部队政治工作，既与军队政治工作有着许多相同之处，又有着自己的特点。

### 第一节 民兵、预备役部队的战略地位、特点及其对政治工作的要求

#### 一、民兵、预备役部队的战略地位

民兵、预备役部队是我军的后备力量，是实现全民武装和人民战争的基本组织形式。马克思指出：“我们建议普遍武装人民并进行使用武器的普遍训练。”列宁主张要实行“全民武装”。毛泽东则一再强调：“革命战争是群众的战争，只有动员群众才能进行战争，只有依靠群众才能进行战争。”

“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”根据这些理论，我们党在长期的革命战争中，十分重视深入宣传群众、组织群众、武装群众，先后在城市和农村建立了工人纠察队、自卫队、农军赤卫队、民兵、武工队等群众性武装组织，逐步形成了野战军、地方军和民兵三结合的武装力量体制，动员和组织千百万群众投入人民战争，为夺取革命战争的胜利作出了巨大贡献。1949年9月召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》，第一次把民兵这一传统制度用法律形式确定下来。在以后颁布的《中华人民共和国宪法》、《兵役法》，都对这一制度做了明确规定。为了系统地规范民兵工作的地位、作用、目标和任务等，国务院、中央军委又专门颁布了《民兵工作条例》。从1983年开始，我国陆续组建了预备役部队，进一步健全了我国快速动员体制，加强了国防后备力量建设。进入90年代，我国先后颁布了《中华人民共和国预备役军官法》、《中华人民共和国国防法》等法律，充分体现了我们党和国家对国防后备力量的高度重视。民兵、预备役部队始终是我国国防建设中的一支战略力量，是人民解放军和人民武装警察部队的有力助手和强大后盾，是巩固国防、维护和平的战略威慑力量，是整个国防力量不可缺少的组成部分。

总之，无论是和平建设时期，还是在未来反侵略战争中，民兵、预备役部队都具有极其重要的战略地位。那种认为“现代战争打的是高科技，用不上民兵”，认为“现在主要是搞经济建设，打起仗来再搞民兵也不晚”等观点都是错误的。因此，各级地方党委、政府和军事机关，一定要把加强我军后备力量建设作为一项长期的战略任务，切实抓紧抓好。

#### 二、民兵、预备役部队的特点及对政治工作的要求

民兵、预备役部队的战略地位、性质、任务和组织编成等特点，对政治工作提出了不同的要求。

（一）民兵、预备役部队是我国武装力量的重要组成部分的性质，要求

---

《马克思恩格斯全集》第6卷，第223页。

《列宁全集》第10卷，第36—37页。

《毛泽东选集》第1卷，第136页。

《毛泽东选集》第1卷，第511页。

政治工作必须保证其置于党的绝对领导之下

党管武装，是我国武装力量建设的根本原则，是民兵、预备役部队建设的传统制度。这就要求政治工作必须保证民兵、预备役部队置于党的绝对领导之下这一根本制度的落实。通过加强政治领导，保证党的路线、方针、政策和党中央、中央军委关于民兵、预备役部队建设的方针原则的贯彻落实，保持民兵建设的正确方向；通过加强思想领导，使民兵和预备役官兵坚信党、热爱党，忠于党，与党中央保持高度一致，做到政治上永远合格；通过加强组织领导，严格按照德才兼备的原则加强人武系统干部队伍建设，纯洁民兵组织，保证民兵这支群众武装牢牢掌握在忠于党的人手里。

（二）民兵是不脱离生产的群众武装组织的特点，要求政治工作要紧密结合经济工作一道去做

民兵、预备役部队与人民解放军和人民武装警察部队不同，它是由不脱离生产和工作岗位的适龄人员组成，分布在城乡的各行各业，具有广泛的群众性和普遍性。民兵、预备役部队又不同于一般的群众组织，而是以军事组织的形式出现，有严格的军纪和顽强的战斗作风。平时参加经济建设，从事工作和学习，又要拿出一定的时间参加军事训练、战备和维护社会治安等军事活动。战时则要做到一声令下，参军参战，支援前线，担负起保卫祖国的光荣任务。民兵、预备役部队只有坚持不脱离生产，不脱离群众，实行劳武结合，才能保持强大的生命力，赢得广大人民群众的爱护和支持。因此，民兵、预备役政治工作必须结合经济工作一道开展，围绕经济建设这个中心加强民兵、预备役部队的各项建设，在提高生产力中提高战斗力。

（三）民兵、预备役工作军民兼备、平战结合的特点，要求政治工作在保证各项工作落实上下功夫

毛泽东同志早在 60 年代，在总结民兵工作实践经验的基础上就指出：民兵工作要做到组织落实、政治落实、军事落实，概括了民兵工作的主要内容、反映了民兵建设的基本要求，是检验民兵工作成效的正确标准。政治工作要紧紧围绕这个标准，通过有力的思想政治工作，在保证政治落实的前提下，促进组织建设和军事、训练等各项任务的完成。保证民兵基层建设的落实。

## 第二节 民兵、预备役部队政治工作的主要内容

民兵、预备役部队政治工作，是党在民兵、预备役部队中的思想工作和组织工作，是民兵、预备役部队的生命线。在新的历史时期，民兵、预备役部队政治工作的任务很重，内容很多，应当着重抓好以下几个方面：

一、认真贯彻落实党管武装的原则，保证党对民兵、预备役部队的绝对领导

党对民兵、预备役部队的绝对领导，是在党中央、中央军委的统一领导下，通过军事系统和地方党委的双重领导来实现的。新中国成立后，为了加强党对民兵的统一领导、统一指挥，逐步形成了由人民解放军总部、军区、省军区、军分区、县（市、区）人民武装部和乡（镇）基层人民武装部所构成的垂直领导体系，建立起了自上而下的军事领导系统。同时，在党管武装的实践中，又逐步形成了双重领导的一整套具体制度。这些制度包括：地方党委书记兼任同级军事部门党委第一书记的制度；省军区、军分区、县（市、区）人民武装部一名主要领导参加同级地方党委常委的制度；省、地、县党

委领导下的各级人民武装委员会的制度；县（市、区）人民武装部主要领导参加上级军事机关党的委员会的制度；各级地方党委议军制度；地方党政主要领导到人武部门现场办公制度，等等。这些制度，是实行双重领导，落实党管武装原则的重要保证，必须坚决贯彻执行，确保落到实处。

## 二、抓好政治教育，打牢民兵、预备役人员政治合格的思想基础

政治教育，是民兵、预备役部队政治工作的主要内容，是加强民兵、预备役部队思想政治建设，保证其政治合格的重要手段。搞好民兵、预备役部队政治教育，可以有效地提高民兵、预备役人员的政治思想觉悟，增强国防观念，为培养合格的民兵、预备役人员奠定牢固的政治思想基础。尤其是在新形势下，要使民兵和预备役人员保持政治上的坚定性和思想道德上的纯洁性，经受住改革开放和各种复杂环境的考验，必须进一步加大政治教育的力度，抓好政治教育的落实。民兵、预备役部队的政治教育，首先是要抓好邓小平理论的学习。在学习理论的同时，还要重点抓好爱国奉献教育、革命人生观教育、艰苦奋斗教育、职能任务教育和以爱国主义为核心的国防教育。民兵、预备役部队的政治教育，必须适应城乡生产组织形式的变化，改进教育的方法。近年来，各地在教育实践中总结出了许多行之有效的方法，概括起来有：一是把民兵政治教育纳入全民思想教育轨道。二是根据生产规律选好教育时机，三是拓宽教育渠道，扩大教育的辐射面。四是抓住重点，加强指导。五是加强政治教员队伍的建设。为了保证教育时间的落实，总政治部规定：基干民兵的政治教育课每年不少于四次，普通民兵每年不少于两次，民兵集中进行军事训练期间政治教育时间不少于两天。

## 三、积极组织参加社会主义物质文明和精神文明建设，充分发挥民兵、预备役部队的生力军作用

发动和组织民兵、预备役官兵带头参加两个文明建设，是在实践中锻炼队伍、提高素质、加强民兵、预备役部队政治建设的一个有效途径，也是民兵、预备役政治工作的一项重要内容。要积极发动和组织民兵、预备役官兵积极参加物质文明建设。努力适应建立社会主义市场经济体制的新形势，紧紧围绕当地经济、社会发展的总体规划，在地方党委、政府的统一领导下，重点抓好三个方面的工作：一是要发动民兵、预备役官兵立足本职岗位作贡献。二是要注重建制组织民兵、预备役部队完成急难险重任务。三是要进一步搞好以劳养武活动。要积极发动和组织民兵、预备役官兵积极参加社会主义精神文明建设。在民兵和预备役官兵中大力开展社会主义思想道德教育。教育中，要坚持以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本要求，不断提高其思想道德素质，树立良好的社会公德、职业道德、家庭美德。要组织民兵、预备役官兵开展学雷锋、树新风活动，带头移风易俗，破除封建迷信，抵制各种腐朽思想文化的侵蚀，建立文明、健康、科学的生活方式，促进社会风气的好转。要积极发动民兵、预备役官兵在创建文明城市、文明村（镇）、文明行业、文明单位中发挥模范作用。要继续建设好“民兵之家”等教育和文化活动场所，利用这些活动场所，组织民兵、预备役官兵学政治、学文化、学军事、学科技，开展健康向上的群众性文体活动，充分发挥“民兵之家”在精神文明建设中的阵地作用。

## 四、大力加强专职人民武装干部队伍建设，不断提高干部素质

专职人民武装干部是民兵、预备役工作的直接组织者和领导者。加强这

支队伍的建设，提高他们的素质，对于做好民兵预备役工作，具有十分重要的意义。各级地方党委、政府和军事部门要做好干部的选拔配备工作。按照政治合格，军事素质好，年纪较轻，身体健康，热爱人民武装事业的标准，选拔配备专职人武干部。主要从军队转业干部、人民武装干部学校学员和地方现职干部中挑选，经地方党委和军事部门共同审批后，由军事部门首氏任免。要加强干部的教育培训工作，把专职人武干部的政治理论学习和科学文化教育，纳入地方干部培训计划，统一实施。军事知识和武装工作业务的培训，由军事部门负责实施。新任职的专职人武干部和民兵干部必须参加上级军事部门组织的业务培训。各省、市、自治区要办好人民武装干部学校，军分区、县（市、区）人民武装部要办好教导队、轮训班，分级、分类、分期对干部进行轮训，不断提高他们的军政素质、业务水平和工作能力。要落实干部的政治和生活福利待遇。要按照有关规定，抓好相应职级干部的工资、福利和政治待遇问题的落实，对因年大体弱和积劳成疾，不能坚持正常工作的，要妥善安置。

#### 五、做好完成各项任务中的政治工作，不断巩固和提高民兵、预备役部队的战斗力

做好在组织整顿、军事训练和完成战备执勤、抢险救灾、重点工程建设和维护社会治安等任务中的政治工作，是提高民兵、预备役部队战斗力，保证各项任务完成的重要环节。要着眼于增强民兵、预备役部队的凝聚力和战斗力，解决民兵、预备役部队在不同时期，担负不同任务中所产生的不同的现实思想问题，充分发挥政治工作的服务保证作用。一是要广泛深入地搞好思想动员，认清意义，明确责任，增强民兵、预备役部队完成任务的光荣感和责任感。二是要把政治工作贯穿到完成任务的全过程，广泛开展立功创模、现场鼓动和思想互助，使民兵、预备役部队始终保持旺盛的斗志。三是要充分发挥党团员、干部和骨干的模范带头作用和思想骨干作用，把政治工作做到每个民兵、预备役官兵身上。

#### 六、做好战时民兵、预备役部队的政治工作，保证民兵、预备役部队参战支前、快速动员任务的完成

做好战时民兵、预备役部队政治工作，是激发广大民兵、预备役官兵参战支前热情，实现快速动员和胜利完成各项战斗任务的重要保证，是民兵、预备役部队政治工作的基本原则和内容在战时的具体应用。战时民兵、预备役部队政治工作，应抓好三个阶段的工作：一是深入进行战前政治思想动员，传达学习上级指示、命令。进行战争性质、任务、意义教育，动员民兵踊跃参军参战，支援前线，巩固后方；预备役团机关迅速收拢人员，召开会议，明确分工，制定政治工作各项具体实施方案，并组织干部深入分队，帮助开展政治工作，保证快速动员任务的完成；要建立健全临时党、团组织、培训思想骨干队伍；要进行保密和战场纪律教育，建立健全各项规章制度。二是切实做好战斗中的政治工作，有组织、有领导地开展群众性的思想互助和宣传鼓动。要积极开展杀敌立功活动和火线入党、入团工作，开展瓦解敌军的工作。三是认真搞好总结表彰和优抚工作，适时评功评奖，宣扬典型，表彰先进，协助地方有关部门，做好动用民兵和预备役官兵的政策兑现工作；要做好伤残民兵和烈士家属的思想工作，落实优抚待遇。战斗结束后，要及时整顿临时党、团组织，补齐配强干部和思想骨干队伍，以新的姿态迎接新的战斗任务。

## 第五编 军、师、旅、团和基层政治工作理论

### 第二十九章 军、师政治工作

中国人民解放军集团军、师和相当于集团军、师级单位的部队的政治工作，是军、师级党委和政治机关在所属部队中进行的思想工作和组织工作，是我军较高层次的政治工作，具有自己鲜明的特点。

#### 第一节 军、师政治工作的特点

##### 一、工作性质上，宏观管理和宏观决策相结合

军、师政治工作是在军委、总部和大军区的领导下进行的，在全军政治工作这个大系统中，它处于一个较高的层次。它的所有活动，都要受总部、军区战略全局的支配和制约，也就是说，要依据总部、军区的规定和要求，对所属部队的政治工作实施宏观上的管理。但是，这种宏观管理并不是简单地执行上级指示和简单地进行管理，而是要根据上级的指示精神，对所属部队一段时期内的政治工作进行通盘考虑，形成科学的计划和部署，从而把军委、总部和军区的决议、命令、指示具体化。显然，这种宏观管理是与宏观决策分不开的，也就是说，宏观管理中有宏观决策，宏观决策又是宏观管理的重要内容。军、师政治工作这种管理与决策兼而有之的特点，要求军、师党委和政治机关，必须要在上级精神的指导下，根据本单位的实际情况，统观全局、深谋远虑，正确处理全局与局部、宏观与微观、当前与长远等关系，按照军、师政治工作的内在矛盾、相互联系和发展规律，把握所属范围内政治工作的全局，决定和处理好政治工作上的大事，制定好政治工作的中、远期规划，确定各阶段政治工作的主要任务和目标，使军、师政治工作既与上级的要求保持一致，又从本部队实际出发，具有明确的工作方向、清晰的工作蓝图和突出的工作主线。

##### 二、工作方法上，侧重检查指导

军、师一级部队横向范围广、纵向层次多，专业分工细，所属单位相互之间差异性较大，各级政治机关的编制和特点也有很大的不同。这些都使军、师政治工作具有复杂多样性。因此，它在工作方法上，既不能像总政、军区那样实行宏观决策性领导，也不能像旅、团那样对基层实行面对面领导，而必须着眼于所属各部队的不同特点，科学地实施检查指导。也就是说，在抓工作方面，它与总政、军区相比，应当具体一些，同旅、团相比，又应当原则一些。过于具体或过于原则，都不符合军、师级政治工作领导层次的要求。经验表明，军、师政治工作的主要工作方法，应是通过制定计划措施去指导，加强检查讲评去督促，推广先进典型去示范。其中，主要是做好两个方面的工作，一方面，是搞好层次检查指导。即本着“按级负责”的原则，充分调动各级尤其是旅、团的积极性和创造性，放手让它们按照各自的职责，独立负责地开展工作的；正确处理抓旅、团与抓基层的关系，既要加强对基层建设的具体指导，以较大精力掌握基层情况，找出基层建设的重点和难点，又要着重指导、检查、督促旅、团抓好基层建设，不任意越位，不包办代替。另一方面，是搞好分类检查指导。军、师所属部队的专业、任务、编制、人员素质有较大差别，随之产生的实际问题和思想问题也明显不同。军、师直



接领导的政治机关既有旅政治部，也有团政治处，还有直属部门的政治机关，它们在开展工作时所遇到的困难和问题也不会完全一样。这就决定了军、师政治工作在检查指导的侧重点、方法和内容上必须区别对待，有针对性地加强具体指导，而不能笼而统之，大而化之。

### 三、工作重心上，突出抓主要矛盾

军、师政治工作面广事多，工作繁杂，党委和政治机关对各项具体工作，不能事无巨细，全部包办，而只能在统揽全局的基础上，集中力量，突出抓好影响和决定大局的重点工作和关键性环节。它们通常包括以下几个方面：一是事关全局的重大工作，如贯彻落实党的路线、方针、政策和军委、总部、军区党委的命令指示。二是部队建设上带根本性、基础性、长期性起作用的工作，如马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的教育，社会主义精神文明建设。三是关键环节和关键部位，如旅、团党委建设、干部队伍建设、基层建设、政治机关建设等。四是部队执行主要任务中的政治工作，如作战、训练中的政治工作等。五是部队中带普遍性、倾向性的问题，即一个时期内在部队中涉及面比较广，影响比较大，带有方向性、政策性、普遍性的问题。只有牢牢抓住和抓好了这些重点，军、师政治工作才能真正发挥出应有的作用，才能强有力地推动和促进旅、团及基层政治工作的开展。对于这些重点工作，在一定的时间内也不能齐头并进，应当从实际出发，分清轻重缓急，抓住主要矛盾，使重点工作和一般工作相互配合，协调一致地发展。

## 第二节 军、师政治工作需要着重把握的内容

军、师政治工作的内容十分丰富，政工条例上对此已作出了明确的规定。从总体上看，军、师政治工作是在军、师党委的统一领导下，由军、师政治委员领导政治机关具体组织实施的。因此，要搞好军、师政治工作，关键是最大限度地发挥党委、政治委员和政治机关的作用。

### 一、加强党委对政治工作的统一领导

军、师党委对部队政治、思想和组织的领导，主要是通过政治工作这个途径去实现的。因此，加强对政治工作的统一领导是军、师党委的重要职责，也是做好政治工作最关键的条件。加强党委对政治工作的统一领导，一是要摆正政治工作的位置，把握好政治工作的方向。军、师部队建设作为一个复杂的系统工程，必须按照军队建设的总目标和军委、总部、大军区党委的要求，认真做好军事、政治、后勤、装备技术等各方面的工作。在这些工作中，党委必须把政治工作摆在重要位置，充分发挥其服务保障作用。要遵循“整个军队的方向，就是政治工作的方向”的原则，依据军队建设的总任务和军、师部队的中心任务，使军、师政治工作任务同军队建设的基本任务，军、师部队的具体任务相一致，紧紧围绕军、师部队的建设去开展政治工作。要注意防止和克服贬低、放松和削弱政治工作的错误倾向，正确处理政治与政治工作，党的领导与政治工作，以及政治工作与军事工作、后勤工作、装备技术工作的关系，使政治工作与其他工作相互协调，相互配合。二是要抓好政治工作重大问题的决策和部署。这是党委加强对政治工作统一领导的最大量、最经常的工作。党委要对事关部队建设全局的政治工作，如上级决议、指示的贯彻落实，党的建设、干部队伍建设、重大政治教育等，都要集体研究，统一部署，并切实抓好督促检查，保证落到实处。三是要抓好政治工作

干部队伍建设。抓政治工作干部队伍建设是军、师党委加强对政治工作领导的重要内容。要搞好政治工作干部的选拔和培养，不断提高政治工作干部的素质。通过各种方式，提高政工干部的马克思主义理论水平、科学文化知识和开展政治工作的能力，同时引导政工干部学习军事，熟悉合成军队的作战指挥。只有这样，才能更好地把政治工作“贯穿”、“渗透”到军事工作中去，才能取得政治工作的主动权。四是组织军事指挥员和后勤、装备技术领导干部共同做政治工作。组织军事指挥员和后勤、装备技术领导干部共同做政治工作，是我军政治工作群众性特点的本质要求，也是军、师党委的一条重要职责。军事指挥员和后勤、装备技术领导干部一般都是同级党委的主要成员，应当十分关心部队的思想政治建设，并成为做政治工作的行家里手。不仅要积极参加对政治工作的领导，更要通过自己的身体力行，用实际行动影响和带动群众，通过扎实有效的政治工作，把官兵的积极性、创造性充分调动起来，圆满完成军事、后勤、装备技术等各项任务。

## 二、认真履行政治委员的职责

军、师政治委员是军、师政治工作的领导者和组织者，认真履行政治委员的职责，充分发挥政治委员的作用，是加强军、师政治工作组织领导的重要环节之一。履行政治委员职责，最重要的是做好两个方面的工作：一是要集中精力抓大事。军、师政治委员作为部队的主官和政治工作的主要领导者，在实际工作中，应把主要精力用在抓政治工作的大事上。这些大事主要包括：党的路线、方针、政策和国家法律在部队的贯彻执行；马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的学习；部队的政治教育和经常性思想工作；作战、训练等各项任务中的政治工作；党委领导班子建设；干部队伍建设；政治机关建设及党委的日常工作的处理等。政治委员要有坚定的政治立场和高度的政治敏锐性，善于站在较高层次和整体角度上，根据上级的指示精神和部队存在的普遍性、倾向性问题，适时地拿出主意，提出办法，始终保持政治工作的正确方向。二是要大力改进领导作风。军、师政治委员的领导作风不仅直接关系到自己能否尽职尽责，而且关系到整个军、师政治工作组织领导的强弱优劣。首先要深入实际，防止和克服官僚主义。军、师政治委员在工作中必须坚持实事求是的科学态度，深入实际，调查研究，虚心听取群众的呼声，说实话，办实事，坚决反对形式主义和做表面文章，按照客观情况和客观规律的要求，去指导工作和处理问题，对政治工作实施正确领导。其次要坚持原则，防止和克服好人主义。在原则问题上要态度鲜明，不讲情面，以对党的事业、对部队建设高度负责的精神，坚持秉公办事，决不以权谋私。做到用人上公道正派，生活上廉洁奉公，处理问题上公允合理，并倡导和带头开展批评与自我批评，增强政治工作的战斗力。再次要改进工作方法，防止和克服事务主义。应在学习和吃透上级文件、指示精神的基础上，把主要精力用在调查研究，检查督促，总结经验，统筹思考和解决一些重大问题上，用在出主意、用干部、做表率上。

## 三、充分发挥政治机关的职能作用

军、师党委和首长对政治工作的组织领导是通过军、师政治机关付诸实施的。政治机关职能作用发挥得如何，对军、师政治工作影响极大。因此必须高度重视，切实抓好。党委、首长在领导政治机关履行主要职责的基础上，着重抓好三个问题：一是要充分发挥政治机关的参谋作用。要引导政治机关议大事，想全局，参与决策，当好参谋。要创造条件，使机关有较多的

精力和时间，深入部队调查研究，了解情况，收集信息，发现和提出问题。凡是军、师政治工作上的重大问题，有关部门都应当进行广泛深入的民主讨论和科学论证，积极主动地向党委和首长提出咨询和建议。二是要加强政治机关对部队的具体指导。要端正机关工作的指导思想，坚持把机关工作的重心放在抓基层、打基础、求实效上，一切工作都要以加强基层建设为出发点和落脚点，切实加强对基层政治工作的指导，要把及时发现问题，提出问题和帮助部队解决问题，作为衡量机关工作优劣的重要标准。在抓好基层的同时，还要认真指导好旅、团的政治机关建设，主动力旅、团政治机关服务，为它们排忧解难，提高旅、团政治机关的业务素质和工作能力。三是要认真抓好政治机关自身建设。这是军、师党委和领导的重大责任。军、师首长对政治机关的建设要高标准，严要求，对政治机关干部要加强职业道德教育，使政治机关做到党性强，作风实，纪律严，有浓厚的原则空气、研究空气和学习空气，为基层做好样子。要把机关干部选准配强。选调政治机关干部，一定要选党性强、“作风正，有较高思想水平、政策水平、文化素养和具有一定基层政治工作经验的同志，同时要注意干部整体的素质结构。要采取多种形式，不断提高政治机关于部的理论水平，提高观察问题、分析问题和解决问题的能力。要组织政治机关干部努力学习军队政治工作的基本理论，加强业务训练，提高政治工作的专业水平。面对军队现代化建设，还要组织政治机关于部学习军事和现代科学技术知识，不断扩大知识面。要大力提倡机关干部一专多能，适当开展多能训练，使机关干部在精通本职业务的基础上，熟悉本部门的其它工作，成为多面手。要搞好政治机关的制度建设，增强机关工作的条理性，规范性，提高工作效益。

## 第三十章 旅、团政治工作

旅、团政治工作，是旅、团党委和政治机关在所属部队中进行的思想工作和组织工作。它是我军政治工作的重要组成部分，同军、师和基层政治工作相比，在各方面都具有自己鲜明的特点。

### 第一节 旅、团政治工作的特点

#### 一、层次上下衔接

旅、团政治工作在我军政治工作的整体结构中，既不同于处在宏观决策和管理层次的军、师政治工作，也不同于处在具体操作层次的基层政治工作，而是联结二者的中介和纽带，起着承上启下的作用。一方面，上级党委、政治机关的决议和指示，要通过它来具体组织贯彻落实；另一方面，基层政治工作的开展，又要由它进行具体指导，这种中介性的工作特点，要求它既要向上负责，又要向下负责；既要吃透“上头精神”，又要掌握“下头实际”；既要保证上级的指示能够正确地贯彻下去，又要保证基层建设的情况能够及时地反馈上来。

#### 二、工作相对独立

由于旅、团部队通常相对独立地担负着作战、训练、执勤等具体任务，党委、首长和机关则直接管理部队，把党的路线方针政策和上级的要求落实到基层。因此，它在开展政治工作方面，往往具有较大的自主性。它既要依据上级的指示精神 and 部队的实际情况，独立自主地决定和处理问题，又要具体地指导基层的全面建设。尤其是在部队远离高层领导机关、驻地分散和执行急难险重任务的情况下，这种工作的自主性就显得更为明显。这就在客观上要求旅、团党委和政治机关必须牢固树立全局观念，深刻领会上级的精神，坚决贯彻上级的决议、指示，自觉接受上级领导机关的检查指导。同时，要善于从本部队的实际出发，机动灵活地决断和处置问题。还要不断提高自身组织部队搞好全面建设的能力，统筹安排各项政治工作，使其有计划、有步骤地得到落实。

#### 三、直接面向基层

旅、团党委和政治机关贴近基层，工作纵深浅，工作周期快，是基层建设和政治工作的“一线指挥部”。政治工作要直接面向基层，直接为基层服务。它既不象高层领导机关那样有选择地抓基层，而是要沉下去直接、全面地抓基层；也不像高层政治机关那样主要通过中间环节或提出指导性的意见抓基层，而是直接把基层当作对象，许多工作要“一竿子插到底”。这种工作的直接性特点，要求旅、团党委、首长和政治机关必须牢固树立为基层服务的意识，把工作着眼点和主要精力放在基层，深入连队、深入官兵，掌握第一手材料，进行面对面指导，及时发现问题、解决问题。旅、团政治机关要真正沉到连队去做工作，做到了解情况到一线，检查督促到一线，解决问题到一线，服务保障到一线，逐个连队传帮带。

### 第二节 旅、团政治工作需要着重把握的内容

旅、团政治工作，应在全面履行《政治工作条例》所规定的主要职责的

基础上，重点抓好以下几项工作：

### 一、组织领导好党的组织建设和干部工作

掌握党的基层组织情况，帮助党的基层委员会和支部委员会加强自身全面建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。考核所属于部的德才表现情况和工作实绩，提出于部的培养、使用意见，搞好干部的管理工作和优秀士兵的入学、提干及干部的休假、家属随军等福利工作。关心、爱护干部，保持干部队伍的相对稳定，全面提高干部队伍的素质。

### 二、加强对政治教育的组织领导

加强对政治教育的组织领导，一是要把牢教育方向。要坚持以党的基本理论和基本路线作为部队政治教育的基本依据，积极引导官兵树立崇高的理想和信念，培养爱国奉献和艰苦奋斗的精神，打牢政治合格的思想理论基础。在指导基层教育的过程中，要始终坚持疏导方针，采取说服教育的方法，注重启发觉悟，提高认识，防止生硬灌输。二是要落实教育制度。如教育准备会制度、备课试教制度、考勤补课制度、检查督促考核验收制度、评教评学制度等。特别要坚持时事政策报告制度，即旅、团领导一般每季度要为基层官兵作一次时事政策报告。三是搞好队伍建设。要采取短期轮训、以会代训、集体备课、难题会诊、评比竞赛等多种形式，加强对政治教员的培养，提高他们组织实施政治教育的能力。

旅、团组织领导政治教育的主要环节：一是制定教育计划。教育计划的制定要在深刻理解上级有关教育的指示和调查研究的基础上进行，做到目的明确，步骤清楚，要求适当，组织实施切实可行。二是组织教育试点。重大教育可先进行试点，也可在一个基层单位先行一步，取得经验再指导面上展开。三是开好教育准备会。这是旅、团政治机关为部署一个时期或较大的教育而召开的会议，目的是统一政治干部及授课人员的思想认识，布置教育任务，就有关重点、难点问题展开讨论，介绍试点单位的做法，组织对重点课题的试讲、示范教学，培养训练教育骨干。四是抓好面上教育的展开。旅、团政治机关要组织机关人员深入基层教育第一线，了解全过程，掌握具体情况，实打实地为基层提供指导，有针对性地回答干部战士提出的各种理论和认识问题，具体搞好传帮带，帮助基层干部提高组织实施政治教育的能力。

### 三、组织部队开展经常性思想工作

旅、团党委和政治机关组织所属部队开展经常性思想工作，一是要健全和坚持经常性思想工作的有关制度。要从本部队的实际出发，建立和落实思想形势分析制度，同营连主官谈心制度，经常性思想工作检查、交流、表彰制度。同时还要指导基层建立相应的制度和检查机制，以此推动经常性思想工作经常化、规范化，保证经常性思想工作的落实。二是要发挥好基层干部在经常性思想工作中的作用。基层干部是思想工作的具体组织者和实施者，他们的思想状况和工作能力如何，直接影响着经常性思想工作的成效。因此，必须下大力提高基层干部，特别是政治指导员的素质，通过举办培训班、以会代训、领导传帮带、问题研讨、典型示范、提供资料、集体备课等多种途径和手段，不断增强基层干部做经常性思想工作的能力。三是要具体帮助基层解决经常性思想工作中的难题。旅、团党委和政治机关，应面对面、实打实地对基层经常性思想工作实施具体指导，帮助他们解决经常性思想工作的难点问题。如对小、散、远单位的思想工作，领导和机关应经常去了解情况、督促检查、具体指导，并热情关心和积极改善这些单位的物质文化生活，创

造拴心留人的环境。又如对“重点人”的思想转变工作，不能撒手只让基层去管，而应积极主动地靠上去做工作，并在工作中搞好对基层干部的传帮带。再如，处理突发性问题，一旦发现，就应及时派人下去弄清情况，多方面、多渠道地开展工作，把问题解决在萌芽之中。

#### 四、活跃部队文化生活

旅、团活跃部队文化生活，一是要组织基层群众性文化娱乐活动。即以落实“处处有歌声，人人搞体育，节日有晚会，假日有活动”为中心，教唱革命歌曲，组织歌咏比赛；举办节日晚会；开展读书活动，组织读书演讲；组织参观游览，对官兵进行形象教育等。二是组织官兵收听收看广播、电影、电视。这在旅、团文化工作中占有突出地位。要坚持面向连队，面向基层，面向分散、偏远的单位，强化“阵地”意识，加强对电视、录像、广播的管理，要利用多种形式，开展群众性的影评活动，正确引导官兵的影视欣赏。三是组织官兵开展图书阅览活动。要重点办好旅、团一级的图书馆，搞好读书指导，经常推荐好书，组织优秀作品演讲会和读书体会展览，把阅读兴趣引上健康轨道。政治机关应尽力解决图书购置、管理上的各种问题，为基层阅览活动创造条件。四是组织基层业余演出和创作活动。鼓励和推动基层在重大节日举办文艺晚会，根据条件和可能，适当组织一些文艺汇演，同时，还要注意为基层培养创作骨干队伍。五是组织群众性体育活动。政治机关应主动同司令部门配合，推动各项体育活动有组织、有计划地开展，要因时、因人、因地制宜，围绕《国家体育锻炼标准》开展达标活动。六是加强文化阵地建设。在抓好连队俱乐部建设的基础上，驻地集中的旅、团应建好综合性文化活动中心，对俱乐部和文化活动中心，要完善设施，加强管理，经常开展活动。

#### 五、预防犯罪和事故

旅、团抓好预防犯罪和预防事故工作，一是要加强领导。旅、团党委必须把预防工作放在重要地位，统一计划，统一部署，统一领导，搞好军政领导与机关部门、安全工作与其他工作关系的协调，形成群策群防局面。要定期分析本单位预防工作的形势，保持清醒头脑，针对问题制定对策，同时加强监督检查，一级抓一级。二是要加强经常性思想工作。经常性思想工作薄弱是部队发生犯罪和事故的一个重要原因，党委和政治机关必须加强对基层经常性思想工作的具体指导和帮助，使基层干部非常了解战士，熟悉战士，千方百计密切官兵关系，有了问题要及时解决，防止矛盾激化。特别是要重点掌握个别人的思想动态，做到情况明，信息灵，问题发现得早、解决得快，把犯罪和事故消灭在萌芽状态。三是要落实各项规章制度。要严格执行军委、总部有关安全工作的制度和规定。依据条令条例管理部队，做到部队一日生活条令化。要教育和督促基层干部坚持请销假、查铺查哨、晚点名、干部留宿值班和警戒巡逻等制度，从时间和空间上堵塞各种漏洞，实施有效控制。要指导基层建立和完善安全防范制度，如思想形势分析制度、预防预测制度、枪支弹药管理制度、贵重物品管理制度、财务管理制度、安全岗位责任制度以及情况报告制度等。四是要突出重点。要抓好重点人员防范工作，对那些对现实不满，道德品质不好，个人主义严重，行为粗野，报复心强的人，要作为预防工作的重点。要抓好小、散、远单位的管理和防范工作。机关对这些单位要给予更多的关心和帮助，尽量多派一些机关干部去蹲点或代职，具体帮助他们落实各项预防措施。要抓好重点部位的安全保卫工作。对首脑机

关、掌握核心机密的单位、重要仓库、通信枢纽以及基层的兵器室、司务室、电视室等，必须落实技术顶防措施，确保其安全。

#### 六、加强对基层全面建设的指导

基层是军队的基础，依据《军队基层建设纲要》指导所属部队的基层建设，是旅、团政治工作的重要内容。一是要端正抓基层建设的指导思想。要以邓小平新时期军队建设思想为指导，用江泽民“五句话”的总要求规范基层建设。要认真贯彻“着眼于提高战斗力，坚持从严治军、发扬优良传统、注重打好基础、加强全面建设”的指导原则，防止搞单项突出，顾此失彼。要着眼长远，做艰苦细致的工作，作长期不懈的努力。二是要明确政治工作在指导基层建设中的责任。《纲要》规定了基层建设中需要抓好的七项工作，抓好这些内容的落实，旅、团政治工作负有特殊的责任。在这七项工作中，有的直接或主要是政治工作指导的任务，有的是要政治工作提供强有力的保证，有的则需政治工作既要保证又要配合去做。落实这些工作，都与政治工作有着密切的关系，都需要加强政治工作的指导。三是要扎实开展“双争”活动。开展争创先进连队的活动，要把着眼点放在促进工作落实，加强全面建设上；开展争当优秀士兵的活动，要以培养“四有”军人为目标，以雷锋为榜样。要把开展“双争”活动的注意力，引导到按《纲要》全面建设连队上来，引导到重平时、重建设、重效益的轨道上来，防止和克服形式主义。

## 第三十一章 基层政治工作

基层，主要是指连队和相当于连队的单位。它们是部队遂行作战、训练、值勤等任务的基本单位。基层政治工作是基层党组织在基层开展的以思想教育和组织建设为主要内容的实践活动，是我军政治工作中最为生动、实际和活跃的部分。做好基层政治工作，对于发挥我军政治优势，加强基层全面建设，巩固和提高部队战斗力具有重要意义。

### 第一节 基层政治工作的特点

#### 一、直接接触工作对象

基层政治工作和军、师、旅、团政治工作不同，它直接面对基层官兵，具体进行思想教育和组织建设，它和工作对象之间没有任何中间环节。工作的效果如何，也往往能够直接、具体地反映出来。这一特点，要求基层政治工作必须深入实际，和官兵打成一片，随时掌握他们的思想脉搏，体察他们的喜怒哀乐，有的放矢、合情合理地回答和解决他们的各种具体问题。要求大胆正视矛盾，勇于解决问题，并根据工作效果，及时调整工作的内容和方法，使之更加切合基层官兵的实际需要。

#### 二、侧重解决现实问题

基层政治工作所面临和解决的问题，通常都是官兵随着形势和任务的变化而产生的各种各样的具体思想问题和实际问题。对这些问题，必须通过政治教育和开展批评与自我批评，及时而有针对性地加以解决。基层官兵所产生的这些问题大都属于思想认识范畴，不具有明显的政治性质。无论是对党的政策的理解，对个人利益得失的考虑，还是由于组织调整、岗位变换而引起的思想波动，都是思想觉悟和思想方法的问题。因而，对于这些问题，主要是通过民主讨论，说服教育，疏通引导来加以解决。这一特点，要求基层政治工作必须突出地抓好思想工作，要通过耐心细致的说服教育，达到疏通思想，理顺情绪，增强团结，激发积极性的目的。而绝不能采取简单生硬的做法或动辄上纲上线，把属于思想认识的问题说成是政治立场、政治观点问题，以致矛盾激化，造成不良后果。

#### 三、具体落实各项任务

基层是我军编成的基本单位，是具体执行各项任务的工作实体。我军政治工作的每一项工作，都要通过基层来落实。从大的方面讲，基层所承担的政治工作有数十项之多，面对的机关部门多则十几个，少则四、五个，从这些渠道布置的工作，下达的任务，最终都要在基层贯彻落实，即“上面千条线，下面一根针”。这一特点，要求基层政治工作必须根据实际情况，分清主次轻重，统筹考虑，合理安排，把千头万绪的工作全面有序地落到实处。必须要在坚决执行上级指示的前提下，灵活自主地决定政治工作的内容，选择政治工作的具体时机，确定政治工作的具体方式方法。基层政治工作在自己的职权范围内。应当有一定的独立自主地处理和解决问题的权力。既要坚决贯彻上级的指示，维护部队的高度集中统一，又要因时因地制宜，创造性地开展工作，形成自己的风格和特点。既要善于接受上级指导，领会上级意图，又不单纯依赖上级，不等不靠，积极主动地开展工作。



## 第二节 基层政治工作需要着重把握的内容

基层政治工作的内容很多，政工条例对此已有全面而明确的规定。根据基层政治工作的特点，应当在贯彻执行“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”总要求之下，着重把握以下几个方面的内容：

### 一、建设坚强的连队党支部

连队党支部是党在军队中的基层组织，是连队统一领导和团结的核心，是保证完成各项任务，全面加强连队建设的坚强战斗堡垒。江泽民指出：“我们强调部队建设，最基础的就是搞好基层建设，而基层建设最重要的就是要加强连队党支部建设。”连队党支部作为基层建设的战斗堡垒，其作用主要表现在：一是保证连队建设的正确方向，二是保证连队高度的稳定和集中统一，三是保证连队旺盛的战斗意志，四是保证连队圆满完成上级赋予的各项任务，五是保证共产党员在连队建设中充分发挥先锋模范作用。建设坚强的连队党支部，一是要把连队党支部委员会建设成坚强、团结的领导核心，这是加强党支部建设的基本要求，也是实现党支部集体领导的重要条件。一方面，要坚持民主集中制，加强政治思想领导，切实提高党支部解决自身问题的能力和领导基层全面建设的能力。另一方面，要努力增强支部“一班人”的团结尤其正副书记之间的团结，做到政治上互相爱护，思想上互相帮助，工作上互相支持，生活上互相关心，不利于团结的话不说，不利于团结的事不做。二是要加强党员队伍建设，充分发挥党员的先锋模范作用。这是连队党支部的经常性工作，是使党支部成为坚强的战斗堡垒的重要保证。要严格按照标准做好党员发展工作，贯彻“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，成熟一个，发展一个。要搞好党员教育，提高党员素质。党员教育要有计划分层次地进行，对干部党员、战士党员、预备党员要分别教育，提出不同要求。要严格组织生活，加强对党员特别是干部党员的管理。总之，作为基层党支部建设，必须重点抓好一个班子——党支部委员会和两支队伍——干部队伍、党员队伍的建设。

### 二、发挥连队团支部和军人委员会的作用

团支部和军人委员会，是连队的两个群众组织，是连队党支部开展工作的有力助手，是党支部联系群众的桥梁和纽带。做好团支部和军人委员会的工作，发挥它们在连队全面建设中的积极作用，是连队政治工作的重要组成部分。

发挥团支部的作用，要着重引导团支部在四个方面开展活动：一是在连队思想政治工作中，经常向党支部汇报团员青年的思想情况和要求，积极主动地开展学英模、学传统、读书演讲、知识竞赛、争当优秀团员等活动，发动团员青年搞好思想互助，帮助团员青年树立革命的人生观、价值观。二是在学习军事技术和科学文化知识中，加强思想引导，搞好学习辅导，宣扬学习典型，开展争当神枪手、神炮手、技术能手和一专多能活动。三是在完成各项任务中，适时搞好思想发动，提出宣传鼓动口号，开展评比竞赛，促进任务的完成。四是在群众性文体生活中，配合军人委员会积极开展各种文体体育活动，主动参加俱乐部的工作，建设和管理好文体活动场所。

发挥军人委员会作用，要着重抓好四项工作：一是要切实加强党支部对

军人委员会的领导，把军人委员会建设提到党支部重要议事日程上来，作为一项重要工作常抓不懈。二是要加强对全连军人的教育和引导，提高官兵的民主素质，帮助官兵正确认识军内民主的特点，正确行使民主权利。三是要广开民主渠道，广泛听取官兵的意见和要求，密切官兵关系，增进官兵团结。四是要积极支持和帮助军人委员会组织健康有益的课外活动，最大限度地活跃部队文化生活。

### 三、提高连队思想政治教育的效果

连队思想政治教育内容多，标准高，时间紧，除了要坚持从实际出发，坚持正面教育，坚持基本制度和改进教育方法之外，还必须重点抓好课堂教育这个基本环节。因为课堂教育是连队思想政治教育的主要形式和方法，其特点和要求是：按照规定的教育任务和内容，讲清基本道理，传授有关知识，回答普遍关心的问题，从思想认识上对官兵进行引导。为此，一是要精心备课。这是搞好课堂教育的前提和基础。要明确教育的目的和要求，吃透教材内容，了解教育对象，掌握思想情况，认真编写教案，精心设计讲稿。二是要认真授课。这是整个教育过程的关键环节。要力求做到层次分明，逻辑严密，语言生动，声形结合，态度真诚，富有情感。三是要深入讨论。这是理解和消化讲课内容，巩固和扩大讲课效果的重要步骤，是培养和提高士兵分析能力、认识能力的重要手段。四是搞好小结。这是对整个课堂教育的总结和提高。在收集讨论情况的基础上，要安排时间作小结，使讲课内容进一步深化。要总结学习收获，解答疑难问题，进行评教评学，总结教学经验。

### 四、开展群众性文体活动

连队文体活动是以连队官兵为主体，以文艺体育等为主要形式的群众性文化娱乐活动。这方面要着重抓好如下几项工作：一是组织开展丰富多彩的文娱体育活动，落实“队列集会有歌声，周末假日有活动，重大节日有晚会，体育每月有比赛”的要求，愉悦身心，活跃部队。二是组织官兵学科学、学文化、学技术，提高科学文化素质，掌握一定的知识和技能，推动军队现代化、正规化建设，为地方输送社会主义建设人才。三是讴歌英雄模范，宣传先进典型，颂扬新人新事，培养官兵的爱国主义和革命英雄主义精神。四是培养文体活动人才，繁荣连队文艺创作。五是要办好俱乐部、荣誉室，建设巩固的文化活动阵地。

### 五、做好连队安全保卫工作

连队安全保卫工作是保持部队纯洁和稳定的一项基础性工作，是我军安全保卫工作的重要组成部分，其特点突出，任务繁重。要着重抓好以下几个方面的工作：一是加强敌、社情调查，搞好军民联防。敌，社情调查可由党支部保卫委员或指定专人负责，要及时了解驻地社会治安、社情方面的新情况，认真进行分析，有针对性地对部队进行教育，采取防范措施。要结合军民共建活动，与地方共同维护好驻地社会治安，保障部队安全。边海防一线连队，还要加强军民联防，防止敌、特潜入，防止国内人员越境外逃。二是做好防好保密工作，确保国家和军事机密的安全。要经常组织官兵学习《保密条例》和上级有关保密工作指示，总结和借鉴历史上失密事件的教训，增强官兵的敌情观念、保密观念和国家安全意识。严格执行保密法规，定期检查，落实保密措施。三是抓好法制教育，增强法纪观念。要认真组织官兵学习国家的基本法律和军队建设的法规，增强法纪观念，自觉遵纪守法。连队要把重要法律的学习，列入思想政治教育计划，做好普及法律知识教育工作。

四是要及时发现苗头，做好重点人的工作。要切实掌握连队思想动向，及时发现犯罪苗头，把违法犯罪消灭在萌芽状态。要及时发现和掌握容易发生犯罪的重点人员，分工专人负责掌握情况，预测可能发生的问题，过细地做好思想工作，及时疏导和化解矛盾。

#### 六、加强连队政治工作骨干队伍建设

连队思想工作骨干队伍主要包括党员、正副班长以及士兵群众中的积极分子。团结依靠骨干做思想工作，是坚持领导与群众相结合的工作方法的体现，是我军基层政治工作的一项重点内容。

连队思想工作骨干的培养和使用要抓好三个环节：一是选好骨干。要全面衡量，综合分析，把那些思想作风好、工作责任心强、群众威信高、具有一定文化知识和活动能力的士兵吸收到思想工作队伍中来。二是注重培养。要经常研究和掌握骨干的思想情况，有针对性地进行教育，引导他们认识骨干在连队建设中的作用，增强事业心和责任感。组织他们学习理论，学习我军基层政治工作传统经验，提高思想和政策水平。在实际工作中，要给予具体的帮助指导。三是大胆使用。要分配工作任务，让骨干独立负责地进行工作，尤其是当他们工作中出现问题时，要耐心帮助他们总结经验教训，使其消除顾虑，放下包袱，振奋精神，大胆工作。

除了政治工作骨干之外，基层政治工作还要注重发动连、排长做好政治工作。连、排长既是连队的行政领导，一般又是连队的党支部成员，他们不仅负有领导连、排行政工作的责任，而且负有做好政治工作的责任。连、排长做好政治工作，一要努力学习，不断提高做政治工作的能力。二要贯彻党支部的意图，密切组织与群众的联系。三要发挥优势，把政治工作渗透到业务工作中去。四要以身作则，率先垂范。国防大学版书目

#### 邓小平新时期军队建设思想研究丛书

当代中国的马克思主义军事理论

（精）22.30元（平）13.20元

邓小平国际战略思想研究

（精）22.30元（平）13.20元

邓小平军队革命化建设思想研究

（精）21.60元（平）12.80元

邓小平军队现代化建设思想研究

（精）21.60元（平）12.60元

邓小平军队正规化建设思想研究

（精）18.60元（平）11.00元

邓小平军队后勤建设思想研究

（精）17.60元（平）10.60元

邓小平海军建设思想研究

（精）21.30元（平）12.60元

邓小平空军建设思想研究

（精）17.90元（平）10.60元

邓小平国防建设思想研究

（精）18.60元（平）11.20元

邓小平现代条件下人民战争思想研究

(精) 20.30 元 (平) 12.00 元  
马克思主义原理新编  
22.00 元  
邓小平理论的形成和发展  
18.40 元  
《邓小平思想研究》丛书(精3卷)  
99.00 元  
当代中国的马克思主义(上下)  
96.00 元  
邓小平军事辩证法  
5.50 元  
邓小平智慧论  
8.50 元  
邓小平价值论  
5.00 元  
人民民主专政的理论与实践  
13.00 元  
马克思主义建党理论与中国共产党建设  
15.00 元  
当代世界经济政治教程  
8.60 元  
当代领导干部政治素质概论  
13.40 元  
社会主义精神文明建设十八年  
16.80 元  
刑事判例研究  
13.00 元  
新中国大剿匪系列西北大剿匪  
14.80 元  
西南大剿匪  
18.50 元  
中南大剿匪  
19.00 元  
四大野战军系列第一野战军  
14.80 元  
第二野战军  
14.80 元  
第三野战军  
13.80 元  
第四野战军  
15.00 元  
一野最后一战  
14.00 元  
二野最后一战

13.80 元  
三野最后一战  
20.50 元  
四野最后一战  
18.00 元  
兵团征战记陈赓兵团征战记  
18.50 元  
徐向前兵团征战记  
17.50 元  
许世友兵团征战记  
14.50 元  
游击三千里——抗战中的徐向前  
20.60 元  
人民军队战争全景纪实（上、中、下）  
66.00 元  
大转折  
19.00 元  
《名将、名军、名战》丛书霹雳惊天——人民空军征战纪实  
11.80 元  
威震海疆——人民海军征战纪实  
25.00 元  
虎啸龙吟——陶勇与名军名战  
17.30 元  
浩歌万里——杨得志与名军名战  
18.30 元  
塔山英魂——吴克华与名军名战  
19.80 元  
决死军魂——陈赓与名军名战  
25.50 元  
百战征衣红——许世友与名军名战  
16.00 元  
鏖兵江淮——韦国清与名军名战  
15.50 元  
报捷华东——叶飞与名军名战  
19.00 元  
三万将士血——万毅与名军名战  
20.00 元  
齐鲁雄风——聂凤智与名军名战  
17.90 元  
无敌雄师——王建安与名军名战  
18.20 元  
《第二次世界大战著名将帅亲历记》丛书斯大林亲历记  
14.80 元  
罗斯福亲历记

14.8 元  
丘吉尔亲历记  
15.80 元  
希特勒亲历记  
16.80 元  
墨索里尼亲历记  
14.80 元  
东条英机亲历记  
14.80 元  
戴高乐亲历记  
14.80 元  
艾森豪威尔亲历记  
14.80 元  
麦克阿瑟亲历记  
14.80 元  
朱可夫亲历记  
14.80 元  
蒙哥马利亲历记  
14.80 元  
冈村宁次亲历记  
14.80 元  
戈林来历记  
14.80 元  
尼米兹亲历记  
14.80 元  
隆美尔亲历记  
15.80 元  
巴顿亲历记  
15.80 元  
山本五十六亲历记  
14.80 元  
邓尼茨来历记  
14.80 元  
古德里安亲历记  
14.80 元  
马歇尔亲历记  
14.80 元  
崔可夫亲历记  
14.80 元  
什捷缅科亲历记  
14.80 元  
全民国防教育挂图(对开)  
56.60 元  
全民国防教育挂图(8开)

29.50 元  
中国皇帝史  
23.50 元  
朝鲜战争（上、中、下）  
69.50 元  
美国兵在朝鲜（1—3）  
46.50 元  
世界女兵女警  
4.80 元  
军界绝密破解  
16.90 元  
《孙子兵法》教本  
14.80 元  
《战争论》教本  
11.80 元  
孙子解故  
17.00 元  
孙子兵法（锦盒）  
48.80 元  
西哈努克沉浮录（上、中、下）  
49.80 元  
国防大典（16 开精装）  
25. 元  
毛泽东军事思想辞典（精装）  
41.00 元  
人民武装工作知识辞典  
（精）17.80 元  
军事知识词典  
（精）12.00 元  
国际裁军与军备控制  
19.80 元  
奇谋妙计精选 300 条  
7.50 元  
国防与政治  
17.20 元  
《周易》与兵法  
11.60 元

以上图书由全国各地新华书店经销。凡向本社邮购图书者，另加 15% 的  
邮寄费。书价如有变动，多退少补。

邮购地址：北京市海淀区红山口甲 3 号国防大学出版社发行部。

联系人：李阅东。

邮政编码：100091。

电话：（010）66769235。

